



宁福海 王秋 张蕴萍 李芳 迟树功 ◎著

中国特色社会主义 经济理论与实践

ZHONGGUO TESE SHEHUI ZHUYI
JINGJI LILUN YU SHIJIAN



经济科学出版社
Economic Science Press

中国特色社会主义 经济理论与实践

宁福海 王 秋 张蕴萍 李 芳 迟树功 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义经济理论与实践 / 宁福海等著。
—北京：经济科学出版社，2015.11
ISBN 978 - 7 - 5141 - 6350 - 6

I. ①中… II. ①宁… III. ①中国特色社会主义 - 社会主义经济 - 经济理论 - 研究 IV. ①F120. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 282261 号

责任编辑：柳 敏 段小青

责任校对：郑淑艳

责任印制：李 鹏

中国特色社会主义经济理论与实践

宁福海 王 秋 张蕴萍 李 芳 迟树功 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：<http://jjkxcls.tmall.com>

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

710 × 1000 16 开 15.75 印张 260000 字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6350 - 6 定价：42.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586

电子邮箱：dbts@esp.com.cn)

前　　言

改革开放以来，中国不断推动经济体制的深化改革，逐步建立起中国特色社会主义市场经济体制，不断完善了社会主义初级阶段的基本经济制度，开辟了中国特色社会主义经济建设道路，以及确立了以按劳分配为主体、多种分配方式并存，走新型工业化道路，实行对外开放的基本国策等，中国特色社会主义经济理论也在实践中逐步形成并不断得到丰富和发展。

中国特色社会主义经济理论是在马克思主义理论的指导下产生和发展起来的。马克思主义理论为中国特色社会主义经济理论的产生与发展提供了科学的世界观和方法论、正确的立场和分析框架，确立了中国特色社会主义经济理论研究的正确方向，反映中国特色社会主义经济发展实践并为中国特色社会主义经济建设服务。正是基于这一认识，本书围绕中国特色社会主义经济理论问题进行了较系统的研究，包含研究中国经济发展历程，探析中国经济发展的轨迹；分析影响经济增长的因素，为经济持续发展寻求动力源；探讨中国经济发展的经验，认识到以渐进式改革能够取得长足经济发展，在不断解放思想的前提下才能实事求是地推进重大制度变革，正确处理好改革、发展和稳定的关系，善于抓住世界经济发展给中国带来的机遇等，都是中国经济发展的主要经验；探讨了我国社会主义经济制度的变迁过程、我国社会主义经济制度的本质特征；研究了社会主义市场经济体制的本质特征、中国的经济体制转轨、社会主义市场经济体系、市场机制的内涵和类型、市场机制的功能、市场机制失灵及其表现；社会主义生产资料所有制、社会主义初级阶段所有制结构的内涵、社会

主义初级阶段所有制结构的确立依据；经济结构的内涵、经济结构调整的依据，二元经济结构与城乡一体化发展、区域经济的协调发展；社会主义收入分配制度的完善；现代企业制度与国有企业改革；社会主义市场经济条件下政府与市场的关系；促进城镇化、信息化、工业化、农业现代化的协调发展，实现经济发展方式的转变等。通过这些研究寻求出中国特色社会主义经济发展特点及规律，建立起中国特色社会主义经济理论体系，为中国特色社会主义经济发展探寻路径。

中国特色社会主义经济理论的探讨不可能一蹴而就，必然会随着中国社会主义经济实践的发展而不断得到丰富，并通过中国特色社会主义经济理论丰富发展的新成果服务于新的经济实践，为实现中国社会主义经济现代化做出应有的贡献。

作者

2015年11月于济南

目 录

第一章 中国经济发展历程和展望	1
第一节 中国经济发展历程、经济增长状况及其影响因素	1
第二节 中国发展的经验和教训	14
第三节 中国经济发展的趋势展望	19
第二章 经济制度变迁与社会主义基本经济制度	21
第一节 制度与经济制度	21
第二节 经济制度变迁	24
第三节 社会主义经济制度变迁与我国社会主义基本经济制度	31
第三章 健全市场机制与完善社会主义市场经济体系	37
第一节 社会主义市场经济中的市场体系	37
第二节 市场机制	40
第三节 加速完善现代市场体系与健全市场机制	47
第四章 经济体制转轨与建立社会主义市场经济体制	52
第一节 资源配置的三种方式	52
第二节 中国的计划经济体制	55
第三节 社会主义市场经济体制	62
第四节 中国的经济体制转轨	65
第五章 社会主义生产资料所有制	72
第一节 社会主义初级阶段的所有制结构	72
第二节 生产资料公有制	74

第三节 非公有制经济及其实现形式	79
第六章 现代企业制度与国有企业改革	84
第一节 现代企业制度	84
第二节 国有企业改革	90
第七章 收入分配制度与实践	96
第一节 收入分配理论	96
第二节 社会主义收入分配制度	103
第三节 我国收入分配差距及调节	107
第八章 我国社会保障制度与实践	111
第一节 社会保障制度的理论基础	111
第二节 社会保障制度概述	115
第三节 我国社会保障制度的发展与实践	117
第九章 社会主义市场经济条件下的经济结构调整	123
第一节 经济结构的内涵及经济结构调整的依据	123
第二节 二元经济结构与城乡一体化发展	126
第三节 技术创新与产业结构调整	133
第四节 区域经济的协调发展	139
第十章 社会主义市场经济的可持续发展	146
第一节 可持续发展的概念与基本理论	146
第二节 人口、资源、环境与可持续发展问题	151
第三节 可持续发展的路径选择	159
第十一章 经济全球化与社会主义国家的对外开放	169
第一节 经济全球化与对外开放的依据	169
第二节 我国对外开放的政策演进与基本内容	176
第三节 对外开放与经济安全	184
第十二章 社会主义市场经济条件下的政府干预	194
第一节 政府干预与政府失灵	194

第二节 政府干预经济的政策目标与手段	208
第十三章 中国特色社会主义市场经济实践中的重大问题	218
第一节 促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化的 协调发展	218
第二节 实现经济发展方式的转变	232

第一章

中国经济发展历程和展望

新中国成立以来到现在，中国经济发展发生了深刻的变化，不仅经济规模已经跃居世界第二位，而且发展质量也迈上了新台阶。尽管中国经济取得了辉煌的成就，但中国经济发展并不是一帆风顺，其发展过程中经历了很多挫折和困境。为进一步推进中国经济发展，既需要总结过去，也需要展望未来。

第一节 中国经济发展历程、经济增长状况及其影响因素

中国经济发展经历了不同的发展阶段，在不同发展阶段中，有缓慢爬升，有急速跃进，当然也有个别年份的负增长。从大的阶段看，改革开放前中国经济保持了一定的经济增长，改革开放后，速度加快并且连续30多年保持了10%左右的高速增长。中国经济之所以能够得以增长并不是空穴来风，而是基于中国有着影响经济增长的可能因素。

一、新中国经济发展历程

自1949年10月1日新中国成立到现在，中国经济发展经历了国民经济恢复时期，社会主义改造时期，“人民公社”、“大跃进”及调整时期，“文革”时期，改革开放时期五个阶段。

(一) 第一阶段：国民经济恢复时期（1949~1952年）

中华人民共和国刚刚成立时的1949年，百业待兴，国穷民弱，急需

恢复国民经济。鉴于当时的基本国情和新中国对社会主义道路的选择，该时期在经济发展方面主要完成了以下四个方面的任务。

1. 治理通货膨胀

自 1935 年开始，国民政府推动用纸币代替银币的货币制度改革，即使用法币。改革的结果是随着法币的投放，中国经济就开始出现了通货膨胀问题，1937 年 7 月之前通货膨胀并不严重，但到 1937 年 7 月 7 日卢沟桥事变后，通货膨胀就越来越严重了。此时通货膨胀的主要原因有两个：第一个原因是纸币发行总量急剧膨胀。中日开战后，物资和军费需求急剧增大，导致国民党政府支出暴增，但当时的政府收入却因我国东南沿海地区相继沦陷大量锐减，逼迫政府不得不向银行借款，促进银行大印钞票。第二个原因是自然灾害形成的粮食短缺格局引致通胀。自 1940 年开始，自然灾害频发，导致粮食歉收，投机商因此大量囤积粮食哄抬粮价。再加上日本又采取海上等外围封锁政策，食品价格因此暴涨。食品价格的暴涨促使工厂劳工要求提高工资，引发消费者开支上涨，最后出现了螺旋式、持续性严重通货膨胀。

根据杨格《中国的战时财政与通货膨胀，1937 ~ 1945 年》的数字，1938 年中国的零售价格上涨率为 49%；1939 年为 83%；1940 年为 124%；1941 年为 173%；1942 年为 235%；1943 年为 245%；1944 年为 231%；1945 年 1 ~ 8 月为 251%。这种物价的急剧性暴涨既使当时的经济发展遭受严重冲击，也让百姓生活更趋艰难。

到 1945 年 8 月 15 日抗日战争取得胜利之后的短期内，基于抗战胜利因素之影响，八年抗战消耗给当时的中国带来的恶性通货膨胀看似趋于平稳，但根源并没有消除，不久之后通货膨胀再度复燃。

1947 年 2 月 16 日，国民政府宣布冻结工资，企图来遏制通货膨胀，但最后宣告完全失败。解冻工资后，物价更加脱缰野马。到 1948 年 8 月，国民政府不得不发行金圆券，实施以每元金圆券兑换法币制改革，并连续采取各项平抑物价措施。但通货膨胀仍未停止，民众叫苦连天，以致发生抢粮事件，造成社会不安。

1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国成立，但是通货膨胀并未因此停止。为治理通货膨胀，当时共产党执政的中国采取了紧缩货币政策、平衡财政政策、打击投机资本、全国统一管理制度、加大生产增加供给、打破经济封锁等措施。这场恶性通货膨胀最终于 1950 年 3 月得以遏止。

2. 土地改革

新中国成立后共进行过四次土地制度改革。第一次土地制度改革发生

于国民经济恢复时期。这次土改的实质是把没收地主的土地分给穷苦农民。它本身是延续抗日战争和解放战争时期解放区土地改革的模式，当然随着时代的发展又有一定的扩展和深化。也就是说这次土改是革命战争年代党关于农村土地问题的政策主张和根据地“分田分地”探索在夺取政权条件下的一次充分实现。为了有效推动土改，1949年9月29日通过《中国人民政治协商会议共同纲领》规定：“凡已实行土地改革的地区，必须保护农民已得土地的所有权。凡尚未实行土地改革的地区，必须发动农民群众，建立农民团体，经过清出土匪恶霸、减租减息和分配土地等项步骤，实现耕者有其田”。

到1953年春本次土改结束时，除了中央决定不进行土改的一些少数民族地区外，中国大陆的土改已宣告完成，3亿多无地和少地的贫苦农民获得了土地，免除了粮食地租，实现了几代人“耕者有其田”的夙愿。

土改后的土地属于农民私有化。农民土地房产“为本户（本人）私有产业，耕种、居住、典当、转让、赠与、出租等完全自由，任何人不得侵犯”。

国民经济恢复时期的土改取得了很大的成效，1952年与1949年相比：粮食总产量由11318万吨增加到16392万吨，年平均递增13.14%；棉花总产量由44.4万吨增加到130.4万吨，年平均递增43.15%；油料由256.4万吨增加到419.3万吨，年平均递增21.17%。^①

3. 没收官僚资本

官僚资本指新中国成立前遗留下来的、由原各级国民党政权及其官吏直接兴办和操纵的经济实体。它是反动政权的经济支柱，也是帝国主义垄断资本的附庸，不但剥削和压迫工人、农民和城市小资产阶级，而且损害了民族资产阶级的利益。换句话说，官僚资本是帝国主义、封建主义和官僚资本主义势力相互勾结，形成三位一体的经济基础，是近代历史上最反动的生产关系，严重阻碍了当时社会生产力的发展。新中国成立后，必须首先没收官僚资本才能够建设社会主义经济基础。因此，没收官僚资本成为新民主主义革命的三大经济纲领之一。三大纲领包括政治纲领、经济纲领和文化纲领。其中，政治纲领就是要推翻帝国主义、封建主义压迫，建立无产阶级领导的各革命阶级联合专政的民主共和国；经济纲领就是没收封建阶级的土地归农民所有，没收蒋、宋、孔、陈为首的垄断资本归新民

^① 王景新：《中国农村土地制度的世纪变革》，载《中国国土资源报》2009年9月18日。

主义的国家所有，保护民族工商业；文化纲领主要指民族科学大众化。

具体到所没收的官僚资本范围，可以参见 1949 年 4 月 25 日发布的《中国人民解放军布告》，该布告明确指出：凡属国民党反动政府和大官僚分子所经营的工厂、商店、银行、仓库、船舶、码头、铁路、邮政、电报、电灯、电话、自来水和农场、牧场等，均由人民政府接管。由此看来，没收官僚资本的范围主要包括由国民党中央政府和省、县、市政府所经营的企业及国民党大官僚分子所经营的企业。小官僚和地主所办之工商业或官僚资本企业中的民族资本股份均不在没收之列。实际上，当时所没收的官僚资本企业，大都由人民政府进行了改组，统称国营企业。

4. 发展经济

新中国成立后经济领域的任务是在恢复经济的基础上发展经济。具体而言主要是从五个方面进行的：第一是平衡财政收支，稳定物价。第二是恢复交通运输业。由于战争的破坏，铁路、公路、桥梁等急需修复，其中的重点是铁路修复。该方面的工作成效卓著，到 1950 年，被战争破坏过的铁路、公路、水路和航空基本畅通。第三是恢复农业生产。主要工作是进行土改、发展农业生产互助合作社、发放农业贷款、兴修水利、堤防整修、河道疏通等。第四是恢复工业生产，主要任务是废除压迫制度继而建立民主管理制度、改造旧的经营管理机构、恢复国营工业生产、发动群众进行生产改革、创造和推广先进的生产技术和工作方法，并开展增产节约和劳动竞赛运动等。第五是调整私营工商业。在经营范围、原料供应、销售市场、财政金融政策等方面，对私营工商业进行必要的照顾，并且采用加工订货、统购包销、经销代销等方式，使私营工商业摆脱销路呆滞、生产萎缩的困境。

经过三年的经济恢复，国民经济取得了较好的成就。到 1952 年年底，工农业总产值比 1949 年增长 77.5%，农业总产值增长 48.5%。全国职工平均工资提高 70% 左右，农民收入增长 30% 以上。人民生活水平也得到了一定程度的提高，全国职工平均工资增长 70% 左右，农民的收入增长 30% 以上。^①

三年中，社会经济结构也发生了巨大变化，帝国主义在华特权被取

^① 张启华：《曲线探索时期的光辉业绩》，载《马克思主义研究》1999 年第 9 期；陶艳梅：《新中国初期三十年农业发展研究》，西北农林科技大学博士论文，2011 年；《计划经济研究》，1984 年第 4 期，等等。

消，官僚资本被没收，封建土地所有制被消灭。到 1952 年年底，公有制经济成分在国民收入生产中的比重得到了较大提高，社会主义国营经济的领导地位已经确立，为实施计划经济和社会主义三大改造的实施奠定了经济基础。

（二）第二阶段：社会主义改造时期（1953～1957 年）

该阶段任务主要包括制定和完成第一个五年计划、启动工业化和社会主义三大改造。

1. 第一个五年计划的制定和实施

第一个五年计划是指由周恩来、陈云同志主持制定的自 1953 年到 1957 年的国民经济发展计划。该计划以国民经济恢复时期取得的巨大成就为基础，以党在过渡时期的总路线和总任务为根据，以实现社会主义工业化为核心内容。该计划从 1951 年开始编制，1954 年基本定案。

五年计划的历史背景是，经过国民经济恢复时期后，我国基本遏制了恶性通货膨胀、恢复了被战争严重破坏的国民经济，基本完成了对封建土地制度的改革，提升了国营经济在整个国民经济中的比重，确立了国营经济对资本主义经济和个体经济的领导地位。

第一个五年计划的基本任务包括：进行以重工业为主的工业化基本建设；发展农业、手工业生产合作化；把资本主义工商业纳入各种形式的国家资本主义的轨道。

具体而言，就是集中主要力量进行以苏联设计的 156 个建设项目为中心的、由限额以上的 694 个大中型建设项目组成的工业建设，建立社会主义工业化的初步基础；发展部分集体所有制的农业生产合作社，并发展手工业生产合作社，以建立对农业和手工业社会主义改造的初步基础；基本上把资本主义工商业分别纳入多种形式的国家资本主义轨道，以建立对私营工商业社会主义改造的基础，并以此为中心，进行财政、信贷、市场三大平衡和安排人民生活。

在党的领导下，经过全国人民的共同努力，第一个五年计划期间取得了辉煌成就：人民生活得到较大改善；全国投资总额显著增长，过去没有的一些工业，从无到有地建设起来，从而改变了工业残缺不全状况，增加了基础工业实力；工农业总产值都实现了较快发展；全国铁路通车里程比 1952 年又有显著增加。

尽管五年计划的实施总体上取得了成功，但实施中还是出现了一些问

题：一是农业生产跟不上工业生产的步伐；二是1956年出现全局性的冒进，基本建设投资增长过快，造成国家财政紧张；三是社会主义改造过急过快，为以后相当长时间留下后遗症。

2. 启动工业化

启动工业化是党在过渡时期总路线和总任务的重要内容之一，也是作为社会主义社会的中国基于当时国情发展经济的必然选择。

启动工业化的原因有三个方面：一是近代以来，我国民族资本主义以发展轻工业为主，重工业等其他工业相对极为薄弱，导致工业经济内部比例严重失调，经济发展出现畸形状态；二是新中国成立初期，工业基础薄弱，先天不足，急需提高工业水平，重工业是较好的选择；三是苏联的经验就是通过优先发展重工业实现了社会主义工业化，这对同是社会主义制度的中国的工业发展有借鉴作用。因此新中国成立之初中国就启动了以优先发展重工业的工业发展战略。

优先发展重工业导致两个结果：其一是优先发展重工业的赶超战略与要素短缺的矛盾推动了高度国有化的所有制结构的形成和发展。确定优先发展重工业的赶超战略后，新的战略需要在所有制上有个大的进展，需要加快国有的比重，当时所能够做的只有利用行政和经济的手段来推动这个高度国有化进程。其二是优先发展重工业战略与落后的农业之间的矛盾推动了农业生产的合作化进程。优先发展重工业需要直接或间接从农业方面积累，这就要求实行农产品的低价政策，而国家的低价政策降低了农民向国家出售产品的积极性，使国营商业部门难以获得保证工业化需要的足够的商品粮、棉花、油料等产品，引起了市场的紧张，解决的办法就是推行统购统销。

3. 三大改造

三大改造是新中国成立后，由中国共产党领导的对农业、手工业和资本主义工商业三个行业进行的社会主义改造。之所以进行三大改造就是为了完成过渡时期的总路线的目标任务。从新中国成立到1952年年底我国经过国民经济恢复时期以后，到1953年春全国的土地改革基本完成，国民经济基本恢复，基于这种情况，毛泽东提出了过渡时期的总路线。毛泽东同志于1953年8月在一个批示中指出：“从中华人民共和国成立，到社会主义改造基本完成，这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务，是要在一个相当长的时间内，基本上实现国家工业化和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。这条总路

线应该是照耀我们各项工作的灯塔，各项工作离开它就要犯‘右倾’或‘左倾’的错误。”

过渡时期总路线就是要实现“一化三改”。“一化”就是要发展生产力，实现工业化。“三改”就是对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，实质就是要改变生产关系。对农业、手工业的改造是实行合作化，对资本主义工商业的改造是实行公私合营。

农业社会主义改造是从1951年12月开始的，在经历了互助组、初级社、高级社三阶段后，到1956年年底基本完成，全国大多数农户都加入了合作社。

手工业社会主义改造是从1953年开始的，采取合作化的形式和逐步过渡的步骤，从手工业生产合作小组、手工业供销合作社，再发展为手工业生产合作社。1956年年底，全国范围内绝大多数手工业都参加了手工业合作组织。

对资本主义工商业的改造是从1954年开始，采取的政策是“和平赎买”。即通过国家资本主义形式，逐步将其改造成社会主义公有制企业，而且将所有制改造与人的改造相结合，努力使剥削者成为自食其力的劳动者。到1956年年底对资本主义工商业改造基本完成。

到1957年社会主义改造取得了卓著的成就。“一五”计划经济指标都大幅度超额完成，建成了飞机、汽车、重型机器、精密仪器等近600个重大项目，如：鞍山钢铁公司、长春第一汽车制造厂、沈阳机床厂、飞机制造厂等。开始改变我国工业落后的面貌，为社会主义工业化奠定了初步基础。农业生产任务按计划完成。交通运输业成就很大，新建宝成等三十多条铁路，建成武汉长江大桥，使南北铁路贯通，康藏、青藏、新藏公路建成，沟通了西藏和各地的联系。

生产资料私有制社会主义改造的基本完成，使社会主义经济成分在国民经济中占了绝对的优势。

新中国成立后到1957年年底，从国民经济恢复到社会主义改造的基本完成，仅用了8年的时间，成就辉煌，前景欣荣，远远超过了毛泽东同志的最初估计。当时毛泽东同志估计这个过渡时期，大约需要18年，即三年恢复时期，加上3个五年计划。他认为中国“大约在五十年到七十年的时间内，就是十个五年计划到十五个五年计划的时期内，可以建成一个强大的社会主义国家。”由此引发了“大跃进”等冒进错误。

(三) 第三阶段：“人民公社”、“大跃进”及调整时期 (1958~1965年)

1. 超赶战略——“大跃进”

“大跃进”运动，是指在生产发展上追求不切实际的高速度，以实现工农业生产高指标为目标。要求工农业主要产品的产量成倍、几倍、甚至几十倍地增长。“大跃进”运动在建设上追求大规模，提出了名目繁多的全党全民“大办”、“特办”的口号，例如，全党全民大炼钢铁，大办铁路，大办万头猪场，大办万鸡山。

“大跃进”运动开端于1958年5月召开的中共八大二次会议，该会议正式通过了“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线。总路线提出后，党发动了“大跃进”运动。

实际上，1956年9月党的八大通过的第二个五年计划建议是比较贴合实际的，但是，由于“八大”后冒进思想的影响，“二五”计划在制定和执行中出现了严重的冒进倾向，许多计划指标不断修正和大幅度提高。

1958年8月北戴河中共中央政治局扩大会议讨论并批准的《关于第二个五年计划的意见》，提高了奋斗目标，提出在第二个五年计划期间完成我国的社会主义建设，到1962年建成强大的独立完整的工业化体系，在若干重要产品和产量方面超过英国，赶上美国。

随后工业方面掀起了全民“大炼钢铁”运动；在农业方面，提出了不切实际的粮食生产计划指标，农村中开始大办人民公社。人民公社化运动浪费了大量资源，造成国民经济比例严重失调，农民劳动积极性受伤害，造成社会生产力的极大破坏，使得以高指标，瞎指挥，浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误严重泛滥开来。

1959年7月庐山会议（八届八中全会）错误地批判所谓“彭德怀反党集团”，及随后全党展开“反右倾”斗争，使纠正错误的努力中断，而党内“左”倾错误更加发展。1960年提出要长期保持大跃进，继续要求工农业生产达到不切实际的高指标，对1959年上半年压缩指标进行不公正的指责，一味强调反对右倾，要把干劲鼓足。

2. 中苏关系恶化

20世纪50年代后期，中共和苏共在有关对斯大林的评价、无产阶级专政、无产阶级国际主义等问题上产生分歧。特别是双方在中国国家主权问题上以及所谓“长波电台”和“联合舰队”的问题上，产生了不愉快。

1960 年在布加勒斯特召开的各国共产党和工人党代表会议上，赫鲁晓夫搞突然袭击，对中国共产党进行围攻。随后，双方的矛盾扩展到了国家关系上。1965 年 3 月，苏共新领导不顾中国共产党和其他一些党的坚决反对，在莫斯科举行了“共产党和工人党代表协商会晤”。会晤发表了《关于越南事件的声明》和《协商会晤公报》。公报呼吁停止公开论战，“反对一些党干涉另一些党的内部事务”，声称要“积极而全面筹备”召开“新的国际会议”。

1965 年 3 月 23 日中国谴责苏联的分裂行为，自此以后，国际共产主义运动从思想分裂发展到组织上的分裂，中共与苏共及欧洲一些党关系中断，社会主义阵营不复存在。1966 年中共复信苏共不参加苏共第二十三次代表大会，从此断绝来往，决裂，引起中苏两国国家关系的恶化。1969 年，双方在珍宝岛和新疆边界问题上发生严重的武装冲突，几乎导致全面战争。

中苏关系恶化对中国经济发展的打击无疑是相当巨大的，特别是苏联撤退全部专家、几乎撕毁全部经济和科技方面的合作协定之后，形势更加严峻。

3. 三年经济困难

我国自 1959 年至 1961 年连续三年发生较大面积的严重干旱，并且“大跃进”运动以及牺牲农业发展工业的政策使农业生产没能得到足够重视，由此导致了全国性的粮食短缺和饥荒，酿成了三年的经济困难。

4. 国民经济调整

由于 1958 年以来的“大跃进”运动和“反右倾”运动，造成国民经济主要比例关系失调，连年出现财政赤字，再加上自然灾害，人民生活遇到很大困难。我国经济建设已不能按照第二个五年计划的部署继续发展，国家决定对国民经济实行调整，1960 年 9 月中共中央在批转国家计委《关于 1961 年国民经济计划控制数字的报告》中提出了国民经济“调整、充实、巩固、提高”的“八字方针”，1961 年 1 月党的八届九中全会正式批准。

从 1961 年到 1965 年，经过五年调整取得了明显成效。农轻重的比例关系实现了在新的基础上的协调发展；国民经济中积累与消费的比例关系基本恢复正常；财政收支平衡，市场稳定，人民生活有所改善。

（四）第四阶段：“文革”时期（1966～1976 年）

1966 年“文革”开始后，整个社会秩序和经济活动受到“文化大革