

营口市土地利用总体规划

(汇 编)



营口市土地利用总体规划办公室

营 口 市
土地利用总体规划
(汇 编)

营口市土地利用总体规划办公室

营 口 市
土地利用总体规划
(汇 编)

营口市土地管理局

营口市土地利用总体规划办公室编

鞍山太平洋印务有限公司印刷

787×1092毫米 16开本 字数150千

1990年10月第一版 1990年10月第一次印刷

印数1—400

书号：营文内印字第141号

营口市土地利用总体规划 编制工作领导小组

组 长	马惠生	市政府副市长
副组长	张丰年	市政府副秘书长
	肖玉明	市计委副主任
	杨风齐	市经委副主任
	韩兆熙	市农委副主任
	董亚民	市建委主任
	张佐仁	市科委副主任
	梁维学	市土地管理局局长
	孙济万	市土地管理局副局长
成 员	赵德生	市农业局局长
	孙德贵	市林业局副局长
	乔秀山	市水利局副局长
	戴国栋	市畜牧局副局长
	吕风仪	市水产局副局长
	高德辉	市交通局副局长

营口市土地利用总体规划
编制办公室

主 任 孙济万（兼任）

副 主 任 呼明杰

工作人员 蒋久长 魏英林 李淑芬

阎其芬 吕庆平

规划是龙头

管理是基础

蒋凯

一九九〇年十月

土地利用总体规划

是管好地用好地的科学

依据

何永祺
一九九九年

序

何 永 棋

土地是人类赖以生存的主要自然资源，是社会物资财富的重要源泉，是一切国民经济部门为实现生产过程所不可缺少的又不能代替的生产资料。人多地少是我们的基本国情，土地总需求和总供给的矛盾是我国土地利用上的基本矛盾。十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地是我国的一项基本国策。

为了加强国家对土地利用的宏观控制和计划管理，协调各部门的用地需求，充分、合理地利用我国有限的土地资源，保障国民经济持续、稳定、协调发展和人民生活不断提高，依据《中华人民共和国土地管理法》第十五条“各级人民政府编制土地利用总体规划”的规定，全国正在开展不同级别和不同类型的土地利用规划。

土地利用总体规划是对土地的开发、利用、整治、保护在空间上、时间上做总体的战略安排。是按着一要吃饭，二要建设，三要改善环境的基本要求，根据生态效益、经济效益、社会效益相统一的基本原则，对城乡土地，国民经济各部门用地，起着不同功用的土地进行统筹协调，合理利用的总体规划。其核心是协调各部门对土地资源的需求，充分发挥土地利用的总体功能。它是管好地、用好地的科学依据。

做为法律文件，属宏观管理。由各级人民政府制定的土地利用总体规划分五个层次，全国的，省的，市的，县的和乡镇的，即五级政府编制五级土地利用总体规划。

营口市土地利用总体规划属于市级土地利用总体规划，它起着承上启下的作用。既承受国家、省对营口市土地利用的控制性要求，又对所辖县的土地利用起指导作用。

营口市是一个开发历史悠久的地区，同时又是一个沿海开放地区，辖区内土地类型多样，土地资源珍贵，工农业比较发达，环境污染也比较严重。随着人口增长，经济发展和环境改善的需求，珍惜和合理利用土地问题十分重要和紧迫。

营口市土地利用总体规划在编制过程中，有以下几点值得广为提倡：

- 1、十分重视资料的收集和研究，特别是土地利用现状的分析和研究；

- 2、深入探讨土地利用的发展战略，端正合理用地的指导思想；

- 3、广泛开展编制方案的专题研究，特别是土地利用分区的理论和方法的研究；

- 4、严密安排土地利用总体规划的实施和与县级土地利用总体规划的衔接。

土地利用总体规划的编制过程应当是一个科学研究和科学技术综合运用过程。对于土地利用总体规划的质量要强调它的科学性和实用性。

祝愿营口市土地利用总体规划得到很好的实施，并在实施过程中不断得到补充和完善。

让大地披锦绣，河山添新装。

一九九〇年十月

营口市土地管理局文件

营土字〔1990〕30号



关于呈报《营口市土地利用总体规划方案（草案）》的报告

市人民政府：

根据《中华人民共和国土地管理法》和国务院办公厅一九八七年32号文件关于“各级人民政府都要编制土地利用总体规划的要求精神，我局于一九八八年四月开始编制营口市土地利用总体规划工作，并被列为国家和省试点市。经过两年的艰苦工作，到一九九〇年五月全部完成了任务。同年九月，由国家、省土地管理局组织有关部门和专家对我市土地利用总体规划工作进行了验收和鉴定。他们一致认为，营口市土地利用总体规划指导思想正确、资料齐全、数据可靠、编制方法先进、规划科学适用，具有较强的实用性。在全国市级规划中处于领先地位，具有国内同类研究先进水平，有重要推广价值。

现将“营口市土地利用总体规划方案”（草案）及有关材料报上，请市人民政府讨论，以便报省人民政府批准实施。

附件：

- 一、营口市土地利用总体规划方案（草案）
- 二、营口市土地利用总体规划工作报告
- 三、营口市土地利用总体规划技术报告

一九九〇年十月二十日

辽宁省人民政府

辽政〔1990〕106号

关于营口市土地利用总体规划的批复

营口市人民政府：

（营政发〔1990〕46号）请示收悉。现批复如下：

一、原则同意《营口市土地利用总体规划》。在实施市级土地利用总体规划同时，要认真抓好县、乡（镇）级土地利用规划的落实工作。

二、在实施市级土地利用总体规划过程中，对必要调整的内容，如涉及原则性的修改须按规定的报批程序上报审批。

一九九〇年十一月二十一日

营口市人民政府文件

营政发〔1990〕46号

关于呈送《营口市土地利用 总体规划方案（草案）》的报告

省政府：

根据《中华人民共和国土地管理法》第三章第十五条规定，结合我市具体情况，制订了《营口市土地利用总体规划方案（草案）》，现呈上请予批准。

- 附：1、《营口市土地利用总体规划方案（草案）》
2、《营口市土地利用总体规划技术报告》
3、《营口市土地利用总体规划工作报告》

一九九〇年十一月十日

目 录

营口市土地利用总体规划方案	1
一、概况	1
二、土地利用现状分析	2
三、土地适宜性评价与分析	6
四、营口市土地利用总体规划的任务	6
五、土地利用战略方向	7
六、营口市土地利用总体规划方案的编制	8
七、规划方案效益分析	29
八、规划实施的保证措施	30
营口市土地利用总体规划技术报告	32
一、市级规划在我国土地利用总体规划体系中的地位	33
二、市级规划编制的依据、目的及内容体系， 它的基本作用	35
三、统筹协调各部门涉及土地利用的各专项规划	42
四、采用限制因子图评价方法，进行土地适宜性评价	43
五、先进的科学技术手段在土地利用总体规划中的应用 ...	46
六、其它	60
营口市土地利用总体规划工作报告	63
营口市土地利用总体规划专题报告	81
一、营口市土地利用现状分析	81
二、营口市土地适宜性评价	94
三、营口市 2000 年耕地生产力水平预测	106
四、营口市 1989~2000 年人口预测	113

五、营口市各主要用地部门 2000 年土地需求量预测	136
六、营口市土地利用战略方向	150
七、营口市土地利用区域规划方案	157
八、营口市土地开发利用规划	176
九、营口市蔬菜基地发展规划	201
十、营口市土地利用总体规划县（区）分解方案	209
十一、建立数学模型对各类用地（主要为农业用地） 进行优化分配	224
十二、营口市土地利用总体规划图制图技术要点	230
附件	237
一、营口市土地利用总体规划工作方案	237
二、辽政办发〔1988〕8 号《转发国务院办公厅 转发国家土地管理局关于开展土地 利用总体规划工作报告的通知》	242
三、辽宁省土地管理局辽土字〔1988〕27 号《关于营口、 鞍山两市开展土地利用总体规划试点 工作的批复》	246
四、国家土地管理局〔1990〕国土函字第 34 号 《关于将营口市等单位列为国家 土地利用总体规划试点的批复》	247
五、营口市土地利用总体规划成果验收鉴定	248
六、参考文献	252
另附 营口市土地利用总体规划图集 后 记	254

营口市土地利用总体 规 划 方 案

一、概况

营口市位于辽宁省南部，辽东湾东北岸。北邻鞍山市、盘锦市，南接大连市，东与丹东市毗连。地处东经 $121^{\circ}58'$ 至 $123^{\circ}02'$ ，北纬 $39^{\circ}55'$ 至 $40^{\circ}56'$ 之间。呈东南、西北向狭长形状。

营口市辖营口县、盖县两县、站前区、西市区、鲅鱼圈区、老边区四区、一市两港（营口老港、鲅鱼圈新港）。市域总面积 5402 平方公里，人口 203.7 万人（1988 年底统计数）。每平方公里 377 人，高于全省人口平均密度。

营口地处千山山脉西侧，地势由东南向西北倾斜。自然形成低山、丘陵、平原三种地貌类型区。土壤类型亦由东南低山棕壤性土经中部丘陵棕壤过渡到西北平原水稻土；气候属暖温带季风气候，年平均气温 9.0°C ，降水量为 673.6 毫米，无霜期 182 天，适宜于农作物的生长。

营口市自然资源富饶，有丰富的矿产资源、海涂资源、生物资源和旅游资源。据已探明的矿藏量资源共 31 个品种。其中金属矿藏储量为 2900 万吨，非金属矿藏中菱镁矿储量为 5.4 亿吨；大陆海岸线长 95.8 公里，滩涂面积 19.5 万亩，盐田面积为 31.25 万亩，是辽宁省乃至全国的重要海盐生产基地之一，海盐年产量为 81.6 万吨，居全国第五位；营口市是辽宁省水稻重点产区，也是全省五大

柞蚕，四大水果产区之一。营口市水田面积 77.31 万亩，1988 年水稻总产量 39.65 万吨，占全市粮食总产量的 64.4%。水果以苹果为主，据 1983 年统计，营口市苹果产量居全省第二位（辽宁省居全国第二位），盖县又居全国县级苹果产量的第二位。旅游资源也有很大的开发潜力，如有著名的金牛山人类旧石器时代遗址，近代海防要塞西炮台，东北四大禅林之一的楞严禅寺以及旅游疗养名地——居全省“三温泉”之首的熊岳温泉。

营口市是一个以轻纺工业为主的沿海港口开放城市。解放后经过四十年的建设，已经初步形成以轻纺工业为主体，以冶金、机械工业为后盾，包括石油加工、化学、医药、食品、建材、塑料等门类齐全的工业体系。农业亦比较发达，盛产水稻、水果、水产品。但是随着人口的急剧增长，耕地逐年减少，较长时期以来，粮食不能自给。

二、土地利用现状分析

（一）土地利用现状

1、土地资源及土地利用结构（详见表一）

营口市土地资源及利用结构表

表一

单位：万亩

地 项 类 目	土 地 总面积	耕 地	园 地	林 地	草 地	居民点 及工矿	交 通	水 域	未利用
面 积	810.26	198.53	77.15	301.71	31.31	101.00	11.73	68.22	20.61
%	100	24.5	9.5	37.2	3.9	12.5	1.5	8.4	2.5

2、几种主要用地的土地利用率和生产率

（1）营口市总耕地面积为 198.53 万亩（其中水田 77.31 万亩，