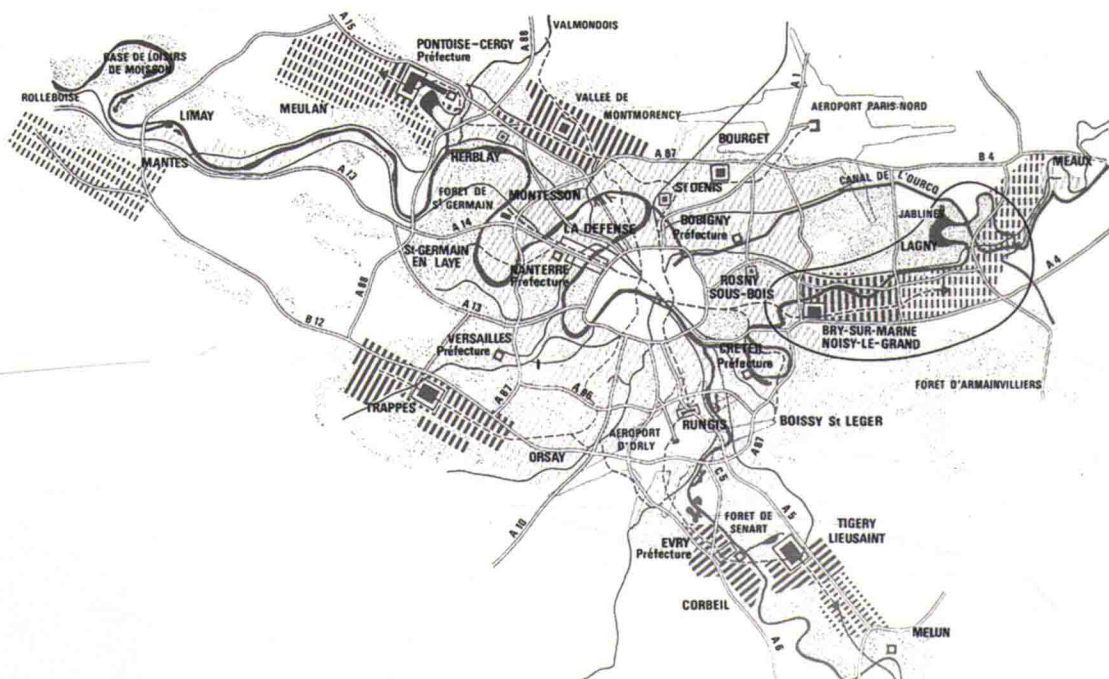


国家“十二五”重点图书出版规划项目
城市科学发展丛书

Research on the Optimization of Chinese Urban Spatial Structure
under the New Background of Transforming

新转型背景下城市 空间结构优化

熊国平 著



中国建筑工业出版社

国家“十二五”重点图书出版规划项目
城市科学发展丛书

高等学校博士点专项科研基金 (20090092120001)
江苏省社科研究青年精品课题 (135QC-083)
江苏省科技支撑计划 (BE2014706)
国家科技支撑计划 (2015BAL02B01)
国家自然科学基金 (51578129)

Research on the Optimization of Chinese Urban Spatial Structure
under the New Background of Transforming

新转型背景下城市 空间结构优化

熊国平 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

新转型背景下城市空间结构优化 / 熊国平著. —北京:
中国建筑工业出版社, 2016. 6

(城市科学发展丛书)

ISBN 978-7-112-19305-9

I. ①新… II. ①熊… III. ①城市空间—空间结构—
研究—中国 IV. ①TU984. 2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第064080号

责任编辑: 陆新之 张 明

责任校对: 赵 颖 李美娜

国家“十二五”重点图书出版规划项目

城市科学发展丛书

新转型背景下城市空间结构优化

Research on the Optimization of Chinese Urban Spatial Structure
under the New Background of Transforming

熊国平 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京京点图文设计有限公司制版

北京君升印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 13¼ 字数: 268 千字

2016年9月第一版 2016年9月第一次印刷

定价: 48.00 元

ISBN 978-7-112-19305-9

(28543)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

摘要

本书在研究经济、社会、文化等新转型背景的基础上,借鉴了西方城市转型的经验和教训,总结了新转型期我国城市空间结构的演变特征与问题,探讨新转型背景下我国城市空间结构优化的方向、措施,并展望了未来的发展趋势。

中国与西方国家城市转型是在不同背景下进行的,比较中国与西方的城市空间结构研究,可见两者随着两次转型而有着明显的阶段性,并且中国城市空间结构研究不论从研究内容、研究方法还是解析理论,都越来越与国际接轨,越来越富有中国特色。

从经济社会发展阶段看,中国现时代转型主要有两次,第一次转型是指改革开放以来,从计划经济向市场经济转型,以经济增长为中心,第二次转型是指 21 世纪初,向经济社会全面、协调、可持续发展转变。

中国城市现时代的转型的背景包括经济的转型、社会的转型、文化的转型三个方面。借鉴西方城市的转型经验,我们不仅需要将西方城市与中国城市化与工业化发展水平具有同质的时期进行比较,还必须立足当代的国际发展背景。

在中国经济快速发展的背景下我国城市空间结构演变主要特征有:第一,城市空间向外的迅速扩展,表现为用地扩展规模大,速度快;第二,城市空间内部的急剧变化,表现为城市空间结构的复杂化,空间类型的多样化,社会空间的分异化;第三,城市界限的日益模糊,表现为城市与乡村交错,城市与区域交互。新的城市空间结构特征是在中国片面追求经济增长的制度机制下产生的,由于对于社会、生态等外部成本的忽视,不可避免地出现了一系列城市问题,对城市的进一步可持续发展造成威胁。目前,我国城市的空间结构主要存在的问题包括城市结构失衡、城市空间扩展无序以及城市空间分异加剧三方面。

从中国城市区域城乡差异、社会分异、资源短缺、生态环境恶化的国情出发,区域城乡一体化、公共设施均衡化、土地利用集约化以及城市环境生态化成为我国城市空间结构优化的重要方向。

城市转型背景下实现城市空间结构的优化就是要通过城市空间结构的改善实现城市全面均衡发展。主要包括两个层面的内容,即平衡城市结构和重塑城市空间。平衡城市结构主要是从改善城市结构失衡现状的角度出发,实现城市内部各要素之间的均衡,如均等的设施、新区与旧城的均衡发展等;以及如何实现城市和周边区域的均衡协调发展,如实现城市与郊区、开发区与周边、特区与周边、旧城与周边新城建设的融合。重塑城市空间则从梳理城市空间的无序发展入手,完善各类城市

空间构造，促进社会经济协调发展，实现人与自然和谐共生。其中主要包括城市生态空间、休闲空间、居住空间、产业空间、交通空间以及历史文化空间的重塑。

为实现城市空间结构优化，规划调控的思路应有相应的变革，规划目的从促进增长向管理增长转变，规划手段从空间控制向综合控制转变，规划方向从市场导向向公众导向转变。

Abstract

Based on the background of economic, social and cultural transformation, we draw lessons from the experiences and lessons of transformation of the Western Cities, sum up the problems and evolution of urban spatial structure in the new transition period in China, discuss the direction and measures of the optimization of urban spatial structure, and look forward to the trends of future development in this book.

Urban transformation of China and Western countries is carried out under different background. Comparing Chinese and western urban spatial structure research, we know that these urban spatial transformations have experienced several stages. At the same time, the research on urban spatial structure in China is increasingly in line with international practices, and also with Chinese characteristic.

From the stage of economic and social development, China has experienced two periods of transformation. The first one is Reform and Opening-up, in which the planned economy was transferred into market economy and economic growth was the main goal of the society. The second one occurred in the early twentieth Century, when the coordinated and sustainable development had become the main target of the nation.

Now, the transformation of Chinese cities includes three aspects: economic transformation, social transformation and cultural transformation. It's necessary for researchers not only to compare the urbanization and industrialization level of western cities and Chinese cities, but also to research the international social background when they draw lessons from western countries.

Under the background of rapid development, there are several main features of China's spatial structure evolution: firstly, urban space expands outward rapidly; secondly, urban spatial structure is complex, diverse and with characteristic of social space differentiation; thirdly, the city boundary blurs, which means that urban and rural areas stagger. Urban spatial structure of China is promoted by the system of one-sided pursuit of economic growth and external costs like social and ecological costs are ignored, which leads to the inevitable urban problems and then threaten the sustainable development of cities. At present, there are three main problems of urban spatial structure: imbalance of urban structure, disorder expansion and spatial differentiation.

Based on the problems brought by urban-rural differentiation, social differentiation,

shortage of resources and deterioration of the environment, we can conclude that urban-rural integration, the equalization of public facilities, the intensive land use and urban environment protection are the main trends of optimization of urban spatial structure in China.

Under the urban transformation, the optimization of urban spatial structure means improving the urban structure for comprehensive and balanced development, in which there are two contents: balancing urban structure and reshaping urban space. Beginning with improving the current situation of urban structural imbalance, balancing urban structure achieve the balance between urban internal elements, such as equalization of facilities, city's balanced development of new town and city center, and to achieve a balanced and coordinated development of the city and the surrounding areas, such as the realization of the city and the suburbs, the development zone and the surrounding, the special zone and their surrounding, the old city and the surrounding metro construction integration. Starting with changing the disorderly development of urban space, reshaping the urban space means improving the urban space structure, promoting the coordinated development of social economy, and realizing the harmonious coexistence of man and nature, which covers urban ecological space, leisure space, living space, industrial space, transportation space and historical and cultural space remodeling.

In order to optimize the urban spatial structure, we should change the control means of urban planning, which means that objective of urban planning is transferred from promotion into management, means of urban planning is transferred from spatial planning into comprehensive planning, direction of urban planning is transferred from market oriented to the public oriented.

目 录

第一章 绪论	1
1.1 研究背景	2
1.2 研究方法	2
1.3 研究思路	3
第二章 国内外研究综述	5
2.1 概念阐释	6
2.2 国外转型背景下城市空间结构优化研究	7
2.3 中国城市转型背景下空间结构特征及其研究	19
2.4 西方城市与中国城市转型期城市空间结构研究比较	30
第三章 中国城市新转型背景分析	33
3.1 城市经济转型	34
3.2 城市社会转型	42
3.3 城市文化转型	48
3.4 小结	51
第四章 城市空间结构演变的特征与问题	53
4.1 城市空间结构演变的特征	54
4.2 存在问题	66
4.3 小结	85
第五章 西方城市转型的历程和经验教训	87
5.1 西方与中国城市同质化转型时期分析	88
5.2 西方城市 1970 年代以来转型分析	104
第六章 城市空间结构的优化方向	121
6.1 区域城乡一体化	122

6.2	公共设施均衡化	128
6.3	土地利用集约化	132
6.4	城市环境生态化	134
6.5	小结	136
第七章	城市空间结构的优化措施	137
7.1	平衡城市结构	138
7.2	重塑城市空间	159
7.3	小结	182
第八章	城市空间结构优化的规划调控	183
8.1	从促进增长向管理增长转变	184
8.2	从空间控制向综合控制转变	186
8.3	从市场导向向公众导向转变	192
8.4	小结	196
第九章	结论	197
	参考文献	199
	图表索引	207
	后记	209

Contents

Chapter 1	Introduction	1
1.1	Research background	2
1.2	Research methods	2
1.3	Research approach	3
Chapter 2	Literature review	5
2.1	Concept discrimination	6
2.2	Optimization of urban spatial structure of transition of western cities	7
2.3	Characteristics of urban spatial structure of transition of Chinese cities	19
2.4	Comparison of spatial structure of Chinese and western cities	30
Chapter 3	Back ground of new urban transformation in China	33
3.1	Urban economic transformation	34
3.2	Urban social transformation	42
3.3	Urban cultural transformation	48
3.4	Summary	51
Chapter 4	Characteristics and problems of urban spatial structure evolution in China	53
4.1	Characteristics	54
4.2	Problems	66
4.3	Summary	85
Chapter 5	Lessons and experiences of the transformation of the Western cities	87
5.1	Analysis of transition period of the western and Chinese cities	88
5.2	Analysis of transformation of western cities since 1970s	104
Chapter 6	Trends of urban spatial structure optimization	121
6.1	Regional integration of urban and rural areas	122
6.2	Equalization of public facilities	128

6.3	Intensive land use.....	132
6.4	Ecological environment of city	134
6.5	Summary	136
Chapter 7	Measures of urban spatial structure optimization	137
7.1	Balancing urban structure	138
7.2	Reshaping urban space.....	159
7.3	Summary	182
Chapter 8	Planning regulation of urban spatial structure optimization	183
8.1	Objective of urban planning is transferred from promotion into management	184
8.2	Means of urban planning is transferred from spatial planning into comprehensive planning.....	186
8.3	Direction of urban planning is transferred from market oriented to the public oriented.....	192
8.4	Summary	196
Conclusion		197
Reference		199
Figure index		207
Afterword		209

第一章

绪论

1.1 研究背景

城市空间结构是政治、经济、文化、社会等在物质空间的综合体现，不同的历史时期，政治、经济、文化、社会的背景不一样，城市空间结构演化特征和规律也不同。从经济社会发展阶段看。改革开放以来，我国成功地实现了由贫困到温饱再到总体小康的历史性跨越，现代化建设的前两步战略目标已经完成。2003 年人均国内生产总值首次突破 1000 美元，按照十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标，到 2020 年我国人均国内生产总值将达到 10000 美元。国际经验表明，这是整个现代化进程中一个非常关键的阶段，也是经济社会结构将发生深刻变化的重要阶段。在这一阶段，有可能出现两种发展结果：一种是搞得好，经济社会继续向前发展，顺利实现现代化；另一种是搞得不好，往往出现贫富悬殊、失业人口增多、城乡和地区差距拉大、社会矛盾加剧、生态环境恶化等问题，导致经济社会发展长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和倒退。总结正反两个方面的经验教训，我国提出全面、协调、可持续发展，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放。我国经济社会发展进入了新的转型期，城市空间结构优化的方向、措施呈现新的变化。

城市空间结构是城市规划学的主体内容之一，作为城市空间总体层面的研究，在整个城市理论和实践中有着重要地位。理论上讲城市空间结构研究的时代性强，改革开放以来，我国计划经济向市场经济转变，以经济高速增长为特征，城市空间结构发生急剧变化，但也存在一些发展中的问题，如扩展无序，结构失衡，空间极化等。21 世纪初，我国从追求经济增长向经济社会全面、协调、可持续发展转变。在新的转型背景下，如何优化城市空间结构的研究显得较为紧迫。分析新的优化方向，提出新的优化措施，对城市理论研究是有益的补充和完善。

1.2 研究方法

（1）综合分析的方法

城市是社会、经济、文化等各个方面组成的系统，它们之间存在着复杂的、内在的有机联系和相互制约性，具有综合性的特点，城市空间结构优化是一个复杂的过程，影响城市空间结构优化的因素众多，面临的背景复杂，城市的形成过程就是各系统相互作用的结果，只有运用综合分析的方法，以整体性原则、综合性原则、协调性原则认识城市空间结构优化，才能把握其趋势。

（2）对比与比较的方法

城市空间结构优化在不同的历史时期，有着显著的差别。只有通过纵向比较研究，我们才能对于城市空间结构优化的过程及机制有更深刻的理解，找出在同一时期不同事物的相同和相异性，以及不同时期事物的变化，深刻揭示事物发展的过程及其特殊性并预测未来的发展趋势。国内外城市发展阶段和道路不同，城市空间结构优化的方向和措施也不同，只有通过横向比较研究，我们才能更好地借鉴国外的城市发展经验。

（3）理论与实证结合的方法

将理论分析贯穿于整个城市空间结构优化的过程中，考察城市空间结构优化的方向、措施，并选择具有代表性的城市作为实证研究对象进行验证。实证研究不仅仅是理论的佐证，而且是理论研究的应用和深化。

（4）定性与定量结合的方法

定性描述方法是社会科学研究普遍采用的一般性研究方法，通常用于对事物及其发生规律进行宏观的、概化的描述。定量分析方法则是现代科学研究的手段，要准确、深入地揭示事物的运动规律，必须借助定量方法，二者相互补充、相辅相成。城市空间结构优化具有复杂性，它的特点决定了它难以完全抽象成参数进行精确的定量研究，必须定量研究和定性分析相结合。

1.3 研究思路

首先，通过对国内外转型期城市空间结构优化研究的综述，指出中国的工业化与后工业化协同进行，既要认真学习西方国家城市转型背景下空间结构优化的客观规律与经验教训，又要认清转型背景的不同，我们决不能照搬照抄，而应在科学发展观下进行科学决策。

其次，从经济转型、社会转型、文化转型三方面分析了城市转型的新背景，总结改革开放以来我国城市空间结构演变的特征和问题，提出了城市空间结构优化的方向，制定了城市空间结构优化的措施，然后讨论了相应的规划变革。

最后，指出研究的基本结论。

第二章

国内外研究综述

2.1 概念阐释

转型是大规模制度变迁的过程，而制度变迁是一个复杂的动态系统（侯百镇，2005）。热若尔·罗兰（Gerard Roland）认为转型包括政治、市场和企业三个部分。政治约束决定转型的策略，市场影响资源配置，企业作为转型的微观主体。这三个部分同样也是城市发展与制约的基本要素。城市作为地区的经济、社会、政治、文化中心，是对转型这一社会过程最为敏感的地区，也是社会转型的主要载体。1978年改革开放以来，中国城市在市场化与工业化背景下经历了第一次深刻的转型，转型内容从计划经济向市场经济转型，以经济建设为中心，成就了中国20年的飞速发展；步入21世纪后，中国城市迎来了新一轮全面而深刻的经济社会转型，这种深刻的转型本质上是由信息化、全球化、知识化共同推进的，目标是从追求经济增长转向追求全面、协调、可持续发展。

对于城市空间结构的概念界定，在不同学科中涵盖着不同的内涵。经济学家认为（郭鸿懋，2002），当各种经济活动对空间的要求具有显而易见的差别，这些差别使不同的经济活动占据着城市内不同的空间，在城市地域内部出现不同的组合格局，形成不同的城市形态，这就是城市空间结构。社会学家认为（包亚明，2003），城市空间里弥漫着社会关系，它不仅被社会关系支持，也生产社会关系和被社会关系所生产。城市规划所探讨的城市空间结构则是各种人类活动和功能组织在地域空间上的投影。

空间相对论（the relativist perspective on space）认为，空间是作为自然实体与社会实体之间的关系而存在。根据社会科学的现实主义哲学（the realist philosophy of social science），由于社会实体总是存在于时空之中，其因果机制在具体过程中是否以及如何得以实现，取决于社会实体之间的时空关系（唐子来，1997）。也就是说，一方面，转型作为调整社会关系的社会过程，是决定城市空间结构的内在机制，另一方面，城市空间结构作为社会实体空间关系，是影响转型进程的重要因素。因此转型期空间结构的优化，既是顺应时代的需求，也是引领时代的跑者，是促进城市平稳有序转型的保障。

所谓城市空间结构优化，是指特定时期人们根据自己对城市的认识，利用城市空间结构的经济特点和作用，使空间结构更加高效、开放、有序，城市空间利用更加集约和长久，以使城市土地资源的配置达到最佳状态，以产生更大的经济效益、社会效益、生态效益（顾朝林，2000）。除了要达到形体空间的美学要求、社会要求、经济要求等共性的基本目标之外，还应有进一步的以具体的人为中心的深化目标，才能创造优化、和谐的城市空间（郭鸿懋，2002）。