



教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2015)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2015)

李忠民 主编

王琴梅 姚宇 副主编





教育部哲学社会科学系列发展报告

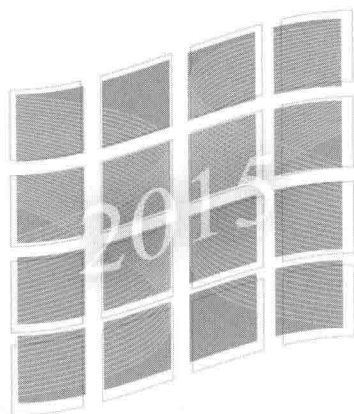
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

中国关中—天水经济区 发展报告 (2015)

Annual Report on Development of China's
Guanzhong-Tianshui Economic Zone (2015)

李忠民 主编

王琴梅 姚宇 副主编



中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国关中—天水经济区发展报告. 2015/李忠民主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 12

(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-23974-3

I. ①中… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究报告—天水—2015 IV. ①F127.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 015962 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

中国关中—天水经济区发展报告 (2015)

李忠民 主 编

王琴梅 姚 宇 副主编

Zhongguo Guanzhong—Tianshui Jingjiqu Fazhan Baogao (2015)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京玺诚印务有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2016 年 12 月第 1 版

印 张 18.75 插页 1

印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷

字 数 345 000

定 价 78.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《中国关中—天水经济区发展报告》 编委会

主编单位：陕西师范大学

名誉主编：何炼成

主编：李忠民

副主编：王琴梅 姚 宇

编委(按姓氏音序排序)：

安树伟	程书强	柴 建	冯家臻	冯宗宪
高新才	焦斌龙	孔祥利	李国平	李振平
李录堂	李忠民	雷晓康	睢党臣	石 英
田义文	王琴梅	徐 波	姚慧琴	姚 宇
杨忠泰	尹海员	张宝通	张仁华	张思峰
张 鸿	张晓萌	赵选民	赵东海	赵捧未

总 序

哲学社会科学的发展水平,体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质,反映了一个国家的综合国力和国际竞争力。在社会发展历史进程中,哲学社会科学往往是社会变革、制度创新的理论先导,特别是在社会发展的关键时期,哲学社会科学的地位和作用就更加突出。在我国从大国走向强国的过程中,繁荣发展哲学社会科学,不仅关系到我国经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设的全面协调发展,而且关系到社会主义核心价值体系的构建,关系到全民族的思想道德素质和科学文化素质的提高,关系到国家文化软实力的增强。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视哲学社会科学,从中国特色社会主义发展全局的战略高度,把繁荣发展哲学社会科学作为重大而紧迫的任务进行谋划部署。2004年,中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》,明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出:“繁荣发展哲学社会科学,推进学科体系、学术观点、科研方法创新,鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用,推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界”。2011年,党的十七届六中全会审议通过的《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,把繁荣发展哲学社会科学作为推动社会主义文化大发展大繁荣、建设社会主义文化强国的一项重要内容,深刻阐述了繁荣发展哲学社会科学一系列带有方向性、根本性、战略性的问题。这些重要思想和论断,集中体现了我们党对哲学社会科学工作的高度重视,为哲学社会科学繁荣发展指明了方向,提供了根本保证和强大动力。

为学习贯彻党的十七届六中全会精神,教育部于2011年11月17日在北京召开全国高等学校哲学社会科学工作会议。中共中央办公厅、国务院办公厅转发《教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见》,明确提出到2020年基



本建成高校哲学社会科学创新体系的奋斗目标。教育部、财政部联合印发《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》，教育部下发《关于进一步改进高等学校哲学社会科学研究评价的意见》《高等学校哲学社会科学“走出去”计划》《高等学校人文社会科学重点研究基地建设计划》等系列文件，启动了新一轮“高校哲学社会科学繁荣计划”。未来十年，高校哲学社会科学将着力构建九大体系，即学科和教材体系、创新平台体系、科研项目体系、社会服务体系、条件支撑体系、人才队伍体系、现代科研管理体系和学风建设工作体系，同时，大力实施高校哲学社会科学“走出去”计划，提升国际学术影响力和话语权。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，我国已进入全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。站在新的历史起点上，高校哲学社会科学面临着难得的发展机遇和有利的发展条件。高等学校作为我国哲学社会科学事业的主力军，必须充分发挥人才密集、力量雄厚、学科齐全等优势，坚持马克思主义立场观点方法，以重大理论和实际问题为主攻方向，立足中国特色社会主义伟大实践进行新的理论创造，形成中国方案和中国建议，为国家发展提供战略性、前瞻性、全局性的政策咨询、理论依据和精神动力。

自2010年始，教育部启动哲学社会科学研究发展报告资助项目。发展报告项目以服务国家战略、满足社会需求为导向，以数据库建设为支撑，以推进协同创新为手段，通过组建跨学科研究团队，与各级政府部门、企事业单位、校内外科研机构等建立学术战略联盟，围绕改革开放和社会主义现代化建设的重点领域和重大问题开展长期跟踪研究，努力推出一批具有重要咨询作用的对策性、前瞻性研究成果。发展报告必须扎根社会实践、立足实际问题，对所研究对象的发展状况、发展趋势等进行持续研究，强化数据采集分析，重视定量研究，力求有总结、有分析、有预测。发展报告按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”纳入“教育部哲学社会科学发展报告文库”集中出版。计划经过五年左右，最终稳定支持百余种发展报告，有力支撑“高校哲学社会科学社会服务体系”建设。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，以建设具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学为根本任务，大力推进学科体系、学术观点、科研方法创新，加快建设高校哲学社会科学创新体系，更好地发挥哲学社会科学认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会的重要功能，为全面建设小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。

主要编撰者简介

李忠民，陕西师范大学教授、博士生导师，民建中央经济委员会委员，陕西省省委常委、省经济委员会主任、省政协委员，西安市人民政府参事，陕西省《资本论》研究会名誉会长，陕西经济学会副会长，国家“211工程”重点学科“中国特色社会主义发展经济学”首席专家，中央马克思主义理论研究和建设工程发展经济学专家组成员，省级重点学科“人口、资源与环境经济学”和“国民经济学”学科带头人。1992年以来，围绕中国发展经济学开展学术研究。先后出版学术著作5部，教材3部，发表学术论文200余篇，主持国家级课题2项、省部级课题10项和其他横向课题30余项，获省部级奖励13项，2000年荣获陕西省优秀经济理论工作者称号。和何炼成教授一起创建的“中国发展经济学”逐渐得到经济学界的认可和重视，《中国发展经济学》获得陕西省哲学社会科学优秀成果奖一等奖（2001年）和首届张培刚发展经济学研究优秀成果奖（2006年）；《中国发展经济学概论》被教育部确定为研究生479种推荐优秀教材之一，入选面向21世纪国家规划教材，2005年获得陕西省教学特等奖；《发展经济学：中国经验》被列为国家“十一五”规划教材，是以当代中国话语和中国经验为基础的发展经济学教材。理论联系实际，基于中国发展经济学理论体系，积极开展以中国西部发展对象的应用研究，形成了一点（关中—天水经济区发展）一线（丝绸之路经济带发展）一面（西部区域发展）的研究格局，《中国关中—天水经济区发展报告》被列为教育部首批（13种）重点支持的重大研究报告项目之一。

王琴梅，女，经济学博士，陕西师范大学国际商学院教授、博士生导师，陕西省《资本论》研究会常务理事。主要研究方向为转型经济与区域协调发展、人口资源环境与西部可持续发展等。先后在《经济社会体制比较》《思想战线》《经济经纬》《软科学》《华东经济管理》《国际经贸探索》等报刊上发表学术论文80余篇，多篇被人大报刊转载资料转载或被《新华文摘》《北京大学学报》等刊物摘登。在人民出版社出版个人专著1部，主编、参编著作12部。主持国家级和省部级科研项目7项，参与完成8项。多项科研成果获得省部级、厅局级及校级奖励。是陕西省精品资源共享课程“宏观经济学”的主持人。

姚宇，男，陕西师范大学国际商学院教师，经济学博士，哲学博士后，陕西省《资本论》研究会副秘书长、《〈资本论〉研究》编辑。主要从事中国发展经济



学、价值分配与民生、经济学方法论、资源环境与可持续发展等方面的研究。近年来,先后在《人文杂志》、《陕西师范大学学报》(社会科学版)、《内蒙古社会科学》、《新政治经济学评论》、《中国人口资源环境》、《干旱区资源与环境》《青海社会科学》等杂志上发表学术论文 50 余篇,主持国家社科基金项目 1 项、省部级课题 3 项。

中文摘要

《中国关中—天水经济区发展报告》是教育部重点支持的哲学社会科学研究报告之一，由陕西师范大学课题组组织全国长期研究关中—天水经济区及周边区域发展问题的专家学者撰写。

《中国关中—天水经济区发展报告 (2015)》内容包括总报告、综合分析篇、专题研究篇、附录四个部分。本期报告的主题是“关中—天水经济区对外经济发展”。总报告以丝绸之路经济带建设为背景，对关中—天水经济区对外经济发展的成果，以及对外经济发展过程中存在的问题提出了具有可操作性的建议。西安分报告对 2005—2015 年西安对外经济的发展趋势进行了分析，并定量检验了经济发展与对外开放三指标之间的协整关系、格兰杰因果关系，进一步指出西安对外开放发展中存在的问题，并在文章最后提出了相应的解决措施。咸阳分报告通过研究咸阳的对外开放现状，在计算对外开放贸易度、对外合作开放度的基础上，对比了咸阳对外开放对当地经济发展的推动作用。宝鸡分报告首先分析了宝鸡市 2005—2015 年对外开放的现状，之后选取指标构建了 VAR 模型，利用脉冲反应、方差分解等方法对指标间的关系进行了分析，并在此基础上深入剖析了宝鸡市对外开放发展中存在的问题及其原因，提出了促进宝鸡市对外开放发展的相关政策建议。商洛分报告从产业角度衡量了工业的支柱作用，依托现有产业结构，商洛的对外开放近些年来也有了较快的发展，出口占比呈现出“U”形特征，吸引外资呈现出倒“U”形特征。商洛的对外开放中产业优势没有转化为出口优势和竞争优势，一些体制性的障碍仍然制约着区域经济的发展，与新丝绸之路经济带各地区的融合仍有不足，未来在“一带一路”战略指引下，随着商洛参与国际分工与合作的程度逐步加深，对外开放有较大的前景。铜川分报告基于陕西省铜川 2000—2015 年的数据，选取经济发展中的投入、产出和销售作为三个解释变量，经济增长作为被解释变量，建立了计量经济模型。首先分析了铜川市固定资产投资在经济发展中的作用，然后分析了铜川市固定资产投资和开放发展的现状。在模型分析的过程中，利用相关分析、回归分析等方法，系统地分析了铜川市固定资产投资对开放发展的总体影响。铜川市总体经济情况比较良好，尤其是对外开放方面，总体态势比较好。其固定资产投资对开放发展有着比较积极的正面拉动效应。当然我们也发现了铜川市在开放发展方面的一些问题，提出了



对策。渭南分报告在对渭南市 2005 年到 2014 年外贸发展、外资引进和人员国际往来三方面的情况进行回顾和实证分析的基础上,指出了渭南市对外开放发展中存在的问题,结合丝绸之路经济带经济合作给渭南市对外开放提供的契机,提出了渭南市对外开放发展的政策建议:从历史文化积淀入手,以丝绸之路经济带文化交流带动渭南市向西的对外开放;发挥区位优势,在推进东部经济发达地区向西开放的过程中实现渭南市自身的开放发展。杨凌分报告首先分析了杨凌示范区 2007—2014 年对外开放发展的现状,以现代农业产业为主要产业的杨凌示范区对外贸易发展不均衡,外资利用率较低;其次深入剖析了杨凌示范区对外开放发展中实际存在的问题和困难;最后针对问题的原因指出省级政府及杨凌示范区政府应在“一带一路”国家战略实施中抓住战略机遇,通过推进相关政策和改善发展机制等途径,加快杨凌示范区对外开放发展的步伐。西咸新区分报告通过对近年来西咸新区对外发展现状、历史合作基础及现实合作契机的梳理,着眼于科技资源产出效益、行政管理分界职责、产业发展结构方面存在的问题,从科技人力、财力、物力、信息资源角度逐一进行了具体分析,揭示了现阶段西咸新区创新发展不足的根源,并根据中央“一带一路”整体构想与党的十八大“实施创新驱动发展战略”的指导思想,结合陕西省委、省政府出台的《关于加快西咸新区发展的若干意见》,提出了相关政策建议,以期对西咸新区对外开放的一体化进程产生积极作用。

专题报告篇侧重从学术研究角度对相关的具体问题进行深入的分析 and 研究,本辑专题报告的中心是“关中—天水经济区和丝绸之路经济带经济发展”。本辑包括相关报告八篇:《丝绸之路经济带金融合作机制研究》《亚欧大陆桥+青藏铁路构建“唐蕃古道”经济带》《陕西省“五化”协同发展指数的测度与评价》《新常态下关天城市群城镇化体系问题研究》《陕西丝绸之路经济带新起点建设的难题与对策》《组建大西安 整合大关中 依托大陆桥 走向大亚欧》《陕西与丝绸之路中亚五国能源合作机制研究》《加快丝路商道建设,提高陕西经济外向度》。

附录按照时间顺序记录了 2015 年 1 月至 2015 年 12 月关中—天水经济区内发生的大事件和这段时间内关中—天水经济区对外经济发展的主要研究成果。

目 录

总报告

从向东看到向西看：关中—天水经济区对外经济发展报告·····	3
--------------------------------	---

综合分析篇

西安市对外开放发展报告·····	41
西咸新区对外开放发展报告·····	58
咸阳市对外开放发展报告·····	77
宝鸡市对外开放发展报告·····	96
天水市对外开放发展报告·····	113
渭南市对外开放发展报告·····	131
铜川市对外开放发展报告·····	147
商洛对外开放发展报告·····	160
杨凌农业高新区对外开放发展报告·····	173

专题研究篇

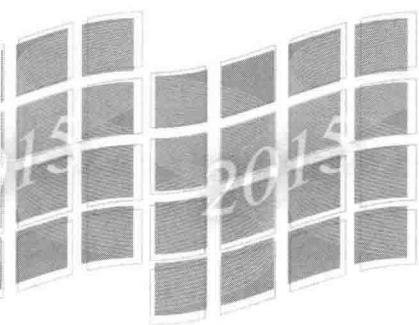
丝绸之路经济带金融合作机制研究·····	189
新常态下关天城市群城镇化体系问题研究·····	197
陕西省“五化”协同发展指数的测度与评价·····	207
陕西丝绸之路经济带新起点建设的难题与对策·····	217
组建大西安 整合大关中 依托大陆桥 走向大亚欧·····	225
亚欧大陆桥+青藏铁路构建“唐蕃古道”经济带·····	231



陕西与丝绸之路中亚五国能源合作机制研究	235
加快丝路商道建设，提高陕西经济外向度	250

附录

中国关中—天水经济区发展大事记 (2015 年 1 月至 2015 年 12 月)	275
中国关中—天水经济区主要研究成果 (2015 年 1 月至 2015 年 12 月)	287



总报告

从向东看到向西看： 关中—天水经济区对外经济发展报告

课题组^①

摘 要

本报告以丝绸之路经济带建设为背景,总结了关中—天水经济区对外经济发展的成果,并针对对外经济发展过程中存在的问题提出了具有可操作性的建议。研究表明,关中—天水经济区自2009年《关中—天水经济区发展规划》发布以来,城市群对外经济发展取得了一定的成果,呈现出一定的特征,但依然存在问题,表现在如下几个方面:对外经济环境建设差距逐渐扩大;贸易规模呈现出W形缓慢增长趋势,缺乏强劲的贸易增长推动力;核心城市挤出效应明显,拉大了城市贸易发展差距;贸易增长率保持平稳,但贸易结构有待转型,产学研效果不明显;贸易市场趋向多元化,贸易方式信息化成果显现;加工贸易规模小,参与主体单一;投资规模稳步扩大,地区投资比例失衡;外商直接投资规模扩大,投资区域严重失衡;外商直接投资质量有待提高,投资结构有待优化;外商直接投资产业分布失衡,缺乏吸引外资的原动力。其原因如下:经济发展相对落后,交通基础设施建设不全;市场分割加大了省际贸易成本,扩大了区域经济损失;比较优势误区长期错引贸易结构导向,城市贸易联动性较弱;绿色贸易壁垒阻碍农产品贸易增长,市场信息系统不完善阻碍农业技术升级;技术升级成本较高,规模化集约化程度低;制造业投资过于集中,制造业产业链对外依赖性强;投资环境改善缓慢,对外引力不足;政策倾斜力度不大。本报告提出提高关中—天水经济区对外经济发展

^① 课题组长:李忠民;执笔人:于江波;成员:姚宇、尹海员、王琴梅、睢党臣、王保忠、刘育红、杨勇、柴建。



的建议如下：紧抓丝绸之路经济带建设契机，扩大与中亚五国的贸易规模；培育主导产业，形成区域产业聚集地，提高城市竞争力；在传统产业中将比较优势转化为竞争优势；提高出口产品附加值是保持关中—天水经济区外贸适度增长的有效途径；扩大对外贸易规模、增强实力，从纯贸易型经营模式向贸易与实业相结合的方向转变；依托西安国际港务区建立关中—天水经济区城市群自由贸易区；建立能源结算中心，逐渐向丝绸之路经济带金融中心演变；拓展外商直接投资发展空间，增加商业机会，引导海外资金流向关中—天水经济区；充分发挥经济区内的资源优势，加快城市化发展速度，合理利用外资。

关键词：关天经济区 贸易 投资 对外经济

关中—天水经济区（以下简称关天经济区）是在世界经济危机期间提出的，目的是充分发挥资源富集、发展较好的优势，在城市建设、劳动力流动、基础设施和产业布局等方面，加强统筹规划和区域协调，打破地区封锁和市场分割，优化经济发展的空间布局，打造西部及西北内陆地区“开放开发龙头地区”，以此带动西部经济发展，缩小东西部地区经济发展差距。关天经济区横跨陕西和甘肃两省，包括陕西省的西安（包括杨凌）、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、商洛和甘肃省的天水、平凉、陇南和庆阳，按照国家发展和改革委员会 2009 年所发布的《关中—天水经济区发展规划》（以下简称《规划》）设定的目标，到 2020 年，关天经济区成为全国内陆型经济开发开放战略高地，距离《规划》发布已过去七年，关天经济区对外经济发展取得了较大成果，但受资源禀赋、地理位置等因素的影响，对外经济发展受到限制。本报告从贸易和投资两方面研究关天经济区七年来的对外经济发展状况，并提出未来发展的建议。

一、我国经济重心由东向西转移，关天经济区经济发展辐射全国

关天经济区在地理位置上属于我国西部，西部大开发战略和丝绸之路经济带战略赋予关天经济区城市群重要的地位，在国家政策引导下，资本和劳动力要素逐渐向西转移，带动经济重心向西移动，增强了关天经济区对全国的经济辐射能力。

（一）我国经济重心的转移轨迹

在我国西部地区，西部大开发战略的提出和实施缩小了东西部地区的经济差距，加快西部经济建设，在经济地理学上表现为经济重心逐渐由东部向西部转移，我们根据物理学知识得知，总力矩最小的点为重心所在点，用式（1）和式（2）进行迭代，从而对重心坐标进行推算。

$$X^{(k+1)} = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{m_i \times x_i}{\sqrt{(x_i - x^k)^2 + (y_i - y^k)^2}}}{\sum_{i=1}^n \frac{m_i}{\sqrt{(x_i - x^k)^2 + (y_i - y^k)^2}}} \quad (1)$$

$$Y^{k+1} = \frac{\sum_{i=1}^n \frac{m_i \times y_i}{\sqrt{(x_i - x^k)^2 + (y_i - y^k)^2}}}{\sum_{i=1}^n \frac{m_i}{\sqrt{(x_i - x^k)^2 + (y_i - y^k)^2}}} \quad (2)$$

令 $R_i^1 = \sqrt{(x_i - x^k)^2 + (y_i - y^k)^2}$ ，则 (1) 式和 (2) 式变换为

$$X^{(k+1)} = \frac{\frac{\sum_{i=1}^n m_i \times x_i}{1}}{\frac{R_i^1}{\sum_{i=1}^n \frac{m_i}{R_i}}} \quad (3)$$

$$Y^{(k+1)} = \frac{\frac{\sum_{i=1}^n m_i \times y_i}{1}}{\frac{R_i^1}{\sum_{i=1}^n \frac{m_i}{R_i}}} \quad (4)$$

设各省份中心城市 $P(x_i, y_i)$ 到重心 $Q(\bar{x}, \bar{y})$ 的距离为 R_i ，根据欧拉定理得

$$R_i = \sqrt{(x - x_i)^2 + (y - y_i)^2} \quad (0 \leq R_i \leq \infty) \quad (5)$$

R_i 越趋近于 0，第 i 个地区离重心的距离越短， $R_i = 0$ 时，该地区为重心所在地。在实际计算中，我们取各省份省会城市的经纬坐标代表该省份，则重心坐标为

$$\bar{x} = \frac{\sum m_i x_i}{\sum m_i} \quad \bar{y} = \frac{\sum m_i y_i}{\sum m_i}$$

按照地理坐标把全国分为东部、中部和西部分别进行研究，其中东部包括山东、江苏、浙江、福建和上海，中部包括广东、海南、湖北、湖南、河南、江西、安徽、北京、天津、河北、山西、辽宁、吉林和黑龙江，西部包括四川、云南、贵州、广西、重庆、青海、西藏、宁夏、新疆、陕西、甘肃和内蒙古。

如图 1(a) 所示，我国经济重心由东向西转移的趋势明显，2006 年出现向