

圖解

三大特色

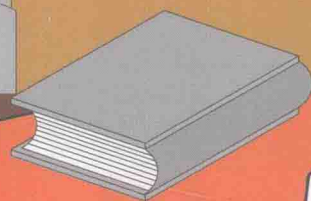
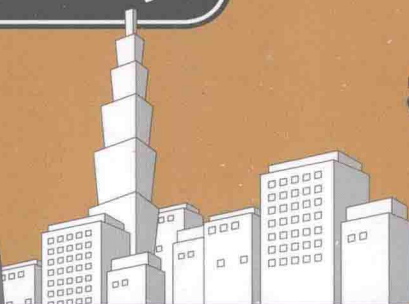
- 能夠輕易理解憲法的相關理論
- 用簡潔的說明方式能快速的記憶重點
- 以圖表方式來加深記憶

憲法

2010

最新版

楊智傑 / 著



閱讀文字

理解內容

觀看圖表

圖解讓
憲法
更簡單



圖解憲法

楊智傑 著

國家圖書館出版品預行編目資料

圖解憲法 / 楊智傑著。

— 二版。— 臺北市：書泉，2010.07

面：公分。— (圖解系列：3)

ISBN 978-986-121-615-7 (平裝)

1. 中華民國憲法

581.21

99010394



3SW1 圖解系列 003

圖解憲法

作 者 — 楊智傑 (317.3)

發行人 — 楊榮川

總編輯 — 龐君豪

主 編 — 劉靜芬 林振煌

責任編輯 — 李奇葵

美術設計 — P.Design視覺企劃

出 版 者 — 書泉出版社

地 址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：shuchuan@shuchuan.com.tw

劃撥帳號：0130385-3

戶 名：書泉出版社

總經銷：聯寶國際文化事業有限公司

電 話：(02)2695-4083

地 址：台北縣汐止市康寧街169巷27號8樓

法律顧問 元貞聯合法律事務所 張澤平律師

出版日期 2009年2月初版一刷

2010年2月初版五刷

2010年7月二版一刷

2010年9月二版二刷

2011年3月二版三刷

2011年9月二版四刷

定 價 新臺幣280元



自序

用圖解概念講解憲法，看起來很吸引人，但做起來真的也很辛苦。要把每一篇文字控制在850-950字之間，又要填滿旁邊那一頁圖表，實在煞費不少苦心。這本書的稿件屢次被編輯退稿修改，歷經兩個編輯，文字和圖稿都反覆修改過數次。

我理想中的圖解概念，和編輯想像中的圖解概念，從衝突到妥協，經過不少爭論。中間我一度想要放棄，但想想，都已經做了這麼久，若此時前功盡棄，實在不值得。最後，由我女友出面收拾殘局，幫我想了不少圖，才完成了最後的圖稿修正。從第一次交稿是2007年2月，至今要出版已經是2009年初，整整折磨了我兩年。所以製作這本書，要說是嘔心瀝血，也不為過。

這本書製作後期，我用圖解憲法這個概念，申請到陳惠馨老師主持的教育部「法學教育教學研究創新計畫」子計畫「憲法PowerPoint教材製作計畫：新聞案例引導與圖解概念學習」。獲得計畫的挹注，讓我可以聘請兩個助理，協助我處理其他雜務，以及姊妹作「圖解法律」的資料整理工作，分擔我不少心力，也讓我可以繼續專心為這本書的最後校稿奮戰。當然，這本書裡面很多的圖解概念，我也繼續延伸，放到教育部的計畫裡面，做出炫麗的簡報檔。所以我真的很感謝教育部與陳惠馨老師工作團隊的支援。

楊智傑

2008年11月25日於「真理大學研究室」

第1章 憲法的基本概念

UNIT 1-1 憲法的意義 002

憲法

憲法的歷史

立憲主義

UNIT 1-2 憲法的分類 004

成文憲法與不成文憲法

剛性憲法與柔性憲法

欽定憲法、協定立憲及民定憲法

UNIT 1-3 憲法的内容 006

政府組織

基本人權

基本國策

台灣的違憲審查制度

UNIT 1-4 憲法地位與維護 008

憲法的最高性

憲法的維護機制

國會審查

司法違憲審查

UNIT 1-5 憲法變遷 010

憲法需要修正

反省：憲政慣例的存在？

UNIT 1-6 各種修憲程序 012

剛性憲法或柔性憲法

UNIT 1-7 我國修憲程序 014

前六次修憲：國大一機關修憲

第七次修憲：任務型國大修憲

未來修憲：人民公投複決

UNIT 1-8 修憲有界限？ 016

少數國家的例證
釋字第499號解釋
大法官的勇氣
反省

第 2 章 政府組織介紹

UNIT 2-1 權力分立 020

權力分立
美國總統制
內閣制行政立法合一
重直分權與水平分權
中央政府體制

UNIT 2-2 內閣制（一） 022

UNIT 2-3 內閣制（二） 024

國會支持

UNIT 2-4 總統制（一） 026

UNIT 2-5 總統制（二） 028

分裂政府
覆議
彈劾總統
尼克森總統之水門案

UNIT 2-6 雙首長制（一） 030

法國半總統制
兩輪投票
兩個行政首長
左右共治

UNIT 2-7 雙首長制（二） 032

主動解散國會
覆議和倒閣

換軌的憲政慣例

密特朗和席哈克左右共治

第 3 章 台灣的修憲歷程

UNIT3-1 孫中山三民主義 036

三民主義

五權憲法

權能區分

政府有能（治權）

人民有權（政權）

UNIT3-2 中華民國憲法本文 038

UNIT3-3 動員戡亂臨時條款 040

戒嚴

臨時條款

擴張總統權力

國大四十年未改選

UNIT3-4 第一次修憲 042

李登輝繼任總統

三月學運

國是會議

終結萬年國大

UNIT3-5 第二、三次修憲 044

總統由自由地區選出

監察院改為準司法機關

地方自治

第三次修憲總統直選

台灣第一次總統直選

UNIT3-6 第四次修憲 046

李登輝不提名新行政院長

國家發展會議

法國雙首長制

凍省

UNIT3-7 第五、六次修憲 048

國大延任案

大法官釋字第499號解釋

大法官所立下的修憲界限

第六次修憲與任務型國大

UNIT3-8 第七次修憲 050

立法院改選

任務型國大

立委減半

廢國大、公投入憲

第七次修憲有獎徵答

第4章

憲法前言、總綱與基本架構

UNIT4-1 憲法前言 054

中華民國憲法前言

「憲法增修條文」前言

憲法前言的效力

反省

UNIT4-2 國體、政體、主權、國民 056

國體

政體

主權的種類

國民之意義

UNIT4-3 領土、國旗 058

領土之意義

領土的範圍

國旗

UNIT4-4 台灣的雙首長制 060

第四次修憲採雙首長制

與法國雙首長制的不同

UNIT4-5 少數政府運作 062

少數政府

2000年後的少數政府

少數政府運作上的問題

憲法機制失靈

第5章 總統

UNIT5-1 總統的選任與任期 066

直選總統

相對多數制

公民連署

任期四年

副總統的角色

UNIT5-2 罷免和彈劾總統 068

兩種管道

罷免和彈劾的不同

哪些事由可以彈劾總統？

罷免和彈劾的困難

UNIT5-3 總統作為國家元首 070

副署制度

授與榮典

赦免權

院際調解權

發表咨文權

UNIT5-4 總統的實權 072

人事任命權和提名權

核可覆議法案權

被動解散國會權

總統和行政院長的權力劃分

UNIT5-5 戒嚴與緊急命令權 074

戒嚴

緊急命令

總統轉獨裁

生效期間不得解散立法院

UNIT5-6 兩岸、國防、外交 076

三軍統帥

國家安全會議

國安大政方針

2006年陳水扁總統權力下放

UNIT5-7 總統的刑事豁免權 078

內亂、外患罪

就職期間

刑事案件

他人的案件

國務機要費風暴

免於起訴還是調查？

第6章 行政院與立法院

UNIT6-1 行政院長的選任 082

總統直接任命

總統能否免職行政院長？

行政院長該何時辭職？

憲政慣例

卸任前新慣例

倒閣

回歸憲政運作

本書目錄

UNIT6-2 行政院官員的任用 084

選任方式

任期

獨立委員會

國家通訊傳播委員會（NCC）

公投審議委員會

UNIT6-3 行政院的職權 086

行政權

核四預算案

提案權

預算案

UNIT6-4 一院制立法院 088

一院制立法院

兩院制的優點（即一院制的缺點）

兩院制的缺點（即一院制的優點）

我國國會的演變

立法院與監察院的割裂

UNIT6-5 單一選區兩票制 090

單一選區

單一選區優缺點

兩票制

UNIT6-6 立委減半 092

凍省立委增為225人

第七次修憲立委減半

立委減半的影響

立委任期改為四年

UNIT6-7 立委的特權與罷免 094

兼職之禁止

言論免責權

免逮捕特權

罷免

UNIT6-8 立法院的組織 096

立法院院長

院會和委員會

院會

會期

常設委員會

非常設委員會

UNIT6-9 立法程序 098

提案

三讀會

覆議

議案屆期不連續原則

UNIT6-10 預算、條約、其他重要事項 100

預算案的限制

條約案

戒嚴與緊急命令

其他國家重要事項

UNIT6-11 人事案、不信任案、彈劾、罷免、修憲 102

人事案

對行政院長提出不信任案

彈劾總統案

罷免總統案

修憲案、領土變更

UNIT6-12 立法院的質詢、調查權 104

質詢和備詢

參謀總長可否拒絕備詢？

不出席如何處罰？

調查權

文件調閱權

聽證權

第7章 司法院

UNIT 7-1 法院體系 108

訴訟類型

三級三審

檢察分隸

UNIT 7-2 司法院是不是審判機關？ 110

「掌理」審判工作

釋字第530號解釋

司法院合併最高法院

需要立法院配合

UNIT 7-3 違憲審查 112

美國起源

二次大戰後風行各國

解決憲法爭議

保障人權

違憲審查是否必要？

UNIT 7-4 違憲審查的類型 114

抽象審查

集中審查

下級法官的命令審查權

解散政黨和彈劾總統

UNIT 7-5 憲法解釋和法令統一解釋 116

憲法解釋

法令統一解釋

UNIT 7-6 審查程序 118

大法官會議

解釋文、理由書、不同意見、協同意見

暫時處分

解釋效力

UNIT 7-7 司法獨立 120

獨立審判

終身職

檢察官有無身分保障？

優遇

UNIT 7-8 大法官的提名任命 122

院長及副院長

大法官

任命資格

任期錯亂

無終身待遇

第 8 章 考試院與監察院

UNIT 8-1 考試院的定位與影響 126

考試權獨立於行政權

最高考試機關

考試院與工作權的對立

UNIT 8-2 考試院、考試委員 128

產生方式

院長與考試委員

考試流程

考選部和銓敘部

公務人員保障暨培訓委員會

其他

UNIT 8-3 考試院之職權 130

考試權

公務人員

專門職業技術人員

銓敘、保障、撫卹、退休

公務人員任免、考績、級俸、陞遷、褒獎之法制事項

UNIT 8-4 監察院的定位與現況 132

國會到「準司法機關」

本書目錄

監察院與立法院調查權的衝突

監察院空轉

無人監督公務員

UNIT8-5 監察院、監察委員、審計長 134

選任方式

院長

監察委員

調查官、調查專員、調查員

委員會

審計長

UNIT8-6 監察委員的特權和限制 136

獨立行使職權

兼職之禁止

監察委員的特權

調查權

巡察

UNIT8-7 監察院的彈劾權 138

彈劾權（對人權）

審理流程

彈劾處理

其他限制

彈劾對象

UNIT8-8 糾舉、糾正、審計 140

糾舉權（對人權）

糾正權（對事權）

審計權

公務員財產申報

第9章 地方自治

UNIT9-1 地方自治的模式 144

垂直分權

各國體制

我國採均權制

UNIT9-2 地方政府的組織與分權 146

地方制度法

類似總統制

權限劃分

均權原則

健保是中央事項還是地方事項？

UNIT9-3 省 148

台灣省

凍省

地位

組織

精省後的省政組織架構

監督縣自治

UNIT9-4 直轄市、縣市 150

直轄市

地方制度法關於直轄市相關規定

縣（市）

縣的組織

第10章 人權基本理論

UNIT10-1 地位理論 154

人權的分類

地位理論

防禦權（消極地位）

受益權（積極地位）

參政權（主動地位）

義務（被動地位）

UNIT 10-2 三代人權 156

第一代人權

第二代人權

第三代人權

UNIT 10-3 德國基本權理論 158

德國背景

主觀作用與客觀作用

UNIT 10-4 平等權 160

平等權

平等權的種類

平等權的內涵

平等權的審查

UNIT 10-5 各種平等 162

男女平等

宗教平等

種族平等

階級平等

黨派平等

第 11 章

防禦權

UNIT 11-1 防禦權 166

防禦權的種類

憲法第15條是防禦權還是受益權？

什麼時候才能限制人權？

限制人權的正當理由

比例原則

UNIT 11-2 法律保留原則 168

法律保留原則