

党员干部读本

指向未来的过去

——金融危机震荡后的时代反思

中共北京市委讲师团
北京市哲学社会科学规划办公室
中共北京市西城区委宣传部

主编

京 华 出 版 社

北京市哲学社会科学“十一五”规划项目

指向未来的过去

——金融危机震荡后的时代反思

中共北京市委讲师团

北京市哲学社会科学规划办公室 主编

中共北京市西城区委宣传部

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

指向未来的过去——金融危机震荡后的时代反思 / 中共北京市委讲师团, 北京市哲学社会科学规划办公室主编. —北京: 京华出版社, 2010. 12

ISBN 978-7-5502-0081-4

I. ①指… II. ①中… ②北… III. ①时事政策教育—学习参考资料
IV. ①D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 234411 号

指向未来的过去

——金融危机震荡后的时代反思

著 者: 中共北京市委讲师团, 北京市哲学社会科学规划办公室
出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642(发行部) 64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606(编辑部)

E-mail: jinghuafaxing@sina.com

印 刷: 北京科普瑞印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 15.5 印张

版 次: 2010 年 12 月第 1 版

印 次: 2012 年 8 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5502-0081-4

定 价: 30.00 元

京华版图书, 若有质量问题, 请与本社联系

《指向未来的过去》编委会

顾 问 傅 华

主 编 崔耀中

副主编 王祥武 刘 洋

编 委 (以姓氏拼音为序)

崔新建 戴 渊 高亚雄 韩清峰 胡俊卿

黄一帆 刘洪新 刘 梅 李建平 李 强

李 颖 王炳熹 魏新国 魏永旺 宣兴章

张 际 张凌洁 邹兴明

中国改革下一个 30 年前瞻

(代序)

常修泽

2008 年 12 月 18 日,中国改革开放满 30 周年。一方面,我们总结过去 30 年的改革历程和经验;另一方面,规划下一步的改革任务,这就给我们提供了一个反思和讨论改革的战略背景。以纪念中共十一届三中全会召开 30 周年大会为标志,中国改革的第一个 30 年“这一页”已经掀过去了,中国改革即将进入下一个 30 年的新阶段。历史赋予中国的应该是类似奥运“五环式”的改革,包括经济改革、政治改革、社会改革、文化改革、环境制度改革,环环相扣,共进共荣。要完成此任务,恐怕还需要二三十年,甚至更长的时间。

审视 2009 年的改革,国家保增长、扩内需、调结构、强民生,恰好对改革形成“倒逼”机制,应抓住这个难得机会来深化改革,变经济“危机”为改革“契机”。这次我国经济增速急剧下滑,固然有国际大势的影响,特别是美国金融危机的重大拖累,但也和我国经济发展的深层矛盾和经济体制内部的“痼

疾”分不开。增长速度“水落”之后,可以看出一些硬“石头”,就是在经济高增长下掩盖的一些制度性问题,通过这个危机显露出来。这叫“水落石出”。比如金融体制问题。这些都“倒逼”着改革。

2009 年经济大局的基调是“一个目标、四个支撑”。目标是保增长,支撑是什么? 第一支撑是扩大内需,这是保增长的基本途径。第二支撑是调整结构和转变增长方式,这是保增长的主攻方向。第三支撑是体制改革,这是保增长的根本动力。第四支撑是强民生,这是保增长的全部归宿。为扩大内需特别是消费内需,我们国家应该“调整国民收入分配格局”。这几年来,虽然社会财富明显增长,蛋糕越做越大,但居民收入分配的比重是下降的,政府和企业所得的比重是上升的。1992 年居民收入在整个国民收入分配中的比重为 68.6%,2007 年只有 52.3%,16 年下降 16 个百分点,平均每年下降一个百分点。与此同时,政府和企业收入比重上升 16 个百分点。也就是说,在社会财富增加的同时,国民收入分配的结构和比例在向政府倾斜,这是一个不容回避的客观事实。现在就是要改变这个结构,调整这个格局。降低政府收入占 GDP 的比重是一张好牌。从国民收入分配的角度切入,可以顺势推进政府自身体制的改革,解决政府自身长期以来存在的过多干预经济、揽权审批、机构臃肿、公款挥霍浪费等痼疾。如何减少企业收入所占比重? 这也触及到我国经济生活中一个深层问题。由于我国的资源价格偏低而使企业成本偏低,利

用廉价资源的企业获得较高的利润。据有关方面统计,2007年,企业未向国家上缴的资源租金约3000多亿元,本应属于全民的财富变成了部分企业占有的财富,这里的要害是资源价格不合理。因此,要解决企业收入比重过高的问题,倒逼政府按照市场取向和政府调控相结合的思路,进行资源价格的改革。这又是一个新的切入点。仅仅从“调整国民收入分配格局”这个角度就可以引出政府和资源价格的改革。

如何推进2009年的改革?重点在哪里?除政府改革外,应抓住三个重点领域,形成一个立体式的推进方略。

一是产业层次,着力推进垄断行业改革,使扩大投资与垄断行业改革协调推进。经过30年的改革,竞争性部门的改革相对进展快一些,垄断性行业改革滞后,某些方面甚至没有“破题”。如铁路投融资体制,电力、电信以及市政公用等领域,都要寻找改革切入点,分类推进垄断性行业改革,目标是“运营环境商业化、投资主体多元化、市场竞争公平化、政府监管科学化”。

二是市场层次,重点是推进资源性产品价格改革,包括石油、天然气、供电、煤炭,以及水资源等。我曾在《资源产权制度缺陷》一文中提出了煤炭资源成本缺失,价格偏低,煤老板收入过高的问题。鉴于此,应该打足成本(包括资源成本、安全成本、环境修复成本),相应形成煤炭合理的价格,这是一个机制问题。除此之外,其它的资源性产品也应进行改革,以发挥价格对要素配置的优化作用。

三是宏观层面,重点是财政金融体制改革(也涉及到金融组织)。这需要有重大的思路性调整,要由原有的偏于基建性思路转移到公共性财政思路上来,这是财政制度转变的核心问题。公共财政应在财政收入中居首位。在当前国家实施扩张性财政政策的时候,不要使先前所提出的基建性财政向公共财政转变的思路发生逆转,而应继续按照公共财政的理念强有力地推进。在金融改革方面,应继续推进银行机构的改革,同时稳步推进金融创新。要看到美国在金融创新方面出了若干问题,但这并不等于中国就不要进行金融创新,中国现在的问题是金融创新不足,而不是所谓“金融创新过度”。

中国下一阶段的改革任务,战略思维需要拓展和提升。

第一,我们下一阶段的改革任务与前30年的改革任务相比,已经明显加重。过去的30年,中国改革的任务主要是在经济领域中进行。着眼于未来新的改革阶段,不论是30年还是多少年,改革的任务和范围已经远远突破,不仅仅是经济体制改革,还包括政治体制改革、社会体制改革、文化体制改革,以及我自己很看重的环境体制改革,我把以上称之为“五环式”改革。前30年针对经济体制改革,我们明确提出以市场化作为改革的取向,这是正确的,下一阶段在经济体制改革领域必须继续坚持,不能动摇,不能放弃;但是考虑到下一步改革任务的加重、领域的拓宽,我们仅仅提市场化够不够?这个问题需要我们思考。我们知道,与市场化对应的是经济体制改革,现在还有政治、社会、文化、生态环境等改革,所以,仅仅

用一个市场化是不是能涵盖我们所要解决的问题？我个人认为，除了市场化之外，还有社会公正化和政治民主化等。总之，改革的思路要拓展。

第二，要切实研究中国目前存在的重大社会矛盾。当前社会矛盾很复杂，虽然基本矛盾还是人民群众日益增长的物质文化需要与落后生产力之间的矛盾，包括公共品和公共服务不能满足人们需求之间的矛盾，但除此之外，还有一些新的矛盾。最近一些动态表明，社会领域和经济领域的矛盾较深，确实存在着权贵与民生的矛盾。而要破解这类的矛盾，可能还要触及更深层的集权和民权之间的关系问题。实事求是去看，我们的思路也需要拓展提升。

第三，改革队伍如何壮大问题。1979年，中国启动改革时，我们的队伍是大是小？可以说浩浩荡荡。尽管当时阻力也很大，但基本上能拧成一股绳，整个社会的共识也较多。但是30年之后，我们却发现在改革的问题上有诸多看法。当然，有不同看法，这个并不奇怪，但力量问题和队伍问题却需要深入思考。我们不能无视这个问题，不应该“孤芳自赏”，应团结和壮大更广更大的改革队伍，这个问题也摆在“下一个30年”的起跑线上。

南美的玻利维亚和智利等国有几种不同模型相继出现。一个是当年智利的阿连德曾搞过一段计划经济，结果导致国民经济崩溃，这条路没走通。二是有的国家搞过激进的自由市场经济，结果造成贫富差距较大，而且权贵问题严重，腐败

问题比较盛行,这条路也没走通。近年,玻利维亚新总统执政后,未能协调好贫困地区与富裕地区之间的利益关系,中产阶层利益受损,结果造成社会动荡。在当今世界搞改革,一定要学会在市场化和社会公正“两个鸡蛋”上均衡“跳舞”,不要“踩碎”任何一个,要寻找市场化和社会公正这两个方面的“最佳平衡点”。在推进市场化时要防止“权贵”,在寻求社会公正时要防止“民粹”。

(作者系国家发展和改革委员会学术委员会委员,宏观经济研究院教授)

目 录

(一) 代 序

常修泽：中国改革下一个30年前瞻 (1)

(二) 经 济

陈东琪：当前经济形势分析与“十二五”展望 (1)

提要：科学发展观在“十一五”规划中的体现
主要是提出一些指标，解决了一些认识方面的问题，
在“十二五”规划中将得到进一步深化和全面落
实。今后要逐步实现产业组织网络化、产业系统开
放化、产业管理信息化、产业市场一体化，这样可
以降低成本，提高竞争力。中国经济对内是和谐增
长，城乡、地区、产业、利益集团关系要和谐；对
外是包容性增长，追求双赢、多赢。

肖 炼：世界金融危机及对中国的挑战 (20)

提要：2007年下半年爆发的美国次贷危机是世界金融危机的导火索。次贷危机从美国国内蔓延到国外，并将危机转嫁到国际金融领域，引发世界范围的金融信贷危机。金融危机实际上是由全球不合理的国际货币体系造成的，美元拥有国际货币发行和铸币税收益的特权。美国是从金融领域传导到实体经济，而中国是反向的，是由实体经济传导到金融领域。

苏海南：我国收入分配改革思路和政策措施 …………… (39)

提要：收入分配是最现实、最直接、最重要的民生问题，收入分配是民生之源。收入分配在我们国家主要是分配关系不合理和分配次序混乱。分配关系不合理可概括为“两降四大一不顺，三低一慢两并存”。收入分配改革的任务可概括为一套新制度、一套新机制、一套新体制、一种新格局。

(三) 政 治

秦 宣：中国发展道路回眸…………… (66)

提要：中国特色社会主义道路是在新中国 60 年，尤其是改革开放 30 年的社会主义建设的实践中产生和发展起来的。社会主义建设正反两方面的经

验是中国特色社会主义道路形成发展的历史性根据。国际形势的深刻变化和世界发展的新趋势是中国特色社会主义理论体系形成和发展的时代背景。中国特色社会主义一方面坚持了科学社会主义的基本原则；另一个方面，又赋予其鲜明的时代特色、民族特色和实践特色。

李君如：建设马克思主义学习型政党是重大而紧迫的战略任务 (95)

提要：用科学理论来指导党，用科学组织来管理党，用科学方法来搞好党的工作。这三个科学，核心是党的领导的科学化。在学习型组织中，管理者有设计师、教师、仆人三种使命。设计师的使命是设计蓝图，不用发号施令；教师的使命是循循善诱，不是强制执行；仆人即社会公仆，其使命是服务。

(四) 社 会

丁元竹：社会转型与社会治理 (116)

摘要：当前我们正处在一个由传统计划经济向市场经济过渡时期。在经济转型过程中，社会也在转型。维护社会秩序，保持社会稳定，这是社会管

理的基本目标和基本任务。社会管理的目标就是促进社会公平与公正，消除和减少社会问题的发生。收入问题和利益协调问题是当前我国群体事件、社会冲突最根本的问题。改革的实质就是对利益关系的调整。提高社会问题的管理能力，就是要提高社会问题的领导力，要把社会问题的处理放在非常重要的位置，充分认识到社会发展和经济发展之间的辩证关系。

杨开忠：北京如何成为世界城市 (143)

提要：北京建设世界城市，一要加强作为全球运筹中心的地位和作用，吸引跨国公司，加强基础设施建设；二要研究制定系统的进一步发展全球运筹管理的计划；三要大力推进高端服务业的全球化发展；四要通过提高城市生活品位集聚全球的高端人才，包括人文和自然环境、城市的多元性和包容性、各式各样的国内外大型活动。

(五) 文 化

白庚胜：国家文化安全概述 (162)

提要：我们整个国家包括文化都裸露在世界面前，世界上各种流派的思想、文化也在全方位地直

接或间接地在和我们的思想、文化发生交流融合甚至冲突。现在我们国家在文化上是安全的。我们不能满足于现在的文化安全，还应该追求我们国家文化主权的安全和一般文化的安全。国家文化安全包括：文化价值观的安全、文化体系的安全、保护文化人才的安全、捍卫保护文化资源、捍卫文化基因的安全、保护文化技艺的安全、保护文化市场的安全等。

喻国明：利用传播手段应对媒体应对危机 …………… (186)

提要：传统媒介下的社会有点像金字塔结构式的全景监狱。现代媒介化的社会有点像罗马角斗场式的共景监狱。危机就是一件事情转机 and 恶化的分水岭，当一个危机事件到来的时候，就意味着出现了一个选择的关键点。应对危机的三个原则是：第一时间反应、真诚面对、有效牵引舆情关注的焦点方向。

(六) 历史

葛剑雄：中国疆域的变迁 …………… (206)

提要：从地理上讲，中国只等于中原地区，但这个概念是逐步扩大的。周边地区一旦跟中原联系

起来，为了提高自己的地位，就要强调自己是中国的一部分，无论统治者或老百姓都为成为中国的一部分而自豪。中国的疆域是各族人民共同奋斗的结果，汉族起了主体作用，农业民族和牧业民族的相互依赖有利于疆域的扩展和稳定。

（七）实践回应

刘 洋：关于学习型党组织建设的几点思考 ……………（225）

提要：建设学习型党组织很重要一点就是解决学什么的问题。在学习内容的选择上，我们要把握共性和个性的结合。从根本上和共性上来说，必须抓住中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值观体系这两个重点；从特色和个性上来说，要抓住对市、区委重大战略部署的学习。建设学习型党组织，拓展学习领域丰富学习内容是基础，搭建平台创新学习方法是手段。必须建立健全符合实际、行之有效的制度和机制。

后 记 ……………（233）



当前经济形势分析与“十二五”展望

陈东琪

今年10月国家统计局公布了今年一到三季度的经济数据，全球主要媒体都给予了高度的评价，认为中国经济表现是全球各国中最出色的。下面我就当前的经济形势和“十二五”规划谈一下自己的想法，主要讲四个方面的内容：第一，当前国内经济形势分析。第二，当前经济政策分析。第三，“十二五”期间我国经济形势展望。第四，“十二五”规划要点解读。

当前国内经济形势分析

目前为止，统计局公布了一到三季度的统计数据，四季度的情况怎么样？各个领域的情況怎么样？从全国一盘棋的角度如何评价中国经济形势？这都是大家比较关心的。

一种观点认为，中国将要进入像日本当年那样“失去的