

大都市建设的实践与思考

戴治国

广东科技出版社

· 广 州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

大都市建设的实践与思考/戴治国

编著. —广州: 广东科技出版社, 2002. 2

ISBN 7-5359-2812-9

I. 大…

II. 戴…

III. 城市建设-实践-思考

IV. TU984

出版: 广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路 11 号 邮码: 510075)

E-mail: gdkjzbb@21cn. com

出版人: 黄达全

经销: 广东新华发行集团股份有限公司

排版: 广东科电有限公司

印刷: 广州培基印刷镭射分色有限公司

(广州市天河区广棠工业区广棠西路 2 号 邮码: 510630)

规格: 850mm×1 168mm 1/32 印张 18.75 插页 4 字数 510 千

版次: 2002 年 2 月第 1 版

2002 年 2 月第 1 次印刷

(非卖品, 供研究与学术交流用)

如发现因印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换。



1997年4月率团参加在智利召开的世界大都市会议



1998年4月接待来访广州的世界大都市协会会长



1996年冬与杨尚昆主席合影



1996年11月与田纪云副总理合影



1998年冬陪同邹家华副委员长在广州检查环保工作



1996年8月陪同葡萄牙总理访问广州



2000年9月拜会约旦第一副总理



1996年6月在土耳其与部长们共进晚餐



1993 年 9 月拜会蒙特利尔市市长



1995 年 3 月与里斯本市市长合影



1994 年冬与奥克兰市市长夫妇合影



1998 年 2 月陪俞正声部长参观小区



1996年5月与
侯捷部长、张百发
副市长合影

1997年11月陪
叶如棠部长参观雕
塑公园



1996年7月与
石安海副书记陪周
干峙副部长参观住
宅博览会

1998年冬与
高祀仁、黄华华等
在白天鹅宾馆合影



1998年1月与
黎子流市长、陈开
枝副市长等在解放
大桥通车典礼上



1997年夏与
林树森市长在高速
公路工地上

2001年4月于洛阳
与曾庆申、刘鹤翹、张
仲先、刘典立、刘锦湘
合影



2001年春节与
石安海、李善培合照
于越秀公园

1993年8月在工地
开动员会



1996年6月在房管局
门前接访群众



1997年春节
到白云山慰问职工



2001年春节向市
二汽公司职工拜年



1996年10月在市建
总检查工程质量



1996年冬在哈尔滨与汪光焘市长合影



1992年8月在香港考察

序 言

回顾建国 50 年来, 我国的城市建设, 除去“文革” 10 年, 经历了计划经济和社会主义市场经济两种社会实践; 改革开放以来的 10 多年, 又经历了以社会、经济、科技加速发展为背景的迅速城市化时期; 由此, 社会主义市场经济奠定了基础, 城市建设蓬勃发展, 许多城市取得了丰富的城市建设的历史经验, 许多经验将为新世纪我国的城市发展起重要的指导作用。

戴治国同志参与广州城市建设的领导工作, 如果从当建委主任到主管城市建设的副市长, 总共有 15 年多。《大都市建设的实践与思考》这一文集集中反映了这一段历史的轨迹, 文集中涉及的许多问题和认识, 的确具有实践性和探索性, 某些方面还有所创新。有许多问题不仅仅是广州的, 也反映了我国大城市发展的客观规律和必然过程。

从宏观上看, 城市建设问题, 是一种动态的巨系统, 涉及诸多因素, 不少问题不只有一种答案、一个解法。但广州的许多实践经验, 是在改革开放大潮中, 把上边的政策方针, 紧密地结合广州市的客观实际, 创造性地探索和发展; 特别是站在行政领导位置上如何抓全局, 抓基础建设; 如何抓住关键, 妥善解决问题, 那是具有代表性的。

一个国家, 在半个世纪内, 能连续进行迅速的城市化, 经历两种不同经济体制的宏伟的社会实践, 并跨越具有划时代意义的科技前进步伐, 其中的经验是难能可贵的。我们应当认真总结好宝贵的历史经验。尽管这样的总结本身就是一项庞大的系统工程, 但我相信, 只要从事这一事业的领导人、专家、学者共同努力, 是能够做到并做好的。戴治国同志文集, 就可以说是为这一“工程”作出了他自己的贡献。我相信, 读者定会从文集中有所收获。



2001 年 3 月 8 日

(注: 周千峙同志为中国科学院院士、中国工程院院士、前建设部副部长)



自序

光阴荏苒，日月如梭，转眼已站入老年队伍。回首往事，感慨万千。既为能看到国家发生翻天覆地变化，祖国更加繁荣昌盛而高兴，又为能亲身参加改革开放和四个现代化建设，为广州的城市建设添砖加瓦而感到欣慰。我出生于河南豫西农村，祖辈几代都是农民。83岁的父亲至今仍在农村生活。我从一个农民的儿子成长为一个国家基层领导干部，从不懂事的娃娃成为一个有研究生学历的共产党员。若没有党的关心培养就没有我的今天，若没有领导和同志们的教育、支持，就没有今天的工作和事业。这一点我将永世不忘。

我与城市建设打交道，如果从入大学读建筑专业算起，已有40多年，若从担任建委主任算起也已15年了，长期的交道和多年的接触，已对城市建设、建筑业、房地产业及公用事业印象深刻，感情笃厚，系有不少情结，平时谈话，出外参观，坐车走路，茶余闲聊等，常常是三句话不离本行。既是机遇，又似缘分。有说不尽的酸甜苦辣，艰难曲折；也有见到高楼耸立，大桥通车，煤气点火，公园开放那种享不完的幸福与快乐。

城市建设是城市经济和社会发展的的重要组成部分，也是城市居民最关心的热点问题，可以这样说，城市建设的许多方面都与人民群众息息相关。工厂商店、菜场学校、道路桥梁、喝水走路、住房环保、乘车坐船等等都涉及到老百姓的切身利益。同时，也都离不开广大老百姓的关心和支持。从某个角度上讲，做好城建工作本身就是为老百姓办实事。

记得在1996年春节后的广州历届建委主任座谈会上，市委书记高祀仁曾讲过，广州市解放至今近50年，先后八届建委主任现都健在，且身体健康、精神饱满。这是全市各委办中唯一的一个，原因可能有很多方面，但我认为最主要的是两条：其一是建委主任都常跑工地，奔走现场，登上爬下，日晒雨淋，风风雨雨，经受锻炼，身体硬朗；其二是天天修桥补路，年年盖房建楼，经常供水送气，做好事不断，做善事不停。书记的一段话，情真意切，把春节聚会气氛推到了高潮。我是第六任建委主任，感到非常高兴和激动，这是书记对城建工作的肯定和支持，又是鼓励我们为群众多做好事和实事。



1996年，我接待和陪同了原苏联建设部副部长率领的俄罗斯建筑代表团，通过几天的接触和交谈，参观与访问，客人对广州的改革开放，城市发展，社会进步，房地产业的起飞，人民生活水平的提高和居住环境的改善等，都留下了极为深刻的印象。他们想不到在中国的南方还有这么一个繁荣富裕的大城市，一个在国内外很有影响的大城市。通过这件事使我深受教育，既宣传了中国改革开放的政策，又让客人知道了广州的城市建设与发展，增强了民族光荣感和行业责任感。

经济在发展，社会在进步，人们的认识理解能力也在不断地提高，这是历史前进的客观规律。我们无论在什么岗位上，不管干什么工作，按照常规，也应该经常地对自己所从事的工作进行回顾、检查、总结和研究，以明辨是非，评估得失，该弘扬的要弘扬，该改正的即改正，力求在回顾中探索思考，在总结中提高前进。基于这种想法，经过两年多的努力，利用闲余时间，把过去十多年，主要是在担任建委主任和分管城建工作的副市长以来的报告、讲话、文章、汇报以及对部分工作安排的意見、看法和实践等加以收集、归纳、删节，整理成文集。这样做，其一是完成了工作总结，其二是复习了“功课”，既看到成绩所在，又找到了失误之处。以此文集献给我尊敬的领导、同事和朋友，以及一直关心和支持我工作的各位先生和广大员工，并衷心地感谢他们！

但由于城建工作本身的复杂性和我本人的认识程度、理解水平、工作能力所限，还存在许多缺陷和不足，甚至错漏和失误，不妥之处，恳请大家批评指正。

2001年8月

目 录

序 言

自 序

第一编 加强国际城市交流，向国际大都市目标迈进 1

加入世界大都市协会，建设国际化大都市	1
参加东京世界大都市协会董事会暨国际研讨会有关情况的报告	5
广州市建设现代化国际大都市的依据、规划目标、实施措施和问题	10
参加“世界城市及地方政府大会”和联合国“人居二”会议简报	25
以改革开放为动力，努力把广州建设成为现代化国际大都市	31
努力实现 21 世纪广州市的可持续发展	43
保护生态环境，建设环境优美的现代化国际大都市	47
在“现代化国际大都市：广州城市管理”研讨会上的小结	51
在法国大使答谢宴会上的讲话	57
更新观念，学习发达国家城市建设的先进经验	59
广州市交通代表团赴美谈判考察报告	63
在温哥华“加拿大城市与发展中国家城市援助与贸易研讨会”上的讲话 ...	69
举世关注的广州地铁工程	72
中国地方官员市政考察团访问以色列、埃及、约旦情况	74
古老文明王国	77
增进中约友谊	79
浅谈国际大都市建设问题	82

第二编 做好城市规划，促进城市建设 90

做好交通规划的研究和实施工作	90
----------------------	----



在广州市交通规划研究第三次专家会议上的讲话	92
编制科学的土地利用总体规划, 珍惜和合理利用每一寸土地	94
加强规划和管理, 努力提高城市土地的综合效益	96
坚决贯彻《广州市城市规划条例》, 保证城市总体规划实施	105
加强城市勘测管理, 为城市规划建设服务	113
提高认识, 迅速行动, 努力完成土地利用规划修编任务	115
广州城市规划、建设、管理工作情况汇报	123
科学制定和实施城市规划, 加快广州城市建设步伐	133

第三编 全面发展城市建设事业 137

抓住机遇, 加快广州城市建设	137
在广州地铁一号线工程各设计院书记、院长工作会议上的讲话	142
走综合开发之路, 加快城市基础设施建设	146
在广州油改气工程竣工验收会上的讲话	153
工程建设管理要逐步走上科学化、规范化和法制化的轨道	155
总结推广“中天广场”施工经验, 不断提高建设工程管理水平	161
要使建设工程交易活动有形化、有序化、公开化	166
把握大局, 开拓前进, 不断加快城市建设步伐	169
在东风公园落成典礼上的讲话	176
在江湾大桥通车暨 25 项市政工程竣工典礼上的讲话	178
重塑城市形象, 再创广州辉煌	180
建设海洋馆, 认识海洋, 增强海洋意识	185
再接再厉, 积极配合, 继续做好我市地下管线普查工作	186
坚持城市化发展方向, 加快我市村镇现代化建设步伐	188
实施“调整、提高、发展”方针, 加强行业管理, 促进建材工业的发展 ..	194
视察广园东路、内环路后的建议	201



第四编 加强城市管理, 搞好市容市貌 203

切实搞好广州市的灯饰建设	203
再接再厉, 创建国家卫生城市	209
整治铁路沿线市容, 维护广州文明形象	218
在全国环卫政研会第二次会员大会暨首届年会上的讲话	223
抓住机遇, 强化管理, 努力开创我市小区物业管理新局面	225
广州市建设工程招标执法情况	231
落实中央治本之策, 加强土地管理	238
深化环卫体制改革, 搞好市容卫生工作	243
奋力开拓, 强化管理, 促进我市建筑、设计市场健康发展	247
推广文明施工, 创建文明工地	255
创建文明公园的三点意见	259
全面推广新的收运垃圾方式	260
强化质量管理, 多创优质工程	263
贯彻实施《广州市城市管理监察条例》	270
努力贯彻《广州市市区出租小客车管理办法》	274
提高认识, 深化改革, 做好耕地保护工作	276
统一认识, 加大力度, 实现我市散装水泥工作新的发展	281
建立新机制, 做好建安工程劳保费统一管理工作	287
努力塑造广州文明城市新形象	290
贯彻执行《广州市城市快速路路政管理条例》, 依法管好我市城市快速路 ..	294
依法管好余泥渣土, 美化广州市容环境	297
关于检查《广州市建筑条例》执行情况的报告	300
搞好市容环卫工作	305
依法管好我市地下铁道	309