

MINGUOSHANXIZHENGQUANZUZHIJIGOU

# 民国山西政权组织机构

山西省地方志办公室 编

山西出版传媒集团



山西人民出版社

山西省地方志办公室 编

# 民国山西政权组织机构

山西出版传媒集团  
山西人民出版社

## 图书在版编目 (C I P) 数据

民国山西政权组织机构 / 山西省地方志办公室编. — 太原: 山西人民出版社, 2014.10

ISBN 978-7-203-08745-8

I. ①民… II. ①山… III. ①地方政府—国家机构—史料—山西省—民国 IV. ①D693.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 219690 号

## 民国山西政权组织机构

编 者: 山西省地方志办公室

责任编辑: 李 鑫

装帧设计: 敬鹏涛

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

发行营销: 0351-4922220 4955996 4956039

0351-4922127 (传真) 4956038 (邮购)

E-mail: sxskecb@163.com 发行部

sxskecb@126.com 总编室

网 址: www.sxskecb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西人民出版社

承 印 厂: 山西省史志印刷厂

开 本: 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张: 29.25

字 数: 395 千字

印 数: 1-2000 册

版 次: 2014 年 10 月 第 1 版

印 次: 2014 年 10 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-08745-8

定 价: 100.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换

## 编审委员会

主任：李茂盛

副主任：赵群虎 刘益龄 郑小豹 张晓光

编委：刘先 沈乔

# 编辑说明

《民国山西政权组织机构》以丰富的史料展现了山西从1911年辛亥革命到1949年全境解放期间行政区划沿革和政权组织机构的变迁，对于了解民国时期山西的历史全貌和政治特点具有重要的参考价值。该书是由上世纪80年代山西省地方志编纂委员会办公室内部编印的《近现代山西政权机构概况》和《民国时期山西省各种组织机构简编》两书汇编而成。前书的编辑为薛青兰、尹毓秀、郭中英、马华，审核为李希孟、邳荫堂，以编年体形式编写；后书的编辑为史法根、许来明、董维民，审稿为连忠仁、任植生，以条目体形式编写。两书的资料均来源于民国时期山西省各种机构的原始档案、书籍报刊、当事人回忆和各种参考资料。

为保存这些重要资料，我们组织山西省地方志办公室开发利用处刘先、沈乔同志对上述两书进行了重新构架和编审，期间张晓艳同志也做了部分校对工作。关于中共山西地方组织及革命根据地的政权机构，考虑到《中国共产党山西省组织史资料》中已有详尽记述，故未再收录。我们在编辑过程中吸取了近年来民国山西历史研究的最新成果，对发现的问题也进行了甄别修订。为便于利用，第三编和附编第三章仍按组织系统、成立时间编排。

由于多方面原因，编辑中难免有不全不妥之处，敬请广大读者提出批评意见。

编者

2014年4月

# 目 录

## 第一编 民国山西行政区划 (1912年—1949年)

第一章 辛亥革命前山西政情 .....	3
第一节 中国同盟会山西分会 .....	3
第二节 巡抚丁宝铨与文交惨案 .....	4
第三节 太原起义 .....	5
第四节 山西军政府与太原政局 .....	7
第二章 从辛亥革命到抗战爆发山西行政区划及其演变 .....	9
第一节 民国初年行政区划 .....	9
第二节 北洋政府时期行政区划 .....	11
第三节 国民政府成立后行政区划 .....	11
第三章 抗日战争期间区域变化 .....	13
第一节 抗日战争初期行政区划 .....	13
第二节 “晋西事变”后行政区划 .....	15
第四章 抗日战争胜利后区域变化 .....	18
第一节 抗日战争胜利后行政区划 .....	18
第二节 上党战役前后区域变化 .....	21
第三节 临汾战役后区域变化 .....	22
第四节 晋中战役后区域变化 .....	23

## 第二编 民国山西政权机构(1911年—1949年)

第一章	民国初年政权机构 .....	27
第一节	山西都督府 .....	27
第二节	山西行政公署 .....	28
第三节	各道观察使署 .....	29
第四节	县政 .....	29
第五节	山西巡按使 .....	30
第二章	北洋政府时期政权机构 .....	32
第一节	山西行政公署 .....	32
第二节	山西省地方自治促进会 .....	32
第三节	山西省长公署 .....	35
第四节	山西省议会 .....	38
第五节	司法机构 .....	39
第六节	道尹公署 .....	40
第七节	县行政公署 .....	41
第八节	区公所 .....	42
第九节	村自治 .....	44
第三章	国民政府成立后政权机构 .....	55
第一节	山西省政府 .....	55
第二节	县政府 .....	59
第三节	地方自治(区公所、乡镇公所) .....	60
第四节	山西省政设计委员会 .....	60
第五节	太原失守前山西政权机构变化 .....	61
第四章	抗日战争初期政权概况 .....	63
第一节	省、县、村总动员实施委员会 .....	63

第二节	第二战区民族革命战地动员委员会 .....	64
第三节	民族革命同志会 .....	66
第四节	古贤会议 .....	67
第五节	山西省政府委员会 .....	69
第六节	山西群众团体 .....	70
第七节	秋林会议 .....	70
第五章	抗日战争中后期各级政权机构 .....	74
第一节	山西省政府 .....	74
第二节	游击区行署 .....	75
第三节	专员公署 .....	75
第四节	县政府 .....	76
第五节	区公所 .....	76
第六节	村政府 .....	77
第七节	各级政务会议 .....	81
第八节	统委会 .....	81
第六章	抗日战争胜利后政权机构及变化 .....	85
第一节	阎锡山接管太原 .....	85
第二节	山西省政府 .....	87
第三节	太原市政府 .....	90
第四节	行政公署 .....	93
第五节	专员公署 .....	93
第六节	县政府 .....	93
第七节	区公署 (亦称区署) .....	97
第八节	治村 (乡) 公所 .....	97
第九节	各级三人小组 .....	100



第十节	平民经济办事处 .....	101
第十一节	各级法院 .....	101
第十二节	盐务管理局、统税局 .....	102
第十三节	善后救济总署中国分署山西大队 .....	103
第十四节	“兵农合一”及“三自传训” .....	103
第七章	民意机构 .....	107
第一节	省临时参议会 .....	107
第二节	县（市）临时参议会 .....	108
第三节	省参议会 .....	110
第四节	国大代表 .....	112
第八章	阎锡山政权机构的彻底解体 .....	118
第三编 民国山西各种组织机构（1911年—1949年）		
第一章	党、政、军组织机构 .....	123
第一节	国民党山西省党部 .....	123
第二节	民族革命同志会 .....	146
第三节	山西省政府及下设机构 .....	168
第四节	太原绥靖公署及下设机构 .....	186
第五节	第二战区司令长官司令部 .....	200
第六节	第二兵站总监部 .....	220
第七节	第二战区执法总监部 .....	221
第二章	特、警、宪组织机构 .....	222
第一节	中统在山西的组织 .....	222
第二节	军统在山西的组织 .....	228
第三节	太原绥靖公署特种警宪指挥处 .....	233

第四节	太原绥靖公署建军委员会政卫处 .....	248
第五节	太原绥靖公署谍报参谋训练队 .....	261
第六节	山西省政府警务处 .....	264
第七节	山西省宪兵司令部 .....	267
第八节	司法机构 .....	270
第三章	其他党派、社团、会道门 .....	273
第一节	党派 .....	273
第二节	社团、会道门 .....	282
第四章	文化、教育、卫生 .....	291
第一节	通讯社 .....	291
第二节	报社 .....	294
第三节	学校 .....	299
第四节	医院 .....	310
第五章	工矿、企业 .....	312
第一节	山西省公营事业董事会 .....	312
第二节	西北实业公司 .....	313
第三节	山西省银行 .....	331
第四节	中记董事会 .....	332
附编	日伪山西政权组织机构 (1937年—1945年)	
第一章	日伪统治时期政权机构及其变化 .....	339
第一节	山西政权机构的形成 .....	339
第二节	山西省公署 .....	342
第三节	道公署 .....	371
第四节	太原市公署 .....	378

第五节	县公署 .....	379
第六节	区公所 .....	381
第七节	村公所 .....	382
第二章	日伪雁北十三县政权机构 .....	384
第一节	蒙疆联合委员会 .....	384
第二节	晋北自治政府的成立 .....	386
第三节	蒙古联合自治政府 .....	388
第四节	县政 .....	392
第五节	乡村 .....	394
第六节	蒙疆自治大同省 .....	395
第三章	日伪统治时期组织机构 .....	397
第一节	山西省公署及下设机构 .....	397
第二节	司法机构 .....	426
第三节	山西派遣军司令部 .....	426
第四节	其他殖民统治机构 .....	435
第五节	企业、银行 .....	443
第六节	附表 .....	446

# 第一编

---

## 民国山西行政区划 (1912年—1949年)



# 第一章 辛亥革命前山西政情

辛亥革命前，中国政权体制均系君主专制，没有宪法，全凭人治。19世纪以来，由于欧洲近代民权主义的兴起，各国都由人治逐渐过渡到法治。谭嗣同等主张变法维新的知识分子中间流行着一股改良主义的思潮，他们主张学习西方的资本主义，要求清廷“变法”、“维新”。清政府为笼络民心，派出载泽等五大臣到欧洲各国考察宪政，回国后奏请立宪。1906年10月，清政府设立了资政院，下诏各省成立咨议局，为中央和地方的民意机关，接着又兴办了城镇乡地方自治。尽管清政府对立宪毫无诚意，但民气激昂，归向革命。清末的立宪运动，是我国近代民主制度的萌芽。

## 第一节 中国同盟会山西分会

清朝末年，内政腐败，外交失利，帝国主义列强入侵，中国面临着被瓜分的危险。孙中山目睹国事日非，决定倾覆清廷，建立民国，于1905年7月在日本东京成立了中国同盟会，参加者有国内17个省的留学生及爱国华侨约数百余人。会议期间，确立了“驱逐鞑虏，恢复中华，建立民国，平均地权”的十六字革命纲领。会后，同盟会的支部、分会和会员人数像雨后春笋般地发展起来。

中国同盟会山西分会干事谷思慎首先在留日学生中发展会员，为山西播下了革命的种子。当时经他介绍入会者计有太谷的荣福桐、五台的阎锡山，阳曲的荣炳，绛县的王国祜，安邑的景定成，灵石的何澄，洪洞的温寿泉，忻县的焦纯礼、焦滇，赵城的张呈祥等50余人。并派遣会员何澄、景定成、荣炳、王建基、徐翰文、贺炳煌、丁致中

等人先后回国发展组织，创办学校、鼓吹革命。

1907年10月，中国同盟会山西分会在太原创办了《晋阳公报》，这是山西第一家民办报纸，也是同盟会在山西进行革命活动的总机关。《晋阳公报》创刊以来，不断抨击山西巡抚衙门的腐败，为推翻清王朝在山西的封建统治大造舆论。

1909年3月，山西在日本陆军士官学校的留学生温寿泉、张瑜、马开崧、阎锡山、李大魁、黄国梁、姚以价等分批毕业回国，他们在清军中分别担任了教练员、教官等职。同年11月，清政府召集留学生进京会试，考试结束回省后，温寿泉担任了山西督练公所的帮办，黄国梁、阎锡山在清军85标和86标中分别担任了教练员，不久，二人又提升为标统（相当于现在的团长）。从此，同盟会员在清军中取得了领导权，为1911年的太原起义创造了有利条件。

## 第二节 巡抚丁宝铨与文交惨案

1909年，清政府为收买民心，巩固摇摇欲坠的封建统治，颁布了分期禁烟令，并规定在六年内禁绝鸦片，提前禁烟的省份，行政官员可得特奖。山西巡抚丁宝铨为邀功受赏，向清政府假报山西境内鸦片已经禁绝。

1910年夏，清政府派官吏来山西查烟，巡抚丁宝铨急忙派出两个营的兵力到多年盛产鸦片的文水、交城一带铲烟。时值烟苗开花季节，当地农民恳求缓铲，官兵不允，遂发生冲突。清军管带夏学津下令开枪，打死打伤群众近百人，造成流血惨案。事件发生后，巡抚丁宝铨上奏清廷：“……文水聚众滋事一案，实由匪徒煽惑乡愚迫胁良善，官绅劝谕，其卫已穷，覆敢纠合各村匪类围逼官兵，若非略加惩戒则势焰嚣张，万难解散……”（见中国第一历史档案馆·宪政类·山西巡抚奏折）。丁氏诬民为匪，并提拔夏学津为标统，激起全省人民的义

愤。《晋阳公报》总编王用宾撰文予以揭露，同时还派出该报访员张树帜、蒋虎臣前往文、交一带调查事实真相，将访来的新闻连连见报，一时轰动全国。与此同时，正在北京的山西同盟会员狄楼海通过监察御史胡思敬的关系将写好的专折上奏清廷。清政府在无可奈何的情况下，给予丁宝铨降职留任处分，并撤去夏学津标统职务。丁、夏二人对此处理极为不满，便借故查封了《晋阳公报》，抄了王用宾的家，王避居北京，蒋虎臣和咨议局议员张士秀被捕入狱。这一事件还株连了刘锦训、解荣辂、丁致中等人，不久张树帜也被捕。直到1911年（宣统三年五月）丁宝铨因病免职，清政府另委陈宝琛为山西巡抚后（陈留京未到任），这些进步人员才被营救出来。他们的出狱为后来的太原起义起了一定的作用。

### 第三节 太原起义

1911年9月（宣统三年八月十四日）江苏布政使陆钟琦来山西任巡抚，陆接印视事后，于同年10月29日（宣统三年九月八日），被起义军击毙。

辛亥革命前夕，清政府在太原的行政官员有巡抚陆钟琦、布政使王庆平、提法使李盛铎、提学使骆成骧、冀宁道王为平、巡警道连印（满族）、协统谭振德、总办姚鸿发。其军事部署为巡警道巡警千余人，分东西南北中五个分局；旗护卫三百多人，驻扎在太原新城街（当时称满洲城），由城守尉带领；巡防马队营驻小二府巷营盘，由统带谭金标带领；另驻有一部分用新式武器装备起来的部队即四十三混成协（相当于现在一个旅，当时称正规军，也称新军），由协统谭振德带领；山西的最高军事领导机关督练公所以及为新军培养人才的陆军小学也驻在城内。

同年10月10日，武昌革命党人举行起义，次日在湖北省咨议局成



立了军政府，公推黎元洪为大都督，下设七部。军政府以都督黎元洪的名义通电全国，废除清王朝的宣统年号，改为黄帝纪元四千六百零九年。辛亥革命成功后，全国各省纷纷响应，山西人民极为振奋，清廷惊慌失措。山西巡抚陆钟琦于10月25日在太原召开了军政官员参加的紧急军事会议，会上决定将分驻各地的巡防马队调集太原加强防卫，85标开往蒲州。阎锡山参加了这次重要的军事会议，会后立即召集温寿泉、赵戴文、南桂馨、乔煦、黄国梁等人在太原五福庵黄国梁的住地秘密商讨对策，提出了两项方案，一是遵令开拔，二是领到子弹发动起义。经过充分的讨论，采取了起义的办法。

同年10月28日晚，黄国梁领导的85标所属第一、二两营进步官兵公推二营管带姚以价为起义军总司令。姚接受任务后，立即进行了军事部署，宣布了下列命令：

- 1.本军明天拂晓起义，进取太原；
- 2.命令苗文华率领第一营前左两队攻打满洲城；
- 3.命令崔正春率领第一营右后两队占领军装局；
- 4.命令杨彭岭为冲锋队队官，张煌为奋勇队队官，偕本司令攻打抚署；
- 5.不服从命令者斩；
- 6.临阵后退者斩；
- 7.骚扰百姓及外国侨民者斩；

同年10月29日凌晨两点，姚以价在太原南郊的狄村兵营集合85标的士官五百多人宣布起义。在太原城内的革命党人作了内应，打开新南门，让起义军顺利入城。按照命令，起义军司令姚以价攻打巡抚衙门，陆钟琦及其家属被起义军击毙。驻在后小河的阎锡山闻讯后立即率领86标的官兵赶来占据了抚衙、蕃库、子弹库及官钱局；温寿泉率领陆军小学学生占领了咨议局；苗文华攻下满洲城，城内清军全部投降，太原起义成功。