

民政部地名研究所 中国地名学会 编

方輿

王胜三 浦善新 主编



- 提高治理水平 保护地名文化
- 扎实推进地名普查及管理工作
- 区划地名：空间治理的视角
- 地名研究当前亟须深化的几个问题
- 中国行政区划溯源

行政区划与地名¹⁶⁰¹



中国社会科学出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

方輿

行政区划与地名 1601

民政部地名研究所
中国地名学会 编

王胜三 浦善新 主编

 中国社会出版社

国家一级出版社·全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

方舆:行政区划与地名. 1601/王胜三,浦善新主编;民政部地名研究所,
中国地名学会编. —北京:中国社会出版社,2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 4127 - 7

I. ①方… II. ①王…②浦…③民…④中… III. ①政区—研究—中国
②地名—研究—中国 IV. ①K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 113886 号

书 名: 方舆·行政区划与地名 1601

主 编: 王胜三 浦善新

出 版 人: 浦善新

终 审 人: 胡晓明

责任编辑: 魏光洁 刘云燕

助理编辑: 赵津莹

封面摄影: 中国南极考察队提供

责任校对: 田丽艳

出版发行: 中国社会出版社

邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦 422 室

电 话: 编辑部: (010)58124851

销售部: (010)58124855

网 址: www.shcbs.com.cn

shcbs.mca.gov.cn

邮 箱: qhdm_shcbs@sohu.com

印刷装订: 河北天普润印刷厂

开 本: 185mm × 260mm 1/16

印 张: 15

字 数: 240 千字

版 次: 2016 年 6 月第 1 版

印 次: 2016 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 50.00 元



中国社会出版社天猫旗舰店



中国社会出版社微信公众号

《方輿·行政区划与地名》编委会

主任委员：王胜三

委员：浦善新 胡晓明

宋久成 刘连安

主 编：王胜三 浦善新

编辑部主任：庞森权 魏光洁

编辑部成员：田 硕 刘 静 乌日扎拉嘎

刘云燕 赵津莹

目录

CONTENTS

方輿传真

- 民政部：公开征求《行政区划管理条例（草案征求意见稿）》意见 1
- 河北省：调整张家口市部分行政区划 1
- 辽宁省：调整沈阳市部分行政区划 1
- 黑龙江省：抚远县改市（县级） 2
- 浙江省：调整苍南县部分行政区划 2/ 温州市列为国家历史文化名城 4
- 安徽省：省人民政府驻地迁移 4
- 江西省：部署地名文化保护暨清理整治不规范地名工作 5/ 调整九江市部分行政区划 5
- 山东省：调整菏泽市部分行政区划 5/ 部署地名文化保护和不规范地名清理整治工作 6
- 贵州省：遵义县改为遵义市播州区 6
- 云南省：曲靖市沾益县改区 6
- 西藏自治区：山南地区改市、乃东县改区 6
- 新疆维吾尔自治区：哈密地区改市 7/ 设立县级昆玉市 7

高层声音

- 李立国 提高治理水平 保护地名文化 8
- 宫蒲光 扎实推进地名普查及管理工作 15

权威视界

- 柳 拯 区划地名：空间治理的视角 22
- 王胜三 地名研究当前亟须深化的几个问题 29
- 彭 军 砥砺奋进正当时 决战普查谋新篇 33

体国经野

- 范今朝 王剑荣 蒋瑶璐 论中国当代城市化进程中的行政区划“逆向调整” 39
- 王开泳 陈 田 地名更名对大城市行政区划调整的思考 50

地名探赜

- 庞森权 刘 静 制定少数民族语地名汉字译写标准的基本规则 60
- 邹涌泉 对建德市建制村名称的几点思考 88

地名二普

地名二普你该知道的事儿 93/ 第二次全国地名普查成果数据入库验收办法 94/ 北京市：加大技术指导力度和业务培训频次 96/ 福建省：松溪县“四个到位”做实第二次地名普查工作 97/ 湖北省：印发《湖北省第二次全国地名普查考核制度》 97/ 广西壮族自治区：完成第二次全国地名普查成果整理制作培训 102/ 桂林市资源县从细处着手营造普查良好氛围 102/ 重庆市：召开二普培训暨工作推进会 103/ 四川省：举办第二次全国地名普查业务培训会 103/ 德阳市旌阳区发挥“三老”作用 组建地名二普骨干专家队伍 104

边界纪要

河北省、山西省：行政区域界线联合检查在长治市启动 105/ 河北省、内蒙古自治区：部署“冀蒙线—承赤承锡段”界线联检工作 105/ 山西省：召开“晋冀线—大同张家口段”第三轮行政区域界线联检工作 105/ 上海市：召开

2016 年度界线工作会议 106/ 安徽省、河南省：七县（市、区）开展豫皖平安
边界建设对接交流活动 106/ 福建省：安排做好 2016 年度行政区域界线联检工
作 106/ 广西壮族自治区、云南省：召开桂滇线省界第三轮联检工作会
议 109/ 重庆市：发布《关于做好 2016 年度县级行政区域界线联合检查工作的
通知》109/ 重庆市、贵州省：全面启动行政区域界线第三轮联检工作 109

专家观点

- 牛汝辰 新时期政区命名对策研究 110
张清华 传承文化与方便群众相结合 妥善处理地名重名现象 121

学术争鸣

- 胡阿祥 改“鄂”为“楚”？何必折腾 125

史海回眸

- 浦善新 中国行政区划溯源 131
华林甫 高茂兵 卢祥亮 论清末民初政区剧变及其现实意义 161

国际视野

- 林 辰 美国地名工作的启示 190

个案点击

- 商伟凡 实至名归话“襄阳” 194

数字方舆

- 高 钰 计算机在地名译写中的应用 197
本书编辑部 2015 年县级以上行政区划变更资料 203

大地芳菲

江苏省：溧阳市“四个机制”提升地名文化建设 208/ 河北省：邯郸市开展主城区街路牌检查工作 210/ 保定市对调整主城区重名街路名称进行论证 211/ 石家庄市召开区划地名工作会议 211/ 江西省：景德镇市召开道路命名听证会 211/ 贵州省：贵阳市举办地名文化保护暨清理整治不规范地名工作培训班 211/ 新疆维吾尔自治区：和田地区清理整治带有浓郁宗教色彩的地名 213/ 伊犁哈萨克自治州霍尔果斯市召开合作中心道路命名专题会议 213

文化长廊

刘德生：题词 215/ 高富：书法作品 216/ 黄国庆：书法作品 217/ 郑碎孟：三峡一角 218/ 冀培礼：榆林奇关 219/ 叶向阳：书法作品 220

地方风物

鄂栋臣：第一个中国命名的南极地名 221/ 陈溥 陈晴：什刹海名称由来之疑 226/ 圪桥村：汉代帝王之师张良得授兵书之地 229/ “漯河”地名浅谈 232

民政部

公开征求《行政区划管理条例（草案征求意见稿）》 意见

近期，民政部起草了《行政区划管理条例（草案征求意见稿）》，并将征求意见稿及其说明全文公布，征求社会各界意见。有关单位和各界人士如对征求意见稿有修改意见，可通过以下方式提交意见：登录民政部网站（网址 <http://www.mca.gov.cn>）；通过电子邮件方式将意见发送至：zcfgs@mca.gov.cn；通过信函方式将意见寄至：北京市东城区北河沿大街147号民政部政策法规司（邮政编码：100721），请在信封上注明“行政区划管理条例征求意见”字样。

河北省

调整张家口市部分行政区划

2016年1月7日，国务院批复同意调整张家口市部分行政区划（国函〔2016〕5号）：张家口市宣化县并入宣化区；万全县改区；崇礼县改区；将原宣化县的大仓盖镇、东望山乡划归桥东区，沙岭子、姚家房2镇划归桥西区。

辽宁省

调整沈阳市部分行政区划

2016年1月7日，国务院批复同意调整沈阳市部分行政区划（国函〔2016〕6号）：辽中县改区，区人民政府驻蒲东街道滨水路26号。

黑龙江省

抚远县改市（县级）

2016年1月13日，民政部批复同意抚远县改市（民函〔2016〕14号）：抚远县改市，市人民政府驻抚远镇长江路111号。抚远市由黑龙江省直辖，佳木斯市代管。

浙江省

调整苍南县部分行政区划

2016年1月23日，浙江省人民政府批复同意调整苍南县部分行政区划（浙政函〔2016〕13号）：

1. 析金乡镇增设大渔、炎亭2镇。调整后，金乡镇辖7个居民区（卫前、凤凰、丰乐、球山、茶亭、七星、海晏）、66个村（灵峰、夏八美、后半垵、前半垵、夏泽、灵峰黄、下泽汤、大处基、底店、河头、上堡、冯店、汤鉴垵、上乾头、坊下、林家硐、四代徐、黄家宅、余庄、大桥头、阳美、半浹连、池心、洪岭下、东山蔡、苏家、郑家楼、郑家垵、前张、东田、河尾垵、南祥、东店包、蔡家、黄金河、东埭头、珠照垵、戴家堡、吴家堡、湖里、永兴、张良山、前堡、瓦窑、桥头连、倒桥、黄坭岙、梅岭脚、梅岭头、凉亭、珠梅岭、十八步、干溪、牛卧龙、龙蟠基、狮山、星光、五一、城中、金星、溪头、坑南、坑东、兴渔、兴澳、风水湾），镇政府驻地不变（东门大街60号）；大渔镇辖7个村（北行街、南行街、渔岙、大岙、岭门、小渔、大岙心），镇政府驻溪西路7号；炎亭镇辖6个村（东沙、西沙、新兴、振兴、崇家岙、海口），镇政府驻文兴路88号。

2. 析钱库镇增设望里镇。调整后，钱库镇辖4个居民区（兴中、东街、西街、兴华）、90个村（东西街、横街、三西、三东、黄判桥、倪处、金家垵、垵西、车头、金处、三秀桥、西堡、陈东、陈西、陈南、苏家堡、项西、项东、垵北、垵南、垵中、后谢、李家车、小河川底、山下、孙家河、林家塔、李后、李前、桐桥、前吴、章均垵、夏口、陡门底、蔡里、彭家礁、后官、河

家埭、埕东、前官、安居、仙平、朱家斗、李家埕头、湖广店、翁处、雅后、雅中、雅前、神宫桥、木桥头、柘园、龙船埕、十二岱、河西岸、东社、新社、小云兜、大云兜、路边、金龙、西谢、大树下、东浹头、廖家埕、玉龙、鉴桥、管店、大河川底、塔头、塔前、山北、陈鉴埕、将军、小陈家堡、南埕、蔡家堡、西张庄、东张庄、尤家园、大庄、下汤、河西、新岙、斜路、西括、岭脚、东括底、龙山、丰山)，镇政府驻地不变（文卫路65号）；望里镇辖3个居民区（南茶寮、港滨、镇前）、24个村（南茶寮、北岙、南北岙、北茶寮、河口、新民、浹底园、下堡、乌石岭、港头、六板桥、凤岙、马鞍、金家庄、罗厝、宫西、溪头埠、祺临、东前、雅儒、山岙口、护法寺、仙居山、神山），镇政府驻镇前街14号。

3. 析桥墩镇增设莒溪镇。调整后，桥墩镇辖6个居民区（堂阳、玉山、镇西、松山、西园、桂兰）、49个村（云仙、石龙、凤岭、库区、龙井、墓庵、新宫、柳埕、仙堂、古树、新村、金山头、卅七、下埕、碗窑、高山、矸步头、小沿、四亩、罗埕、方竹、蔡埕、关庙、发凤、树枫、南湖、马渡、后隆、黄檀、官南、横墙、蕉坑、天星、小源、嘉同、新利、南山头、八亩后、黎埕、柘埕、新风、水沟、思居、腾中、兴庆、传星、玉腾、东山、苍北），镇政府驻地不变（镇府路56-58号）；莒溪镇辖1个居民区（云山）、15个村（莒溪、大坪、大山、上村、大峨、西厅、王洞、王立、桥南、宫外、溪东、田寮、天井、黄畚、坳下），镇政府驻云山街132号。

4. 析马站镇增设霞关、沿浦2镇。调整后，马站镇辖2个居民区（南街、蒲中）、36个村（马站、凤尾山、金山、桥头、山边、闸桥头、霞峰、后岙、城门、大门埕、西边、棋盘、车岭、下屿、中魁、下魁、顶魁、小姑、中姑、南垄、三墩洲、鲳鱼山、渔寮、后土曹、崇安、荷包田、王孙、联盟、雾城、关头、滨海、金城、龙门、甘溪、西门外、兴蒲），镇政府驻地不变（闸朝阳路98号）；霞关镇辖1个居民区（金玉沙）、12个村（霞关、瑶洞、兴霞、三星、南坪、新林、长沙、三澳、澄海、库下、仙岩、大垅），镇政府驻霞关村；沿浦镇辖2个居民区（沿浦、新兴）、19个村（沿浦、鼻头、大姑、新塘、李家井、下在、岭尾、外埕、斗门头、三茆、云亭、界牌、牛乾、南堡岭、孟福林、白蓬岭、木林、沙岭、海丰），镇政府驻新兴街116号。

5. 析矾山镇增设南宋镇。调整后，矾山镇辖9个居民区（南下、内街、南垟、新街、大埔头、龙舌头、王家洞、水尾、福德湾）、23个村（古路下、宜矾、内山、南下、中村、金斗垟、南堡、顶村、杨子山、甘茶、青山后、倪家山、埔坪、狮头脚、拱桥内、柯岭脚、甘岐、兴昌、大心垟、三条溪、王家垟、中岙、高丰），镇政府驻地不变（八一路2号）；南宋镇辖2个居民区（北山、枫树门）、8个村（南宋、古楼山、垟丰、垟尾、蕉坑底、大埔山、溪光、北山），镇政府驻北山村。

本次调整后，苍南县辖灵溪、龙港、金乡、钱库、宜山、马站、矾山、桥墩、藻溪、赤溪、大渔、炎亭、望里、莒溪、霞关、沿浦、南宋17个镇和凤阳畲族、岱岭畲族2个民族乡。

温州市列为国家历史文化名城

2016年4月22日，国务院批复同意将温州市列为国家历史文化名城（国函〔2016〕75号）：温州市历史悠久，文化遗存丰富，历史街区特色鲜明，传统风貌保持完好，保存有独特的“山水斗城”格局，具有重要的历史文化价值。批复要求温州市政府按照《历史文化名城名镇名村保护条例》的要求，正确处理城市建设与保护文化遗产的关系，深入研究发掘文化遗产的内涵与价值，明确保护的原则和重点。编制好历史文化名城保护规划，并将其纳入城市总体规划，划定历史文化街区、文物保护单位、历史建筑的保护范围及建设控制地带，制定严格的保护措施。在历史文化名城保护规划的指导下，编制好重要保护地段的详细规划。在规划和建设中，要重视保护城市格局，注重城区环境整治和历史建筑修缮，不得进行任何与名城环境和风貌不相协调的建设活动。

安徽省

省人民政府驻地迁移

2016年1月11日，国务院批复同意省人民政府驻地迁移（国函〔2016〕15号）：省人民政府由合肥市庐阳区长江路221号迁至合肥市包河区中山路1号。

江西省

部署地名文化保护暨清理整治不规范地名工作

2016年3月22日，江西省召开了加强地名文化保护暨清理整治不规范地名工作视频会议，贯彻落实国务院地名普查办组织的加强地名文化保护暨清理整治不规范地名工作视频会议精神，动员部署地名文化保护和清理整治不规范地名工作。

调整九江市部分行政区划

2016年5月12日，国务院批复同意调整九江市部分行政区划（国函〔2016〕58号）：

1. 星子县改为县级庐山市，将庐山区牯岭镇划归庐山市，市人民政府驻南康镇紫阳南路45号。庐山市由江西省直辖，九江市代管。
2. 庐山区更名为濂溪区。
3. 将驻濂溪区赛阳镇的庐山云雾茶场（含剪刀峡景区入口）、庐山茶科所，驻莲花镇的莲花林场，驻海会镇的庐山茶场管理范围划入庐山市牯岭镇管辖。
4. 从濂溪区海会镇析出（高垅、庐山水泥厂、五星、双垅、银门、谷山、青山）7个村（居）委会，设立九江市濂溪区高垅乡，乡政府驻高垅居委会。
5. 将调整后的濂溪区海会镇（海会、庐星、彭山、长岭、五洲、光明6个村、居委会）划归庐山市管辖。
6. 庐山市的蓼花镇更名为星子镇。

山东省

调整菏泽市部分行政区划

2016年1月7日，国务院批复同意调整菏泽市部分行政区划（国函〔2016〕7号）：定陶县改区，区人民政府驻天中街道陶朱公大街939号。

部署地名文化保护和不规范地名清理整治工作

5月13日，山东省召开全省加强地名文化保护暨清理整治不规范地名工作视频会议。会议要求，各地各有关部门要按照《山东省加强地名文化保护清理整治不规范地名工作实施方案》部署，深刻理解、准确把握地名文化保护和地名清理整治工作的任务要求，认真组织实施，抓好贯彻落实。

贵州省

遵义县改为遵义市播州区

2016年3月，国务院批复同意调整遵义市部分行政区划（国函〔2016〕56号）：遵义县改为播州区；原遵义县的山盆、芝麻、沙湾、毛石、松林5镇划归汇川区；原遵义县的新舟、虾子、三渡、永乐、喇叭5镇和汇川区的北京路街道划归红花岗区。

云南省

曲靖市沾益县改区

2016年3月，国务院批复同意调整曲靖市部分行政区划（国函〔2016〕54号）：沾益县改区，区人民政府驻西平镇龙华东路78号。

西藏自治区

山南地区改市、乃东县改区

2016年1月7日，国务院批复同意山南地区改市（国函〔2016〕8号）：山南地区改市，乃东县改区。山南市辖原山南地区的扎囊、贡嘎、桑日、琼结、曲松、措美、洛扎、加查、隆子、错那、浪卡子11县和新设立的乃东区。

新疆维吾尔自治区

哈密地区改市

2016年1月7日,国务院批复同意哈密地区改市(国函〔2016〕9号):哈密地区改市,原县级哈密市改为伊州区。哈密市辖原哈密地区的巴里坤哈萨克自治县、伊吾县和新设立的伊州区。

设立县级昆玉市

2016年1月7日,国务院批复同意设立县级昆玉市(国函〔2016〕10号):设立县级昆玉市,市人民政府驻昆玉大道玉枣路1号。昆玉市由新疆维吾尔自治区管辖。

知识普及

地名普查验收程序

地名普查验收由国务院地名普查办负责组织,各省级地名普查办负责本行政区域验收工作的具体实施。

验收程序如下:

县级地名普查办先行自查,根据自查情况改进后报地级地名普查办进行核查;

地级地名普查办根据核查情况进一步完善后报省级地名普查办验收;

省级地名普查办验收后,报国务院地名普查办抽查复验及全面审核;

国务院地名普查办审核合格后,结合工作总体情况,出具关于各省(自治区、直辖市)第二次全国地名普查的意见。

提高治理水平 保护地名文化

李立国

党中央、国务院高度重视地名管理和文化保护工作。习近平总书记在中央城镇化工作会议、中央城市工作会议上强调，要规范地名管理，传承中华优秀传统文化。贯彻落实习近平总书记指示精神和《加强地名文化保护清理整治不规范地名工作实施方案》（国地名普查组发〔2016〕1号，以下简称《方案》），统一部署开展地名文化保护和清理整治不规范地名工作，至关重要。

一、充分认识地名文化保护和清理整治不规范地名工作的重要意义

地名是基本的社会公共信息，也是重要的社会文化形态和载体，在国家治理、社会生活、经济发展、文化传承、国防建设和国际交往等方面广泛发挥着重要作用。经济社会越发展，社会各界对地名服务的需求就越多，对地名科学化、标准化和文化品质的要求也越高。在我国进入全面建成小康社会决胜阶段的新形势下，地名管理工作面临新的要求，加强地名文化保护、清理整治不规范地名工作的重要性和紧迫性更加凸显。

第一，加强地名文化保护、清理整治不规范地名，是传承弘扬中华优秀传统文化、繁荣发展中国特色社会主义文化的必然要求。地名承载着人类文明发展的历史，是国家和民族历史的见证、文化的记忆、情感的寄托。我国地名文化资源浩如烟海，内涵丰富、底蕴深厚，是五千年中华文明的重要组成部分。比如，泰山、黄河等地名映衬着美丽中国的壮美山川，安庆、吉安等地名寄托着人们祈盼吉祥的美好愿望，六尺巷、仁和庄等地名彰显着和谐礼让的传统美德，井冈山、西柏坡等地名记录着我们党领导人民取得革命战争胜利的光辉历程。可以说，地名中蕴涵着中华民族的“根”与“魂”，彰显着中华儿女的“情”和“梦”，是宝贵的文化遗产和精神财富，我们应该倍加珍视。但是，

近年来一些地方对地名文化理念理解不够正确，保护措施不够得力，轻易乱改地名，导致许多具有深厚文化内涵的地名快速消失；一些地方在地名命名时盲目贪大、媚洋、求怪，导致“大、洋、怪、重”等地名乱象大量滋生，丢了传统、断了文脉、失了特色，对地名文化传承造成了很大损害。加强地名文化保护，清理整治不规范地名，就是要落实习近平总书记“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，树立正确的文化理念，有效保护地名文化遗产，提高新生地名文化品位，更好地传承优秀传统文化、彰显社会主义核心价值观、增进中华文化认同，促进社会主义文化强国建设。

第二，加强地名文化保护、清理整治不规范地名，是改进地名管理、提高国家治理水平的现实需要。地名是国家主权的象征、空间指位的符号，在国家治理中具有重要支撑作用。维护国家主权和权益、推进社会治理创新等工作离不开标准化的地名信息。近年来，在各地区、各部门的共同努力下，我国地名管理服务水平显著提高。但是，随着新型城镇化、信息化的快速发展，我国城乡面貌发生巨大变化，每年都有数以万计的新地名产生，同时也有许多老地名不断消亡。近30年来，仅伴随基层行政区划和建制村调整，我国就有6万多个乡镇名称和40多万个村名称被废弃。与地名现状的快速变化相比，地名管理措施相对滞后，地名服务能力较弱、地名文化保护不足等问题还比较突出，不仅给规范地名管理带来挑战，也影响了国家治理体系建设和治理能力的提高。为此，国务院组织开展了第二次全国地名普查，目前各地正在按照全国统一部署全面推进。以普查为契机，详细调查地名文化资源和不规范地名情况，对不规范地名进行集中清理整治，有利于更好地完成地名普查任务，加快推进地名标准化进程，促进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，加强地名文化保护、清理整治不规范地名，是服务经济社会发展、满足人民群众生活需求的重要举措。根据专家统计，人们日常接触使用的信息中约有80%与地理位置和空间分布有关，这些信息主要通过地名来呈现。任何组织和个人都要经常使用地名，都离不开地名。当前，一些地方有地无名、一地多名、地名重名、地名不规范的问题还比较突出，“热衷于起洋地名、乱改老地名”的现象仍屡禁不止。有的城市有七八条建设路、公园路等重名道路，有的城市存在大量曼哈顿、威尼斯等洋地名。这些不规范地名的存在，不仅给