

北京市 国民经济和社会 发展第十三个 五年规划纲要

2016年1月28日北京市第十四届
人民代表大会第四次会议批准

北京市 国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

2016年1月28日北京市第十四届
人民代表大会第四次会议批准



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 /
北京市发展和改革委员会编. -- 北京 : 社会科学文献出
版社, 2016.7

ISBN 978-7-5097-8781-6

I. ①北… II. ①北… III. ①国民经济计划—五年计
划—北京市—2016~2020②社会发展—五年计划—北京市
—2016~2020 IV. ①F127.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第035004号

北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

编 者 / 北京市发展和改革委员会

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京盛通印刷股份有限公司

规 格 / 开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 4.75 字 数: 103千字

版 次 / 2016年7月第1版 2016年7月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8781-6

定 价 / 16.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

目 录

第一篇 坚持首都城市战略定位

第一章 站在历史新起点	(1)
第二章 把握战略机遇期	(5)
第三章 建设国际一流的和谐宜居之都	(6)
一、指导思想	(6)
二、主要目标	(8)

第二篇 优化提升首都核心功能

第一章 优化城市区域功能	(12)
一、提升城六区服务保障能力	(12)
二、增强平原地区功能承载能力	(13)
三、强化山区生态涵养能力	(14)
第二章 有序疏解非首都功能	(14)
一、严格控制增量	(15)
二、有序疏解存量	(15)

三、强化政策支撑	(17)
四、加强人口调控	(18)
第三章 推进区域协调发展	(19)
一、规划建设好市行政副中心	(19)
二、加快建设功能差异的新城	(20)
三、促进城乡一体化发展	(21)

第三篇 建设绿色低碳生态家园

第一章 努力增加绿色生态空间	(24)
一、扩大森林绿地面积	(24)
二、增加市民绿色休闲空间	(25)
三、恢复河湖水系生态功能	(26)
第二章 打好环境污染治理攻坚战	(28)
一、坚决改善空气质量	(28)
二、全面推进水污染治理	(30)
三、加强垃圾污染治理	(31)
四、防治其他污染	(32)
第三章 建设资源节约型环境友好型社会	(32)
一、促进资源节约和高效利用	(33)
二、积极应对气候变化	(34)
三、树立生态文明良好风尚	(35)
第四章 健全生态文明制度体系	(36)
一、健全法规规章	(36)
二、完善经济政策	(37)

三、强化监管考核	(38)
第五章 加强京津冀生态环境保护	(39)
一、共同建设区域生态屏障	(39)
二、加强环境污染联防联控	(41)
三、建立区域生态协同共赢机制	(42)

第四篇 提高城市治理水平

第一章 加快治理交通拥堵	(43)
一、提供便捷的公共交通	(44)
二、加强交通管理服务	(45)
三、努力提升交通供给能力	(46)
四、推进京津冀交通一体化	(48)
第二章 高质量建设市政基础设施	(51)
一、保障安全可靠供水	(51)
二、提供绿色低碳能源	(53)
三、建设高速信息网络	(58)
第三章 精细化管理城市	(59)
一、构筑运行可靠的安全城市	(59)
二、建设整洁舒适的市民家园	(62)
三、加快推进城市管理智能化	(63)
第四章 创新城市管理体制机制	(64)
一、完善城市管理体系	(64)
二、健全城市管理标准	(65)
三、强化依法管理	(65)

第五篇 加快建设全国科技创新中心

第一章 提升全面创新能力	(66)
一、推进全面创新改革	(66)
二、强化创新引领作用	(68)
三、强化人才支撑	(69)
第二章 全力建设国家自主创新示范区	(71)
一、深入推进先行先试改革	(71)
二、加强创新成果转化应用	(72)
三、完善创新创业生态系统	(73)
第三章 加快构建“高精尖”经济结构	(74)
一、进一步优化首都经济结构	(74)
二、加快推进产业转型升级	(75)
三、提升产业智能化水平	(77)
四、大力发展服务消费	(77)
第四章 推动京津冀协同创新与产业协作	(78)
一、推进京津冀协同创新共同体建设	(78)
二、推动产业对接协作	(79)
三、优化区域产业合作格局	(80)

第六篇 着力建设全国文化中心

第一章 建设社会主义核心价值观精神高地	(82)
一、繁荣发展社会主义先进文化	(82)
二、提高城市文明程度	(83)

第二章	保护好历史文化名城金名片	(85)
一、	构建整体保护格局	(85)
二、	传承弘扬优秀文化	(87)
三、	创新推进保护和传承	(89)
第三章	提供丰富多彩的文化服务	(90)
一、	提供更多更好的公共文化服务	(90)
二、	推动文化产业蓬勃发展	(92)
第四章	扩大文化交流和传播	(93)
一、	促进京津冀文化交流合作	(94)
二、	强化国内文化交流荟萃	(94)
三、	提高文化国际影响力	(95)

第七篇 持续增进民生福祉

第一章	建设完善的社会保障体系	(96)
一、	努力促进就业增收	(96)
二、	筑牢社会保险网底	(98)
三、	健全社会福利网络	(98)
四、	做好基本住房保障	(99)
第二章	推进教育优质均衡发展	(100)
一、	增强教育服务供给能力	(100)
二、	提高教育均衡发展水平	(101)
三、	全面提升教育质量	(101)
第三章	建设健康活力城市	(102)
一、	促进全民健康	(102)

二、提供更好的医疗服务	(104)
三、推进全民体育活动	(105)
第四章 积极应对人口老龄化	(106)
一、营造良好的环境	(106)
二、大力发展居家养老服务	(107)
三、完善公共养老服务设施	(108)
第五章 加强和创新社会治理	(108)
一、优化社会治理格局	(109)
二、夯实社会治理基础	(110)
第六章 推动京津冀公共服务一体化	(111)
一、推动人力资源顺畅流动	(111)
二、促进公共服务协作发展	(112)

第八篇 全面深化改革开放和加强法治建设

第一章 全面深化改革	(114)
一、推进市场化改革	(114)
二、更好发挥政府作用	(116)
三、深化社会事业领域改革	(117)
四、推进农村综合改革	(118)
五、推动建立京津冀协同发展体制机制	(119)
第二章 加强国际交往中心建设	(120)
一、强化国际交往服务能力	(121)
二、服务国家“一带一路”战略	(122)
三、培育“双向开放”新优势	(123)

第三章 推进法治中国首善之区建设	(126)
一、加快建设法治政府	(126)
二、全力构建法治社会	(127)
三、强化民主法治建设	(128)

第九篇 全面做好冬奥会筹备工作

第一章 全面推进场馆和配套设施建设	(130)
一、高标准推进场馆建设	(130)
二、高质量建设配套设施	(131)
三、高水平提升赛事保障能力	(131)
第二章 做好赛会组织筹备工作	(132)
第三章 发挥冬奥会带动效应	(133)
一、带动冰雪运动普及提升	(134)
二、推动奥运经济发展	(134)
三、促进京津冀协同发展	(135)

第十篇 实施保障

第一章 强化规划统筹实施	(137)
一、加强规划指导	(137)
二、实现“多规合一”	(138)
三、统筹编制各级各类规划	(138)
第二章 强化规划实施保障	(138)
一、加强规划实施的法治保障	(139)

二、加强实施计划	(139)
三、加强项目落地	(139)
四、加强政策和资源要素供给	(139)
第三章 落实规划监督考评	(140)
一、加强考核评价	(140)
二、完善监督评估	(140)
三、推动社会公众广泛参与	(141)

到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标制定。中国共产党北京市第十一届委员会第八次全体会议全面分析了国际国内形势，认为紧紧抓住重大历史机遇，加快建设国际一流的和谐宜居之都、率先全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务，我们对此充满信心。本规划纲要依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《京津冀协同发展规划纲要》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》编制。

第一篇 坚持首都城市战略定位

第一章 站在历史新起点

“十二五”时期是北京发展具有重大历史意义的五年。面对错综复杂的外部环境和改革发展的繁重任务，在党中央、国务院的坚强领导下，全市各族人民团结奋斗，坚决贯彻落实中央对北京工作重要指示精神，着力推进创新驱动发展和城乡经济社会发展一体化，打响治理“大城市病”攻坚战，圆满完成

2014 年亚太经合组织会议、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年等重大活动服务保障任务，成功举办 2015 年世界田径锦标赛，携手张家口获得 2022 年冬奥会举办权，谱写了改革开放和现代化建设的新篇章。较好地完成了“十二五”规划目标任务，综合经济实力、科技创新能力、国际影响力迈上了新台阶。

城市功能进一步优化。坚持以首善标准提升“四个服务”水平，首都核心功能在改革发展中进一步强化。坚决贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》，非首都功能疏解有序推进，发布修订新增产业禁止和限制目录，关停退出一般制造业和污染企业 1006 家。严格控制人口规模，实现常住人口增量和增速逐年下降。区域差异化发展态势明显，城乡一体化格局基本形成，农村地区和城南、西部、城乡结合部等薄弱地区建设加快推进。北京新机场、环球影城主题公园等功能性重大工程开工建设。

经济发展质量持续提升。积极适应经济发展新常态，主动把经济下行的压力转化为结构调整的动力，首都经济在保持平稳增长中实现提质增效升级。地区生产总值年均增长 7.5%，一般公共预算收入年均增长 14.9%。消费拉动型经济特征进一步增强，社会消费品零售额由 2010 年的 6340.3 亿元增加到 1 万亿元以上。产业服务化、高端化特征更加明显，服务业比重由 2010 年的 75.5% 提高到 80% 左右，新兴产业、新业态、新兴消费成为首都经济新的增长点。创新驱动发展战略深入实施，“1+6”政策创新经验在全国复制推广，技术交易额和创业投资额均占全国三分之一以上，全国科技创新中心的引领示范和辐射带动作用明显增强。

生态环境建设成效显著。顺应人民群众对美好生活的新期待，下大力气补齐环境建设短板。多措并举、多方合力，重拳治理大气污染，压减燃煤近1400万吨，核心区基本实现无煤化，淘汰老旧机动车183.2万辆，淘汰全部黄标车，细颗粒物浓度比2012年下降15.8%。超额完成“十二五”减排目标，节能减排工作继续走在全国前列。城市生态空间大幅度增加，完成平原地区造林105万亩，建成11个滨河森林公园和158个城市休闲公园。加强重点流域治理，实施1460公里中小河道治理，永定河“五湖一线”成为首都的一道亮丽风景。加大环境整治力度，城市环境更加整洁干净。

城市治理能力不断增强。坚持公交优先战略，持续治理交通拥堵，轨道交通新增运营里程218公里，总里程达到554公里。南水北调中线一期工程建成通水，首都市民喝上长江水。基本建成四大燃气热电中心，陕京三线等重大能源基础设施建成投用，能源运行保障能力进一步增强。建成鲁家山垃圾焚烧厂等一批垃圾处理设施，城市生活垃圾基本实现全处理。全部完成中心城骨干污水处理厂升级改造，全市污水处理率达到87%。完成中心城77座下凹式立交桥区积水治理，城市防洪排涝等防灾减灾和应急管理水平明显提高。全面加强和创新社会治理，社区基本公共服务能力持续增强，社会保持和谐稳定。

社会民生得到明显改善。城乡统一的就业体系更加健全，城镇登记失业率控制在1.6%以内，实现了城乡居民收入增长与经济发展基本同步。社会保障基本实现人群全覆盖，六项社保待遇标准与“十一五”末相比平均增长68%。基本公共服务保障能力和均等化同步推进，实施学前教育、中小学建设“三

年行动计划”，新建改扩建幼儿园 843 所、中小学校 200 所，分别增加学位 10 万个和 19 万个，全市养老床位达 12 万张，建成 10 个区域医疗中心、38 个区域医联体，公共文化设施体系进一步健全。人均期望寿命达到 81.8 岁。累计建设筹集各类保障房 100 万套，大力实施棚户区、农村危房改造和老旧小区综合整治，更多家庭的居住生活条件得到改善。

改革开放取得新的突破。大力推进简政放权，取消和下放 439 项行政审批事项，有效激发了市场活力和社会创造力。商事制度改革和“营改增”试点工作积极推进，阶梯水价、电价、气价、出租车和垃圾处理价格、公共交通票制票价等价格调整平稳实施，投融资、财税、国资国企、科技、教育、卫生、农村等重点领域改革不断深化。开放型经济发展水平进一步提升，成功举办三届京交会，服务贸易总额由 2010 年的 790 多亿美元增加到 1200 多亿美元，利用外资平稳发展，境外投资快速增长，“双自主”企业出口稳步增长。开展全国首个服务业扩大开放综合试点，首批 33 项政策措施全面推进。中非合作论坛、亚信非政府论坛、园博会等一批重大活动和重大会展成功举办，亚投行、丝路基金总部落户北京，成立世界旅游城市联合会，首都国际形象和国际影响力显著提升。

总体来看，“十二五”时期，是北京发展方式加快转变、经济结构优化升级的五年；是改革开放深入推进、市场活力不断释放的五年；是基础设施更加完善、城乡统筹一体发展的五年；是生态建设大力推进、城市治理扎实攻坚的五年；是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。过去五年取得的重大成就，为“十三五”时期实现更高质量、更有效率、更

加公平、更可持续的发展奠定了坚实基础。

尤为重要的是，在北京改革发展的关键时刻，习近平总书记亲临视察并发表重要讲话，明确了全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心的城市战略定位和建设国际一流的和谐宜居之都战略目标，对做好北京发展和管理工作、推动京津冀协同发展提出了明确要求，指明了新的历史条件下首都工作方向。中央把京津冀协同发展确立为重大国家战略，加强顶层设计，制定《京津冀协同发展规划纲要》，统筹推进实施，为北京发展创造了良好条件、注入了强大动力。在这具有里程碑意义的大事引领下，全市上下深入学习贯彻，统一了思想，凝聚了共识，各方面工作迈出了坚实步伐。

第二章 把握战略机遇期

从国际环境看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，我国发展具有相对稳定的外部环境。从国内大势看，我国已成为世界第二大经济体，经济长期向好的基本面没有改变，发展方式加快转变，改革开放释放出新的发展活力，为北京发展提供了更加有力支撑。从自身发展看，北京已经是一个现代化国际大都市，发展优势更加明显、前景更加广阔，转型升级发展的潜力巨大。特别是中央实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，部署筹办2022年北京冬奥会，推动京津冀全面改革创新试验区建设，推

进北京服务业扩大开放综合试点，支持办好世界园艺博览会等，有利于我们更好地落实城市战略定位，提升北京在全球资源配置中的地位和作用，加快建设以首都为核心的世界级城市群，打造中国经济发展新的支撑带。

同时，国际金融危机深层次影响依然存在，世界经济复苏中的不稳定不确定因素仍然很多；我国经济发展进入新常态，面临更加深刻的结构调整，倒逼我们加快转变发展方式，实现从要素驱动转向创新驱动。北京自身发展中还面临着一些突出矛盾和困难，特别是人口资源环境矛盾突出，出现了人口过多、交通拥堵、房价高涨、环境污染等“大城市病”；城乡区域发展不平衡，科技、文化创新优势发挥不够，城市文明程度和服务管理水平还不够高，法治建设亟待加强。

综合分析判断，北京发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临艰巨任务，又有许多有利条件。我们必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，准确把握北京发展的阶段性特征，紧紧抓住和用好重大历史机遇，继续集中力量落实首都城市战略定位、推动京津冀协同发展，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得更大成效，朝着建设国际一流的和谐宜居之都目标奋勇前进，不断开拓发展新境界。

第三章 建设国际一流的和谐宜居之都

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大