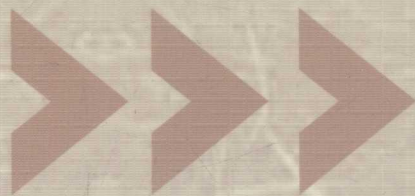


科学发展观视域下 欠发达地区发展路径研究



Kexue Fazhanguan Shiyu Xia
Qianfada Diqu Fazhan Lujing Yanjiu

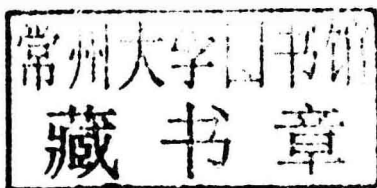
刘友忠◎著



◎ 教育部人文社会科学研究规划基金项目“科学发展观与欠发达地区发展路径选择”(10YJA720021)成果

科学发展观视域下 欠发达地区发展路径研究

刘友忠 著



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观视域下欠发达地区发展路径研究/刘友忠著. —合肥:合肥工业大学出版社,2016.4

ISBN 978-7-5650-2714-7

I. ①科… II. ①刘… III. ①不发达地区—区域经济发展—研究—中国
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 074186 号

科学发展观视域下欠发达地区发展路径研究

刘友忠 著

责任编辑 郭娟娟

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2016 年 4 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2016 年 5 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
电 话	人文编辑部:0551-62903205 市场营销部:0551-62903198	印 张	13
网 址	www.hfutpress.com.cn	字 数	187 千字
E-mail	hfutpress@163.com	印 刷	安徽昶颀包装印务有限责任公司
		发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2714-7

定价: 30.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。



目 录

第一章 序 言.....	(001)
第一节 研究背景及意义.....	(001)
第二节 国内外研究现状.....	(005)
第三节 研究内容与方法.....	(007)
第二章 科学发展观对欠发达地区经济社会发展的理论价值与意义.....	(012)
第一节 科学发展观的科学内涵、本质透视及其新发展.....	(012)
第二节 科学发展观对区域经济发展的基本要求和目标.....	(027)
第三节 科学发展观对欠发达地区选择发展路径的特殊指导意义.....	(035)
第三章 我国欠发达地区经济社会发展现状及其传统路径.....	(043)
第一节 我国欠发达地区经济社会发展现状.....	(043)
第二节 我国欠发达地区经济社会发展的传统模式.....	(054)
第四章 发达国家欠发达地区发展路径选择对我国的启示.....	(061)
第一节 发达国家欠发达地区发展路径选择的经验.....	(062)
第二节 发达国家欠发达地区发展路径选择对我国的启示.....	(073)

第五章 影响我国欠发达地区科学选择发展路径的因素·····	(080)
第一节 经济制约因素·····	(080)
第二节 政治制约因素·····	(085)
第三节 文化制约因素·····	(092)
第四节 社会因素制约·····	(096)
第五节 环境因素制约·····	(101)
第六章 欠发达地区科学选择发展路径的形成机理·····	(106)
第一节 欠发达地区发展路径选择的新制度经济学分析·····	(106)
第二节 欠发达地区发展路径选择的形成机理·····	(111)
第七章 基于SWOT模型的欠发达地区区域经济发展研究：安徽例证···	(120)
第一节 安徽省区域经济发展的内外部环境和区域差异·····	(120)
第二节 安徽省区域经济发展的SWOT剖析·····	(123)
第三节 基于SWOT分析安徽省区域经济发展的战略·····	(128)
第八章 我国欠发达地区科学发展的新路径——以皖西南地区为例·····	(134)
第一节 科学、持续和创新的经济发展新道路·····	(134)
第二节 公平、和谐、均等的社会发展道路·····	(140)
第三节 健康、进取、创新的文化发展新道路·····	(144)
第四节 科学、先进和持续的生态文明发展新道路·····	(145)
第九章 加快欠发达地区选择发展新路径的建议·····	(149)
第一节 推进新型工业化发展步伐，加快新型城镇化建设·····	(149)
第二节 加快土地流转进程，促进农业现代化发展·····	(152)



第三节 加快信息化进程，促进“四化”同步发展	(154)
第四节 构建公共服务体系，促进社会和谐发展	(158)
第五节 加快传统文化改革，促进创新引领社会经济发展	(160)
第十章 附 录	(164)
树立科学发展观 打造皖西南加工制造业基地	(164)
园区经济需要走集群化发展道路	(171)
发展县域工业 锻造安徽崛起的工业脊梁	(180)
优先开发人力资源，实现安徽经济可持续发展	(187)
参考文献	(195)
后 记	(201)



第一章 序 言

第一节 研究背景及意义

改革开放以来,我国在政治、经济、文化、社会及生态文明建设等方面取得了举世瞩目的发展成就,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑等领域都发生了意义深远的重大变化,使我国的改革开放和社会主义现代化建设处于历史发展的黄金期。但由于我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的国情没有变,人民群众日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变,影响发展的体制机制障碍依然存在,东部发达地区与广大中西部欠发达地区区域经济发展差距拉大的趋势还未根本扭转,缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展的任务依然十分艰巨,这些矛盾的凸现又使我国的经济社会发展面临一系列严峻挑战,对我国建设社会主义和谐社会产生了一定的影响。科学发展观正是在深刻分析和把握我国发展的这个阶段性特征的基础上,为适应新的历史时期的发展要求而提出来的,特别是为指导我国广大欠发达地区的发展具有更为特殊的指导意义。

一、研究背景

本书是教育部人文社会科学研究规划基金项目“科学发展观与欠发达地区发展路径选择”（10YJA720021）的研究成果。该课题是当前我国深入学习和贯彻党的十八大精神，全面把握科学发展观重大战略思想、落实科学发展观的研究课题。

该项课题研究对于正确理解我国所处的社会主义初级阶段的基本国情和当前面临的社会主要矛盾，始终保持清醒头脑，立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，更加自觉地走科学发展道路，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，具有重大的理论和实际意义。众所周知，科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征，主要是：经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大的趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社



会建设和管理面临诸多新课题；对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济、科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。这些情况表明，经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。当前我国发展的阶段性特征，是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。

“发展”在当今全球是一个热词，用英文表达是 Develop，它指的是事物从出生开始的一个进步变化的过程，是事物的不断更新。发展的过程决定了事物发展的状态，如果事物处于持续良好的状态发展达到了一种典型状态即谓之发达，即 Developed；反之，如果事物处于不良的发育状态中，徘徊于一种典型的低发展状态即谓之“欠发达”，即 Under developed。因此，“欠发达”是属于一种特定的发展状态，是整个发展形态中的低级阶段。“欠发达地区”是指一个在一定空间范围中的相对独立的概念，通常是指那些具有一定发展潜力但与发达地区相比具有一定差距、具有一定潜力而当前经济还不发达的区域。如我国的中、西部广大地区。在这里，皖西南欠发达地区可以从广义和狭义两个角度去理解。在广义上，皖西南欠发达地区则包括安徽省安庆市全境、池州市和六安市部分地区，人口约 1000 万；在狭义上，皖西南欠发达地区仅指安徽省安庆市辖区内的地区，人口 600 多万。从地域上看，广义上的皖西南位于我国大别山之东南麓，区域内辖多个国家级贫困县。皖西南欠发达地区是一个相对于中东部发达地区而言的区域性的概念，该地区内多为经济落后区域、红色革命区域和大别山麓腹地广大农村地区。该地区具有丰富的地理资源和潜在的发展能力，但是由于各种因素的制约，该地区目前的发展处于一种典型的欠发达状态。因此，在当今深入贯彻落实科学发展观、建设社会主义和谐社会的伟大征程中，深入研究皖西南欠发达地区的发展状况，探索具有皖西南欠发达地区特色的发展路径具有深远而重大的理论价值和现实意义。

二、研究意义

本课题研究主要基于对欠发达地区进行全方位、多角度、多学科综合研究，既直面全球化国际政治经济文化发展的背景，又针对我国基本国情和当下经济社会发展的现状，尤其是改革开放深度推进所呈现出的阶段性特征做出深入的思考和探析，旨在挖掘科学发展观重大战略思想的理论意义和实践价值。

科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求直接关联着对科学发展观的正确理解，直接牵动着贯彻科学发展观的实践准则，直接影响着科学发展观指导中国特色社会主义道路走向未来的广度与深度。众所周知，能否准确把握和自觉贯彻科学发展观，关系到党和国家事业的全局，关系到中国特色社会主义伟大事业的发展。科学发展观不仅是一个理论问题，更是一个实践问题。因此，本课题的研究意义主要在于：

第一，研究丰富了科学发展观对欠发达地区特殊的指导意义，开拓了科学发展观在区域经济发展问题上的研究方向。科学发展观的指导思想在各个区域的实现有着不同的路径和要求，欠发达地区在科学发展观指导下所采取的发展模式具有本地区的特殊性。当前，欠发达地区迫切需要在传统路径的基础上深化改革，实现区域内的科学发展、和谐发展，科学发展观对欠发达地区具有特殊的指导意义。

第二，研究为欠发达地区寻找新的发展路径，迅速摆脱当前过分依赖工业化和城镇化发展路径的困境。对欠发达地区来说，工业化和城镇化并不是该地区实现科学发展的唯一选择。本课题将以科学发展观和现代区域经济理论为指导，探索一条行之有效、实现自我科学发展并能追赶发达地区的发展路径。

第三，研究经过分析，提出了欠发达地区面向未来经济社会等各领域发展的模型。欠发达地区的发展路径选择是个系统的工程，其发展路径应具备一定的模型，研究为此进行了较深入的分析和探索，基于现实研究提出了模型的构建与检验。



当前,欠发达地区在贯彻和落实科学发展观问题上,一方面,要着力解决不适应、不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展观的突出问题。另一方面,要从理论上对科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,结合欠发达地区的现状进行深入的研究和论证。只有这样,我们才能揭示出事实判断和价值判断所蕴含的深刻道理:从马克思主义的学术传统中寻找其经典原理的根据,从而加深广大党员群众对科学发展观与马克思主义精神实质一致性的理解;从共产党执政规律、社会主义建设规律、人类历史发展规律中去探究其科学性和真理性,从而激发广大党员群众对其无限信赖和满腔热忱;从历史唯物主义、科学社会主义、政治经济学的多维视野中去认知其内容的丰富性和原理的全面性,从而启迪广大党员群众在深厚的理论修养及学习过程中,开阔胸襟、拓宽视野、提升境界、坚定信念;从当下国际与国内经济社会发展的经验教训中去反思其思想与理念的深刻性和前瞻性,从而促使广大党员群众在推进改革开放的实践中始终保持清醒的头脑;从当下人类生存状态和社会发展中去追问其蕴含的时代精神和追求历史进步的价值取向,从而引导广大党员群众在不断进步的过程中始终达到物的发展逻辑与人的发展逻辑的统一。

第二节 国内外研究现状

一、国内外研究现状

科学发展观是我国进入全面建设小康社会新阶段的时候,面对国际国内经济、社会发展的实际和前景,在深刻总结国内外发展问题上的经验教训、全面吸收和综合人类社会发展研究成果的基础上,提出来的新科学发展观。它丰富了发展内涵,创新了发展观念,开拓了发展思路,破解了发展难题。自科学发展观提出以来,学术界对之展开了多学科、多视觉、全方位的研究和讨论,取得不少研究成

果。与此同时,不可否认的事实是科学发展观问题在经济学领域研究较少,少量的研究也主要集中在科学发展观对经济建设等宏观指导意义和作用上,对欠发达地区发展模式或路径选择等领域的应用性或微观的研究几乎是空白。

近几年来,国内学术界对欠发达地区的研究取得了丰硕的成果。从研究内容上看,主要涵盖了以下方面。一是研究欠发达地区城镇化道路及其发展。2008年,刘晓鹰等著《中国西部欠发达地区城镇化道路及小城镇发展研究》,主要是研究西部欠发达地区的,特别是侧重于研究西部欠发达地区的城镇化发展问题。二是研究欠发达地区承接产业转移问题。2012年,曹颖轶、刘宏霞著《西部欠发达地区承接产业转移问题研究》,采用丰富翔实的数据资料分析了甘肃省承接产业的必要性和制约因素,对甘肃经济空间现状和产业布局进行了量化分析,采用定量分析的方法指出甘肃省承接产业转移、优化产业结构的对策建议。三是研究欠发达地区的经济发展与资源问题。2009年,林毅夫等著《欠发达地区资源开发补偿机制若干问题的思考》,主要是围绕欠发达地区资源开发补偿机制进行专题调研的研究,重点在全国层面上对我国建立健全资源开发补偿机制的意义、现有资源开发补偿机制存在的问题和历史根源、完善欠发达地区资源开发补偿机制需要重点解决的问题进行了分析并提出相关的对策建议。2013年,王庆娟的《经济欠发达地区产业集群发展研究——以河南省为例》,主要是以河南省这一典型的经济欠发达区域作为考察对象,通过资料搜集、实地调研和案例分析,对其产业集群的发展现状进行了深入剖析,并在此基础上探讨了河南省产业集群未来发展的路径,并对其进一步优化发展提出了相应的对策建议。四是研究欠发达地区农村金融体系问题。2010年,杨海燕著《欠发达地区农村金融体系转型研究》,重点选取欠发达地区的金融体系进行研究,探讨欠发达地区农村金融组织如何转型才能实现“支农”并保持财务可持续,以及政府政策如何选择才能促进这一过程。同年,周明生等著《科学发展观在发达地区与欠发达地区差别化实施研究》,重点以江苏苏南、苏北为例对发达地区与欠发达地区所处发展阶段进行比较研究,并提出差别化实施的现实选择。此外,还有一些关于欠发达地区就



业、资源等相关问题的专题性研究。从研究方法上看,大多采取实地调研法、案例分析法、定性与定量分析相结合的方法等,总体上灵活多样。

从整体上看,学界关于欠发达地区的研究取得了较丰硕的成果,但经过分析发现,研究总体上尚存在不足:一是以科学发展观为指导进行研究的少,仅见周明生等著《科学发展观在发达地区与欠发达地区差别化实施研究》,其余少见,而我国区域经济发展严重失衡的现实迫切需要运用科学发展观来指导具体实践。二是从发展经济学、区域经济学的角度出发研究的少,已有研究多从社会学、经济学等角度出发进行研究。现有研究中,深入分析欠发达地区发展路径选择的形成机理和趋势并以此为基础形成路径模型的亦少见。三是在研究对象上,以皖省为案例、特别是以皖西南欠发达地区作为地域研究对象在学界目前尚未有发现。四是在科学发展观的贯彻落实上,如何以科学发展观更好指导欠发达地区未来的发展,在路径选择的分析上,采取模型分析的少。欠发达地区由于经济发展滞后,推动统筹协调发展的物质基础薄弱,如何落实科学发展观、采用何种路径就显得尤为重要,而欠发达地区如何在贯彻科学发展中实现又好又快发展,这是一个非常值得研究的重要课题。

第三节 研究内容与方法

一、主要研究内容

本课题将以科学发展观和区域经济实现和谐发展为切入点,通过对科学发展观科学内涵、根本要求的深入解读和研究,通过对国内外相关文献综述,针对我国欠发达地区发展困境与发展路径选择趋同等问题,着重研究以下几个方面的内容:

(1) 科学发展观对欠发达地区经济社会发展的理论价值与意义,深刻理解科学发展观的科学内涵、精神实质,深入研究科学发展观在区域经济发展上的基

本要求和目标,研究科学发展观这一重大战略思想的科学体系和重大指导意义、实践价值,探寻科学发展观对欠发达地区经济社会发展的特殊指导意义。

(2) 我国欠发达地区经济社会发展现状及其传统路径,特别是改革开放后欠发达地区在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等领域取得的主要成就,以此分析改革开放后欠发达地区经济社会发展的误区及其传统路径。在对欠发达地区进行有效分类的基础上,对其发展现状特别是发展路径或模式开展深入调查,分析制约欠发达地区发展的影响要素和内在因子,实证研究该区域经济的演化机理和发展趋势。

(3) 基于区域经济学、发展经济学和制度经济学等原理,以科学发展观为指导,研究欧美区域经济发展的实践,结合中国区域经济和欠发达地区发展现状,研究发达国家区域经济发展模式对我国的借鉴意义。

(4) 深入分析影响我国欠发达地区科学选择发展路径的因素,着重从制度因素、环境因素、经济因素及政治因素等方面深入分析。

(5) 从全面、协调、可持续发展的科学发展观基本要求出发,论证欠发达地区发展路径选择是包罗万象的复杂的系统工程。以经济发展为核心,深入分析欠发达地区科学选择发展路径选择的形成机理、发展趋势,构建基于科学发展观视角下的欠发达地区发展路径模型。

(6) 以皖西南地区为例,突破现有欠发达地区“工业强省”和“经营城市”等发展模式的局限与制约,充分发挥欠发达地区比较优势,着力营造勇于创新的思想文化氛围,从微宏观两方面系统地提出加快形成欠发达地区发展新路径的政策建议。

总之,只有深刻理解、全面把握了科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,才能准确领会马克思主义中国化在当代发展的理论价值和实践意义;才能在不断深入学习和理解的基础上增强贯彻落实的自觉性和坚定性;才能确保中国特色社会主义道路的正确方向;才能拥有中国特色社会主义发展的不竭精神动力。这正是课题研究的目的因和动力因所在。



二、研究重点与难点

本课题的研究重点与难点主要有：

(1) 深化欠发达地区发展旧路径选择、社会经济发展长期滞后与科学发展观的关系研究，探寻科学发展观对欠发达地区的特殊指导意义。

(2) 从全面、协调、可持续发展和系统论视角，研究欠发达地区发展路径选择，建立包含经济、政治、文化、社会和民生等发展要素的欠发达地区发展路径模型。

(3) 实证研究制约欠发达地区社会经济发展的要素敏感度，确定突破制约其发展路径选择的制度安排或意识根源；发挥比较优势，研究建立欠发达地区社会经济发展新模式的政策支撑体系。

三、研究方法

本课题研究将以科学发展观为基石，以构建社会主义和谐社会和实现城乡统筹发展为时代背景，运用经济学、法学、政治学、教育学、博弈论等学科理论和方法，坚持理论与实际相结合、中外结合、定量和定性结合、学科结合、历史发展与现状分析及未来趋势相结合的研究路径，采用规范研究、综合分析与逻辑归纳、比较研究、案例分析和实证分析等研究方法。具体研究方法为：

(1) 通过文献资料的收集、梳理和分析，对国内外学术界对科学发展观与欠发达地区发展路径选择研究的历史发展和最新观点进行综述，阐明研究欠发达地区发展路径重新定位和选择的必要性与紧迫性，为课题的深入研究打下理论和资料基础。

(2) 通过实地调查法对欠发达地区发展现状进行调查，尤其是对欠发达地区发展路径依赖的影响要素和内在因子进行调查，并运用 SPSS 或 EVIEWS 统计分析软件对其发展路径依赖的影响要素和内在因子进行分析。

(3) 运用科学发展观、系统论、区域经济学、博弈论和管理科学与工程等

理论和方法,规范分析欠发达地区经济、政治、文化和社会民生等发展路径的特征,构建具有普遍适用性的欠发达地区发展路径模型。

(4) 基于上述研究,运用 SAS 或 SPSS 定量分析技术,从微观与宏观和整体与区域两对视角来研究体现时代内涵的欠发达地区发展模式评价体系。

(5) 运用科学发展观、宏观经济学、行为经济学和组织行为学等理论和方法,针对欠发达地区发展路径选择模型,系统地提出实现欠发达地区发展新路径选择的政策建议。

四、研究创新与主要特色

本课题主要特色有:

(1) 科学发展观对于欠发达地区发展的特殊指导意义就在于因地制宜,准确定位,发挥比较优势,突破旧发展模式束缚。欠发达地区实现自身又好又快发展,既是真正理解和执行科学发展观的体现,同时为科学发展观提供了新的鲜活佐证,也极大地丰富了科学发展观的内涵。

(2) 历史文化底蕴深厚、工业化与城镇化水平低、农业相对具有优势、在外农民工多、服务业滞后等是欠发达地区发展中的共性特征。本课题将运用 SAS、SPSS、EViews 等统计分析软件进行实证分析,从制约欠发达地区发展的因素出发,寻找一般和特殊制约因素。

(3) 在人类已进入信息化和后工业化时代,欠发达地区一方面应有选择地在接受东部产业转移的基础上发展有优势的工业,而不应有和东部地区拼工业的冲动;另一方面应另辟蹊径,大力发展现代服务业,并同时发挥农业比较优势,进一步稳固农业在全国的优势。

(4) 欠发达地区应抓住新农村建设和实现城乡统筹新实验区建设提供前所未有的难得机遇,彻底摆脱农业大而不强的尴尬局面。同时强调,发展路径选择在不同发展水平地区间和同一发展水平地区间都存在一个博弈发展资源的问题。欠发达地区发展路径选择中既有共同道路要走,又有差异性的发展路径可供



选择。

(5) 发展路径选择是一个系统工程,除了以发展经济为核心外,本课题更强调思想、文化和制度安排等对发展路径选择的重要影响,强调建立一个相互制约又相互促进的包含经济、政治、文化、社会和民生等发展要素的欠发达地区发展路径模型的重要性。本课题试图做出探索。