

“十三五”国家重点图书

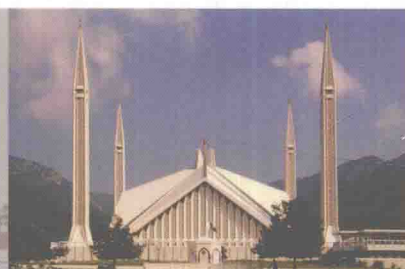
一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(巴基斯坦)

The Islamic Republic of Pakistan

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

“十三五”国家重点图书

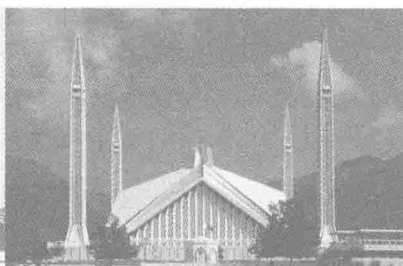
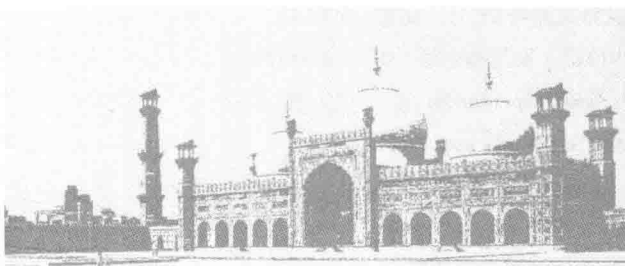
一带一路沿线国家 法律风险防范指引

Legal Risk Prevention Guidelines of One Belt One Road Countries

(巴基斯坦)

The Islamic Republic of Pakistan

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编



中国财经出版传媒集团
经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

一带一路沿线国家法律风险防范指引·巴基斯坦/
《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会编. —北京: 经济科学出版社, 2016. 2

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6627 - 9

I. ①—… II. ①—… III. ①法律 - 汇编 - 世界
②法律 - 汇编 - 巴基斯坦 IV. ①D911.09②D935.309

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 038476 号

责任编辑: 李一心

责任校对: 杨 海

责任印制: 李 鹏

一带一路沿线国家法律风险防范指引 (巴基斯坦)

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书编委会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 22.5 印张 290000 字

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6627 - 9 定价: 58.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn)

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》

系列丛书

编委会名单

(巴基斯坦)

主 任：王文斌

副主任：郭祥玉

委 员：(按姓氏笔画为序)

王书宝 王甲国 王 强 衣学东

肖福泉 张 华 张锦平 张向南

杜江波 秦玉秀 黄耀文

本书编写人员：(按姓氏笔画为序)

卫 哲 王晓林 李 硕 岐温华 张雅兴

范英敏 姚爱华 盛玉明 寇德峰

编者按

“一带一路”战略是党中央、国务院统筹国内国际两个大局作出的重大决策。“一带一路”沿线国家大多是处于转型中的发展中国家，法律制度存在较大差异，政策环境较为复杂。参与“一带一路”建设，迫切要求我国企业熟悉掌握国际规则，特别是所在国法律制度，全面分析评估和有效应对各类法律风险。为此，我们组织编写《一带一路沿线国家法律风险防范指引》系列丛书。本系列丛书总结了“一带一路”沿线国家投资、贸易、工程承包、劳务合作、财税金融、知识产权、争议解决等领域法律制度、法律风险和典型案例。丛书内容丰富全面，案例鲜活生动，具有较强的实践性和参考价值。

在丛书付印之际，谨向给予丛书编写工作支持和帮助的国务院国资委和有关中央企业的领导、专家及各界朋友表示衷心的感谢。

《一带一路沿线国家法律风险防范指引》

系列丛书编委会

2015年12月11日

目 录

第一章 巴基斯坦法律概况	1
第一节 巴基斯坦概况	1
第二节 巴基斯坦法律渊源与部门法体系	21
第三节 巴基斯坦国家权力体系	25
第四节 巴基斯坦主要法律制度	27
第五节 巴基斯坦主要国际贸易协定	36
第二章 巴基斯坦投资法律制度	45
第一节 巴基斯坦投资政策	45
第二节 巴基斯坦投资法律概述	51
第三节 巴基斯坦投资监管机构和公司登记程序	58
第四节 巴基斯坦投资的法律风险与防范	67
第五节 典型案例	70
第三章 巴基斯坦对外贸易法律制度	79
第一节 巴基斯坦对外贸易管理体制	79
第二节 巴基斯坦对外贸易法律及基本内容	85
第三节 与巴基斯坦进行贸易的法律风险与防范	91
第四节 典型案例	95

第四章 巴基斯坦国际工程承包法律制度	108
第一节 在巴基斯坦进行工程承包的方式与 业务流程	108
第二节 巴基斯坦工程承包相关法规及基本内容	115
第三节 巴基斯坦承包工程的法律风险与防范	117
第四节 典型案例	123
第五章 巴基斯坦劳务合作法律制度	130
第一节 巴基斯坦劳工法及基本内容	130
第二节 与巴基斯坦进行劳务合作的主要法律	138
第三节 与巴基斯坦进行劳务合作的法律风险 与防范	142
第四节 典型案例	147
第六章 巴基斯坦财税金融法律制度	152
第一节 巴基斯坦财税金融体系及政策	152
第二节 巴基斯坦财税金融法律体系及基本内容	162
第三节 巴基斯坦财税金融法律风险与防范	181
第四节 典型案例	186
第七章 巴基斯坦资源及环境保护法律制度	192
第一节 巴基斯坦资源基本法律制度	192
第二节 巴基斯坦矿业资源开发概述	196
第三节 巴基斯坦环境保护基本法律规定和 环评程序	207
第四节 典型案例	212
第八章 巴基斯坦争议解决法律制度	218
第一节 巴基斯坦争议解决概述	218

第二节	巴基斯坦诉讼制度	220
第三节	巴基斯坦仲裁制度	225
第四节	巴基斯坦争议解决的其他国际法机制	237
第九章	巴基斯坦其他法律风险防范提示	245
第一节	巴基斯坦其他若干法律风险及防范	245
第二节	宗教对法律的影响	258
第三节	中巴经济走廊与中国企业相关经贸 活动风险提示	259
第十章	巴基斯坦投资的热点行业——电力	265
第一节	巴基斯坦电力投资概况	265
第二节	巴基斯坦煤电投资相关政策	272
第三节	巴基斯坦煤电投资证照及其他注意事项	279
第四节	电价核定	287
第五节	巴基斯坦电力行业投资风险与防范	296
第六节	典型案例	324
附录一：	巴基斯坦主要法律法规	332
附录二：	巴基斯坦主要政府部门、司法机构	334
1. 政府部门		334
2. 司法机构		336
附录三：	巴基斯坦部分中介服务机构	338
1. 律师事务所		338
2. 其他投资咨询机构		342
参考文献		346

第一章

巴基斯坦法律概况

第一节 巴基斯坦概况

一、巴基斯坦国家概况

巴基斯坦，全称“巴基斯坦伊斯兰共和国”，英文名称是“The Islamic Republic of Pakistan”，乌尔都语为اسلامیجمہوریہپاکستان。巴基斯坦自1858年起成为英国印度区域殖民地的一部分。根据英国于1947年推行的“蒙巴顿方案”，巴基斯坦和印度实现分治。1956年3月23日，巴基斯坦伊斯兰共和国宣告成立，每年的3月23日为巴基斯坦的国庆日。

巴基斯坦国旗呈长方形，左侧是白色竖长方形，右侧是深绿色长方形，右侧部分占3/4。巴基斯坦国旗中央有一颗五角星和一弯新月，五角星和新月皆为白色。国旗中的白色象征着和平，深绿色象征着繁荣。

巴基斯坦是一个多民族国家，民族包括旁遮普族、信德族、普什图族等，其中旁遮普族占人口总数的一半以上。另外，巴基斯坦 97% 以上的居民信奉伊斯兰教。^①

二、行政区划

巴基斯坦全国共有旁遮普省、开伯尔 - 普什图、俾路支和信德四个省，七个联邦直辖部落地区和联邦首都伊斯兰堡。^② 巴基斯坦国土面积约 79 万平方公里（不包括巴控克什米尔），旁遮普省约 20 万平方公里，信德省约 14 万平方公里，开伯尔 - 普什图省约 7 万平方公里，而俾路支省约 34 万平方公里，首都伊斯兰堡 906 平方公里，联邦直辖部落区约 2 万平方公里。^③ 巴基斯坦各省下设专区（Division）、县（District）、乡、村联会。

巴基斯坦的首都为伊斯兰堡（Islamabad），而卡拉奇（Karachi）既是巴基斯坦最大的商业中心，也是巴基斯坦最大的城市。卡拉奇位于巴基斯坦南部海岸，南部濒临阿拉伯海，并位于印度河三角洲西北部。

三、地理状况

巴基斯坦，意为“圣洁的土地”、“清真之国”，位于南亚次大陆西北部。东接印度，西邻伊朗，南濒阿拉伯海，东北与中国

① 中华人民共和国驻巴基斯坦伊斯兰共和国大使馆经济商务参赞处：《巴基斯坦概况》，<http://pk.mofcom.gov.cn/article/ddgk/200905/20090506216091.shtml>，最后访问时间：2015 年 12 月 30 日。

② 外交部：巴基斯坦国家概况（最新更新时间 2016 年 1 月），<http://www.fmprc.gov.cn>。

③ 搜狐网站：最全面详细调研报告：让你分分钟透视整个巴基斯坦，<http://mt.sohu.com/20150423/n411787740.shtml>，最后访问时间：2015 年 12 月 30 日。

毗邻，西北与阿富汗接壤。国土面积 79.6 万平方公里（不含巴控克什米尔地区 1.3 万平方公里），海岸线长 980 公里。除南部属热带气候外，其余属亚热带气候，气候炎热干燥。巴基斯坦位于东 5 时区，首都伊斯兰堡当地时间比北京时间晚 3 个小时。前首都卡拉奇是最大城市。

四、自然资源

巴基斯坦矿产资源丰富，铜、铬、大理石、煤和宝石储量丰富，其他矿藏储备还有石油、天然气、铁、铝土、铅、锌、金等。森林覆盖率达 4.8%。

五、政治与经济制度

（一）巴基斯坦建国

巴基斯坦历史悠久，文化传统悠长，古老灿烂的印度河文明曾孕育于此。巴基斯坦原为英属印度的一部分。1858 年随印度沦为英国殖民地。1940 年 3 月，全印穆斯林联盟通过了关于建立巴基斯坦的决议。1947 年 6 月，英国公布“蒙巴顿方案”，实行印巴分治。同年 8 月 14 日，巴基斯坦宣告独立，成为英联邦的一个自治领，包括巴基斯坦东、西两部分。1956 年 3 月 23 日，巴基斯坦伊斯兰共和国成立，仍为英联邦成员国，1972 年退出，1989 年重新加入。1971 年 3 月，东部宣布成立孟加拉人

民共和国，同年12月孟正式独立。^① 国父穆罕默德·阿里·真纳虽在独立当年即逝世，但由于其为巴立国奠定了坚实的基础，至今仍深受国人爱戴。2013年6月5日，穆盟（谢）领导人纳瓦兹·谢里夫（Nawaz Sharif）第三次当选巴基斯坦总理。2013年7月30日，穆盟（谢）候选人马姆努恩·侯赛因（Mamnoon Hussain）在新一届的总统选举获胜，并于9月9日正式就职为新总统。

（二）联邦制度

巴基斯坦是联邦制国家，联邦政府是最高行政机关。联邦内阁由总理、部长和国务部长组成，常务秘书主持各部委日常工作。宪法规定各省实行自治，联邦政府领导各省政府。省议会有本省立法权，但其立法不得与联邦立法规定相冲突。宪法规定由中央和省府官员组成共同利益委员会和全国经济委员会协调联邦与省区以及省区之间的关系。虽然法律已规定各自权限，但多年来，受政治、经济、民族等多种因素影响，联邦与省之间的关系仍然十分复杂。

（三）政府机构^②

1947年巴基斯坦建国之后，巴政府机构一定程度上沿用原印度政府机构架构，但在发展中又不断进行调整和改革。各部委设联邦部长和国务部长，但仅为政治任命，并无实权，常务秘书（相当于常务副部长）主持日常事务。2011年7月，巴基斯坦中央政府根据宪法第18修正案给予各省自治权，将17个部委权力下放至省级政府。

^{①②} 外交部：巴基斯坦国家概况（最新更新时间2016年1月），<http://www.fmprc.gov.cn>。

巴基斯坦政府部门主要包括：财政部、计划委员会、商务部、经济事务和统计部、私有化部、水电部、工业生产部、纺织工业部、中央银行和联邦税收委员会（下辖海关）等^①。目前内阁成员包括：外交部长由谢里夫兼任。财政和私有化部长伊沙克·达尔（Ishaq Dar），内政和禁毒部长乔杜里·尼萨尔·阿里·汗（Chaudhry Nisar Ali Khan），边境地区事务部长阿卜杜尔·卡迪尔·俾路支（Abdul Qadir Baloch），油气和自然资源部长沙希德·卡坎·阿巴希（Shahid Khaqan Abbasi），国防生产部长拉纳·坦维尔·侯赛因（Rana Tanvir Hussain），水电部长兼国防部长库瓦贾·穆罕默德·阿西夫（Khwaja Muhammad Asif），铁道部长萨阿德·拉菲克（Saad Rafiq），司法和人权部长扎西德·哈密德（Zahid Hamid），新闻广播和国家遗产部长佩尔韦兹·拉希德（Pervez Rasheed），港口和航运部长卡姆兰·迈克（Kamran Michael），食品安全和研究部长斯坎达尔·博桑（Sikandar Bosan），人力资源发展和海外巴侨部长萨德鲁丁·拉什迪（Sadrudin Rashdi），计划和发展部长阿赫桑·伊克巴尔（Ahsan Iqbal），宗教事务和信仰和谐部长萨达尔·尤萨夫（Sadar Yousaf），克什米尔和吉尔吉特－巴尔蒂斯坦事务部长巴尔吉斯·塔希尔（Barjees Tahir），工业和生产部长穆尔塔扎·贾托伊（Murtaza Jatoi）。另有9名国务部长、2名总理顾问和2名总理特别助理。

（四）主要党派^②

巴基斯坦实行多党制，现有政党多达200个左右。目前全国性大党主要有：

巴基斯坦穆斯林联盟（谢里夫派）（Pakistan Muslim League -

① 刘国涛：《中资企业国际创业风险管理体系研究》，吉林大学博士论文，2009年。

② 外交部：巴基斯坦国家概况（最新更新时间2016年1月），<http://www.fmprc.gov.cn>。

Nawaz Sharif)，成立于1906年，简称穆盟－谢派（PML－N），巴立国后由全印穆斯林联盟改名为巴基斯坦穆斯林联盟。该党现为参议院第二大党，国民议会第一大党。该党领袖谢里夫为现任总理，同时也是巴基斯坦历史上首位连任三届总理的政治家。该党党章规定，要在巴实现政治、社会和经济改革。

巴基斯坦人民党（Pakistan People's Party），成立于1967年，简称人民党（PPP）。该党主张议会民主、自由平等、经济私有化，主要势力在信德省和旁遮普省。该党现为参议院第一大党，国民议会第二大党，在信德省执政。现任党主席为巴已故前总理贝·布托之子比拉瓦尔·布托（Bilawal Bhutto）。

正义运动党（Pakistan Tehreek-e-Insaf），成立于1996年。该党提出变革、平等等口号，在2013年国民议会选举中获35席，成为国民议会第三大党，并在开伯尔－普什图省执政。主席为巴基斯坦家喻户晓的板球明星伊姆兰·汗（Imran Khan）。

其他主要党派还有：巴基斯坦穆斯林联盟（领袖派）（Pakistan Muslim League（QA））、统一民族运动党（Muttahida Qaumi Movement）、人民民族党（Awami National Party）、伊斯兰促进会（JI）、伊斯兰神学者协会（JUI）等。

（五）人口分布

巴基斯坦是世界第六人口大国，人口约1.97亿。农村人口占总人口的63%左右，女性占总人口的48.5%。最大城市卡拉奇人口总数达2100万人，第二大城市拉合尔有人口1000万人，首都伊斯兰堡150万人。巴人口年增长率为1.55%，增长较快，世界排名第75位。

（六）军队

由于巴基斯坦民主政治制度不完善，国内矛盾激化，政局长

期动荡，军队在巴基斯坦政治生活中扮演着极为重要的角色，这在出现国内政治危机时表现更为突出，此时军队往往成为决定国家命运和前途的重要力量。建国以后，巴基斯坦先后有4位陆军首领接管国家政权，长达24年。即使在民选政府执政期间，军队也在国家大政方针的制定等方面发挥重要作用。

（七）外交关系

巴基斯坦奉行独立和不结盟外交政策，目前已同世界上120多个国家建立了外交和领事关系。巴基斯坦特别重视发展同伊斯兰国家和中国的关系，积极维护南亚地区和平与稳定，在加强同发展中国家团结合作的同时，发展同西方国家的关系。巴支持中东和平进程，主张销毁大规模杀伤性武器，支持建立公正合理的国际政治经济新秩序；重视经济外交，呼吁发达国家采取切实措施，缩小南北差距。^① 巴基斯坦重要的外交关系主要包括：

1. 与美国关系^②

美巴自冷战时起就关系密切，冷战期间曾两次结为同盟，但最后均以巴基斯坦被无情抛弃而结束。此后，因巴基斯坦进行核试验和政变，美国对巴进行制裁，美巴关系短暂中断。“9·11”事件后，巴基斯坦积极参加国际反恐战争，助美打恐，并采取措施打击国内极端主义势力。美国奥巴马政府上台后，美巴关系迅速升温，巴基斯坦在美国全球战略中的战略价值再度陡然上升，美国出台了一系列对阿富汗、巴基斯坦的新战略，加大了对巴基斯坦军事和经济方面的投入。2009年10月，美国出台5年内向巴基斯坦提供75亿美元援助的“克里-卢格法案”。两国建立了战略对话机制。然而，美国无人机频频进入巴基斯坦北瓦基里

^{①②} 外交部：巴基斯坦国家概况（最新更新时间2016年1月），<http://www.fmprc.gov.cn>。

斯坦部落区打恐，巴基斯坦对此十分不满，美巴出现信任危机。2011年，受一系列反恐事件的影响，巴基斯坦关闭境内北约后勤补给线，美巴高层互访一度中断，美国对巴基斯坦军事援助也部分暂停，两国关系几近中断。2012年之后，美巴两国高层逐渐恢复接触，巴基斯坦调整对美国关系和整体外交政策，要求美国尊重巴基斯坦主权，就越境空袭事件无条件道歉，停止无人机越境打击等。美方就越境空袭事件正式道歉，巴基斯坦随后重开北约后勤补给线，两国关系逐步得到改善。2013年6月谢里夫总理执政后，主张改善与美国关系，同时反对美国对巴基斯坦进行无人机袭击。此后，双方通过高层互访，逐步重启美巴战略对话，并建立持久合作伙伴关系，美方恢复对巴经济和军事援助。11月，美无人机在巴境内击毙巴塔利班头号人物马赫苏德，导致巴政府同巴塔和谈进程停滞。巴方对此表示强烈反对，两国关系又一次受到冲击。随后，巴美政府仍致力于改善双边关系，2014年3月，巴美战略对话再次重启。

2. 与印度关系^①

巴基斯坦自1947年起与印度爆发过三次战争。1971年断交，于1976年复交。2004年，随着印巴启动全面对话进程，双边关系持续缓和。2008年7月，两国启动第五轮全面对话，并首次开通跨克什米尔控制线贸易。2008年11月，因印度孟买恐怖袭击事件被指与巴境内组织有关，两国关系再度紧张，在国际社会斡旋下局势有所缓和。2009年后，双方领导人多次会晤，在双方共同努力下，2011年2月重启对话进程，对话包括克什米尔、反恐、水资源等八个议题。2014年8月，由于巴驻印高官会见印控克什米尔地区“泛党自由大会”领导人，印方宣布取消两国外秘级对话。10月以来，巴印在控制线附近连续发生

^① 外交部：巴基斯坦国家概况（最新更新时间2016年1月），<http://www.fmprc.gov.cn>。

交火，死伤严重，双方相互指责。2015年3月以来，双方高层互访，两国关系往积极方面发展，但全面对话仍未恢复。

3. 与伊斯兰国家关系

巴基斯坦本身是伊斯兰国家，同其他伊斯兰国家一直保持友好关系，发展和巩固同伊斯兰国家的关系是其重要外交政策。巴基斯坦为促进伊斯兰国家间的团结与合作发挥了积极作用，曾多次担任伊斯兰国家外长会议的东道主。在伊斯兰国家中，巴基斯坦特别重视同沙特的关系，与沙特在政治、经济和军事等方面一直保持密切关系。近年来，巴基斯坦和土耳其关系也迅速升温。

4. 与中国关系

中国是巴基斯坦的友好邻邦，是巴基斯坦第二大贸易伙伴，巴基斯坦是中国在南亚地区第二大贸易伙伴和最大的投资目的地。在南亚国家中，巴基斯坦是第一个承认中国市场经济地位、第一个同中国建立自由贸易区的国家^①。自1951年5月21日两国建交以来，两国交往密切，友谊悠久绵长，虽然两国的社会制度不同，但在经受了国内外重重考验后，两国建立了友好的全方位合作关系，在各个领域的互利合作关系都不断发展。在国际事务中，双方互相支持，积极配合，共同维护亚洲地区和平与稳定。2011年，中巴两国正式建交60周年，两国高度重视“中巴友好年”，举行了一系列纪念和庆祝活动，进一步巩固和深化了两国传统友谊和务实合作。近年来，两国领导人互访频繁，中巴战略合作伙伴关系不断取得新进展，两国经贸合作取得显著成效。经双方领导人商定，2015年被定为“中巴友好交流年”。领导人先后互访，两国签署《中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰

^① 喆儒：《我国沿边经济发展条件研究》，载于《商业时代》2014年第21期。