

21世纪高等教育系列规划教材

2016安徽省高等教育振兴计划“弘扬核心价值观名师工作室”

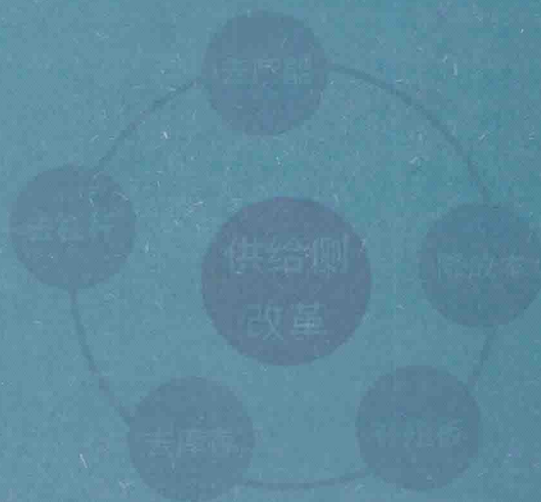
(思政课教师)资助项目(2016SZKMSGZS018)

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

(第3版)

黄伟 吕明◎主编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

21世纪高等教育系列规划教材

2016安徽省高等教育振兴计划“弘扬核心价值观名师工作室”

(思政课教师)资助项目(2016SZKMSGZS018)

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

(第3版)

黄伟 吕明◎主编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP

安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/黄伟,吕明主编.—3版.—合肥:安徽大学出版社,2016.8
ISBN 978-7-5664-1177-8

I. ①形… II. ①黄… ②吕… III. ①时事政策教育—高等学校—教材
IV. ①G641.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 210632 号

形势与政策(第3版)

黄伟 吕明 主编

出版发行: 北京师范大学出版集团
安徽大学出版社
(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)
www.bnupg.com.cn
www.ahupress.com.cn

印刷: 合肥远东印务有限责任公司

经销: 全国新华书店

开本: 170mm×240mm

印张: 9.25

字数: 120千字

版次: 2016年8月第1版

印次: 2016年8月第1次印刷

定价: 13.00元

ISBN 978-7-5664-1177-8

策划编辑: 姜萍
责任编辑: 姜萍
责任印制: 陈如

装帧设计: 李军
美术编辑: 李军

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话:0551-65106311

外埠邮购电话:0551-65107716

本书如有印装质量问题,请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话:0551-65106311

前言

2014年5月4日,纪念“五四”运动95周年,中共中央总书记、国家主席习近平在北京大学师生座谈会上发表了热情洋溢的重要谈话,他指出,广大青年树立和培育社会主义核心价值观,要在以下四点上下功夫。一是要勤学,下得苦功夫,求得真学问。二是要修德,加强道德修养,注重道德实践。三是要明辨,善于明辨是非,善于决断选择。四是要笃实,扎扎实实干事,踏踏实实做人。这就为广大青年自觉践行社会主义核心价值观指明了方向。

2013年“五四”青年节,习近平总书记也曾满怀对广大青年的深厚感情和殷切希望发表过重要讲话。他在讲话中指出:“中国梦是我们的,更是你们青年一代的。中华民族伟大复兴终将在广大青年的接力奋斗中变为现实。”这就明确了当代大学生肩负着国家发展和民族复兴的历史使命。因此,大学生不仅需要掌握扎实的专业知识和基本技能,而且需要具有放眼世界、胸怀天下的情怀,更需要树立报效国家、实现中国梦的理想。《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》(教社政[2004]13号文)指出,形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容,是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个大学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。



党的十八大以来,国内外形势发生了较大变化,新一届中央领导集体从我国发展的现实需要出发,提出了“四个全面”(即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党)治国理政的新思路。“四个全面”实际上探索和回答了“建立一个什么样的国家治理体系,怎样治理国家”这一根本问题,是马克思主义中国化的最新理论成果。2015年10月29日,在北京召开的党的十八届五中全会,既是协调推进“四个全面”战略布局的一次重要会议,也是全面建成小康社会即将进入决胜阶段的一次重要会议。这次全会遵循党的十八大报告精神,提出并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,是我们党提出的“两个百年”奋斗目标中的第一个百年目标和全面建成小康社会的纲领性文献,总体上为“十三五”规划谋篇布局,是今后5年经济社会发展的行动指南,是关系我国发展全局的具有里程碑意义的马克思主义光辉文献。党的十八届五中全会提出的《建议》明确指出,实现“十三五”时期的发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。在我国经济社会发展进程中第一次提出五大发展理念,既是《建议》的历史性贡献,也是《建议》的最大亮点。

党的十八大以来特别提出倡导社会主义核心价值观,即倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善。党的十八届五中全会强调,要“深化马克思主义理论研究和建设工程,加强思想道德建设和社会诚信建设,增强国家意识、法制意识、社会责任意识,倡导科学精神,弘扬中华传统美德,注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向”。为了帮助大学生认清国内外形势,教育和引导大学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,增强理论自信、制度自信和道路自信,践行和培育社会主义核心价值观,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,明确大学生自身的历史使命,我们编写了本教材。本教材根据新形势下面临的新情况和新问题,针对大学生的思想特点和关注的热点问题,着重进行党的基本理论、基本路线、基本制度和基本经验教育;进行我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就教育;进行党和国家重大方针政策和全面深化改革教育;进行当前国际形势发展总体趋势、我国政府对外政策



和原则立场教育;进行马克思主义形势和政策观教育。

本教材内容由五章组成,第一章,全面深入理解党的十八届五中全会精神(黄伟撰写);第二章,中国经济发展的积极变化与发展趋势(何光辉撰写);第三章,用五大发展理念大力推进农业现代化(刁文彬撰写);第四章,国际政治经济体系的深刻变革(周继祥撰写);第五章,两岸关系发展面临的新形势(陶有浩撰写)。此外,石丽娟、俞小和、朱玉利、张淑华、石春梅、方政、魏兵、吴晓星、叶纯亮、胡兵、许曦等为本教材做了大量工作。各章链接了相应的“资料卡片”,图文并茂,以求开阔学生眼界,激发学习兴趣,丰富教学内容。本教材理论精当,繁简适度,文风质朴,可读性强,体现了当下国际国内形势与政策的新变化和新发展,适应“形势与政策”课程开课的学分、学时需要。除可作为普通高等院校“形势与政策”课程教材之外,亦可作为高校学生思想政治教育学习读本。由于我们的知识水平有限,本教材可能存在这样那样的问题,欢迎广大师生批评指正、提出宝贵意见,更欢迎专家学者不吝指教,为我们今后的努力指明方向,进一步丰富完善本教材。

《形势与政策》编写组

2016年6月29日

目 录

第一章 全面深入理解党的十八届五中全会精神	1
一、“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段	2
二、党的十八届五中全会的新精神	6
三、“十三五”时期经济社会发展的五大理念	14
第二章 中国经济发展的积极变化与发展趋势	33
一、中国经济发展的积极变化	33
二、中国经济发展的总体趋势	42
三、2016 年经济工作的重点	49
第三章 用五大发展理念大力推进农业现代化	61
一、“十二五”期间我国农业发展成就及“十三五”面临的新形势	62
二、用五大发展理念引领“十三五”期间农业现代化发展	64
第四章 国际政治经济体系的深刻变革	83
一、全球治理体系新动向	83



二、世界经济的继续调整及其对中国的影响 90

三、中国“一带一路”战略的新进展及其展望 95

四、中国特色大国外交战略布局 104

第五章 两岸关系发展面临的新形势 110

 一、两岸关系克难前行,成果丰硕 110

 二、台海局势趋于复杂严峻,两岸关系正处在重要节点 120

 三、共同开创美好未来,携手实现中华民族伟大复兴 128

参考文献 137

第一章 全面深入理解党的十八届五中全会精神

2015年10月29日,在北京召开的党的十八届五中全会,既是协调推进“四个全面”(即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党)战略布局的一次重要会议,也是全面建成小康社会即将进入决胜阶段的一次重要会议。这次全会遵循党的十八大报告精神,提出并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下称《建议》),是实现我们党提出的“两个百年”奋斗目标中的第一个百年目标和全面建成小康社会的纲领性文献,总体上为“十三五”规划^①谋篇布局,是今后5年经济社会发展的行动指南,是关系我国发展全局的具有里程碑意义的马克思主义光辉文献。

在党的十八届五中全会上,习近平总书记从建议稿起草过程、建议稿的主要考虑和基本框架、需要重点说明的几个问题三方面对《建议》讨论稿进行了说明。习近平总书记对《建议》讨论稿的说明高屋建瓴、提纲挈领,是我们学习和全面深入理解党的十八届五中全会精神的重要文献。

^① 2016年3月召开的全国人民代表大会第四次会议,正式审查、讨论并通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》。



一、“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段

“十三五”时期既是全面建成小康社会的收官阶段,也是中国经济发展进入新常态后的第一个5年。这5年既要完成人均GDP和城乡居民收入翻两番的目标,又要面对传统制造业产能过剩、新经济尚未崛起、人口红利消失、出口引擎消失等诸多困难。与此同时,中国外部环境中存在的不稳定和不确定因素也在增多。对全面建成小康社会决胜阶段,我们可以从以下两个方面去认识:

(一)“十二五”时期是我国发展很不平凡的5年

全面回顾“十二五”时期我国经济社会发展取得的重大成就,能够准确把握我国发展战略机遇期内涵的深刻变化。“十二五”时期,国内外环境发生了巨大变化,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革、发展、稳定的任务,党中央领导全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,经济社会发展取得了显著成就,胜利完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务。

1. 积极应对国际金融危机持续影响等重大风险挑战

这一时期,国际金融危机导致世界政治经济格局和地缘政治发生了深刻变化。西方发达国家为转移危机实行量化宽松的货币政策和贸易保护主义,致使国际金融市场动荡。在其影响下,非经济因素影响上升,地缘政治关系复杂变化,中国经济、政治、文化等领域面对新的挑战。在复杂多变的国际环境中,我国趋利避害,既有效化解了国际金融危机的冲击和影响,又妥善应对各类风险和挑战,全方位外交取得重大进展,提升了国际竞争力和影响力。

2. 积极适应经济发展新常态

“十二五”时期,我国发展既面临跨越“中等收入陷阱”的考验,又面对“三期叠加”(即增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策的消化期)的考验,伴随着阶段性发展趋势,经济发展呈现新常态。由于采取不断创新和宏观调控等举措,我国经济保持持续较快发展,经济总量稳居世界第二,人均国内生产总值达到49351元(折合7924美元)。经济结构调整取得重大进展,农业稳定增长,第三产业增加值占国内生产总值的比重超过第二产业。对外



开放不断深入,我国成为全球第一货物进出口贸易大国。高技术产业、战略性新兴产业加快发展,一批科技成果达到世界先进水平。

3. 中国特色社会主义理论体系进一步丰富和完善

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央坚持和发展中国特色社会主义,进一步坚定中国特色社会主义的“四个自信”(即道路自信、理论自信和制度自信),提出了“四个全面”的战略布局,形成了一系列治国理政的新理念和新思想。中华民族复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。全面从严治党开创新局面,党风廉政建设成效显著,中国特色军事变革成绩斐然。

总之,伴随着“十二五”规划的实现,中国的经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力都上了一个大台阶,从而为“十三五”时期我国经济社会发展奠定了坚实的基础。

(二) 正确认识全面建成小康社会新的目标要求

党的十八届五中全会通过的《建议》提出,“要在全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现以下新的目标要求”:经济保持中高速增长;人民生活水平和质量普遍提高;国民素质和社会文明程度显著提高;生态环境质量总体改善;各方面制度更加成熟更加定型。对全面建成小康社会这五个方面新的目标要求,我们要有正确的认识和准确的把握。

1. 新的目标要求是全面建成小康社会必须完成的最终目标

新的目标要求建立在“十二五”规划实现的基础上,是全面建成小康社会必须完成的最终目标。新的目标要求的提出充分考虑了错综复杂的国际环境,充分考虑了国内改革、发展和稳定任务的艰巨性,尤其是国内经济社会发展重要战略机遇期发生的深刻变化。新的目标要求从五个方面继承和发展了党的十六大以来全面建设小康社会和全面建成小康社会奋斗目标的具体要求,并充实、调整和完善了这些目标,呈现出两大特色:一是目标体系更加全面完整;二是目标要求更加明确具体、具有可操作性。

2. 新的目标要求坚持从实际出发、实事求是的原则

新的目标既是实现社会主义现代化的阶段性目标,也是共同富裕的重要



台阶。需要指出的是,全面建成小康社会不等于各地区人民群众都处于相同水平和平均的小康,而是各地区人民群众在原先基础上都取得明显进步的小康。

从我国经济社会发展的实际看,基本国情没有变,即我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段。新的目标要求既是在坚持实事求是的原则,充分考虑我国发展的阶段性特征,中国特色社会主义现代化建设的阶段性目标要求的基础上,提出发展的明确要求,又是可以实现的目标,而不是超出预期的目标。新的目标顺应了人民的心愿,能够正确引导社会合理预期,对如期建成人民群众普遍认同的全面小康社会具有积极作用。

3. 新的目标要求是贯彻落实“四个全面”战略布局的具体部署

党的十八大以来,以习近平总书记为首的党中央,提出“四个全面”战略布局,谋划新时期党和国家治国理政的总体方略。《建议》将“四个全面”治国理政的新理念贯穿其中,在新的目标中提出“各方面制度更加成熟更加定型”的若干具体目标要求,以推动国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。可以预期,当我们胜利完成“十三五”规划之日,呈现在我们面前的全面小康社会,不仅是社会生产力大力发展、人民生活水平明显提高的社会,而且是一个国家治理能力明显增强和社会主义制度更加完善的社会。

4. 新的目标要求是解决影响全面建成小康社会重点问题的具体要求

2020年,能不能实现全面建成小康社会的目标,关键在于能不能补齐突出的短板问题,解决影响全面建成小康社会的重点问题。因此,《建议》实事求是地提出了新的目标要求,重点解决影响全面建成小康社会的突出矛盾和短板问题。习近平总书记指出:“谋划‘十三五’时期经济社会发展必须做好补齐短板这篇大文章,着力提高发展的协调性和平衡性。”例如:农村贫困人口脱贫,就是一个突出的短板。在社会事业发展、生态环境保护、民生保障等方面也都存在一些明显的短板。只有解决影响全面建成小康社会的突出矛盾和短板问题,才能建成人民群众满意的高质量全面小康社会。



资料卡片

“十三五”时期我国经济社会发展的主要目标

2016年3月,在北京召开的全国人民代表大会第四次会议,正式审查、讨论并通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》(以下简称《纲要》)。《纲要》提出今后5年经济社会发展的主要目标包括以下七个方面:

第一,经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上,到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,主要经济指标平衡协调,发展质量和效益明显提高。

第二,创新驱动发展成效显著。创新驱动发展战略深入实施,创业创新蓬勃发展,全要素生产率明显提高。科技与经济深度融合,创新要素配置更加高效,重点领域和关键环节核心技术取得重大突破,自主创新能力全面增强,迈进新型国家和人才强国行列。

第三,发展协调性明显增强。消费对经济增长的贡献继续加大,投资效率和企业效率明显上升。城镇化质量明显改善,户籍人口城镇化率加快提高。区域协调发展新格局基本形成,发展空间布局得到优化。对外开放深度广度不断提高,全球配置资源能力进一步增强,进出口结构不断优化,国际收支基本平衡。

第四,人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、文化、体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展,劳动年龄人口的受教育年限明显增长。就业比较充分,收入差距缩小,中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部脱帽,解决区域性整体贫困。

第五,国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚,思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

第六,生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。



第七,各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全,法治政府基本建成,司法公信力明显提高。人权得到切实保障,产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党的建设制度化水平显著提高。

(资料来源:《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》,新华网,2016年3月17日。)

二、党的十八届五中全会的新精神

党的十八届五中全会通过的《建议》,描绘了我国未来5年的壮丽宏伟蓝图,深刻阐释了“十三五”时期我们党治国理政、推动经济社会健康发展的新理念、新精神,充分理解和掌握这些新理念、新精神,用来指导我们的行动,具有十分重要的意义。

(一)深刻理解“十三五”时期经济社会发展的指导思想

《建议》明确提出了“十三五”时期我国经济社会发展的指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持“四个全面”的战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹“五位一体”(即经济、政治、文化、社会、生态文明)建设的总体布局,加强党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现“两个百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。对此,我们可以从以下几个方面进行理解:

1. 坚持以中国特色社会主义理论体系为指导

中国特色社会主义体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义体系是我们党必须长期坚持的指导思想。党的十八



大以来,中国特色社会主义理论体系在实践中得到丰富和发展,这主要体现在党中央的各项方针政策中,主要体现在习近平总书记系列重要讲话的精神中。中国特色社会主义“五位一体”建设的总体布局、“四个全面”的战略布局都对中国特色社会主义理论体系进行了丰富和完善。“十三五”时期是我国经济社会发展的一个重要阶段,我们必须坚定不移地走中国特色社会主义道路,坚持用中国特色社会主义理论体系指导“十三五”时期经济社会实践,进一步坚持和完善中国特色社会主义制度,与时俱进地发展中国特色社会主义。

2. 贯彻落实“四个全面”战略布局

“四个全面”是以习近平为总书记的党中央提出的治国理政战略布局,从整体上深化和丰富了党对执政规律和中国特色社会主义建设规律的认识,是马克思主义中国化的最新成果。

“四个全面”构成一个整体系统,即“一个目标系统,三个支撑系统”。全面小康是目标系统,三个支撑系统由动力系统、治理系统、领导系统组成。“四个全面”第一次将全面建成小康社会,定位为实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步;第一次将全面深化改革的总目标,确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”;第一次将全面依法治国,论述为全面深化改革的“姊妹篇”,犹如“鸟之两翼、车之双轮”;第一次为从严治党指明实现途径,要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”,锻造我们事业更加坚强的领导核心。“四个全面”战略布局紧紧围绕“两个百年”奋斗目标,是中国共产党改革发展、治国理政的最新定位,对“十三五”时期经济社会发展起着统领作用,必将在实践中得到贯彻落实。

3. 坚持以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式

《建议》把以提高发展质量和效益为中心、加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,写进“十三五”时期我国发展的指导思想,明确了我国发展的关键任务。这是我们党立足发展新阶段,对发展规律的新认识。对此,我们必须深刻领会,并在实践中认真贯彻落实。在新形势下,坚持以提高发展质量和效益为中心,实质上是要求实现“三个重大转变”(即发展思路的重大转变、发展动力的重大转变、发展方式的重大转变)。



(1)发展思路的重大转变。改革开放以来,我国长期走的是增量扩能为主的发展之路,实现了经济总量稳居世界第二,但是,从长远来看,资源不可接续,环境不可承载,经济不可持续,必须调整思路、转型发展。“十三五”时期要从增量扩能为主向调整存量和做优增量并举转变,使经济保持中高速增长,产业迈向中高端水平。具体措施:一是调整存量,重点解决高消耗、高污染、低技术水平、低效益的“两高两低”问题。二是做优增量,争创发展新优势,加快实施《中国制造 2025》,重点发展智能制造。三是突出效益质量,无论调整存量,还是做优增量都必须突出质量和效益,要更加注重企业效益、民生效益、生态效益,切实把我国推向质量时代。



资料卡片

《中国制造 2025》

《中国制造 2025》,是中国政府实施制造强国战略第一个 10 年的行动纲领。2014 年 12 月,“中国制造 2025”这一概念首次被提出。2015 年 3 月 5 日,李克强在全国“两会”上作《政府工作报告》时首次提出“中国制造 2025”的宏大计划。3 月 25 日,李克强主持召开国务院常务会议,部署加快推进实施“中国制造 2025”,实现制造业升级。这次国务院常务会议审议通过了《中国制造 2025》。5 月 8 日国务院正式印发《中国制造 2025》。《中国制造 2025》提出,坚持“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”的基本方针,坚持“市场主导、政府引导、立足当前、着眼长远、整体推进、重点突破、自主发展、开放合作”的基本原则,通过“三步走”实现制造强国的战略目标:第一步,到 2025 年迈入制造强国行列;第二步,到 2035 年中国制造业整体达到世界制造强国阵营中等水平;第三步,到新中国成立 100 年时,综合实力进入世界制造强国前列。围绕实现制造强国的战略目标,《中国制造 2025》明确了 9 项战略任务和重点,提出了 8 个方面的战略支撑和保障。

(资料来源:百度百科。)

(2)发展动力的重大转变。过去 30 多年,中国的发展主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入,而今,情况已发生变化,资源环境约束趋紧、劳动力成本上升,发展动力亟待转化。习近平总书记说:“创新是引领发展的第一



动力。”

贯彻落实创新发展理念,当务之急是使发展动力从主要依靠要素投入向主要依靠创新转变。这就需要充分认识并做好以下三个方面工作:

首先,充分发挥科学技术是第一生产力的作用。在各类创新中,科技创新是最重要、最关键的创新。习近平总书记强调说:“谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁就走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。”

其次,充分发挥人才第一资源作用。创新驱动实质上是人才驱动,谁拥有一流的创新人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

再次,发挥标准引领支撑作用。标准作为质量的重要技术基础,可以为新产品打开市场,引导社会资源优化配置,提高产业发展的质量和效益,是引领支撑创新的新动力。当下,由中国主导制定的国际标准还比较少,与发达国家比有较大差距,必须深入实施国务院《深化标准化工作改革方案》,不断完善技术标准体系,加快形成经济发展新动力。



资料卡片

技术标准

企业技术标准是指重复性的技术事项在一定范围内的统一规定。标准能成为自主创新的技术基础,源于标准制定者拥有标准中的技术要素、指标及其衍生的知识产权。它以原创性专利技术为主,通常由一个专利群来支撑,通过对核心技术的控制,很快形成排他性的技术垄断,尤其在市场准入方面,它采取许可方式排斥竞争对手的进入,达到垄断市场的目的。从20世纪90年代起,发达国家把标准定位为提高自主创新能力和核心竞争力的战略手段之一,竭力将自己的标准确定为国际标准,以争夺国际贸易主导权、占领国际竞争的制高点。标准之争被称为“赢者通吃”的竞争,是技术研发之争、市场开拓之争,更是发展战略之争。

(资料来源:百度百科、《人民日报》2015年12月25日。)

(3)发展方式的重大转变。新常态下的经济发展追求的是更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的集约增长,必须促进消费、投资、贸易“三驾马车”均衡拉动增长,使发展方式从规模速度型向质量效率型转变。这就要求