

法
DANGZHENG GANBU FALÜ GUWEN

党政干部 法律顾问

最高人民法院法律政策研究室

编著



党建读物出版社

DANGZHENG GANBU FALU GUWEN

党政干部 法律顾问

最高人民法院法律政策研究室

编著



党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党政干部法律顾问/最高人民检察院法律政策研究室编著.
北京:党建读物出版社,2003.4

ISBN 7-80098-597-0

I. 党… II. 最… III. 法律-中国-教材 IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 100377 号

责任编辑:建 设 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京中科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 38.75 印张 971 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-597-0/D · 472 定价:125.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

《党政干部法律顾问》编写人员

主 编 戴玉忠

副 主 编 陈国庆 穆红玉

主编助理 王保权

撰 稿 人 (按姓氏笔画为序)

王 莉	王守安	王建平	王保权	杨安瑞
李 萍	张玉梅	陈成霞	欧阳春	罗庆东
周惠永	线 杰	孟燕菲	荣礼瑾	荣晓红
韩耀元	穆红玉	穆爱华		

前 言

为了贯彻党的十六大提出的“加强法制宣传教育,提高全民法制素质,尤其要增强公职人员的法制观念和依法办事能力”的重要精神;落实2002年5月中共中央组织部、中共中央宣传部、司法部发出的《关于加强领导干部学法用法工作的若干意见》中,对党政干部特别是领导干部所提出的学法用法的要求,我们应中央组织部党建读物出版社之邀,为增强领导干部的法治观念,提高依法决策、依法行政、依法管理的能力和执政水平,推进领导干部学法用法的规范化、制度化建设,使领导干部学法用法工作深入健康发展,组织编写了《党政干部法律顾问》一书。

本书充分考虑到党政干部的工作特点,改变了以往法律体系的分类方法,从党政干部的工作性质和执政特点出发,将我国现有的法律分为“国家的基本制度”、“国家的经济管理制度”、“国家的行政管理制度”和“公民的人身保障制度”四个部分,每部分又分若干个专题,分别设问,深入浅出地阐述了相关的法律知识。

我们编写本书的宗旨,是为党政干部在行政过程中遇到的问题提供法律上的帮助,不当之处欢迎提出宝贵意见。

作 者

2003年3月

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一篇 国家的基本制度

一、国家的政治制度

1. 我国的国体和根本制度是什么?	(1)
2. 为什么说人民代表大会制度是我国的基本政治制度?	(2)
3. 为什么说宪法具有最高的法律效力?	(2)
4. 我国国家机构实行的民主集中制有哪些内容?	(3)
5. 我国实行的民族政策是什么?	(3)
6. 关于维护社会主义法制的统一和尊严,宪法是怎样规定的?	(4)
7. 我国 1999 年宪法修正案为什么增加规定依法治国内容?	(5)
8. 我国社会主义初级阶段的基本经济制度是什么?	(5)
9. 私营经济是否受法律保护?	(6)
10. 我国社会主义初级阶段的分配原则是什么?	(7)

-
11. 我国宪法对土地所有制是怎样规定的? (7)
12. 土地使用权能否依法转让? (8)
13. 国家保护环境的基本方针是什么? (8)
14. 宪法规定国家机关工作的指导原则是什么? (9)
15. 我国行政区域如何划分? (10)
16. 我国特别行政区的法律地位是什么? (10)
17. 在我国境内的外国人的法律地位是什么? (11)
18. 我国公民的概念是什么? (12)

二、国家机构

19. 我国宪法规定的国家机构有哪些? (12)
20. 为什么说全国人民代表大会是最高国家权力机关? (14)
21. 全国人民代表大会行使哪些职权? (15)
22. 全国人民代表大会有权罢免哪些人员? (16)
23. 全国人民代表大会各委员会有哪些工作职责? (16)
24. 全国人大常委会由哪些人员组成? (18)
25. 全国人大常委会行使哪些职权? (18)
26. 全国人大常委会与全国人大的关系是什么? (21)
27. 我国地方各级人民代表大会和人民政府怎样设置? (21)
28. 全国人大代表和地方各级人大代表是如何选举产生的? 选举工作由谁主持? 选民应具备什么条件? (22)
29. 我国的选举法中体现了哪些基本的选举原则? (24)
30. 已获假释的刑事犯是否具有选民资格? (24)
31. 归侨的人大代表应如何产生? (25)
32. 全国人大代表名额如何分配? (26)

-
33. 我国地方各级人大代表名额如何确定? (27)
34. 解放军单独选举的参选范围有哪些? (29)
35. 解放军应选县级以上地方各级人大代表的名
额如何确定? (29)
36. 聚居境内少数民族每位代表所代表的人口数
比例是多少? (30)
37. 选区是如何划分的? (31)
38. 选区与选举单位有什么区别? (31)
39. 人大代表受谁的监督? (32)
40. 罢免人大代表需要经过什么程序? (32)
41. 人大代表可否提出辞职? (33)
42. 如何补选因故出缺的人大代表? (33)
43. 对破坏选举的应如何制裁? (34)
44. 人大代表具有怎样的法律地位? (35)
45. 人大代表应尽的义务有哪些? (35)
46. 全国人大代表每届任期为几年? (37)
47. 全国人大代表的权利和义务有哪些? (37)
48. 罢免全国人大代表的程序是什么? (38)
49. 人大代表在本级人民代表大会开会期间可以
行使哪些权利? (38)
50. 人大代表在本届人民代表大会闭会期间有哪
些活动? (39)
51. 什么是人大代表的审议权? (41)
52. 什么是人大代表的提议案权? (42)
53. 什么是人大代表的选举权? (43)
54. 什么是人大代表的表决权? (44)
55. 什么是人大代表的询问权? (44)
56. 什么是人大代表的质询权? (45)

57. 什么是人大代表的罢免权？	(45)
58. 什么是人大代表的建议、批评权？	(46)
59. 人大代表视察活动的形式和要求是什么？	(48)
60. 人大代表执行职务有哪些保障？	(48)
61. 什么是人大代表执行职务的时间保障？	(50)
62. 人大代表的物质保障有哪些？	(51)
63. 对阻碍代表依法执行代表职务的行为如何处 罚？	(51)
64. 什么情形下暂时停止执行代表职务？	(52)
65. 代表资格的终止及其程序是什么？	(53)
66. 省、直辖市的人民代表大会及其常委会能否 制定地方性法规？	(54)
67. 地方各级人民政府、人民法院、人民检察院产 生和罢免的程序是什么？	(55)
68. 地方各级人民代表大会行使哪些职权？	(55)
69. 地方各级人民代表大会每届任期是几年？	(56)
70. 县级以上地方各级人民代表大会常务委员会 行使哪些职权？	(56)
71. 乡、民族乡、镇的人民代表大会行使哪些职权？	(58)
72. 地方各级人民代表大会可否设立专门委员会？	(58)
73. 地方各级人大代表受法律追究的程序是什么？	(59)
74. 地方各级人大代表有哪些权利和义务？	(59)
75. 地方各级人大常委会组成人员的名额是多少？	(60)
76. 当选中华人民共和国主席、副主席的年龄和 任期有什么规定？	(61)
77. 我国国家主席有何职权？	(61)
78. 国家副主席的法律地位是什么？	(62)
79. 国家主席、副主席行使职权的截止期有何规 定？	(62)

-
80. 国家主席缺位时的补选办法是什么? (62)
81. 国务院的性质和地位是什么? (63)
82. 国务院与最高国家权力机关之间的关系是什
么? (64)
83. 国务院由哪些人员组成,其领导制度是什么? (64)
84. 国务院的任期及领导人员的限任制有哪些规
定? (65)
85. 国务院的基本工作制度是什么? (65)
86. 国务院行使哪些职权? (66)
87. 国务院各部、委及部长、委员会主任的主要职
权是什么? (67)
88. 国务院会议有哪些规定? (67)
89. 总理签署哪些重大行政事项? (68)
90. 关于国务委员的设置有何规定? (68)
91. 国务院秘书长的设置有何规定? (69)
92. 国务院各部委的设立、撤销或者合并有何规
定? (69)
93. 国务院各部、委的组成人员和有关工作制度
有哪些? (70)
94. 国务院各部、委工作中的请示报告制度有哪
些? (70)
95. 关于国务院直属机构和办事机构的规定有哪
些? (71)
96. 国务院审计机关的任务和基本工作制度是什
么? (72)
97. 地方各级人民政府的性质、地位及工作制度
是什么? (72)
98. 地方各级人民政府的每届任期几年? (73)

-
99. 县级以上的地方各级人民政府行使哪些职权? (73)
100. 乡、民族乡、镇的人民政府行使哪些职权? (74)
101. 地方各级人民政府与地方各级权力机关以及与其上级行政机关、国务院的关系有哪些? (74)
102. 地方各级国家机关组成人员的人选如何提名? (75)
103. 地方各级国家机关正职领导人员选举时要注意什么问题? (76)
104. 地方各级国家机关副职领导人员选举的差额幅度是多少? (76)
105. 补选地方各级国家机关领导人员是否也要实行差额选举? (76)
106. 罢免地方各级国家机关领导人员的法律程序是什么? (77)
107. 地方国家各级机关组成人员提出辞职有什么程序? (77)
108. 县级以上的地方各级审计机关行使审计监督权的原则是什么? (78)
109. 我国居民委员会和村民委员会的性质和任务是什么? (78)
110. 中央军事委员会由哪些人员组成? 其职责是什么? (79)
111. 人民法院、人民检察院和公安机关是什么关系? (79)
112. 我国人民法院与国家权力机关之间的关系是什么? (80)

-
113. 我国人民法院的性质是什么? (81)
114. 人民法院的组织设置是怎样的? (81)
115. 为什么说最高人民法院是最高审判机关? (82)
116. 人民法院的任务是什么? (83)
117. 什么是我国法院的公开审判原则? (85)
118. 被告人有权获得辩护吗? (85)
119. 如何理解人民法院依法独立审判的原则? (86)
120. 如何理解关于人民法院审理案件在适用法
律上坚持一律平等原则? (87)
121. 关于使用本民族语言文字进行诉讼原则有
哪些规定? (88)
122. 关于合议制原则有哪些规定? (89)
123. 关于审判委员会实行民主集中制原则有哪
些规定? (91)
124. 关于人民法院审理案件实行两审终审制原
则有哪些规定? (92)
125. 关于死刑复核权问题的规定有哪些? (93)
126. 关于人民法院内部审判监督程序的规定有
哪些? (96)
127. 关于补充侦查的规定有哪些? (99)
128. 关于审判人员回避的规定有哪些? (100)
129. 人民法院组成人员的产生和任免制度是什
么? (101)
130. 关于助理审判员有关问题的规定有哪些? (103)
131. 关于人民陪审员的资格和地位有哪些规定? (104)
132. 我国人民检察院的性质是什么? (105)
133. 我国检察机关的组织体系是什么? (106)
134. 检察机关的组织原则有哪些? (106)

135. 怎样理解人民检察院依法独立行使检察权原则? (108)
136. 怎样理解关于人民检察院行使检察权在适用法律上一律平等的原则? (108)
137. 我国各级人民检察院之间的组织领导关系是什么? (109)
138. 人民检察院的任务有哪些? (110)
139. 各级人民检察院的职权有哪些? (110)
140. 关于保障公民对违法犯罪的国家工作人员提出控告的权利规定有哪些? (114)
141. 检察机关立案、侦查、侦查终结、提起公诉、撤销案件的程序规定有哪些? (115)
142. 关于审判监督程序的抗诉及派员出席法庭的规定有哪些? (118)
143. 关于各级人民检察院检察长、副检察长、检察委员会委员、检察员的任免程序和原则是什么? (119)
144. 检察院助理检察员和书记员的任免程序是什么? (120)
145. 检察工作的职业道德和职业纪律有哪些? (121)

三、民族自治地方

146. 实行民族区域自治的基本含义是什么? (123)
147. 民族区域自治的基本原则是什么? (124)
148. 民族区域自治的实现途径是什么? (125)
149. 我国民族自治机关中权力机关如何组成? (126)
150. 我国民族自治机关行使哪些自治权? (126)
151. 民族自治地方的自治机关具有的两重性是什么? (127)

152. 民族自治地方的自治机关的基本任务和职责是什么? (128)
153. 建立民族自治地方的基本原则是什么? (129)
154. 怎样理解在民族自治机关中应尽量配备少数民族干部的原则? (130)
155. 民族自治机关对上级国家机关的决议、命令等能否变通? (131)
156. 民族自治机关能否组织公安部队? (132)
157. 民族自治地方实行计划生育吗? (132)

四、香港特别行政区

158. 香港特别行政区基本法的立法依据和立法目的是什么? (133)
159. 什么是香港特别行政区的高度自治权? (134)
160. 香港特别行政区的法律地位是什么? (136)
161. 香港特别行政区的行政机关和立法机关如何组成? (137)
162. 香港特别行政区实行什么社会制度? (137)
163. 香港特别行政区实行什么经济制度? (138)
164. 香港特别行政区的土地和自然资源的所有权归属是如何规定的? (138)
165. 香港特别行政区的外交事务如何管理? (139)
166. 香港特别行政区的国防事务与社会治安如何管理? (140)
167. 香港特别行政区行政长官和行政机关的主要官员如何任命? (141)
168. 香港特别行政区的行政管理权如何规定? (141)
169. 香港特别行政区有立法权吗? (142)

-
170. 香港特别行政区享有独立的司法权和终审权吗? (143)
171. 香港特别行政区基本法的法律地位是怎样的? (143)
172. 香港原有法律对香港特别行政区是否还有效力? (144)
173. 香港特别行政区国家机关使用什么文字? (145)
174. 香港特别行政区享有的其他权力是什么? (145)
175. 香港特别行政区应承担何种义务? (146)
176. 香港特别行政区行政长官有什么法律地位? (146)
177. 香港特别行政区行政长官行使哪些职权? (147)
178. 香港特别行政区行政会议的性质是什么? (148)
179. 香港特别行政区廉政公署的职责是什么? (148)
180. 香港特别行政区政府行使哪些职权? (149)
181. 香港特别行政区律政司的职责是什么? (149)
182. 香港特别行政区立法会的性质是什么? (150)
183. 香港特别行政区立法会主席行使哪些职权? (150)
184. 香港特别行政区立法会的职权范围有哪些? (151)
185. 香港特别行政区政府与立法会的关系是什么? (151)
186. 对香港特别行政区司法机关的规定有哪些? (152)
187. 香港特别行政区法院的设置有哪些? (153)
188. 香港特别行政区区域组织的性质是什么? (154)
189. 香港特别行政区政府公务人员的任职资格有哪些? (154)
190. 香港特别行政区政府公务人员退休或离职的待遇有哪些? (155)
191. 什么是香港特别行政区居民? (155)

192. 香港居民享有哪些权利和自由? (156)
193. 香港居民应履行哪些义务? (157)
194. 关于香港特别行政区使用区旗和区徽的规
定有哪些? (157)

五、澳门特别行政区

195. 澳门特别行政区的社会制度是什么? (158)
196. 怎样理解澳门特别行政区高度自治权? (159)
197. 澳门特别行政区实施的全国性法律有哪些? (160)
198. 澳门特别行政区享有哪些权力? (161)
199. 中央与澳门特别行政区是什么关系? (162)
200. 澳门特别行政区政府的职权有哪些? (164)
201. 澳门特别行政区行政长官的职权有哪些? (164)
202. 澳门特别行政区立法会行使哪些职权? (165)
203. 澳门特别行政区立法会主席行使哪些职权? (167)
204. 澳门特别行政区的经济制度是什么? (168)
205. 澳门特别行政区法院怎样设置? (169)
206. 澳门特别行政区检察院怎样设置? (170)
207. 澳门特别行政区法院的管辖范围有哪些? (171)
208. 澳门特别行政区居民有哪些基本权利和义
务? (173)
209. 澳门特别行政区的区旗和区徽是如何规定
的? (174)

六、国旗、国徽和国籍

210. 制定国旗法的目的是什么? (175)
211. 每日升降国旗的场所和机构所在地有哪些? (176)
212. 对工作日悬挂国旗和全日制小学升挂国旗

的规定有哪些？	(177)
213. 对重大节日悬挂国旗的规定有哪些？	(178)
214. 对大型活动悬挂国旗的规定有哪些？	(178)
215. 对外交、军事系统悬挂国旗的授权规定有 哪些？	(179)
216. 制定国徽法的目的是什么？	(179)
217. 哪些机构和场所可以悬挂国徽？	(180)
218. 哪些机构的印章应当刻有国徽图案？	(180)
219. 哪些文书、出版物应当印有国徽图案？	(181)
220. 使用国徽的禁止性规定和要求是什么？	(181)
221. 对侮辱国徽的行为如何追究法律责任？	(182)
222. 对国徽使用的监督管理机关有哪些？	(182)
223. 我国国籍法的适用范围是什么？	(183)
224. 我国承认双重国籍吗？	(183)
225. 怎样才能取得中国国籍？	(184)
226. 外国人或无国籍人如何加入中国国籍？	(184)
227. 中国公民退出中国国籍的条件是什么？	(185)
228. 对国家工作人员和现役军人退出中国国籍 的特殊规定有哪些？	(185)
229. 如何恢复中国国籍？	(186)
230. 取得、恢复和丧失中国国籍的程序是什么？	(186)

第二篇 国家的经济管理制度

一、中国人民银行

231. 中国人民银行与国家其他银行有什么不同？	
--------------------------------	--