

ECO
FORUM
GLOBAL

GREEN AND

绿色化
与立法保障

LEGISLATIVE

生态文明贵阳国际论坛(2015)

主编 袁周

副主编 郭猛 吴大华 蒋可

GUARANTEE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



GREEN

绿色化
与立法保障

LEGISLATIVE

生态文明贵阳国际论坛(2015)

主编 袁周

副主编 郭猛 吴大华 蒋可

GUARANTEE



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

绿色化与立法保障：生态文明贵阳国际论坛：2015/
袁周主编. -- 北京：社会科学文献出版社，2016.6
ISBN 978 - 7 - 5097 - 9326 - 8

I. ①绿… II. ①袁… III. ①生态环境建设 - 环境保护法 - 文集 IV. ①D912.604 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 135119 号

绿色化与立法保障

——生态文明贵阳国际论坛(2015)

主 编 / 袁 周

副 主 编 / 郭 猛 吴大华 蒋 可

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：24.5 字 数：382 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9326 - 8

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

《绿色化与立法保障》

编 委 会

主 任：龙超云 张群山

副主任：袁 周

委 员：刘一民 郭 猛 王礼全 路 良 吴大华

蒋 可 包御琨 夏勇军 王 立 王启刚

姚 鸿 姚智勇 杨洪民 肖勉之 陈小平

潘善斌 肖唐金

主 编：袁 周

副主编：郭 猛 吴大华（执行） 蒋 可

编 辑：潘善斌 姚 琳 王 唯 肖唐金 邓琳君

胡 静 陈 思 黎 莉 曾祥武 李 桃

邓小海 黄孝慧 曹杨欣柳 尹训洋 郑文军

余红玲 黄 俐

序

改革开放三十多年来，我国经济持续快速发展，取得了举世瞩目的成就。同时，发展中积累的一些不平衡、不协调、不可持续的问题也比较突出，特别是产业结构不合理、发展方式粗放造成的环境污染问题成为制约我国经济社会健康发展的重要因素。

党中央、国务院高度重视生态环境保护。党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设做出了顶层设计和总体部署。习近平总书记多次强调，建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，事关“两个一百年”奋斗目标如期实现，事关中华民族永续发展。单纯追求生产总值增长，不注重质量和效益，不注重环境，这样的增长是不可持续的。中央政治局会议审议通过的《关于加快推进生态文明建设的意见》提出，要坚持以人为本、依法推进，坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设放在突出的战略位置，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，使蓝天常在、青山常在、绿水常在。这是党中央、国务院从建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴全局高度做出的重大战略部署，充分强调要走出一条新的“绿色化”发展道路。实践证明，在经济发展新常态下，绿色发展是从根本上实现有质量、有效益、可持续增长的必由之路，是顺应人民群众新期待的迫切需要。

绿色化为生态文明建设指明了方向和路径。从本质上讲，绿色化是全社会生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的深刻调整。绿色化是一种生产方式，就是要形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，有着经济绿色化的内涵；绿色化也是一种生活方式，推动生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变；绿色

化还是一种价值取向，将生态文明纳入社会主义核心价值观体系，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风。推进绿色发展，应从国家治理理念、国土空间开发布局、生产方式和生活方式转变、科学技术进步、制度体制创新等方面充分体现绿色化。

大力推进绿色发展，需要系统完善的生态文明制度和法律制度保障。要坚持把法治思维和法治方式贯穿于绿色化的全过程，着力推进生态文明建设的制度化、法治化，加快形成有利于绿色、循环、低碳发展的体制机制。要坚持用法律和制度保障生态文明建设，抑制不顾资源环境承载能力的短期行为，最大限度实现资源持续利用和生态环境持续改善，绝不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。要坚持把法律制度建设作为推进绿色化的重中之重，按照国家治理体系和治理能力现代化的总体要求，着力破解制约绿色发展的体制机制障碍，充分发挥法律引导、规制、激励、约束功能，使法律成为绿色发展的助推器和奠基石。当前，要充分发挥《环境保护法》基础性、综合性作用，加强配套制度建设，加快形成体系协调、内容完善的环境保护法律制度体系。要以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、生态补偿等重大制度建设为着力点和突破口，加快推进绿色化法制建设，用最严格的法律制度保障绿色发展有序推进。

“走向生态文明新时代——新议程、新常态、新行动”，是2015年生态文明贵阳国际论坛年会主题，也是围绕全球新的发展议程下的绿色增长与国际合作、凝聚可持续发展和应对气候变化的各方共识。由全国人大环境与资源保护委员会、贵州省人大常委会联合主办的“绿色化与立法保障分论坛”是生态文明贵阳国际论坛2015年年会主题论坛之一。会议期间，多国政要和部分国际组织，相关部委负责人、知名专家学者、著名企业家等来自十多个国家和地区的一百余名嘉宾，围绕会议主题，从经济、法律、社会等不同视角展开交流。经过对绿色化理论及立法保障机制的深入探讨，明确了生态文明法治保障总体认识；对绿色化与法治保障关系的充分讨论，形成了支持中国绿色发展法治保障基本对策；对贵州绿色发展宝贵经验的全面评析，形成了绿色发展法治保障的广泛共识。论坛还形成并发布了《绿色化与立法保障2015贵阳共识》重要成果。



该书汇集了论坛各方关于如何改善可持续发展全球治理体系、提升治理水平，促进全球经济发展方式绿色转型的智慧和成果。是国内首次对绿色化与法治保障较为系统的研究，是关于绿色发展法治保障从经验探索逐步走向规律把握的良好开端，对于进一步推进和深化绿色发展及生态文明法治化研究具有重要参考价值。

是为序。

陸浩

全国人大环境与资源保护委员会主任委员

2015年8月

目录

序 陆 浩 / 1

上编 绿色化·绿色发展·立法保障

论坛领导致辞

王鸿举在“绿色化与立法保障”论坛开幕式上的致辞 王鸿举 / 3
龙超云在“绿色化与立法保障”论坛开幕式上的致辞 龙超云 / 5
禄智明在“绿色化与立法保障”论坛闭幕式上的致辞 禄智明 / 8
袁周在“绿色化与立法保障”论坛上的主持词 袁 周 / 10

主题报告

加强生态环境立法 引领和推进生态文明建设
——宁夏绿色化的立法实践与探索 孙贵宝 / 11
全球变化与可持续发展 周卫健 / 16
Notes for Presentation
——Environmental Legislation—Tasmania Jim Wilkson / 18
加强公众共用物的法治建设, 促进生态文明建设的发展 蔡守秋 / 30
美国环境公益诉讼典型案例分析及对中国绿色化
法律保障的启示 何 平 / 53
建立环境公益诉讼激励机制 运用法治方式让贵州的山更青、
水更绿、天更蓝 孙 潮 / 57

Sustainable Resource Management

——New Legal Approaches Eckard Rehbinder / 59

新《环保法》亮点之一：以制度保障环保主体良性互动 王 曦 / 69

加强制度建设，推动绿色发展 袁仁国 / 74

公众参与生态文明建设法治保障研究

——论低碳发展中的公众参与 周 珂 汪小娟 / 78

Drafting “Green” Legislation in the light of the Sustainable

Development Goals Ben Boer / 85

中篇 绿色化与法治保障

绿色化与法律保障机制 秦天宝 / 99

中国可持续发展的政策与法律演进

..... 周 珂 Josef Baum 张卉聪 陈 薇 / 102

Greening the law and the role of the judiciary – a European perspective

..... Michael Bothe / 115

开展绿色人生发展活动 提高全社会生态文明意识

..... 邓 玲 曾武佳 / 123

新形势下公众参与生态文明建设法治保障研究 叶 君 黄明健 / 136

长株潭城市群生态保护地方立法的整体制度设计

——兼论《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》的

实施条件 周训芳 / 150

绿色化的立法实践：日本的经验与中国的对策 冷罗生 / 154

澳门绿色化法治保障措施探析 黄明健 / 183

关于推动绿色化发展的立法探讨 刘 颖 / 195

生态文明建设的法制保障机制研究

——基于贵州实践的思考 吴大华 王志鑫 郑 志 / 198

下篇 环境伦理与环境司法

环境公平和环境权 曹明德 / 217



环境民事公益诉讼：社会组织的尴尬处境需解困

..... 常纪文 孙宝民 / 228

Guiyang Eco – Forum Green and Legislative Guarantee Long Di / 232

The Greening of Judiciaries in South Asia Parvez Hassan / 236

公益诉讼视野下环境司法专门化的模式选择 宋宗宇 姜红利 / 262

中国碳排放交易法律制度研究

——比较分析框架 闫立东 彭 峰 / 271

“环保赣江行，助推绿色化”的实践思考 冯桃莲 / 288

Biological and Sustainable Development Interpretations for Subaqueous Soil

Surveys in the U. S. and Potential Applications in China

..... Y. Elizabeth Wong / 293

论坛共识发布

绿色化与立法保障贵阳共识 303

Guiyang Consensus on Legislative Guarantee for Green Development 305

附 录

2015 年生态文明贵阳国际论坛“绿色化与立法保障”分论坛

论文综述 吴大华 尹训洋 / 308

2015 年生态文明贵阳国际论坛“绿色化与立法保障”分论坛

嘉宾发言综述 王 唯 吴大华 / 318

媒体报道

媒体报道索引 330

主要媒体报道

走向生态文明新时代

——贵州多措并举力保青山绿水：立法保障，制度驱动 336

国内外专家齐聚贵阳研讨生态文明点赞中国“绿色化” 338

生态文明贵阳国际论坛 2015 年年会 340

守护一条赤水河有多难	
——贵州省人大常委会“绿色化”立法保障实践	341
法治保障给绿色化吃下“定心丸”	
《绿色化与立法保障》专题报道之一	345
生态立法打造多彩贵州	
《绿色化与立法保障》专题报道之二	350
一条小鱼战胜了投资上亿美元的大坝	
——美国环境公益诉讼典型案例对中国绿色化法律保障的启示	
《绿色化与立法保障》专题报道之三	357
“绿色化与立法保障”分论坛传递贵州立法好声音	361
贵州省人大常委会扎实推进各项工作确保“绿色化与立法保障”	
分论坛高质量召开	364
后 记	368

Contents

Part One: Greening Green Development Legislative Guarantee

Forum Welcoming Speech

Speech in the Opening Ceremony of “Greening and Legislative Guarantee”

Forum Wang Hongju / 3

Speech in the Opening Ceremony of “Greening and Legislative Guarantee”

Forum Long Chaoyun / 5

Speech in the Closing Ceremony of “Greening and Legislative Guarantee”

Forum Lu Zhiming / 8

Host Address in the “Theme Report” of “Greening and Legislative Guarantee”

Forum Yuan Zhou / 10

Forum Theme Report

Strengthen the Legislation of Ecological Environment and Lead and Promote the

Construction of Ecological Civilization——Ningxia’s Legislative Practice and

Exploration of Greening Sun Guibao / 11

Global Change and Sustainable Development Zhou Weijian / 16

Notes for Presentation—Environmental Legislation—Tasmania

Jim Wilkson / 18

- Strengthen the Construction of Legal Rule of Public Shares and Promote the
Development of the Construction of Ecological Civilization
Cai Shouqiu / 30
- The Typical Case Analysis of American Environment Public Interests Litigation
and Its Enlightenment to Chinese Greening Development He Ping / 53
- Establish the Incentive Mechanism of Environment Public Interests Litigation and
Apply the Way of Legal Rule to Make the Mountain More Green, the Water
More Green and the Sky More Blue in Guizhou Sun Chao / 57
- Sustainable Resource Management—New Legal Approaches
Eckard Rehbinder / 59
- One of Bright Points of New “Environmental Protection Law”: Institutional
Guarantee of Benign Interaction of Environmental Protection Subject
Wang Xi / 69
- Strengthen the Institutional Construction and Promote Green Development
Yuan Renguo / 74
- Public Participation in Legal Guarantee Research of Ecological Civilization
Construction – On Public Participation in the Development of Low
Carbon Zhou Ke, Wang Xiaojuan / 78
- Drafting ‘Green’ Legislation in the light of the Sustainable Development
Goals Ben Boer / 85

Part Two: Greening and Guarantee of Legal Rule

- Greening and Legal Guarantee Mechanism Qin Tianbao / 99
- Chinese Sustainable Development Policy and legal evolution
Zhou Ke, Josef Baum, Zhang Huicong and Chen Wei / 102
- Greening the law and the role of the judiciary—A European perspective
Michael Bothe / 115

Research on Chinese Carbon Emission Trading Legal System——A Comparative Analytical Framework Yan Lidong, Peng Feng / 271

The Practice and Its Thinking about “Ganjiang River’s Implementing Environmental Protection and Boosting Greening” Feng Taolian / 288

Biological and Sustainable Development Interpretations for Subaqueous Soil Surveys in the U. S. and Potential Applications in China Y. Elizabeth Wong / 293

Forum Consensus Publishing

Guiyang Consensus. of Greening and Legislative Protection / 303

Guiyang Consensus on Legislative Foundation for Green Development / 305

Appendix

2015 Ecological Civilization Guiyang International Forum Paper Summary of The Sub – Forum on “Greening and Legislation Guarantee” Wu Dahua, Yin Xunyang / 308

2015 Ecological Civilization Guiyang International Forum Guests’ Speech Summary of The Sub – Forum on “Greening and Legislation Guarantee” Wang Wei, Wu Dahua / 318

Media Coverage

Media Coverage Index / 330

Major Media Coverage

Toward A New Era of Ecological Civilization – Guizhou Takes Measures to Secure the Green Mountains and Rivers: Legislative Protection, System Driving / 336

The Experts from Home and Abroad Gather in Guiyang together to Discuss and Praise Chinese “Greening”	/ 338
Ecological Civilization Guiyang International Forum 2015 Annual Conference	/ 340
How Difficult Is It to Protect Chishui River—The legislative Protection Practice of “Greening” of Guizhou Province National People’s Congress Standing Committee	/ 341
The Guarantee of Legal Rule Is the “Assurance” of Greening Special Report One on “Greening and Legislative Guarantee”	/ 345
Ecological Legislation Creates Colorful Guizhou Special Report Two on “Greening and Legislative Guarantee”	/ 350
A Small Fish Defeated A Dam of Hundreds of Millions of Dollars of Investment—American Typical Cases’Enlightenment of Environment Public Interests Litigation on Chinese Greening’s Legal Guarantee Special Report Three on “Greening and Legislative Guarantee”	/ 357
The Sub – Forum on “Greening and Legislative Protection” Passes Guizhou Good Voice in Legislation	/ 361
Guizhou Province National People’s Congress Standing Committee Solidly Propels Various Works to Ensure the Sub – Forum On “Greening and Legislative Guarantee” High Quality	/ 364
Postscript	/ 368

上 编

绿色化·绿色发展·立法保障