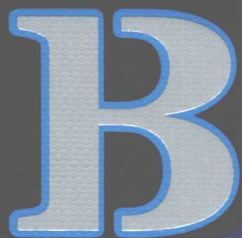


中国社会科学院创新工程学术出版项目



人权蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINA'S HUMAN RIGHTS

中国人权事业 发展报告 *No.6* (2016)

中国人权研究会/编

主编/李君如

副主编/常健

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS

No.6 (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

人权蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S HUMAN RIGHTS



中国人权事业发展报告 *No. 6* (2016)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S HUMAN RIGHTS No. 6
(2016)

中国人权研究会 / 编

主 编 / 李君如

副主编 / 常 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人权事业发展报告. 6, 2016 / 李君如主编. --
北京: 社会科学文献出版社, 2016. 9

(人权蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9647-4

I. ①中… II. ①李… III. ①人权-研究报告-中国
-2016 IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 205458 号

人权蓝皮书

中国人权事业发展报告 No. 6 (2016)

主 编 / 李君如

副 主 编 / 常 健

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘骁军

责任编辑 / 张 玥 关晶焱

出 版 / 社会科学文献出版社·学术资源建设办公室 (010) 59367161

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.25 字 数: 441 千字

版 次 / 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9647-4

定 价 / 98.00 元

皮书序列号 / B-2011-188

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

人权蓝皮书编辑委员会

编委会主任 罗豪才

副主任 李君如 薛进文 谢寿光 李步云

主编 李君如

副主编 常健

人权蓝皮书工作室 南开大学人权研究中心

主要编撰者简介

李君如 男，研究员，博士生导师，中国人权研究会副会长，中共中央党校原副校长，第十届全国政协委员、第十一届全国政协常委，国务院政府特殊津贴享受者。曾发表《中国在人权事业上的历史性进步》《人权实现及其评估方法研究》《社会建设与人权事业》《“十二五”规划与中国人权事业发展》《中国的文化变革与人权事业的进步》《中国梦，中国人民的人权梦》《在全面推进法治中全面保障人权》等学术论文，曾获联合国艾滋病规划署颁发的“艾滋病防治特殊贡献奖”。

常健 男，博士，教授，博士生导师，中国人权研究会理事，南开大学人权研究中心副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长，国务院政府特殊津贴享受者。曾出版《人权的理想·悖论·现实》《当代中国权利规范的转型》《效率、公平、稳定与政府责任》《中国公共冲突化解的机制、策略和方法》《社会治理创新与诚信社会建设》等学术专著，参与主编《当代中国人权保障》、《人权知识公民读本》、《中国人权建设60年》、《中国人权在行动》（2003～2004、2005、2006～2007、2008～2009、2010、2011、2012、2013年）、《公共冲突管理评论》（2014、2015）、《欧美哲学通史（现代哲学卷）》，参与翻译《人权百科全书》、《领导学》和《公共部门管理》，并发表《人权入宪后的法律界定、限定、约定和设定》《论人权的平等保护与特殊保护》《论经济增长与权利保障的携手共进》《新时期中国人权发展的挑战与战略选择》《中国住房保障制度与公民住房权保障》《价值内涵与实现方式：人权研究的两个视角》《强调人格尊严：中国人权事业的新发展》《利益与自由：人权的两个内在维度》《人权教育需要明确的六个定位》《辩证看待人权利益论与自由论之争》《人权理念在中国的本土化进程》《人权理念在中国特色社会主义价值体系中地位的提升》《中国在国际人权领域的学习、交流与合作》

《科学理解和把握中国人权保障政策》《人权保障与公共冲突化解》《人权间冲突的主体间分析》《人权入宪十年对中国社会产生的深刻影响》《人权普遍性的学科间争论》《论中国人权保障的四类规范及其相互关系》《国家治理现代化推进公民和政治权利保障》《国家安定与个人权利保障：转型悖论及其消解》《人权与公共利益之间关系的三重视角及其启示》《在更高水平上保障人权促进发展》《第二次世界大战对世界人权宣言的影响》等学术论文。

摘 要

这是有关中国人权事业发展的第六本蓝皮书，重点分析研究 2015 年中国人权事业的最新进展。

全书包括总报告、专题报告、调研报告和案例研究以及附录。

总报告重点讨论了 2015 年中国在创新和保障发展权方面的情况，包括中共十八届五中全会提出的五大发展理念对发展权理解的丰富和深化，中国在实施联合国《千年发展目标》过程中所做出的努力和贡献，国家“十三五”发展规划中对联合国《2030 年可持续发展议程》所设定的发展目标做出的积极回应，以及在第 21 届联合国气候变化大会制定并通过《巴黎协定》的过程中，中国提出的一系列促进协定达成的积极建议和承诺的国家自主贡献。

17 篇专题报告聚焦于 2015 年中国人权事业各领域的发展状况。在经济、社会和文化权利方面，共有 5 篇报告，分别涉及精准扶贫与农村贫困人口权利保障，居民大病保障与医疗保障权利保障，治理“医闹”与医护人员人权保障，乡村教师权利保障，以及应对气候变化的国家自主贡献与环境权利保障。在公民权利和政治权利方面，也有 5 篇报告，分别讨论以审判为中心的诉讼制度改革、公益诉讼、法律援助、境外“追逃”中涉及的人权保障问题，以及新疆少数民族宗教信仰自由的保障。在特定群体的人权保障方面，共有 3 篇报告，分别涉及反性别歧视、未成年人权利的立法保障以及养老救助工作的新进展。

在调研报告和案例研究部分，共有 2 篇报告，分别涉及浙江省对绿色发展的实践探索和对中国民众尊严观念的调查。

2 篇附录分别是 2015 年中国人权大事记以及 2015 年制定、修订或修改的与人权直接相关的法律法规。

所有报告的撰写都本着严肃认真的科学态度，遵循蓝皮书关于权威性、前



沿性、原创性、实证性、前瞻性、时效性的要求，实事求是地反映 2015 年中国人权事业的实际发展，客观地分析取得的进步和存在的问题，并在充分研究的基础上提出促进各项人权保障的政策建议，对中国人权事业发展的前景做出展望。

Abstract

This is the sixth Blue Book on China's human rights, which focuses on the latest progress of China's human rights cause in 2015.

The book includes general reports, thematic reports, research reports, and case studies, and appendices.

The general report discusses the innovation and safeguarding of the right to development in 2015, including the five concepts for development put forward by the Fifth Plenary Session of the Eighteenth session of the CPC Central Committee that enriching and deepening the understanding of the right to development, the efforts and contributions made by China in the process of implementing the UN Millennium Development Goals, the positive responds made by the 13th Five-Year Plan to the development goals set in 2030 Sustainable Development Agenda of United Nations, and the suggestions for promoting reaching agreement and the commitment to the national independent contribution made by China in the process of formulating and adopting the Paris Agreement in the 21st session of the United Nations Climate Change Conference.

17 thematic reports are focusing on the development of China's human rights in different fields in 2015. In terms of economic, social and cultural rights, 5 reports are related to the targeted poverty alleviation and protection of the rights of poor residents, the critical illness insurance and the safeguard of resident's medical security rights, "Yiniao" and the protection of medical staff's human rights, the protection of rural teacher's rights, and the national independent contribution to climate change and the protection of environmental rights. In the area of civil and political rights, 5 reports discuss respectively the trial-centered litigation system reform, public interest litigation, legal aid, the protection of human rights in the hunting for the escaped criminal overseas, and the protection of Xinjiang minority's religious beliefs rights. In terms of the human rights protection for specific groups, 3 reports discuss respectively the anti-sex-discrimination, the legal protection of children's rights, and the new



progress of old-age assistance.

In the part of research report and case studies, 2 reports related to the practice of green development in Zhejiang Province and the survey on Chinese people's dignity concept.

2 appendices related respectively to the Chronicle of China's human rights in 2015 and the laws and regulations enacted, amended or modified in 2015 that directly related to human rights.

All reports are written with serious attitude and follow the blue book requirements on authority, frontier, originality, positive, forward-looking and timeliness. The authors try to realistically reflect the actual development of China's human rights cause in 2015, objectively analyze the progress and the problems, and make policy recommendations to promote the protection of human rights and prediction on the prospects of China's human rights cause on the basis of a full study.

目 录

I 总报告

B.1	发展理念的创新与发展权保障	李君如 常 健 / 001
-----	---------------------	---------------

II 专题报告

经济、社会和文化权利

B.2	精准扶贫与农村贫困人口人权保障的新进展	李云龙 / 032
B.3	城乡居民大病保险全覆盖与医疗保障权利的实现	朱铭来 史晓晨 / 046
B.4	“医闹”治理与医护人员人权保障	许 尧 / 063
B.5	《乡村教师支持计划》与乡村教师权利保障	刘 一 / 082
B.6	强化应对气候变化的国家自主贡献与环境权利保障	王瑞雪 / 099

公民权利和政治权利

B.7	以审判为中心的诉讼制度改革与公正审判权保障	高 通 / 114
B.8	公益诉讼与人权的司法保障	周 伟 者荣娜 / 129
B.9	2015 年中国法律援助的新进展	张万洪 丁 鹏 / 146
B.10	境外“追逃”行动与人权保障	刘 杰 石冬旭 / 160
B.11	中国新疆少数民族宗教信仰自由保障	阿地力江·阿布来提 / 175



特定群体的人权保障

- B.12** 反性别歧视与妇女权利保障 张晓玲 李 思 / 195
- B.13** 2015 年未成年人权利立法保护的新进展 王强军 董一鹏 / 213
- B.14** 中国养老救助工作的发展与挑战 陆海娜 郝万媛 / 224

人权立法和国际合作

- B.15** 2015 年国家人权立法分析报告 班文战 / 239
- B.16** 2015 年中国开展国际人权合作与交流的进展 罗艳华 / 264
- B.17** 纪念反法西斯战争胜利 70 周年与对和平权的再思考
..... 常 健 / 284
- B.18** 中国参与联合国维和行动对世界人权事业的贡献
..... 王洪海 刘 明 / 299

III 调研报告和案例研究

- B.19** 环境治理、绿色发展与美好生活
——来自浙江省的实践探索
..... 复旦大学国家人权教育与培训基地课题组 / 309
- B.20** 中国民众尊严观念调查报告 周 力 / 335

IV 附录

- B.21** 中国人权大事记·2015 许 尧 / 356
- B.22** 2015 年制定、修订或修改的与人权直接相关的
法律法规（数据库） 班文战

CONTENTS

I General Report

- B.1** The Innovation of the Idea of Development and Safeguard of the
Right to Development

Li Junru, Chang Jian / 001

II Thematic Reports

- B.2** Targeted Poverty Alleviation and the New Development of Human
Rights Safeguard for Rural Poverty Population *Li Yunlong / 032*
- B.3** Full Coverage of Critical Illness Insurance and Protection of
Medical Rights *Zhu Minglai, Shi Xiaochen / 046*
- B.4** The Governance of *Yiniao* and the Medical Staff's Human
Rights Protection *Xu Yao / 063*
- B.5** "Rural Teacher Support Program" and the Protection of the Rights
of Rural Teachers *Liu Yi / 082*
- B.6** China's Intended Nationally Determined Contribution: Enhanced
Actions on Climate Change and Human Rights

Wang Ruixue / 099



- B.7** The Trial-centered Reform of the Procedural System and The Right to a Fair Trial *Gao Tong* / 114
- B.8** Public Interest Litigation and Judicial Guarantee of Human Rights *Zhou Wei, Zhe Rongna* / 129
- B.9** The New Development of Legal Aid in China in 2015 *Zhang Wanbong, Ding Peng* / 146
- B.10** Human Rights Protection of Overseas Pursuit-evasion *Liu Jie, Shi Dong-xu* / 160
- B.11** Protection of the China's Minorities' Right to Religion in 2015 *Adiljan Ablat* / 175
- B.12** Anti-Gender Discrimination and Women's Rights Protection *Zhang Xiaoling, Li Si* / 195
- B.13** The Legislative Protection for the Rights of the Juveniles in 2015 *Wang Qiangjun, Dong Yipeng* / 213
- B.14** The Development and Challenges of the Right to Old-Age Social Assistance in China Mainland *Lu Haina, Hao Wanyuan* / 224
- B.15** Analysis Report on China's Human Rights Related Legislation in 2015 *Ban Wenzhan* / 239
- B.16** The Development of China's International Cooperation and Exchanges in Human Rights Field in 2015 *Luo Yanhua* / 264
- B.17** The 70th Anniversary of the Victory of Anti-fascist War and the Rethinking the Right to Peace *Chang Jian* / 284
- B.18** China's Participation in UN Peacekeeping Operations and the Peace Rights Protection *Wang Honghai, Liu Ming* / 299

III Research Report and Case Study

- B.19** Environmental Governance, Green Development and Beautiful Life: the Practices and Experiences from Zhejiang Province
The Project Group of the National Base for Human Rights Education and Training, Fudan University / 309

- B.20** Survey Report of the Chinese Public's Conceptions on
Human Dignity

Zhou Li / 335

IV Appendices

- B.21** Chronicle of Human Rights in China in 2014

Xu Yao / 356

- B.22** The Law and Regulations Enacted, Amended and Modified in 2014
that Directly Recafe to Human Rights

Ban Wenzhan

总 报 告

General Report

B.1

发展理念的创新与发展权保障

李君如 常 健*

摘 要：中共十八届五中全会提出了“以人民为中心”的发展思想和创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念。中国在实施联合国《千年发展目标》过程中做出了突出的贡献，并在国家十三五规划中对《2030 年可持续发展议程》所设定的目标做出了积极的回应。在第 21 届联合国气候变化大会制定并通过《巴黎协定》的过程中，中国提出了一系列促进协定达成的积极建议，并承诺了国家将做出的自主贡献，积极促进绿色发展。所有这些都促进了对发展权理解的深化和对发展权的现实保障。

* 李君如，男，中国人权研究会副会长，中共中央党校原副校长，研究员，博士生导师；常健，男，博士，南开大学人权研究中心副主任，南开大学周恩来政府管理学院副院长，教授，博士生导师，主要研究方向为人权理论与制度。



关键词： 发展权 五大发展理念 十八届五中全会 巴黎协定 2030
年可持续发展议程

2015 年在中国人权事业上，一个最大的亮点，是用新的理念和实践丰富了发展权。从 2010 年开始，中国经济出现了速度变化、结构优化、动力转换三大特点，呈现和过去不同的经济新常态。面对这样的经济发展新常态，中国共产党十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》突出强调“以人民为中心”的发展思想，并提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展新理念。^①在这之前，2015 年 7 月 24 日，中国外交部与联合国驻华系统共同发布了《中国实施千年发展目标报告》（2015 年版），总结了我国实施千年发展目标的总体情况，展示了我国在实现发展权方面做出的巨大努力和重要贡献。2015 年 11 月 30 日~12 月 12 日，联合国举行了第 21 届联合国气候变化大会，并通过了《巴黎协定》。国家主席习近平发表重要讲话，就如何富有成效地促进气候变化协议的达成做出了具体分析，提出了促进全球绿色发展的重要建议。这些重大举措，反映了 2015 年我国在维护和保障发展权这一基本人权问题上的最新进展。

一 “以人民为中心”的发展思想为中国人权 事业发展提供了新机遇

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。党的十八届五中全会以新的姿态、新的理念，为这一决胜阶段的经济社会发展规划了实现中华民族伟大复兴“第一个百年”奋斗目标的战略任务和攻坚重点，它所提出的“十三五”规划建议从奋斗目标、指导原则、发展理念，到经济社会发展规划提出的各项任务及其具体举措，都表明全面建成小康社会决胜阶段是我国人权事业发展的新机遇。

^① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，人民出版社，2015，第 8 页。