

臻于不惑的事业

— 黄河流域水资源保护四十年探索与实践

(1975~2015)

黄河流域水资源保护局 编



黄河水利出版社

臻于不惑的事业

——黄河流域水资源保护四十年探索与实践

(1975 ~ 2015)

黄河流域水资源保护局 编

黄河水利出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

臻于不惑的事业：黄河流域水资源保护四十年探索与实践：1975~2015 / 黄河流域水资源保护局编.
郑州：黄河水利出版社，2015. 6
ISBN 978 - 7 - 5509 - 1122 - 2

I. ①臻… II. ①黄… III. ①黄河流域 - 水资源 - 资源保护 - 研究 IV. ①TV213. 2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第087352号

出版社：黄河水利出版社	网址：www.yrcp.com
地址：河南省郑州市顺河路黄委会综合楼14层	邮编：450003
发行单位：黄河水利出版社	
发行部电话：0371 - 66026940、66020550、66028024、66022620 (传真)	
E-mail：hhslebs@126.com	
承印单位：河南省瑞光印务股份有限公司	
开本：787 mm × 1 092 mm 1 / 16	
印张：21.5	彩页：5
字数：407千字	印数：1—1 000
版次：2015年6月第1版	印次：2015年6月第1次印刷

定价：178.00元

编纂委员会

主任委员：司毅铭

副主任委员：连煜 任建华 李向阳 李群
曾永 曹捍

委员：李东亚 张曙光 郝伏勤 张清
郝云 李祥龙 宋世霞 李韶旭
渠康 李淑贞 彭勃 李玉洪
刘玉林 徐志修 畅俊杰 李学春
王海明 和晓应 高文永

顾问：董保华

主编：李向阳

副主编：李东亚 张曙光 郝伏勤

执行副主编：张清

编写人员（以姓氏笔画为序）：

王化儒 石岳峰 师洋 闫莉
李航 李立阳 杨文博 余真真
张抒 张军献 张学峰 张建军
陈平 郑建国 赵会林 秦飞
殷维琳 谢晨

工作人员：宋琦 李东阳 冯晨 王瑞玲
马磊 张蓓 李积尧 冯亚楠
霍庭秀 张承民 陈三俊 张兆明
彭世想 韩峰 陈继涛 时文博

序

黄河健康安澜，是黄河人的“黄河梦”，也是炎黄儿女共同的期盼。1975年，原国务院环境保护领导小组和水利电力部批复成立“黄河水源保护办公室”，宣告了国内第一个流域水资源保护机构的诞生。自此，一批又一批黄河流域水资源保护事业的追随者、实践者，恪尽职守，勇于攻关，甘于奉献，为人民担当，为河流代言，致力于“绿色生命之河”的追梦之旅，走过了四十年不平凡的历程。

四十年开启山林。面对新生事业，他们白手起家、辛勤耕耘，奔赴大河上下，深入开展流域省区黄河水系污染调查，努力掌握第一手资料。启动监测技术研究、水质监测站网建设等一系列基础工作，逐步实现对兰州、青铜峡、包头、吴堡、三门峡、郑州、济南等重要城市和关键控制断面的常规监测。开展污染治理规划，超前策划，统筹考虑，着力通过综合措施强化水污染防治成效。在经济条件、技术手段、人员机构都十分困难和有限的情况下，筚路蓝缕，孜孜以求，奠定了黄河流域水资源保护的一体化格局。

四十年砥砺前行。随着沿黄经济社会发展，工业化、城镇化步伐加快，流域水污染防治任务明显加重。他们直面挑战，知难而进，从协同水污染防治到水功能区及入河排污口监督管理，从分析水质污染物到开展生态需水研究、污染物输移规律研究，从传统水质监测模式到水资源保护信息化建设，从日常监测到快速应对流域各类突发性水污染事件，业务范围日益扩展，监管能力不断提高，为维持黄河健康生命、促进流域经济社会可持续发展提供了重要支撑。

四十年成果丰硕。积极探索，勇于创新，诸多成果开业界之先。第一个规划和运行流域水质监测站网，建成第一座高含沙河流水质自动监测站，建立第一个突发性水污染事件应急处置机制，开启第一个流域数字化监控中心，首次依据《水法》提出主要污染物入河总量限制排放意见，最先落实流域水资源保护机构省界缓冲区监督管理职责，最早探索沿河新兴工业园区水资源保护监督管理……这些成就和亮点，是认真贯彻落实中央水利工作方针的结果，是积极践行民生水利的结晶，是奋力实现治河为民、人水和谐的实效。

当前，黄河水资源保护事业站在了一个新的历史起点。党的十八大以来，中央围绕推进生态文明建设作出了一系列决策部署。水生态文明作为生态文明建设的重要组成部分，被赋予新的内涵和要求。与此同



时，黄河流域水污染防治还面临着巨大的压力，污染物排放总量依然居高不下，水污染事件时有发生，流域水资源、水环境、水生态保护任重而道远。

做好新时期黄河流域水资源保护工作，就要深入贯彻习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，牢固树立生态文明理念，以实行最严格水资源管理制度为抓手，以深化改革和锐意创新为动力，强化责任担当，丰富思路举措，创新体制机制，提升技术条件，切实抓好水功能区限制纳污红线管理，全面依法履行流域水资源保护职能，为流域构建山青水净、河畅湖美的美好家园作出新的更大的贡献。

在迎来四十华诞之际，黄河流域水资源保护局以编辑出版《臻于不惑的事业——黄河流域水资源保护四十年探索与实践》的方式，总结回顾黄河流域水资源



保护四十年不凡历程，郑重地记述“其时、其事、其人”，系统梳理四十年探索与实践经验，既是黄河水资源保护事业承前启后、继往开来的需要，也是发扬成绩、迎接挑战、再创辉煌的一次动员和鼓劲。

衷心祝愿他们在新征程上心手相牵、共筑和谐！

衷心祝愿黄河流域水资源保护事业基业常青、薪火相传！

衷心祝愿我们的母亲河生生不息、健康安澜！

陈小江

2015年5月

无论是从事业角度还是从人生的角度，四十年都是一个有着重要节点意义的年份。进入对于中国来说将是极不平凡的2015年，黄河水资源保护事业也正好定格在这样一个节点上。

黄河水资源保护事业四十年的发展历程，既是一个不断发展壮大的过程，也是一个不断探索和实践的过程。全面总结和梳理黄河水资源保护四十年的探索和实践成果，以其承前启后继往开来，是十分必要和有意义的。这是编撰“黄河水资源保护四十年”的出发点。

如何定位“黄河水资源保护四十年”，是编委会面临的首要问题。

孔子云：四十不惑。一个人在四十岁的时候应该达到“不惑”的境界，一项事业是否也是如此？从黄河水资源保护事业的整个发展历程来看，无论国家层面，还是事业层面，都已经达到了“清楚该干什么、怎么干以及能干成啥样”的“不惑”的境界了。于是，编委会为“黄河水资源保护四十年”取名曰：《臻于不惑的事业》。

用什么体例来编《臻于不惑的事业》，也是需要编委会认真考虑的问题。

经几番讨论和斟酌，编委会形成共识：以时为纬，体现史志性质，可使过来人藉此为纪念为回顾；以事为经，体现工具书性质，可使未来者藉此为启迪为鉴照。

全书共包括引编（成组图片）、正编九章和大事记三个板块。其中，引编（成组图片）和正文配图由董保华、殷维琳选编；第一章“使命与责任”由局办公室负

责，杨文博主笔；第二章“机构与职能”由人事劳动处负责，张抒主笔；第三章“政策与法规”由保护协调处负责，张学峰、李航主笔；第四章“规划与前期”由规划科技处、黄河水资源保护科学研究院负责，陈平、闫莉、石岳峰等主笔；第五章“监督管理”由监督管理处负责，张军献、师洋主笔；第六章“水环境监测”由黄河流域水环境监测中心和上游、宁蒙、中游、三门峡库区、山东黄河水资源保护局负责，李淑贞、秦飞等主笔；第七章“科学研究与国际合作”由黄河水资源保护科学研究院、黄河流域水环境监测中心、规划科技处负责，张建军、王化儒、余真真等主笔；第八章“信息化建设”由监督管理处负责，李东亚、赵会赫主笔；第九章“流域水生态文明建设”由保护协调处负责，张曙光、杨文博主笔；“大事记”由局办公室负责，谢晨、殷维琳、张蓓编辑。全书由李向阳、董保华、李东亚、张曙光、郝伏勤、张清统稿。

该书在编写和出版过程中，得到了许多领导和专家的指点与帮助，在此谨表衷心的感谢！

编写组

2015年5月



2005年5月，第十届全国人大副委员长盛华仁视察黄河花园口水质自动监测站



2008年12月，水利部部长陈雷
视察黄河流域水资源保护局



2004年6月，时任水利部部长
汪恕诚视察黄河流域水资源保护局



2005年5月，第十届全国人大环资委主任毛如柏视察移动实验室



2006年1月，水利部副部长胡四一视察黄河水资源保护监控中心



2004年6月，时任水利部副部长索丽生视察黄河流域水环境监测中心



2010年1月，时任黄委主任李国英主持渭河突发水污染事件应急处置会商会



2011年4月，黄委主任陈小江通过黄河水资源保护监控系统了解黄河水质情况

◆ 早期黄河水质监测工作



黄河水质监测新格局 ◆



◆ 早期黄河水资源保护工作



监督管理职能实施 ◆



黄河流域（片）水资源保护工作座谈会



召开流域入河排污口监督管理座谈会



黄河水资源保护工作调研



突发水污染事件应急处置



检查水生态文明城市创建试点工作



检查企业污染治理设施

◆ 流域与区域合作



共建共管实验室挂牌



黄委会同省（区）水利、环保部门开展联合执法检查



推进黄河流域（片）
水资源保护规划

召开黄河流域水利、环保突发
水污染事件应急机制工作会



建立联合治污机制