

日本军事转型评介

| An Introduction to Japan's Military Transformations |

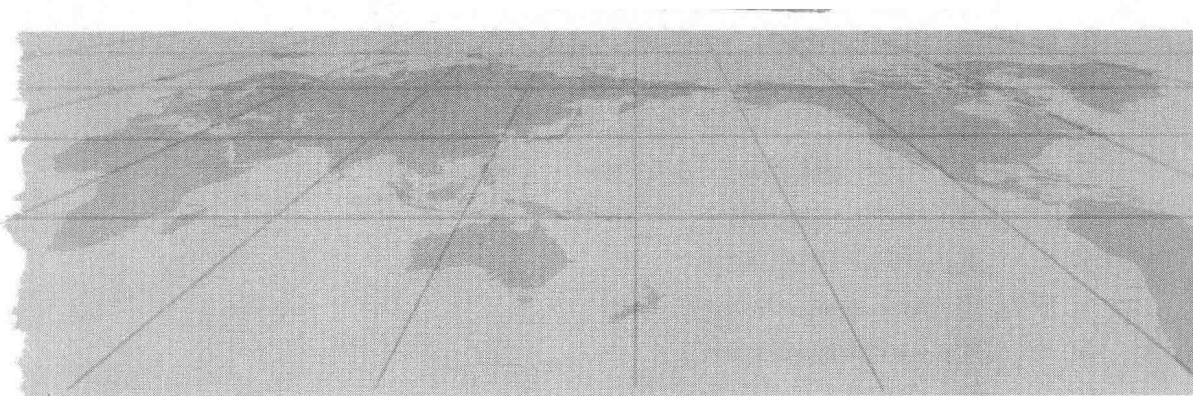
栗 硕·著



时事出版社

日本军事转型评介

| An Introduction to Japan's Military Transformations |



图书在版编目 (CIP) 数据

日本军事转型评介/栗硕著. —北京: 时事出版社,
2016. 11

ISBN 978-7-5195-0027-6

I. ①日… II. ①栗… III. ①军事—概况—日本—
现代 IV. ①E313

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 239554 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 13.75 字数: 178 千字

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

定价: 60.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

前言	(1)
第一章 军力探察篇	(3)
第一节 探察日本联合机动防卫力量建设	(3)
一、联合机动防卫力量建设的意图	(3)
二、联合机动防卫力量建设的特点	(5)
三、联合机动防卫力量建设的内涵	(6)
第二节 探察日本“离岛夺还”的作战能力	(8)
一、“离岛夺还”与战术战法演练	(9)
二、“离岛夺还”与部队体制调整	(11)
三、“离岛夺还”与武器装备革新	(12)
第三节 探察日本防空反导作战能力	(14)
一、日本防卫相下达“摧毁”命令	(14)
二、日本导弹防御实力不容小觑	(18)
三、美日韩导弹防御网络正悄然成形	(20)
第四节 探察日本太空军事力量建设	(22)
一、太空军事利用从无到有	(23)
二、太空军事实力逐步增强	(24)
三、太空军事政策影响恶劣	(26)
第五节 探察日本网络空间军事力量建设	(28)
一、日本网络空间军事力量的发展	(28)
二、日本网络空间军事力量的结构	(30)
三、日本网络空间军事力量的行动	(31)

第六节 探察日本自卫队的国际维和行动	(33)
一、维和争议由来已久	(34)
二、维和法案饱受诟病	(36)
三、维和行动愈演愈烈	(37)
四、维和目的在于“战争”	(40)
第七节 探察日本自卫队的灾害救助行动	(41)
一、日本自卫队的灾害救助体制	(42)
二、东日本大地震中的救灾行动	(44)
三、熊本地震中的救灾行动	(45)
第八节 探察日美军事一体化进程	(47)
一、战略目标一体化	(48)
二、军事情报一体化	(50)
三、装备技术一体化	(52)
四、指挥训练一体化	(53)
 第二章 文件解读篇	(55)
第一节 解读日本 2014 年版《防卫白皮书》	(55)
一、持续将中国视为威胁，敌对意识更加强硬	(55)
二、持续推动国家安全战略转型，外向化趋势 更加明显	(57)
三、持续强化西南方向军事部署，备战意图更加突出	(59)
第二节 解读日美“新指针”中期报告	(60)
一、“新指针”难产，安倍来当“催生婆”	(61)
二、扫清障碍，确保全球“无缝”合作	(63)
三、日本兴风作浪，东亚局势波谲云诡	(65)
第三节 解读日本防卫研究所《中国安全 战略报告 2014》	(67)
一、追踪报告由来	(67)
二、解读报告内容	(70)

三、评析对华认知·····	(72)
第四节 解读 2015 年版《日美防卫合作指针》·····	(74)
一、“新指针”的出台背景·····	(75)
二、“新指针”的制定过程·····	(77)
三、“新指针”的主要内容·····	(79)
四、“新指针”的消极影响·····	(83)
第五节 解读日本“离岛保全”新方针·····	(85)
一、不断膨胀的海洋霸权野心·····	(86)
二、“战味”十足的离岛保全政策·····	(88)
三、步步紧逼的对华遏制态势·····	(90)
第六节 解读日本 2015 年版《防卫白皮书》·····	(91)
一、肆意渲染中国威胁，为强军备战制造借口·····	(92)
二、刻意强调军事合作，为强军备战寻求支撑·····	(93)
三、重点突出离岛防御，为强军备战探寻路径·····	(95)
四、趁机宣传安保法案，为强军备战骗取理解·····	(96)
第七节 解读日本新版《网络安全战略》·····	(97)
一、愈加积极的网络安全意识·····	(98)
二、持续深化的网络安全体制·····	(100)
三、不断强化的网络安全措施·····	(101)
第八节 解读日本 2016 年版《防卫白皮书》·····	(104)
一、贼喊捉贼，肆意渲染中国威胁·····	(105)
二、掩耳盗铃，美化宣传安保法制·····	(106)
三、沆瀣一气，持续推进日美同盟·····	(108)
四、穷兵黩武，疯狂强化军力建设·····	(109)
 第三章 时事评论篇·····	(112)
第一节 评论日本防卫预算三连增·····	(112)
一、史上最强防卫预算·····	(112)
二、重点强化西南防御·····	(114)

三、对华备战意图明显	(116)
第二节 评论日美韩防务会谈	(118)
一、防务高官频繁碰面	(119)
二、会谈内容“炮火”味十足	(121)
三、合作背后各怀“鬼胎”	(123)
第三节 评论日美部署最新型水下监听系统	(124)
一、美国水下反潜系统遍布全球	(125)
二、日本反潜实力不容小觑	(126)
三、中国走向深蓝需破解美日反潜封锁	(128)
第四节 评论冲绳知事对边野古填海造地许可的撤销	(129)
一、饱受摧残的“琉球”民众	(130)
二、日美同盟的地缘“工具”	(133)
三、对普天间基地搬迁方案说“不”	(135)
第五节 评论日澳“2+2”会谈	(136)
一、颇为相似的战略取向	(137)
二、精心谋划的“2+2”会谈	(140)
三、动荡不安的南海局势	(142)
第六节 评论日美“温馨预算”谈判	(144)
一、日本花钱养着美国军队	(144)
二、日美为“钱”大动干戈	(146)
三、日本暗藏心思向美国屈服	(148)
第七节 评论日本防卫费首破5万亿日元	(149)
一、防卫费再创历史新高	(150)
二、持续强化海空域作战与岛屿作战的能力	(151)
三、为执行“安保法”新任务做准备	(153)
四、搅乱中国周边安全形势	(154)
第四章 战略分析篇	(157)
第一节 分析日本“解禁集体自卫权”相关内阁决议	(157)

一、解释改宪，冲击民主宪政体制	(157)
二、行使武力，架空和平宪法内容	(160)
三、强化同盟，打破东亚安全均势	(162)
第二节 分析日本情报体制改革	(164)
一、杂而不乱的情报机构正逐步走向统合	(164)
二、少而高效的情报编制正得到针对性扩充	(167)
三、密而不严的情报制度正积极强化其约束力	(169)
第三节 分析日本“安保法案”相关内阁决议	(172)
一、“安保法案”让日本走向战争	(172)
二、日美“携手”搅乱亚太局势	(174)
三、安倍“暴走”引发日本政治地震	(176)
第四节 分析日本的南海政策与中日关系	(177)
一、日本穷形极相，强硬表态指责中国	(177)
二、日本居心不良，企图搅乱南海从中获益	(179)
三、日本诡计多端，远交近攻围堵中国	(180)
四、日本蠢蠢欲动，严重阻碍亚太地区和平进程	(182)
第五节 分析日本军事装备政策的调整	(183)
一、打破军事装备出口禁令	(184)
二、推动军事装备机构建设	(188)
三、解除军事装备科研限制	(191)
第六节 分析日韩“慰安妇问题”和解	(194)
一、政府和解不能抹杀历史事实	(195)
二、美日韩政府各有所图	(197)
三、东亚安全格局或将受到消极影响	(199)
第七节 分析日本海洋安全战略的特点	(201)
一、目标明确，直指中国	(202)
二、系统布局，两海联动	(204)
三、手段多样，软硬兼施	(205)
四、合纵连横，奋力围堵	(207)

参考文献	(210)
------------	-------

后记	(212)
----------	-------

前 言

近年来，尤其是安倍晋三于2012年底第二次组阁以来，日本军事战略及其实践内涵发生了重大转型。日本做出的修改“武器出口三原则”、通过“解禁集体自卫权”相关内阁决议、修订《日美防卫合作指针》、通过“安保法案”、解除民间参与军事科研的限制、成立防卫装备厅、推动自卫队体制编制调整、升级武器装备、强化西南防御等等举动，构成了其军事转型的主要内容，与日本自二战后长期坚持的“专守防卫”政策大相径庭，对《日本国宪法》的和平主义造成了巨大冲击，并将对日本国家安全战略走向、中国周边安全形势及亚太地区安全格局产生深远影响。有鉴于此，本书致力于对日本近年来的军事转型进行系统、全面的观察、梳理与评介，以期正确把握日本近年来军事转型在其二战结束以来国家发展过程中的历史定位，并在此基础上对日本今后的战略取向及其对和平崛起所产生的消极影响进行研判。

日本近年来的军事转型举措，既触及到了国家安全战略顶层设计的层面，也细化到了具体部队的战术战法革新及编制体制调整等层面，可谓“范围极广、内涵极深”。本书结合日本军事转型的特点，在传统研究方法的基础上略有创新，从“军力探索”“文件解读”“时事评论”“战略分析”等四个角度进行评介，并呈现出以下特点。

第一，本书由30节内容构成，以日本军事转型过程中的具体事件为牵引，着重分析了事件背后的战略意义，基本囊括了日本军事转型的所有方面。日本军事转型正处于发展、演变的过程，但其基本方向已经明晰，日本今后一段时间内的相关军事举措，均能从本

书中找到对应的框架。

第二，本书以实证研究为主，每节内容均大量引用了日本官方公布的原始资料；在写作过程中，尽量避免主观性的判断与建言以及不辅以事实依据的揣测与评估。本书力求真实、具体、全面地对日本军事转型过程中的热点问题进行评介，并为读者留有一定的空间进行思考与评判。

第三，本书在注重学理性的同时，也兼顾了语言的通俗性，书中个别小标题的拟定略显“活泼”。希望本书在作为专业用书的同时，也能为对日本军事及亚太安全问题感兴趣的人士提供参考并带来阅读的乐趣。

在日常生活与教学中，经常会被朋友或学生询问“中日之间是否会发生战争”等问题，我想这大概是因为他们在看了一些媒体对当前日本军事热点问题的报道后而产生的疑虑吧。关于这类问题，我无法断言，只能通过自己的专业知识，尽量真实、具体地将日本军事情况呈现出来。当然，会否发生战争也不仅仅取决于军事因素。最后，希望读者能从本书中获得些许有用的知识，并能够利用本书对日本今后的军事转型举措进行更加深入的了解与观察。由于个人研究水平及能力有限，书中难免错误、纰漏之处，还望广大读者、学界同仁批评指导。

第一章 军力探索篇

第一节 探索日本联合机动防卫力量建设

2013 年 12 月 17 日，日本安倍内阁决议通过了《国家安全保障战略》《防卫计划大纲》《中期防卫力量整備计划》等三份文件。其中，《防卫计划大纲》作为“规定日本安全政策基本方针和防卫力量建设目标等中长期防卫政策”的纲领性文件，明确提出并阐述了构筑联合机动防卫力量的军事战略设想，指出“以安全保障环境的变化为基础，并在追求能力最适化的同时，通过联合运用军事力量，机动、灵活、有效地执行多样化任务。为此，需要确保更加广泛的后方支援基础，并以尖端的技术及强力的情报指挥通信能力为保障，在软件建设与硬件建设两个方面，构筑兼具应急性、持续性、强韧性、紧密性的联合机动防卫力量。”^①“联合机动防卫力量”构想作为日本未来一段时间内军事力量建设的基本方针，涵盖了理论背景、机制保障、战略目标、军力结构、作战模式、兵力部署、武器革新等多个方面，是日本自二战结束以来国家军事战略的一次重大转型。“联合机动防卫力量”构想的提出，将对日本安全形势及亚太安全格局产生深远影响。

一、联合机动防卫力量建设的意图

作为日本应对当今世界及相关地区安全环境变化的重要手段，

^① 防衛省，『平成 26 年度以降に係る防衛計画の大綱について』，2013 年 12 月 17 日。http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf。

联合机动防卫力量建设以应对日本所谓的“外部威胁”及“国内问题”为战略目标。在此基础上，日本还充分利用美国战略重心东移的契机，适时推动其“国家正常化”的进程，以期实现建立包括政治、经济、军事在内的综合实力大国的目标。

首先，强化自身军事实力。伴随着世界安全形势的发展，日本政府对其军事力量建设提出了更多的要求。日本近年来公布的安全战略相关文件，多次强调了当前世界安全形势的复杂性和紧迫性。2013年版《防卫计划大纲》指出：“当前发生大规模武力冲突的可能性仍然较低，但各种安全问题和不稳定因素日益凸显，自2010年版大纲制定以来，日本所处的安全环境日益严峻。这些安全问题和不稳定因素多种多样，涉及范围极广，仅凭一个国家难以应对。”^①此外，新大纲还列举了国际恐怖主义、武器扩散、海盗威胁、朝鲜核武研发、国内自然灾害等诸多安全问题，并对中国的正当海洋行动进行了毫无根据的指责。在此基础上，日本提出了建设综合防卫体制、强化自卫队应对各类安全问题的能力等设想，而其解决途径便是“构筑联合机动防卫力量”。

其次，配合美国“亚太再平衡”战略。美国为维持全球的领导地位、增强在亚太地区的话语权，推出了“亚太再平衡”战略，其主要内容便是将战略重心逐步转向亚太地区，并在亚太地区建立以美国为主导的地区秩序。2012年6月2日，时任美国防长帕内塔在第11届香格里拉对话会上表示，到2020年以前，美国海军将把总兵力的60%部署在西太平洋，其中包括6艘航母以及部分驱逐舰和潜艇等。^②与此同时，美国为了更切实地占据亚太地区军事优势，向日本等盟国提出了更高的支援要求。另一方面，日本将美国的亚太战略视为其推动军事转型、冲破战后束缚的重要契机，并在美国的

^① 盛欣、徐莉莉：《日本新版〈防卫计划大纲〉评析》，载《亚非纵横》2014年第1期，第41页。

^② 凤凰网：“第11届香格里拉对话闭幕”，2012年6月4日。http://news.ifeng.com/mil/special/xianggeliladuihua2012/content-3/detail_2012_06/04/15025711_0.shtml。

支持下，大张旗鼓地推动军事力量的建设。新大纲提出的“联合机动防卫力量”构想明确强调了深化日美同盟等内容。

最后，遏制中国战略崛起。近年来，日本已公开将中国视为战略对手，并在各种场合、通过各种方式大肆宣传“中国威胁论”，对中国在东海、南海的正当行动进行了歪曲宣传和虚妄指责。此外，为了遏制中国战略崛起，日本针对中国开展的一系列军事行动愈加强硬，并时常以中国为假想敌，模拟演练两栖登陆、岛屿夺还等战术战法。新大纲提出建设联合机动防卫力量，在强化西南防御、调整自卫队编制体制、更新武器装备方面明显带有针对中国的色彩。

二、联合机动防卫力量建设的特点

“联合机动防卫力量”构想是日本安倍内阁根据国际、国内安全形势提出的战略理念与军事建设方针，既是日本国家安全战略转型的重要内涵，也是其调整自卫队体制编制、更新武器装备等防卫改革举措的重要依据。总的来看，日本联合机动防卫力量建设可以从“联合”与“机动”两个方面进行解读。

一方面，“联合”既包含了陆海空各自卫队间作战模式的联合，也包括自卫队与美军、澳军等外国军队间的合作。新大纲指出，“整合陆海空各自卫队的防卫资源，不断增强军队的一体化、规范化和高效化建设，在充分确保军事防卫能力高质量建设的同时，提高对各类安全问题的防御与应对能力。”^①日本在构筑联合机动防卫力量的过程中，既注重陆海空自卫队主体作战力量间的相互联合，也强化了用以辅助具体军事行动的通信、指挥、情报以及后勤力量之间的联合，从而最终致力于形成一个完整的作战体系，确保在“离岛夺还”、海上作战等具体实战中准确、高效地完成作战任务。通过对比新大纲前后的预算概要可以清楚地发现，日本军事力量建设在

^① 防衛省，『平成26年度以降に係る防衛計画の大綱について』，2013年12月17日。http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf。

“联合机动防卫力量”构想的指导下，开始跨越军种框架，在整体上纳入统一的军事战略规范之中。^①此外，与外国作战力量的联合同样是日本联合机动防卫力量建设中的重要一环。近年来，日美军事一体化程度日益加深，在情报共享、作战指挥、网络空间安全、太空安全等各领域均开展了极为深入的合作。在此基础上，日本的结盟战略呈现出了以日美同盟为核心、辐射澳菲韩印等国的“日美+1”军事合作模式。由此，日本自卫队与外国军队间的合作也变得愈加紧密。

另一方面，“机动”更加强调了日本军事力量的快反性、灵活性、高效性及联结性。“联合机动防卫力量”构想是在继承2010年版《防卫计划大纲》中“动态防卫”理念的基础上发展而来，更加注重对自卫队的“机动”运用。联合机动防卫力量建设的意义在于使自卫队随时处于一种可被调动的状态，并确保能够对相关事态的变化做出灵活应对，即最大限度地避免事态扩大化，将相关不可控因素扼杀在萌芽状态。此外，联合机动防卫力量建设更加强调对平时、战时以及处于两者之间的“灰色事态”的无缝应对。

三、联合机动防卫力量建设的内涵

日本新大纲中提出的“联合机动防卫力量”构想是日本未来一个时期内，军事力量建设的总体纲领与指导方针，对自卫队的体制调整、部队部署、作战模式、职能拓展等均会产生重要影响。

首先，“联合机动防卫力量”构想注重机动运用部队的建设。2013年版《防卫计划大纲》规定，至2024年度，陆上自卫队中的机动运用部队将由当前的1个中央应急集团和1个机甲师团增至3个机动师团、4个机动旅团、1个机甲师团、1个空挺团、1个水陆机动团、1个直升机团；而原有的常规配备部队则将由8个师团和6

^① 张人龙、薛飞：《日本自卫队联合作战体制特点》，载《外国军事学术》2015年第11期，第8页。

个旅团减至5个师团和2个旅团。^①可见,新大纲更加注重对机动运用部队的建设,强调构筑动态防卫体制,以确保自卫队在应对各种事态时的机动性和灵活性。

其次,“联合机动防卫力量”构想将进一步推进日本军事力量部署重点转向西南诸岛。在日本,西南诸岛是指从九州岛南端到与那国岛之间、呈弧状分布的岛群。该岛群临近中国大陆、逼近台湾,分布海域为中国面向太平洋的主要通道。^②近年来,日本逐步推动其军事力量部署重点由东北转向西南,并企图在与中国进行海洋权益争夺时占据优势。根据2013年版《防卫计划大纲》及《中期防卫力量整備计划》的安排,自卫队将进一步强化在西南诸岛的兵力部署,并将通过新设沿岸监视部队、更新武器装备、扩充部队容量等来提升在该地区的警戒监视能力、情报搜集能力、事态应对能力以及快速反应能力。^③

再次,“联合机动防卫力量”构想将强化日本在岛屿作战方面的举措。新大纲多处强调日本作为岛国、四面环海的地缘特点,并提出了强化建设专门应对岛屿作战的军事力量,指出“为了应对岛屿作战,在根据安全环境而部署部队的基础上,还应机动性地运用其他部队,确保海上及航空优势,并准确应对可能出现的导弹攻击。”^④岛屿作战是考验一国部队联合作战体制建设的关键领域,基本会涉及到军事力量的各个方面。日本结合其岛屿众多、岛争问题频现的特点,专门强调了应对岛屿作战的重要性,并对部队部署、作战模式革新、武器更新换代等进行了详细的安排。

① 防衛省、『平成26年度以降に係る防衛計画の大綱について』,2013年12月17日。<http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf>。

② 徐万胜、栗硕:《论日本“西南防御”与中日关系》,载《东北亚论坛》2012年第6期,第48页。

③ 陆伟:《“联合机动防卫力量”:日本新军事战略的构建和影响》,载《外交评论》2014年第5期,第49页。

④ 防衛省、『平成26年度以降に係る防衛計画の大綱について』,2013年12月17日。<http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf>。

最后，“联合机动防卫力量”构想注重军事力量在新兴战略领域的运用。新大纲认为网络空间、太空等新兴战略领域对一国安全将产生重要的影响，并提出强化自卫队在网络空间及太空等领域的运用，指出“有效利用人工卫星，强化自卫队的情报收集能力、指挥统制能力以及情报通信能力，并对宇宙态势进行监控；确保网络安全人才的培育及网络安全技术的提升，激活自卫队在网络空间领域的行动。”^①

总之，日本联合机动防卫力量建设，是安倍内阁在新的安全形势下推动军事转型的指导方针与核心举措，重点强化日本自卫队应对各种事态的机能与效率，明显摒弃了“专守防卫”的原则，“进攻性”色彩日益浓厚。此外，日本联合机动防卫力量建设，在强化自卫队作战实力的同时，也将在一定程度上冲击了“和平宪法”的束缚，使得日本国内政治生态更具“右倾化”的趋势。另一方面，日本联合机动防卫力量建设将推动日美军事一体化的进程，进一步增加亚太地区安全形势的复杂性，并对中国周边安全造成一定的消极影响。

第二节 探察日本“离岛夺还”的作战能力

2014年5月10日至27日，日本自卫队在奄美群岛江仁屋离岛首次举行了国内专门性大规模“离岛夺还”作战演练。期间，大约500名陆上自卫队员、820名海上自卫队员以及10名航空自卫队员参加了登陆作战演习。此次演习以外国军队占领日本离岛为想定背景，陆上自卫队员经海上自卫队“下北”号运输舰抵达指定海域后，分乘冲锋艇登陆离岛并展开夺岛作战；与此同时，海上自卫队“鞍马”号护卫舰、“足柄”号宙斯盾驱逐舰以及“丰后”号扫雷舰在

^① 防衛省、『平成26年度以降に係る防衛計画の大綱について』.2013年12月17日。<http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217.pdf>。