

行政程序法

裁判要旨彙編

八



行政程序法

裁判要旨彙編(八)

法務部編印

中華民國 102 年 2 月

行政程序法裁判要旨彙編. 八 /
法務部法律事務司編輯. — 初版. — 臺北市：
法務部，民101.12
面； 公分
ISBN 978-986-03-5181-1（平裝）

1.行政程序法 2.判例彙編

588.135

101025488

行政程序法裁判要旨彙編（八）

編輯者：法務部法律事務司
出版機關：法務部
地址：臺北市中正區重慶南路一段130號
網址：<http://www.moj.gov.tw>
電話：(02)2191-0189
出版年月：101年12月
版次：初版
經銷商：三民書局(02)23617511
五南文化廣場(04)22260330
國家書店(02)25180207
承印者：東鑫文具印刷有限公司
電話：(02)2336-2666
定價：新台幣400元整

例 言

- 一、本部前曾於 93 年 7 月、94 年 10 月、95 年 10 月、96 年 12 月、98 年 12 月、99 年 12 月及 101 年 3 月，編纂蒐集各級行政法院自行政程序法（以下簡稱本法）於 90 年 1 月 1 日施行以來，至 99 年 12 月 31 日為止，10 年內適用本法所作成之相關裁判要旨彙編共計 7 輯，包括法條文字之解釋及涵攝於該當案件事實中之結論，作為行政機關處理相關案件之參考，以保障人民權益，確保依法行政。上開 7 輯彙編自付梓以來，廣受各界重視，本部爰續編輯各級行政法院於 100 年度適用本法所作成之裁判，而成「行政程序法裁判要旨彙編（八）」（以下簡稱本彙編），俾落實本法目的。
- 二、本彙編選錄之行政法院裁判，係利用司法院建置之「司法院法學資料檢索系統」（<http://jirs.judicial.gov.tw/Index.htm>），以本法名稱「行政程序法」為「全文檢索語詞」收集而得，檢索範圍係最高行政法院及台北、台中、高雄等 3 所高等行政法院自 100 年 1 月 1 日至 100 年 12 月 31 日間（以下簡稱「上開年度」）所作成之裁判，約計有最高行政法院 1,484 則、台北高等行政法院 1,460 則、台中高等行政法院 317 則、高雄高等行政法院 421 則，合計共 3,682 則裁判。惟限於篇幅，本彙編選錄者，主要係以各級行政法院裁判理由就本法規定所示法律見解較具參考價值、盡量不與前六輯彙編相重複，並以最高行政法院之裁判為優先。最後總計選錄最高行政法院 129 則、台北高等行政法院 18 則、高雄高等行政法院 2 則，合計共 149 則裁判。
- 三、本彙編除收錄各級行政法院上開年度相關裁判外，並賡續前 7 輯彙編繼續收錄下列各項資料，以提供讀者使用上之參考：
（一）判例要旨：上開年度中，最高行政法院並未選有判例。

- （二）最高行政法院決議：收錄上開年度經最高行政法院庭長法官聯席會議研討、作成有關本法之決議，共計 1 則。
- （三）高等行政法院法律座談會決議：收錄上開年度經高等行政法院法律座談會研討、作成有關本法之決議，共計 3 則。
- （四）裁判評釋：收錄國內學者評論上開年度各級行政法院裁判之文章，收錄時間原則上起自 100 年 9 月 1 日、迄至 101 年 7 月 31 日為止，收錄期刊範圍則可參見下列「（五）、相關文獻」之說明。
- （五）相關文獻：收錄各該條有關之學術文章，收錄時間原則上起自 100 年 11 月 1 日、迄至 101 年 7 月 31 日為止，對象又可分為以下三類。
 - 1、發表於國內各主要法學期刊之相關學術論文：本彙編為求完整，共收錄國立臺灣大學法學論叢、政大法學評論、臺北大學法學論叢、東吳法律學報、月旦法學雜誌、臺灣法學雜誌、中原財經法學、國立中正大學法學集刊、法學叢刊、全國律師、公平交易季刊、東海大學法學研究、輔仁法學、興大法學、科技法學評論、月旦法學教室、月旦財經法雜誌、月旦民商法雜誌、法學新論、月旦裁判時報等期刊。至於其他文獻，雖然容有遺珠，仍僅能暫時割愛，留待日後增補。
 - 2、收錄於國內各紀念法學論文集、祝壽法學論文集內之相關學術論文，至於國內學者個人論文專書內之論文，限於篇幅及時間，暫不在收錄之列。
 - 3、發表於國內各主要機關、團體舉辦之行政法學學術研討會上之相關學術論文。

- 四、在資料編列之次序上，各條次下除條文要旨外，首列與該條直接相關之最高行政法院判例要旨、最高行政法院決議、各級行政法院法律座談會結論，次列各級行政法院於本年度所作相關裁判，再列學者就該則裁判所著之裁判評釋，最後則是與各該條文有關之參考文獻。

第一章 總則..... 1

第一節 法例..... 1

第 1 條－立法目的..... 1

第 2 條－行政程序與行政機關之定義..... 2

第 3 條－適用範圍..... 2

第 4 條－依法行政原則..... 2

第 5 條－明確性原則..... 3

第 6 條－平等原則..... 3

第 7 條－比例原則..... 3

第 8 條－誠實信用原則、信賴保護原則..... 3

【最高行政法院 100 年 2 月 17 日 100 年度判字第 178 號判決】〈相對人主張權利人業因長期不行使權利而構成行政法上之權利失效者，應證明其因正當信賴權利人不行使權利，而有積極之處分行為，以致權利人再行使權利時，將對相對人造成不可期待之重大損害〉..... 3

【最高行政法院 100 年 6 月 9 日 100 年度判字第 954 號判決】〈需用土地人不於公告完畢後 15 日內將應補償地價及其他補償費額繳交主管地政機關發給完竣者，其徵收土地核准案固然從此失其效力。惟此情形，徵收補償機關或需用土地人尚不得基於公法上誠實信用原則，對徵收標的物原所有權人主張其權利已因久未行使而失效〉..... 7

【台北高等行政法院 100 年 5 月 25 日 99 年度訴更一字第 49 號判決】〈原土地所有權人如就未於法定

期間內完成徵收補償費發放之徵收案件，任令所有之土地被開闢為學校用地長達 50 年，復再為系爭土地徵收法律關係之爭執者，應認該權利已因權利失效原則而不得再為行使〉	10
第 9 條－注意當事人有利及不利原則	21
第 10 條－行使裁量權原則	21
【最高法院 100 年 12 月 15 日 100 年度判字第 2174 號判決】〈欠稅人是否已出境，並非主管機關依法裁量是否應對欠稅人予以限制出境時所應考量之因素，故欠稅人縱已出境，主管機關仍得對其作成限制出境之處分〉	21
【最高法院 100 年 6 月 16 日 100 年度判字第 1022 號判決】〈行政機關進行專業判斷之過程中，如對諸多考量因素中某一項因素特別予以加重其考量之分量比例，而與該專業領域所共通各分量比例形成顯然之差異性，復又欠缺正當理由者，亦屬判斷濫用〉	24
【最高法院 100 年 8 月 4 日 100 年度裁字第 1904 號裁定】〈主管機關給予都市更新單元內之建築基地容積獎勵，其規範保護範圍顯然包含更新單元「外」鄰近地區居民之環境、景觀、防災等權益，故都市更新單元鄰近地區居民對此具有法律上之利害關係〉	32
第二節 管轄	36
第 11 條－管轄權與變更管轄權	36
第 12 條－管轄權之補充規定	36

第 13 條－管轄權之競合	36
第 14 條－管轄權之爭議	36
第 15 條－權限之委任或委託	36
【最高行政法院 100 年 5 月 26 日 100 年度判字第 807 號判決】〈縣市政府非不得於作用法規中或原權限之組織法規中具體明確授權，並經公告程序而委任所屬具有行政機關地位之違章建築拆除隊辦理相關業務〉	36
【最高行政法院 100 年 9 月 8 日 100 年度判字第 1561 號判決】〈縣市政府將其自治事項權限，委任所屬下級機關執行並將委任事項及法規依據公告，縱以概括委任方式為之，亦僅屬不宜，尚難指為違法〉	45
第 16 條－委託民間辦理	46
【最高行政法院 100 年 11 月 3 日 100 年度判字第 1927 號判決】〈主辦機關將促參案件之公告甄審作業及投資契約簽訂等相關事項委託民間辦理，該民間執行機構並不因被授權而成為該促參案之主辦機關，主辦機關之本質亦不因授權辦理受有影響，甚或變更為上級機關〉	47
第 17 條－管轄權有無之調查與處置	56
第 18 條－管轄權變更之處理	56
第 19 條－請求其他機關之協助	56
第三節 當事人	56
第 20 條－當事人之範圍	56
第 21 條－當事人能力	56

第 22 條－行為能力	56
第 23 條－參加當事人	56
第 24 條－委任代理人	56
第 25 條－單獨代理與複代理	56
第 26 條－代理權之效力	56
第 27 條－選定或指定當事人	57
第 28 條－選定或指定當事人有二人以上時之權限	57
第 29 條－選定或指定當事人之更換或增減	57
第 30 條－選定或指定當事人與更換或增減之方式	57
第 31 條－輔佐人	57
第四節 迴避	57
第 32 條－公務員應自行迴避之事由	57
【最高行政法院 100 年 6 月 30 日 100 年度判字第 1109 號判決】 〈單純因民事契約法律關係而為促參案件主辦機關提供相關專業意見之顧問公司，並未涉及公權力之行使，尚無迴避之必要〉	57
第 33 條－當事人申請公務員迴避之事由	62
第五節 程序之開始	63
第 34 條－行政程序之開始	63
第 35 條－當事人申請之方式	63
第六節 調查事實及證據	63
第 36 條－依職權調查證據	63
【最高行政法院 100 年 12 月 8 日 100 年度判字第 2126 號判決】 〈稅捐稽徵機關應依職權調查事實與證	

據，據以認定課徵租稅構成要件事實。倘稽徵機關就租稅資料調查結果，證明納稅義務人有逃漏稅情事時，納稅義務人對有利於己之事實，應負舉證之責〉	63
【最高行政法院 100 年 4 月 29 日 100 年度判字第 652 號判決】 〈行政機關應依職權調查證據以證明違規事實之存在，始能據以作成負擔處分。故行政機關就違規事實之存在，負有舉證責任，不能僅憑檢察官起訴書及尚未確定之地方法院一審刑事判決內容作為行政處分事實認定之依據〉	72
第 37 條－申請調查事實及證據	78
第 38 條－製作調查之書面紀錄	78
第 39 條－通知相關之人陳述意見	78
第 40 條－要求當事人或第三人提出證據資料	78
第 41 條－鑑定	78
第 42 條－勘驗	78
第 43 條－採證之法則與告知當事人	78
第七節 資訊公開	78
第 44 條－資訊公開原則與資訊之定義（刪除）	78
第 45 條－主動公開之資訊（刪除）	78
第 46 條－申請閱覽、抄錄資料或卷宗	78
【最高行政法院 100 年 12 月 8 日 100 年度判字第 2123 號判決】 〈學校性別平等教育委員會調查小組就校園性騷擾事件所為之調查紀錄及調查報告，乃學校議處決定前所為準備程序之文件，自得於調查程序	

中拒絕被調查人閱覽、抄寫、複印或攝影〉……………	79
【最高法院 100 年 11 月 10 日 100 年度裁字第 2697 號裁定】〈被害人為追究肇事車輛車主之賠償責任，而向監理機關申請提供車主名稱等資料者，並不符合行政程序法或政府資訊公開法有關得予申請公開或閱覽之要件〉……………	83
第 47 條－禁止為程序外之接觸……………	84
第八節 期日與期間……………	84
第 48 條－期間之計算……………	84
第 49 條－在郵期間之扣除……………	84
第 50 條－回復原狀之申請……………	84
第 51 條－對人民申請之處理期間……………	84
【最高法院 100 年 10 月 27 日 100 年度判字第 1858 號判決】〈行政機關如未依規定期限處理人民之申請事項時，尚難據此逕謂行政機關所為處分即屬違法〉……………	85
【最高法院 100 年 8 月 11 日 100 年度判字第 1421 號判決】〈經核准獎勵免稅之生產事業，如因事業主管機關逾期核發證明書，致無法如期補齊相關文件時，其因此所產生之不利益不應由申請人負擔〉……………	89
第九節 費用……………	93
第 52 條－費用之負擔……………	93
第 53 條－證人、鑑定人之費用……………	93
第十節 聽證程序……………	93
第 54 條－聽證之適用……………	93

第 55 條－聽證之通知及公告	93
第 56 條－變更聽證期日或場所	93
第 57 條－聽證之主持人與協助人員	93
第 58 條－舉行預備聽證	93
第 59 條－聽證公開原則	93
第 60 條－聽證之開始	93
第 61 條－當事人之權利	93
第 62 條－主持之職權	93
第 63 條－聽證程序中之異議與處置	94
第 64 條－聽證紀錄	94
第 65 條－聽證之終結	94
第 66 條－再聽證	94
第十一節 送達	94
第 67 條－依職權送達	94
第 68 條－送達方式與送達人	94
第 69 條－對無行為能力人、機關、法人或團體之送達	94
第 70 條－對外國法人或團體之送達	94
第 71 條－對代理人之送達	94
第 72 條－送達之處所	94

【最高法院 100 年 11 月 10 日 100 年度判字第 1950 號判決】 〈對於法人送達，原則上應以該法人之事務所或營業所為送達處所，如有必要，方得於會晤處所或代表人、管理人之住居所行之。且此所謂「必要時」，應本於社會一般經驗客觀合理予以

認定〉	94
【最高行政法院 100 年 4 月 21 日 100 年度裁字第 1029 號裁定】〈戶籍地址並非為認定住所之唯一標準，尚不得以戶籍登記之處所，一律解為當然之住所〉 ..	98
【最高行政法院 100 年 6 月 23 日 100 年度裁字第 1523 號裁定】〈住所認定之所謂「一定事實」，包括戶籍登記、居住情形等，其中尤以戶籍登記資料為主要依據〉	100
【最高行政法院 100 年 6 月 30 日 100 年度裁字第 1582 號裁定】〈關於都市更新公聽會期日及地點之通知，以對應受通知者之住所或居所寄發舉行通知時發生通知效力，至其實際有無收受該通知，在所不問〉	101
第 73 條－補充送達與留置送達	104
【最高行政法院 100 年 5 月 5 日 100 年度裁字第 1150 號裁定】〈文書之送達，若已付與有辨別事理能力之同居人或受雇人者，其效力自應認與交付本人同，至其已否轉交，何時轉交，均非所問〉	105
【最高行政法院 100 年 8 月 11 日 100 年度裁字第 1962 號裁定】〈主管機關因大樓管理委員會之檢舉，而對大樓住戶課處罰鍰並限期改善之行政處分，如由大廈管理員於送達證書上蓋該大廈管理委員會章代收，並經大廈管理員以受雇人身份簽名者，是否符合補充送達之規定，似非無疑〉	106
第 74 條－寄存送達	107
【最高行政法院 100 年 3 月 24 日 100 年度判字第 409 號判決】〈寄存送達僅於應受送達處所不獲會晤應	

受送達人，亦無有辨別事理能力之同居人、受僱人或該處所之接收郵件可以收領文書，或應受送達人或其同居人、受僱人、接收郵件人員無正當理由拒絕收領文書，並有難達留置情事時，始得為之〉……	108
【最高行政法院 100 年 1 月 27 日 100 年度判字第 90 號判決】〈稅捐稽徵法第 18 條第 1 項所定之送達，雖名曰「寄存」送達，但依該條立法理由並參酌行政程序法相關規定可知其實應屬留置送達之性質，故與行政程序法所定之寄存送達，尚有不同〉……	110
【最高行政法院 100 年 1 月 27 日 100 年度裁字第 332 號裁定】〈以寄存送達方式為之者，於送達人將行政機關之文書寄存送達地之自治或警察機關，並作成送達通知書黏貼於應受送達人門首及置於該送達處所信箱或適當位置時，即發生送達之效力〉……	113
第 75 條—對不特定人之送達……	115
第 76 條—送達證書之製作及附卷……	115
第 77 條—當事人申請對第三人為送達之處理……	115
第 78 條—公示送達之原因……	115
【最高行政法院 100 年 11 月 24 日 100 年度判字第 2038 號判決】〈行政程序法有關公示送達所稱「應為送達之處所不明」，係指應受送達人之住居所、營業所、事務所或其他應為送達之處所均不明者而言〉……	115
第 79 條—依職權再為公示送達……	119
第 80 條—公示送達之方式……	119
第 81 條—公示送達之生效日……	119

第 82 條－製作公示送達證書	119
第 83 條－對指定送達代收人或未指定送達代收人之送達	119
第 84 條－送達之時間	119
第 85 條－不能為送達時之處理	119
第 86 條－於外國或境外之送達	119
第 87 條－對駐外人員之送達	119
第 88 條－對軍人之送達	119
第 89 條－對在監所人之送達	119
第 90 條－對有治外法權人之送達	119
第 91 條－囑託送達後之處理	119
第二章 行政處分	121
第一節 行政處分之成立	121
第 92 條第 1 項－行政處分之定義	121
【最高法院 100 年 11 月 17 日 100 年度判字第 2008 號判決】〈軍方主管機關或其所屬權責機關發給原眷戶之眷舍配住權證，兼具私法借貸關係存在之證明及確認領證人具有眷改條例所定原眷戶資格之確認性行政處分性質〉	121
【最高法院 100 年 6 月 23 日 100 年度判字第 1045 號判決】〈國家與眷戶締結該買賣契約程序前，主管機關對於原眷戶是否具有承購權益資格所為之決定，係確認原眷戶有無此項公法上之權利，屬於確認性行政處分〉	127
【最高法院 100 年 1 月 27 日 100 年度判字第 71	

號判決】〈房屋稅之納稅義務人與第三人自行約定由其負擔房屋稅而未經稽徵機關許可者，並未發生變更納稅義務人之法律效果，代繳人並不因此成為行政處分之相對人〉	131
【最高行政法院 100 年 2 月 17 日 100 年度判字第 159 號判決】〈主管機關認定特定私人土地因具有公用地役關係而屬既成巷道之公函，核屬確認性質之行政處分〉	134
【最高行政法院 100 年 11 月 10 日 100 年度判字第 1939 號判決】〈高中以下學校為新聘教師所組成之教評會及甄選委員會，均屬內部單位，該甄選結果若係經由多數學校聯合共同組成之委員會作成者，為各學校之共同行政處分〉	135
【最高行政法院 100 年 6 月 23 日 100 年度判字第 1071 號判決】〈招標機關對廠商所為追繳押標金之決定，係招標機關本於公權力作用所為之單方下命侵益性行政行為，並非行使公法上之請求權〉	140
【最高行政法院 100 年 6 月 30 日 100 年度判字第 1136 號判決】〈投標廠商如有不當或違法圍標行為，致押標金不予發還或追繳者，招標機關此一決定僅係屬「管制性不利處分」，而非裁罰性處分〉	146
【最高行政法院 100 年 1 月 28 日 100 年度判字第 96 號判決】〈主管機關否准土地權利人請求重測地籍圖之決定，並非行政處分〉	147
【最高行政法院 100 年 7 月 28 日 100 年度判字第 1307 號判決】〈主管機關以函文催繳民航業者依法應予代收之機場服務費與遲延利息，並非行政處分〉	150