

不忘初心 继续前进

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG  
YONGYUAN ZAI LUSHANG

# 全面从严治党

永远在路上

本书编写组

党要管党才能管好党  
从严治党才能治好党

国家行政学院出版社

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG  
YONGYUAN ZAI LUSHANG

# 全面从严治党

永远在路上



本书编写组

国家行政学院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党永远在路上 / 《全面从严治党永远在路上》编写组编. —北京: 国家行政学院出版社, 2016.7

ISBN 978-7-5150-1769-3

I. ①全… II. ①全… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 072408 号

- 书 名 全面从严治党永远在路上  
编 者 本书编写组  
责任编辑 徐铁忠  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
电 话 (010) 68920640 68929037  
编 辑 部 (010) 68928873  
经 销 新华书店  
印 刷 北京中印联印务有限公司  
版 次 2016 年 7 月北京第 1 版  
印 次 2016 年 7 月北京第 1 次印刷  
开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16  
印 张 13.5  
字 数 192 千字  
书 号 ISBN 978-7-5150-1769-3  
定 价 32.00 元

## 序 言

全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分，是以习近平为总书记的党中央在几代中国共产党人探索的基础上明确提出的战略任务。

以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思主义的党建理论与中国革命和建设实际相结合，制定中国共产党章程，建立有严格组织纪律性的马克思主义政党，提出“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝”，“要有一个有纪律的、思想上纯洁的、组织上纯洁的党，合乎统一的标准的党”，“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位”，“用马克思主义的积极精神，克服消极的自由主义”，“中国的改革和建设靠我们来领导。如果我们把作风整顿好了，我们在工作中就会更加主动，我们的本事就会更大，工作就会做得更好”，“我们的队伍，虽然其中的大部分是纯洁的，但是为要领导革命运动更好地发展，更快地完成，就必须从思想上组织上认真地整顿一番”，“整风就是整顿思想作风和工作作风”，“整风是用批评和自我批评解决党内矛盾的一种方法，也是解决党同人民之间的矛盾的一种方法。这次整风，就是整顿三风，整顿官僚主义、宗派主义和主观主义”，“我们反对主观主义、宗派主义、党八股，有两条宗旨是必须注意的：第一是‘惩前毖后’，第二是‘治病救人’”，“民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制”，“要团结，不要分裂；

要光明正大，不要搞阴谋诡计”，“纪律是执行路线的保证，没有纪律，党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争”，“党委制是保证集体领导的重要制度；实行集体领导与个人负责相结合党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度”，“犯了错误的干部，多数可以教育好，少数教育不好的清除出去，有利无害”，“共产党内的矛盾，用批评和自我批评的方法去解决”，“帮助建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党。为了中国革命的胜利，迫切地需要建设这样一个党，建设这样一个党的主观客观条件也已经大体具备，这件伟大的工程也正在进行之中”，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”，“七届二中全会几条规定没有写在决议里面。一曰不作寿。作寿不会使人长寿。主要是要把工作做好。二曰不送礼。至少党内不要送。三曰少敬酒。一定场合可以。四曰少拍掌。不要禁止，出于群众热情，也不泼冷水。五曰不以人名作地名。六曰不要把中国同志和马、恩、列、斯并列。这是学生和先生的关系，应当如此。遵守这些规定，就是谦虚态度”，“腐化、官僚主义、大国主义、骄傲自大，中国都可能犯”，“严肃地坚决地保持共产党员的共产主义的纯洁性”，“反贪污、反浪费一事，实是全党一件大事，我们已告诉你们严重地注意此事。我们认为需要来一次全党的大清理，彻底揭露一切大、中、小贪污事件，而着重打击大贪污犯，对中小贪污犯则取教育改造不使重犯的方针，才能停止很多党员被资产阶级所腐蚀的极大危险现象”，“厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者从重治罪”，“一切从事国家工作、党务工作和人民团体工作的党员，利用职权实行贪污和实行浪费，都是严重的犯罪行为”，“官僚主义这种旧社会遗留下来的坏作风，一年不用扫帚扫一次，就会春风吹又生了”，“我们一定要把领导上的老爷式作风、官僚主义作风、命令主义作风，完全消灭得干干净净

净”，“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息”等重要理论，并把支部建在连队，把党的建设与政治路线相联系，着重从思想上建党，先后开展延安整风运动，整党运动，1950年整风运动、党的基层组织整顿，干部的管理、审查和教育，城乡社会主义教育运动，整党和重新登记党员，党组织的整顿和恢复等各项工作，使中国共产党由小到大、由弱变强、不断发展壮大，为新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设提供了组织保证，奠定了从严治党的思想和实践基础。

以邓小平为核心的党的第二代中央领导集体，在拨乱反正、改革开放、开辟中国特色社会主义道路的过程中，提出“要坚持党的领导，改善党的领导，加强党的纪律和战斗力，使我们能够胜任对于整个国家和各族人民的巨大领导责任”，“我们一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，这两件事结合起来”，“必须从严治党，严肃执行党的纪律”，“党员在党章和党纪面前人人平等”，“谁也不能违反党章党纪，不管谁违反，都要受到纪律处分，也不许任何人干扰党纪的执行，不许任何违反党纪的人逍遥于纪律制裁之外”，“要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化，经过批评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔并使他们受到法律、纪律处分”，“越是高级干部子弟，越是高级干部，越是名人，他们的违法事件越要抓紧查处，抓住典型”，“常委会的同志要聚精会神地抓党的建设，这个党该抓了，不抓不行了”，“对一些严重危害社会风气的腐败现象，要坚决制止和取缔”，“对坚持错误拒绝改正的党员要执行党纪，但是在处理这些问题的时候不允许重犯任何简单化、扩大化的‘左’的错误”，“应该保持艰苦奋斗的传统。坚持这个传统，才能抗住腐败现象”，“我们要反对腐败，搞廉洁政治。不是搞一天两天、一月两月，整个改革开放过程中都要反对腐败”等一系列重要思想，

并加强和改善党的领导，恢复党的优良传统和作风，坚持集体领导原则、反对个人崇拜，全面整党，努力消除腐败，为中国特色社会主义建设提供了组织保证，丰富了从严治党理论。

以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，在建立社会主义市场经济体制和走向 21 世纪的过程中，提出“治国必先治党，治党务必从严”，“综观国内外全局，面对现实，把握未来，以高度的革命责任感和紧迫感，充分发动和依靠全党的力量来抓紧党的建设，在各方面从严治党，为全面提高党的战斗力而斗争”，“遵循党的基本路线，坚持党要管党和从严治党，加强和改进党的建设，努力提高党的执政水平和领导水平，使我们这个久经考验的马克思主义的党，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥领导核心作用”，“从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力的保证”，“落实好从严治党的方针，必须坚持党要管党”，“落实从严治党的方针，不是一时一事的要求，必须全面贯穿于党的思想、政治、组织、作风、纪律和制度建设的各方面工作，切实体现到对各级党组织和广大党员、干部进行教育、管理、监督等各个环节中去”，“要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；要对党员特别是领导干部严格要求，严格管理，严格监督；要在党内生活中讲党性，讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处置不合格党员；要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等”，“在从严治党的中，首先要治理好领导班子和领导干部”，“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争”，“在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣”，“对敢于无视法纪、违法犯罪的干部，必须用重典。不论是谁，不论职务多高，该受什么处分就给什么处分，该重判的坚决重判，决不手软”，“要把反腐败斗争同纯洁党的组织结合起来，在党内决不允许腐败分子有藏身之地”，“我们党是围绕自己的政治纲领、按照自己的政治路线、为实现自己的政治目标而

组织起来的马克思主义政党，必须有铁的纪律。全党纪律严明、朝气蓬勃，我们才能无往而不胜”，“全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程”，“一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题”等重要观点，并在党内进行清查、清理，加强领导班子建设，进行思想整顿，恢复和发扬党的优良作风，下决心克服消极、腐败现象，切实加强党的基层组织建设和严格党员标准，确保发展党员的质量，进行干部交流，开展“三讲”集中教育和“三个代表”学习教育活动，推进党的建设新的伟大工程，为把中国特色社会主义事业推进到 21 世纪提供了坚强保证，深化了从严治党理论。

以胡锦涛为总书记的党中央，在全面建设小康社会的道路上，提出“要坚持以党的执政能力建设为重点，着眼于解决提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题，坚持党要管党、从严治党，全面推进党的建设新的伟大工程”，“坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党”，“各级党委要坚持党要管党、从严治党，在全党特别是党的各级领导干部中形成党组织抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的思想共识和舆论导向”，“切实抓好各级领导班子建设”，“切实抓好基层组织建设”，“切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争”，“继续在加强教育上下功夫，引导广大党员干部尤其是领导干部坚持科学的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、



利益观，坚持‘两个务必’，做到‘八个坚持、八个反对’，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，筑牢拒腐防变的思想防线”，“党章是坚持从严治党方针的根本依据”，“党要管党、从严治党，首先就要严明党的纪律”，“坚持党要管党、从严治党，正视并及时解决党内存在的突出问题，始终保持党的肌体健康”，“执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的；精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。经受考验、化解危险，最根本的是要加强党的自身建设，始终保持党的先进性和纯洁性”，“大力保持党员、干部思想纯洁”，“大力保持党员、干部队伍纯洁”，“大力保持党员、干部作风纯洁”，“大力保持党员、干部清正廉洁”，“大力加强监督和严明纪律”，并以党的执政能力建设和先进性建设为主线，以改革创新精神推动党的自身建设，完善党的制度建设，加强党的基层组织建设，建设学习型党组织，开展创先争优活动，加强党内监督，加强党员经常性教育，做好党员联系和服务群众工作，改进流动党员管理工作，健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制，实行党风廉政建设责任制，建立健全惩治和预防腐败体系，加强巡视，为全面建设小康社会提供了有力保证，丰富了从严治党理论。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央，根据党的建设的新实际、全面建成小康社会的新要求和人民群众的新期待，围绕全面从严治党这个主题，坚持十八大提出的“全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设”五大建设布局，提出改进工作作风、密切联系群众“八项规定”，以及“落实从严治党责任”、“坚持思想建党和制度治党紧密结合”、“严肃党内政治生活”、“坚持从严管理干部”、“持续深入改进作风”、“严明党的纪律”、“发挥人民监督作用”、“深

入把握从严治党规律”从严治党八项要求，决胜全面建成小康社会，部署全面深化改革，决策全面依法治国，指出“一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。我们必须下最大气力解决好消极腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运”，“党要管党、从严治党十分紧迫。要正视严峻的形势，严肃纪律，严惩腐败，坚决落实党风廉政建设党委的主体责任和纪委的监督责任。有问题并不可怕，怕的是对问题麻木不仁，要对症下药，亡羊补牢，未为晚矣”，“新形势下加强党的建设，必须把党的十八大提出的关于党的建设的目标任务落到实处，把党要管党、从严治党落到实处。如果管党不力、治党不严，纪律松弛、组织涣散，正气上不来、邪气压不住，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到及时有效解决，那么我们党迟早会出大问题”，“抓作风是推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点，必须坚持从严治党，落实管党治党责任，把作风建设要求融入党的思想建设、组织建设、反腐倡廉建设、制度建设之中，全面提高党的建设水平。抓作风既要着力解决当前突出问题，又要注重建立长效机制，下功夫、用狠劲，持续努力、久久为功”，“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”，“执行党的纪律不能有任何含糊，不能让党纪党规成为‘纸老虎’、‘稻草人’，造成‘破窗效应’。凡是违反党章和党的纪律特别是政治纪律、组织纪律、财经纪律的行为，都不能放过，更不能放纵”，“党员、干部特别是领导干部要严守政治纪律和政治规矩”，“全面从严治党是推进党的建设新的伟大工程的必然要求。从严治党的重点，在于从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明”，“要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实‘两个责任’、强化监督执纪问责，持

之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争”，“深入推进反腐败斗争，持续保持高压态势，做到零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，不定指标、上不封顶，凡腐必反，除恶务尽”，“巡视发现的问题线索，凡是违纪违法的都要严肃查处”，“没有健全的制度，权力没有关进制度的笼子里，腐败现象就控制不住”，“一分部署还要九分落实。制定制度很重要，更重要的是抓落实，九分气力要花在这上面”，“廉洁自律，必须筑牢思想防线，加强主观世界改造，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，加强党性修养，做到持之为明镜、内化为修养、升华为信条”，“开展‘两学一做’学习教育，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员”，“全面从严治党永远在路上”，“面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进”，“坚持不忘初心、继续前进，就要保持党的先进性和纯洁性，着力提高执政能力和领导水平，着力增强抵御风险和拒腐防变能力，不断把党的建设新的伟大工程推向前进”，“先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性”，“管党治党，必须严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严”，“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础”，“党的作风是党的形象，是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表”，“我们党作为执政党，面临的最大威胁就是腐败”，“伟大的斗争，宏伟的事业，需要高素质干部”，“以德修身、以德立威、以德服众，是干部成长成才的重要因素”等全面从严治党认识，不仅形成了“四个全面”战略布局，而且从“全面性”的要求出发，以踏石留印、抓铁有痕的干劲，从作风建设起步，全面加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，如严厉查处违反“八项规定”情况，整治“四风”，查处“不严不实”问题，开展专项巡视，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，打虎拍蝇，坚决查处周永康、

徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，出台《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，改进了党的作风，形成了“以全面从严治党为主题、五大建设为布局、八项要求为架构”的“一五八”全面从严治党体系，把从严治党推进到全面从严治党的新阶段。

全面从严治党是我们党从小到大、从弱变强，从最初的50多名党员发展到如今的8800多万党员，并带领人民先后取得新民主主义革命、社会主义革命、社会主义建设、改革开放伟大成就的重要秘诀，也是我们党走向未来的重要保证。当今国际形势风云变幻、纷繁复杂，全面建成小康社会正处于决胜阶段，国内经济增速换挡、失业人数增加、基尼系数越过警戒线、资源环境约束趋紧、周边安全局势复杂等问题突出，党内的一些党委主体责任缺失、一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、缺乏党的观念，“四风”、贪污腐败、体制机制等问题依然存在，这些都迫切要求我们全面从严治党。

全面从严治党，核心在加强党的领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。全面从严治党，归根到底是保持党的先进性和纯洁性，增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，更好地为人民服务。

全面从严治党，基础在“全”。全面落实从严治党主体责任，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，全面贯彻习近平总书记的落实从严治党责任、坚持思想建党和制度治党紧密结合、严肃党内政治生活、坚持从严管理干部、持续深入改进作风、严明党的纪律、发挥人民监督作用、深入把握从严治党规律等从严治党八项要求以及“七一”重要讲话对党的建设的新要求，推进全面从严治党常态化、制度化。

全面从严治党，关键在“严”。坚持真管真严、敢管敢严、长管长严，把纪律摆在更加突出位置，纪严于法、纪在法前，严要求、动真格，“唱

黑脸”、“当包公”，真实抓、抓真实，抓常、抓长、抓细，分解任务、列出清单、对账销号，具体突破，逐步推进。

全面从严治党，要害在“治”。落实党委主体责任和纪委监督责任，抓住领导干部这个“关键少数”，抓住要害、集中发力、持续用劲，严肃责任追究，加大查处力度，从严治吏、正风反腐、严明党纪，去“雾霾”，营造好的政治生态。

全面从严治党，效力在“持”。持续紧跟党的事业发展推进全面从严治党，持续针对党内产生的新问题及时进行有效治理，拧紧“总开关”，拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，保持党的先进性和纯洁性，保持党同人民群众的血肉联系，永葆党的生机和活力。

全面从严治党，是一个长期的、复杂的系统工程。本书主要探讨了全面从严治党的重大意义、党的基层组织建设、落实从严治党责任、坚持思想建党、坚持制度治党、坚持从严管理干部、严肃党内政治生活、严明党的纪律、持续深入改进作风、守纪律讲规矩、发挥人民监督作用、深入把握从严治党的经验和规律、营造从严治党的小气候和大气候等问题，以期对全面从严治党有所帮助。

# CONTENTS || 目 录

▶ 序 言 // 1

▶ 第一章 全面从严治党的重大意义 // 1

一、全面建设中国特色社会主义的必然要求 // 2

二、推进党的建设新的伟大工程的必然要求 // 6

三、完成党的执政任务的迫切需要 // 9

▶ 第二章 扎实做好抓基层、打基础工作 // 15

一、健全党的基层组织体系 // 16

二、建设基层服务型党组织 // 20

三、抓好党员队伍建设这一基础工程 // 24

▶ 第三章 落实从严治党责任 // 30

一、强化党建工作责任制 // 31

二、完善党建工作格局 // 35

三、把抓好党建作为最大的政绩 // 40

▶ 第四章 坚持思想建党 // 44

一、抓好思想理论建设 // 45

二、抓好党性教育 // 50

三、抓好道德建设 // 54

▶ 第五章 坚持制度治党 // 59

一、搞好制度配套衔接 // 60

二、增加对制度的认同 // 63

三、增强制度执行力 // 66

▶ 第六章 坚持从严管理干部 // 70

一、管理全面、标准严格 // 71

二、环节衔接、措施配套 // 79

三、责任分明 // 83

## ▶ 第七章 严肃党内政治生活 // 86

一、严格按照党内政治生活准则和规定办事 // 87

二、要做到“三个深刻认识” // 92

三、贵在经常、重在认真、要在细节 // 96

四、要用好批评和自我批评武器 // 100

## ▶ 第八章 严明党的纪律 // 104

一、做到有纪可依 // 105

二、切实履行执纪职责 // 107

三、坚决查处违纪问题 // 108

## ▶ 第九章 持续深入改进作风 // 118

一、作风建设永远在路上 // 119

二、聚焦解决突出问题 // 122

三、建立长效制度机制 // 123

四、抓常、抓细、抓长 // 128

五、从我做起、从小事做起 // 130

## ▶ 第十章 守纪律讲规矩 // 133

一、树立政治意识，维护党中央权威 // 134



二、树立团结意识，维护党的团结 // 138

三、树立程序意识，遵循组织程序 // 140

四、树立组织意识，服从组织决定 // 142

五、树立原则意识，管好身边人员 // 144

## ▶ 第十一章 发挥人民监督作用 // 148

一、依靠人民 // 149

二、畅通两个渠道 // 153

三、交给群众评判 // 157

## ▶ 第十二章 深入把握从严治党的经验和规律 // 160

一、党的建设的成功经验 // 161

二、积极借鉴国外执政党建设的经验教训 // 165

三、深化对从严治党规律的认识 // 173

## ▶ 第十三章 营造从严治党的大气候和小气候 // 178

一、从严治党的大气候正在形成 // 179

二、各级党组织要主动思考、主动作为 // 188

三、以良好小气候促进大气候形成 // 192

## ▶ 后记 // 195