

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2016)

International Situation
and China's Foreign Affairs (2016)



中国国际问题研究院 / 著



世界知识出版社

国际形势和中国外交

International Situation and China's Foreign Affairs (2016)

蓝皮书

(2016)



中国国际问题研究院/著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2016 / 中国国际问题研究院著.

—北京: 世界知识出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-5012-5206-0

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究—2016 ②外交关系—研究—中国—2016 IV. ①D5 ②D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第081284号

- 书 名 国际形势和中国外交蓝皮书 (2016)
Guoji Xingshi He Zhongguo Waijiao Lanpishu (2016)
- 作 者 中国国际问题研究院 / 著
- 责任编辑 贾如梅
责任出版 赵 玥
- 出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号 (100010)
网 址 www.ishizhi.cn
经 销 新华书店
排 版 科鑫苑图文设计制作中心
印 刷 北京京科印刷有限公司
开本印张 787 × 1092毫米 1/16 30印张
字 数 363千字
版次印次 2016年5月第一版 2016年5月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-5206-0
定 价 68.80元

版权所有 侵权必究

国际形势和中国外交的回顾与展望

2015年过去了，给国际社会留下深刻的回顾与思考空间。

岁末年初，温故知新。从纵向和横向两方面审视，可确定国际形势发展的历史坐标。国际格局自新世纪开启一直经历十分复杂深刻的调整，世界形势的主流依然是和平、发展与合作，冲突和动荡多现于区域。世界经济发展总体下行压力较大，新兴经济体地位提升，但发展进程中呈现短板。国际安全形势出现诸多新特点和新变化，国际安全之内涵与外延扩展，传统安全问题与非传统安全问题交织显现。中国前所未有的地接近世界政治经济舞台的中心，中国变量在国际格局中的影响和作用不断增大。

一、国际政治关系合作与矛盾并存

国际政治关系合作与矛盾并存，大国关系持续合作与博弈。联合国据《宪章》原则精神，继续为维护国际和平与安全发挥积极作用。2015年正值世界反法西斯战争胜利70周年，国际社会以不同方式表达对维护和平与安全的期盼。但当年曾经并肩战斗过的某些大国此时关系却显现不合，地缘政治博弈使国际关系充满变数，“冷战”思维不时对国际安全产生负面影响。

从世界范围看，国际格局中各大政治力量的对比正在发生重要而显著的变化。当今世界有人称之为多极世界，有人视之为无极世界。美国因其综合国力和军事实力，依然无疑为世界头号强国。但在全球化和多极化的背景下，世界事务愈来愈复杂多变，任何人难以主导。美国的全球影响力相对下降，亦是不争的事实。欧盟面临多事之秋：希腊债务危机和难民危机挑战空前，欧盟内部互不相让，艰难维护一体化大局并构筑欧元区“防火墙”。在外交上，欧盟一方面巩固同美国的传统关系，一方面加强同亚洲的联系。美国和欧盟加大并延长对俄罗斯的制裁，但普京强力出击的外交政策增强国内向心力。俄罗斯经济虽今不如昔，但军事实力仍使美国和西方不得不刮目相看。中俄相互借重，全方位的战略合作关系不断深入发展。

尽管大国间矛盾与竞争增加，但相互合作与协调也在加强。国际社会通力合作的重要例证当属以下几个。第一个是有关伊朗核问题的维也纳协议。7月中旬，美国、英国、法国、俄罗斯、中国、德国与伊朗在维也纳达成伊朗核问题全面协议。第二个是联合国安理会于11月通过决议，对极端组织“伊斯兰国”予以强烈谴责，俄美法德等国对其加大军事打击力度。第三个是联合国安理会五大常任理事国首次就叙利亚和平路线图达成一致。年底，联合国安理会15个成员一致通过决议，旨在推动叙利亚停火以及政治对话。巴黎气候大会通过“巴黎协定”，各国同意将每五年公布其应对气候变化的计划，从而形成国际社会一项历史性共同协议。

二、国际秩序之争凸显

全球化深入发展，世界经济结构“你中有我、我中有你”。

国与国之间联系愈加紧密，逐渐朝命运共同体方向演进。另一方面，全球化“双刃剑”效应显现，一系列跨国问题在全球化背景下愈显突出，一国之力难以应对。国际社会须通力合作，推进全球治理体制变革已是大势所趋。全球治理需要各方统筹协调，而全球治理体系却呈现“碎片化”的趋势，一些现行规则在应对跨国威胁方面效率和效能均不高。

国际社会对全球治理问题需求不断增加，国际关系重要行为体围绕国际秩序和国际规则问题展开全面博弈。美国认为现行贸易体制WTO存在弊端，决定加快“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP）的谈判步伐，并推动12个谈判参与国在10月达成了初步协议。同时，美国加紧打造“跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定”（TTIP），力图提高全球贸易门槛，重构全球经济贸易游戏规则。此外，美国还致力于推动构建国际“服务贸易协定”（TISA），以增强美国和西方在未来国际经济秩序中的主导地位。

中国提出了建立亚洲基础设施投资银行（亚投行）的倡议。美国出于争夺国际游戏规则主导权的战略考虑，态度消极并一度试图阻挠盟国加入。但其指挥棒却难全然奏效。英国率先表示加入亚投行，德国、法国、意大利等国也随后响应。6月，《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式在北京举行，与会意向创始成员国达57个。7月，金砖国家新开发银行在上海正式开业。11月，国际货币基金组织决定将人民币纳入特别提款权货币篮子。国际金融秩序改革不断深入，中国成为世界银行的第三大股东。亚投行等金融机构的建立，并非将现行国际金融体系推倒重来，而是弥补其不足，从而更好地满足发展中国家加强基础设施建设之巨大需求。

中国坚持改革开放，主张构建开放型经济，不断加深融入世界经济，努力实现可持续发展。中国和新加坡自贸协定进入新阶

段；中澳、中韩自由贸易区达成协议；亚太自贸区建设取得积极进展。12月，WTO第十届部长级会议达成重要协议，162个成员首次承诺全面取消农产品出口补贴，并达成《信息技术协定》扩围协议，取消了对二百多项IT产品1.3万亿美元贸易的限制。20年来首个关税减让协定得以达成，重振了人们对WTO在国际贸易中的信心。

三、世界经济下行压力增大

世界经济形势依然严峻，经济结构仍然处在深度调整期。世界经济发展态势整体疲软，前行动力不足，缺乏新的增长点，改革创新任务依然艰巨。国际石油价格跌速和跌幅均超出市场预期。低油价有利于石油进口国降低成本和拉动经济，但却使依赖石油出口的新兴经济体遭受沉重打击，从而加剧了国际金融风险。

6月，世界银行《全球经济展望》下调了全年经济的预期，建议各国应对全球经济面临的下行风险。IMF预测全球经济增长为3.1%，比2014年低0.3个百分点。9月，联合国通过《2030年可持续发展议程》，涵盖17个可持续发展目标和169个具体目标。但总的来看，世界经济艰难复苏，经济前景欠明朗。

各国经济发展不平衡，财政和货币政策差异明显，国际宏观经济政策协调举步维艰。发达经济体与新兴经济体增长分化，使未来发展面临更大复杂性和更多不确定性。IMF估算美国2015年经济增长为2.6%。欧盟委员会秋季判断2015年欧元区和欧盟经济分别增长1.6%和1.9%；欧元区和欧盟28国2016年的增长率将为1.8%和2%。日本经济似难完全摆脱困境：2015年日本经济增长为0.6%，2016年预计为1.0%。

· 新兴经济体发展严重不平衡。“金砖国家”中，印度与中国经济增长较快，其他国家增速放缓。中国经济增长6.9%，对世界经济增长的贡献率达到25%左右。据IMF测算，俄罗斯经济增长下降3.7%；巴西降幅为3.0%。拉美地区经济发展困难较大：IMF估计当年该地区GDP将下降0.3%。2015年非洲经济增长不如预期，但2015年经济增长率达到4.5%。南非经济增速约为2%。

经济安全方面，“相互依存”与竞争同在，机遇与挑战并存。全球化不断深入，“双刃剑”效用显现，经济“一体化”与“碎片化”交织共生，后金融危机影响持续显现。2016年，世界经济复苏动力仍显不足。IMF预测年增长率从3.6%降至3.4%；世界银行将从前预计的3.3%下调至2.9%。美联储加息，已导致新兴市场经济体大量资金撤出。全球需求、大宗商品行情和原油价格持续低位运行，美联储官员预期美元利率还会“徐缓上调”。此举有何后发效应，将是新年又一关注点。

四、传统安全和非传统安全问题交织

传统安全挑战与威胁依存，且通过新的投棋布子还有一定强化。军事因素在国际政治中的作用在上升，美国国防预算总额高达6010亿美元，远超其后7个国家军费之总和。美国加大在亚太地区的军力部署，冷战期间形成的军事同盟有再次得以强化的趋势。日本国会两院表决通过旨在解禁集体自卫权的安保法案，抛弃“专守防卫”的国策，政治愈发右倾。欧洲认为，俄罗斯合并克里米亚的行为旨在挑战欧洲和平秩序；而俄罗斯则将北约扩展视为对本国安全的直接威胁。在欧洲，美国与北约将快速反应部队从现时编制的3万人扩充至4万人，并在波罗的海国家建立协调指挥部，北约军事预算出现2010年以来的首次增长。

非传统安全问题凸显。联合国安理会年底通过对“伊斯兰国”实施制裁和政治解决叙利亚问题两项决议。但如何“标本兼治”恐怖主义，难题未解。有迹象表明，极端主义思潮不断蔓延，恐怖主义威胁增大。10月，俄罗斯客机在西奈半岛坠毁，11月巴黎爆发“9·11”以来西方所遇最大恐怖袭击。社会信息化背景下，网络安全在新的一年里将持续受到高度关注。极端思想在互联网扩大了传播范围，相关机构难以有效实施监控能力。此外，还有诸如金融风险、核扩散、气候变化、疾病防治、粮食安全、跨国犯罪、灾害治理等全球性问题，亦须国际社会通力合作实施全球治理。

五、国际区域热点问题接踵而现

中东、亚太、欧洲三大地缘政治板块新旧矛盾交织，某些全球关注的事件似为偶发，但从深层次看又因应“持之愈久，其发必速”之古训。中东乱局险象环生，秩序重建举步维艰。新的一年，虽然政治解决叙利亚问题进程已起步，但围绕巴沙尔政权去留问题各持己见。各方虽高擎“打恐”大旗，但背后心思却各有不同。沙特与伊朗断交等事件的突发及其演进，更使得中东问题前景愈加扑朔迷离。此外，也门战乱和巴以矛盾亦“非一日之寒”，不排除大国政治力量继续就此深度博弈。

在亚太，2016新年伊始朝鲜“氢弹”试爆震惊世界，余波持续。联合国安理会当日紧急磋商并强烈谴责，并继而通过涉朝问题第2270号决议，谴责朝鲜进行核试验和使用弹道导弹技术发射卫星，决定实施一系列制裁措施遏制朝鲜的核、导开发计划，并呼吁恢复六方会谈。美国加紧推行“亚太再平衡”安全战略，对其他强国的崛起可能挑战其地位的焦虑感上升。美日等军事同盟

出现强化，地区安全不稳定因素非减反增。美国推动 TPP 谈判达成协议，2016 年各相关国家审批进程值得关注。美国插手南海问题，加之选举年美国国内政治对外交之掣肘和“南海仲裁案”裁决，相关问题可能再次被媒体炒作。

在欧洲，美欧加紧“联手”，强化北约并对俄罗斯形成战略挤压。但美欧并非铁板一块，法国在叙利亚问题上就与美国步调不一。乌克兰危机引发冷战以来美欧与俄最为激烈的地缘政治较量，并将持续冲击区域安全格局乃至大国关系。弥合矛盾绝非易事，但各方似均不愿彻底摊牌。“新明斯克协议”执行各方步履沉重，“诺曼底四国”领导人协定将协议有效期再延一年。欧洲“三重危机”一波未平一波又起：债务危机使其经济大伤元气；难民蜂拥而至使其遭受二战以来最大的难民危机；恐怖袭击接踵而来冲击欧洲社会安全和人们的心理防线。

六、中国特色大国外交全面推进

中国是维护和平稳定与发展的积极因素。一年来，中国特色大国外交布局全方位推进，取得丰硕成果。中国走和平发展道路，不是权宜之计，不是外交辞令，而是集思想自信和实践自觉于一体的既定国策。中国是现行国际体系的参与者、建设者、贡献者。中国坚定不移地维护以联合国宪章宗旨和原则为核心的国际秩序和国际体系。对于现行的国际体系，中国无意推倒重来或另起炉灶，而是通过共同努力，使国际体系朝着更加公正合理方向发展。

中国同主要大国关系取得新进展。中美不断推进构建“不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢”的“新型大国关系”。2015 年 9 月，习近平主席对美国成功进行历史性的国事访问，就重大

国际和地区问题进行战略沟通，增强中美战略互信，拓展并深化合作，同时切实管控分歧。习近平主席和普京总统五次会晤，共同推动中俄全面战略协作伙伴关系进一步发展，加强在诸多国际和区域问题上的协调与合作。习近平主席成功对英国进行国事访问，引领中英关系进入“黄金时代”。德国总理默克尔和法国总统奥朗德继而访华，双边战略协调与务实合作方面均获重要成果。中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系进一步深化，利益交汇不断加深，战略合作水平持续提升。

中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了重要的建设性作用。中国积极发展与发展中大国及地区大国的友好合作关系，与亚太、非洲、拉美等国的合作不断深化。周边关系中，中日韩加强了合作，中日关系亦趋向缓和。中国与东盟国家关系进一步改善，合作进一步加强。中国与邻居和睦相处、守望相助，共促和平稳定与发展繁荣，同周边国家关系总体上向更加积极的方向发展。中国同发展中国家全面团结协作伙伴关系不断增强，各方在传承友谊、增进互信、推进合作、共谋发展等方面取得丰硕成果。

中国深入参与和引导多边外交进程，同联合国等重要国际组织和国际机制关系取得新发展。在第70届联合国大会上，习近平主席全面宣示了“人类命运共同体”的主张。习近平主席等国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、气候变化大会、东亚合作领导人系列会议、世界经济论坛等重大活动。中国还成功举办中非合作论坛峰会、中欧领导人会晤，启动中拉论坛。经济外交、人文交流卓有成效。

中国外交努力将“合作共赢”理念落实到政治、经济、安全、文化、生态等各个方面，积极稳妥共筑“人类命运共同体”。“一带一路”是中国向国际社会推出的开放、包容型的“公共产

品”，旨在通过“共商，共建，共享”，实现支持各国共同发展的目标。中国致力于推动实现共同、综合、合作、可持续的国际安全。新的一年，随着“一带一路”推进、亚投行运营、中国承办G20峰会和人民币“入篮”，中国在世界经济发展和全球治理上将不断发挥新的引领作用。

展望新年雄关漫道，中国特色大国外交必将栉风沐雨、砥砺前行。

自2006年起，中国国际问题研究院每年均撰写《国际形势和中国外交蓝皮书》，对国际形势和中国外交进行深度分析和透彻解读。希望我们的思考对研究国际问题的学者有所助益，对关心中国外交的读者有所启迪，对希望了解中国与世界的国际人士提供一个中国视角。

本书是集体智慧的结晶。作者倾力笔耕，专家认真审稿。阮宗泽常务副院长和董漫远副院长协助统审全书；国际战略研究所陈须隆所长、苏晓晖副所长及朱中博博士负责组稿、编辑等工作，并为本书出版做了许多协调工作，在此对他们表示感谢。世界知识出版社高效、严谨的编审工作，为本书增色不少。还要特别感谢广大读者多年来的鼓励与支持，欢迎你们一如既往地关注本书，并提出批评建议。我们将继续努力。

中国国际问题研究院院长

苏 格

2016年3月于北京

目 录

国际形势和中国外交的回顾与展望.....	5
----------------------	---

上篇 2015年国际形势专题述评

第一章 大国国情与外交

第一节 美国形势：紧中有缓 得失参半.....	3
第二节 俄罗斯形势：经济遭遇寒冬 外交冲破围堵.....	20
第三节 欧洲形势：安全形势严峻 一体化危机迭起.....	33
第四节 日本形势：国防政策的历史性转变.....	46

第二章 主要地区形势

第一节 东南亚形势：共同体元年与政局波动.....	57
第二节 南亚形势：反转分化 激烈博弈.....	68
第三节 中亚形势：政治平稳 经济艰难.....	87
第四节 拉美形势：左翼困境进一步加剧.....	98
第五节 非洲形势：自主发展机遇与隐忧并存.....	108
第六节 中东形势：矛盾激化 动荡加剧.....	122

第三章 国际及地区问题

第一节	世界经济：增长低迷 体系变革.....	133
第二节	国际军控与裁军：动力不足 仍有亮点.....	151
第三节	恐怖主义新动向与国际反恐合作.....	166
第四节	乌克兰危机：冲突冻结 斗争持续.....	177
第五节	朝鲜半岛形势：蓄势孕变 不进则退.....	188
第六节	伊核问题：伊朗核协议及影响.....	200

下篇 2015年中国外交评析

第四章 中国外交布局

第一节	中国外交：打造人类命运共同体.....	215
第二节	大国关系： 推进构建新型大国关系成绩斐然，任重道远.....	229
第三节	周边外交：积极推进周边命运共同体建设.....	241
第四节	中国同发展中国家关系： “正确义利观”开创战略合作新境界.....	252
第五节	多边外交：体现特色 彰显作用.....	264

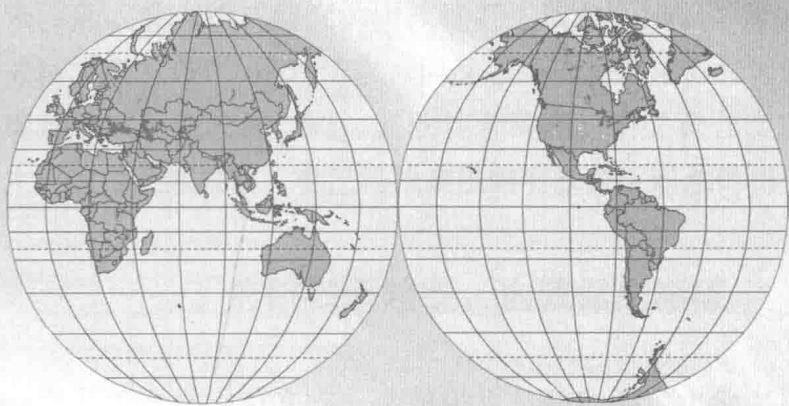
第五章 中国与国家及地区关系

第一节	中美关系：竞争与合作交织.....	282
第二节	中俄关系：在挑战中共谋发展.....	298
第三节	中欧关系：承前启后 战略对接.....	314
第四节	中日关系：对话与对抗同步发展.....	326
第五节	中印关系：放眼大局 更加务实.....	339
第六节	中国—东盟关系：稳中有进 干扰增加.....	351

第七节	中国与中亚国家：关系稳定 有序发展.....	363
第八节	中非关系：携手并进 更上层楼.....	375
第九节	中拉关系：全面推进 挑战仍存.....	386
第十节	中阿关系：积极推动 全面提升.....	397
第十一节	中国与南太平洋国家关系： 互利互惠 深化合作.....	408
第六章	领域外交	
第一节	对外经济关系： “亚投行”成立 人民币“入篮”.....	422
第二节	对外安全合作：多维推进 务实探索.....	436
第三节	公共外交： 构建对外话语体系 提升国家软实力.....	449

上 篇

2015年国际形势专题述评



**International Situation
and China's Foreign Affairs**

