

南水北调

回顾与思考

张基尧 / 著

 中共党史出版社



张基尧

南水北调回顾与思考

张基尧 著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

南水北调回顾与思考/张基尧著.—北京:中共党史出版社,2016.11

ISBN 978-7-5098-3936-2

I. ①南… II. ①张… III. ①纪实文学—中国—当代
IV. ①I25

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第261654号

出版发行: **中共党史出版社**

责任编辑: 吴江

复 审: 姚建萍

终 审: 汪晓军

责任校对: 龚秀华

责任印制: 谷智宇

责任监制: 贺冬英

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

开 本: 160mm×230mm 1/16

字 数: 265千字

印 张: 22.75 7页前插

印 数: 1—6250册

版 次: 2016年11月第1版

印 次: 2016年11月第1次印刷

ISBN 978-7-5098-3936-2

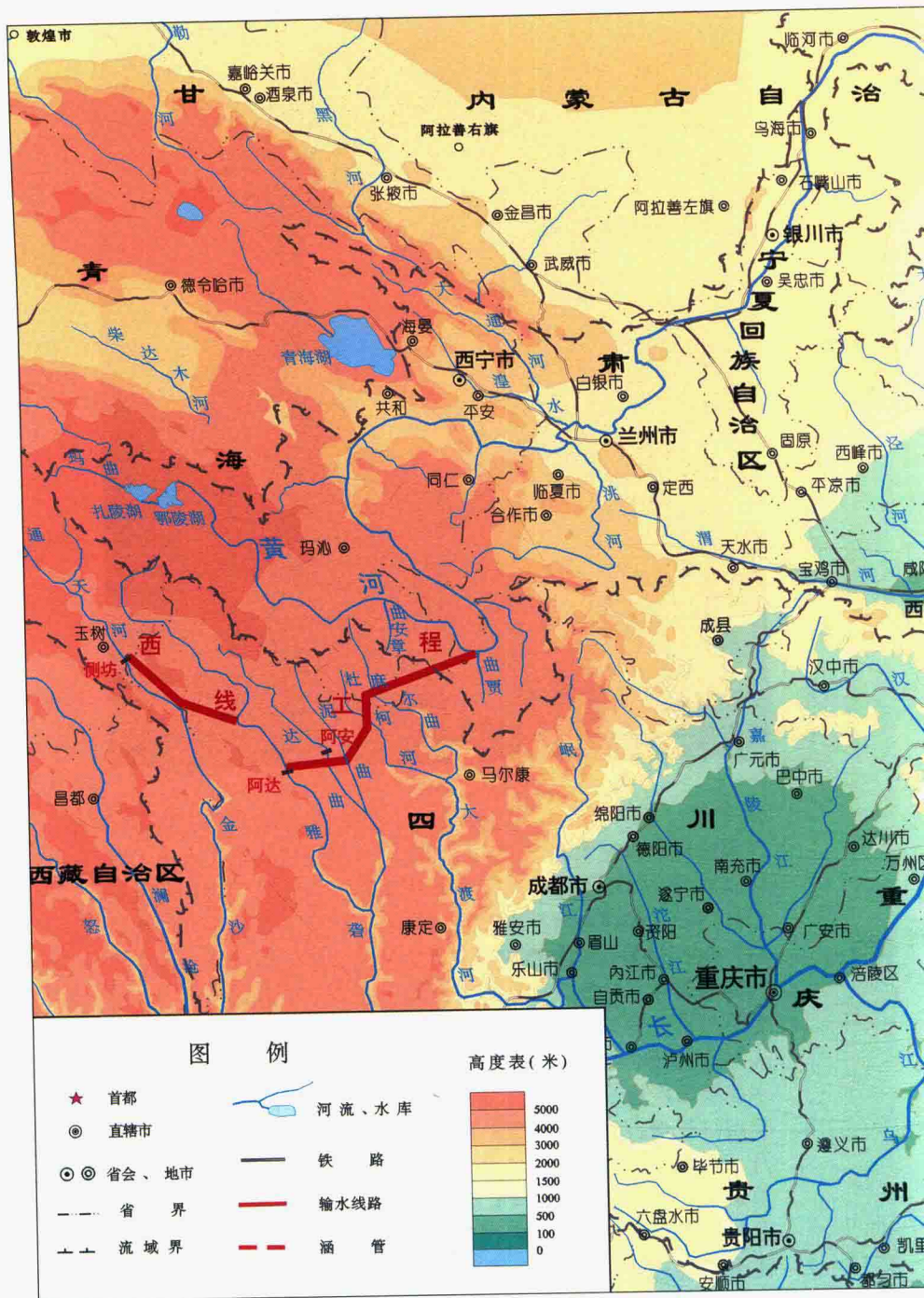
定 价: 56.00元

此书如有印刷质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系 电话: 010—82517197



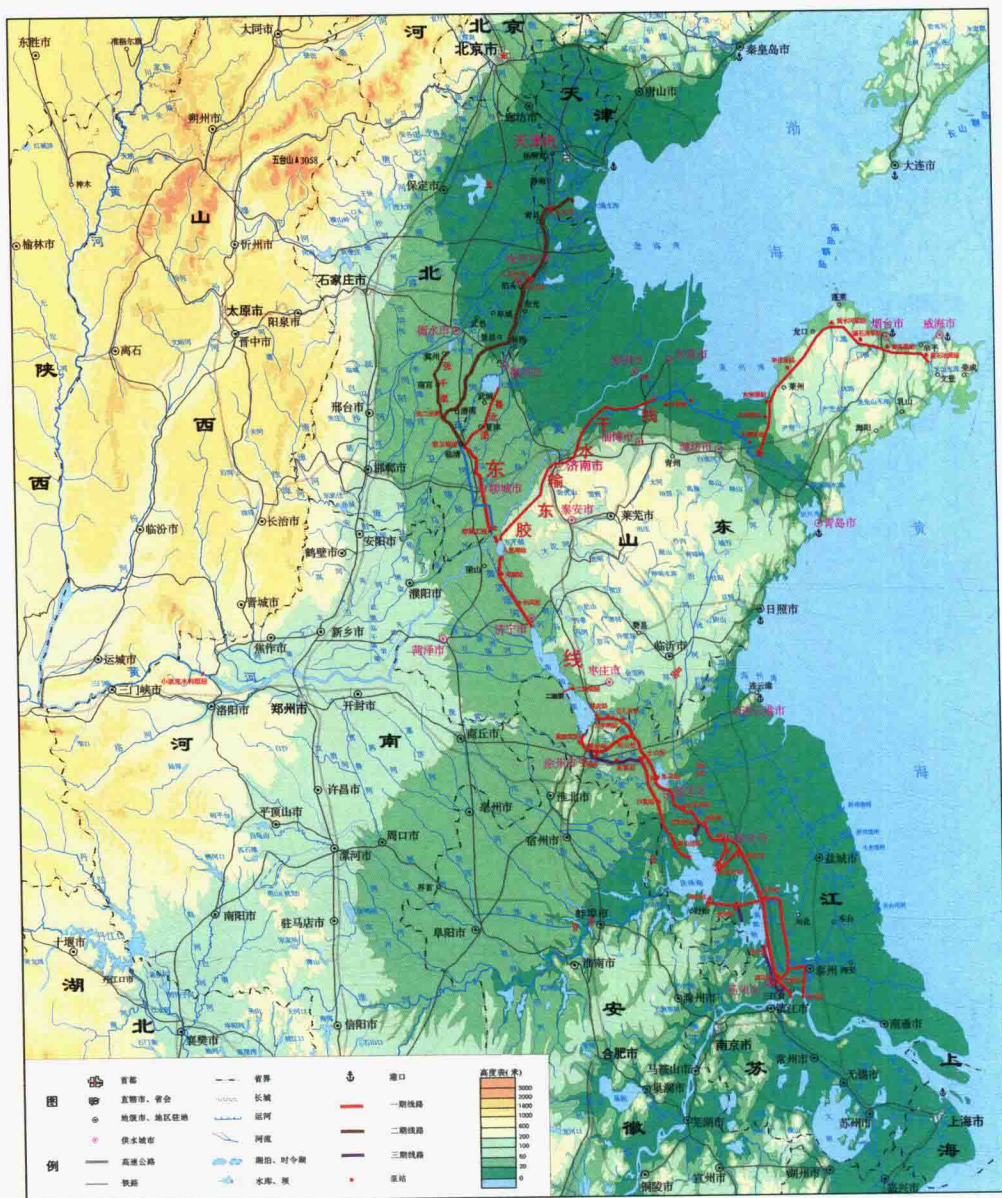
张基尧 1945年生，山东济南人。1967年河海大学毕业后40年来始终工作在水利水电工程建设第一线。1986年任水电十四局副局长。1992年任中国水利水电工程总公司总经理、党组书记。1993年被评为教授级高级工程师，享受国务院政府特殊津贴。1996年5月任水利部副部长、党组成员兼任小浪底水利枢纽管理局局长、党委书记。1997年作为主要完成者之一的“广蓄电站关键技术研究”获国家科技进步二等奖，同年被中组部、人事部授予“全国优秀中青年专家”。2003年8月任国务院南水北调工程建设委员会办公室主任、党组书记，同年被国际工程项目管理合作联盟授予“项目管理杰出领导者”。2011年10月，当选中国水力发电工程学会理事长。2013年3月，当选政协第十二届全国委员会常务委员、人口资源环境委员会副主任。

他紧随改革开放的时代发展先后组织了黄河小浪底工程及南水北调工程建设，参与并指挥了鲁布革水电站、广州抽水蓄能电站工程的施工，积累了丰富的工程建设经验。小浪底、广蓄、布鲁革工程均被评为“共和国百项经典及精品工程”。

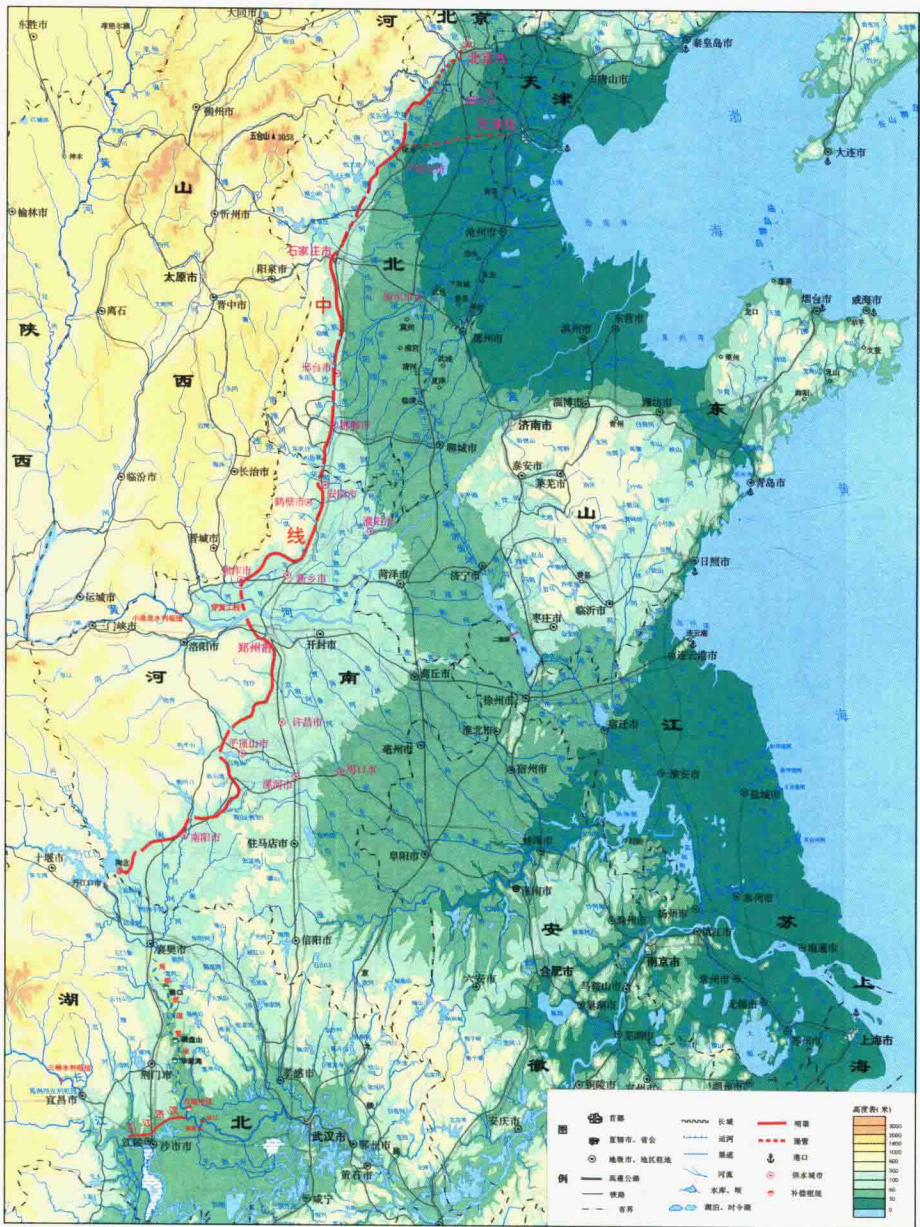


南水北调工程总体图

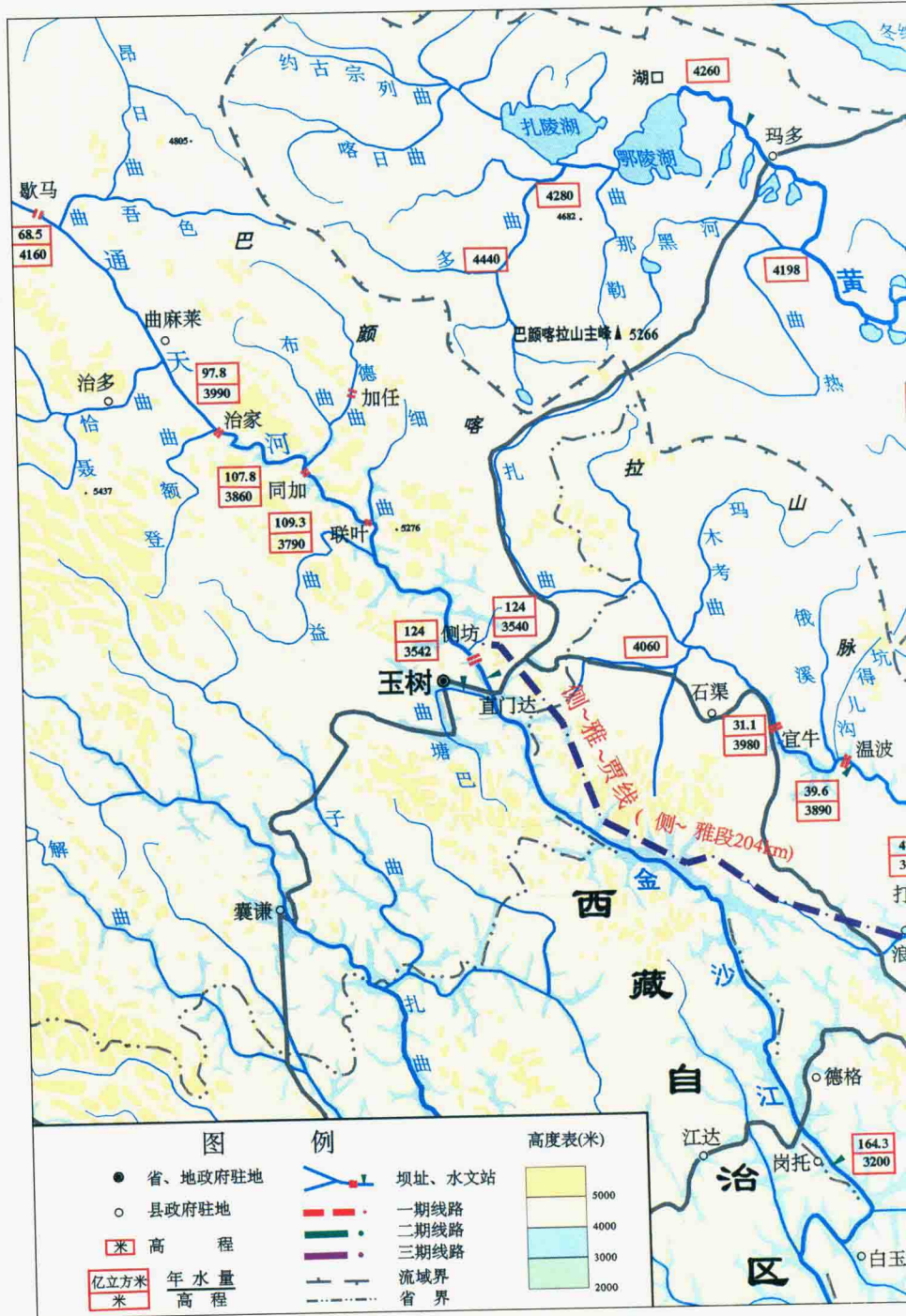




南水北调东线工程位置图



南水北调中线工程位置图



南水北调西线工程位置图





前 言

水乃生命之源、万物之母，盛世治水，泽被后人。从大禹治水开始，治水成为历朝历代治国安邦的大事，故而留下了许多举世闻名的水利工程。我国古代修建的灵渠、都江堰、大运河、丰兗渠等，历经千百年，至今依然发挥重要作用，在世界水利建设史上占有十分重要的地位。新中国成立以后，党和政府高度重视水利事业。在党的领导下，广大人民群众以坚定的革命意志和忘我的奉献精神，掀起兴修水利的热潮，修建了以有“人工天河”之称的红旗渠及人民“治黄”“治淮”为代表的大量水利工程。改革开放以来，随着经济社会的快速发展，国家综合国力日趋雄厚，党和政府又审时度势，适时决策和实施了长江三峡和南水北调等重大工程建设，将“高峡出平湖”和“南方水多，北方水少，如有可能，借点水来也是可以的”的宏伟设想变为现实。

兴修水利是功在当代、利在千秋、艰辛开拓的事业。新中国的水利建设史，就是一部中国人民的辛勤奋斗史、无私奉献史，集中体现了中国人民的勤劳、勇敢和智慧，融注了一代又一代水利工作者和建设者的心血与汗水。可以说，新中国水利事业发展的历史，同样承载了中华民族伟大复兴的中国梦。

很幸运，我这一生与水结缘，始终奋斗在水利建设的第一线。1967年从河海大学（原华东水利学院）毕业后，在近50年的工作生涯中，虽然工作几经调整，但我始终没有脱离水

利、水电建设领域。回顾我从事水利、水电建设的历程，有很多人和事难以忘怀，其中最难忘的则是2003年至2010年主持南水北调工程建设的经历。之所以难忘，是因为这个工程是人类有史以来规模最大的水利工程，也是我的水利工作生涯中任务最艰巨、挑战最大、心血付出最多的工程。在这一工程中，我和很多同志并肩战斗，在南水北调事业中结下深厚的友谊，度过一段激情燃烧的岁月。

1996年，我到水利部工作后曾分管水利规划计划及工程建设管理方面的工作，南水北调前期工作规划便成了我工作范围之内的事。2003年南水北调工程开工后，我又受命组建国务院南水北调工程建设委员会办公室，从事南水北调东、中线一期工程建设的政策研究、管理机构组建、工程建设管理、丹江口库区移民试点以及东线工程水污染治理等工作。十几年来我参加并见证了南水北调工程像一个婴儿一样的孕育、培养与成长，经历了它成长中的困难与挫折，幸福与喜悦。我已将自己的事业与感情和南水北调工程联系在一起，如同战士与战场一样难舍难分。2010年8月，我虽然已经退出南水北调工程建设第一线，但我仍然依恋、关注着南水北调工程，也想把这些年来自己工作的所感、所想留下来。因此，当中央党史研究室的同志向国务院南水北调办公室提出，请我忆述南水北调这一重大工程的决策和建设过程时，经过认真考虑，我接受了他们的建议。

南水北调是一项缓解北方地区水资源短缺、优化我国水资源配置、改善北方地区生态环境的跨流域、跨地区战略性调水工程。它不仅是单一工程建设，还涉及水污染治理、移民搬迁、地下水控采、文物和环境保护等方方面面，时间和地域跨度都很大，在决策和建设过程中，面临的困难和问题很多，也很棘手，在解决这些问题过程中积累的经验教训也很多。正因如此，对这项特大型水利工程进行回顾，不仅有助于今后水利工程的决策和建设，也能给其他重大工程提供借鉴。

习近平总书记指出，历史是最好的教科书，是最好的老师，是营养剂和清醒剂。作为一名老水利工作者，既然历史在南水北调这样一个重大工程建设中给予我难得的机遇，我认为有责任将我的所见所闻、所思所想记录下来，为水利建设史、改革开放史的研究提供第一手素材。本着这样的目的，我秉持实事求是的态度，立足我从事南水北调工作的时段，尽力将回顾和总结建立在查阅档案、资料、会议记录和广泛征询相关同志意见的基础上，朝着求真求实、求善求美的目标努力。当然，历史是错综复杂的，受所掌握材料、所接受信息的限制，我可能强调了这一方面，忽略了那一方面；可能强调了宏观，忽略了微观；可能强调了中央的决策，忽略了地方的实施，甚至还可能会在不少地方留下自己主观的痕迹。但我想，对于这些问题，读者会有更睿智的眼光、公正的态度和理

性的认识。

继2013年11月15日南水北调东线一期工程正式通水运行后，2014年12月12日，南水北调中线工程正式通水。至此，在历经十几年艰辛建设与努力之后，东、中线一期工程全面建成通水，南水北调工程迎来历史性时刻。此前，南水北调工程就已开始发挥社会和经济效益。自2008年9月从河北应急调水入京开始，截至2014年4月已四次调冀水入京，通过南水北调中线京石段工程累计入京水量16.1亿立方米，缓解了首都水资源紧缺问题。2014年河南平顶山遭遇严重旱灾，南水北调工程向平顶山应急调水，有效缓解了城区100多万人的供水紧张状况。南水北调东线济平干渠以及三阳河、潼河、宝应抽水站工程，已率先发挥防洪排涝作用。

精彩的开端已经创造，美好的画卷正在展开。随着工程建设任务的相继完成，运行管理的不断完善，南水北调工程在解决我国水资源分布不均、北方地区生态环境持续恶化、水资源供需矛盾日益突出的问题上，将发挥越来越大的作用，其社会经济生态效益将日益凸显。

本书并非对南水北调工程全景式的忆述，而是对我从事南水北调工作期间的决策过程、资金筹措、移民安置、环境保护、技术挑战等重大问题的专题式回顾。为了便于广大读者对工程有一个总体性的把握，本书梳理了一个大事记附录于后。

目 录

第一章 南水北调工程论证与决策 001

南水北调工程历经长期科学论证.....	002
水资源短缺制约北方地区经济社会生态可持续发展.....	010
南水北调“三先三后”总体原则的提出.....	016
统筹兼顾全面安排南水北调工程总体规划.....	026
科学论证 反复比选 优化工程建设方案.....	048
集思广益 发扬民主 科学决策.....	058
南水北调由梦想到走向现实.....	060

第二章 南水北调工程建设管理体制的新探索 067

工程建设管理体制的重要性.....	068
南水北调工程建设管理体制的特殊性.....	072
南水北调工程领导机构的成立.....	079
工程建设管理体制的构建.....	083
探索工程建设管理新模式.....	092
工程建设管理体制的思考.....	102

第三章 南水北调工程资金筹措和管理 107

资金筹措和管理至关重要	108
资金筹措	110
资金追加	115
资金结构	123
资金管理	125
资金回收	129

第四章 南水北调工程的技术挑战 133

不同阶段面临的技术挑战	134
确立科学合理的技术管理原则	152
应对技术挑战的措施	154

第五章 生态文明理念贯穿工程始终 173

南水北调东线一期工程水污染治理	174
南水北调中线一期工程水源地保护	195
南水北调中线总干渠输水水质保障	213