

褚大倫著

我國之
立法之研究

趙頌岳題

褚大伯著

我國之合立法之研究

趙頌岳題

中華民國七十六年八月初版

我國之會計研究

定價：新台幣四〇〇元

著作者：林 大 鈞

發行所：工商教育出版社

地址：台北市濟南路一段七號三樓

電話：(〇二) 三九四二二八二(總機)

發行人：陳 瓊 珠

登記證：局版台業字第二〇五二號

版權所有



翻印必究

我國工會立法之研究 目錄

張序	……	6
自序	……	9
第一章 前言	……	13
第二章 工會法制之理論基礎	……	15
第一節 促進工運發展之勞動三權	……	15
一、團結權	……	16
二、團體交涉權	……	16
三、爭議權	……	16
第二節 團結權之內涵與目的	……	16
一、團結權之內涵	……	16
二、團結權之目的	……	16
第三節 團結權觀念之形成與演變	……	16
一、團結權觀念之形成	……	17
二、各國政府態度之轉變	……	17
第四節 團結權法制化之主要內容	……	18
一、勞動者自由結社權之法律基礎	……	18
二、工業化民主國家結社權基本內容分析	……	20
第三章 我國工會運動與工會立法概述	……	30
第一節 我國工會之起源與演進	……	30
一、我國工會之發生	……	30

二	我國工會發展之過程	30
第二節	我國工會之結構與功能	39
一	我國工會之結構	39
二	我國工會之功能	41
第三節	我國工會立法	44
一	我國工會法之演進	44
二	我國工會法之法源	45
第四章	我國工會立法之沿革	51
第一節	民國十三年之工會條例	51
一	本條例之時代背景	51
二	本條例之制頒經過	53
三	本條例之內容研討	53
第二節	民國十八年之工會法	56
一	本法制頒經過	57
二	本法內容要點	58
三	本法與工會條例比較	61
第三節	工會法之歷次修正	65
一	工會法之第一次修正	65
二	工會法之第二次修正	66
三	工會法之第三次修正	67
四	工會法之第四次修正	67
五	工會法之第五次修正	70
六	工會法之第六次修正	72

七	工會法之第七次修正	79
第五章	我國現行工會法之分析	88
第一節	工會之宗旨	88
第二節	工會之主管機關	88
第三節	工會之任務	89
第四節	工會之種類	90
第五節	工會之設立	91
第六節	工會之會員	92
第七節	工會之機關	93
第八節	工會之經費	95
第九節	工會之監督	96
第十節	工會之保護	98
第十一節	工會之解散	98
第十二節	工會之聯合組織與基層組織	99
第六章	我國工會立法之改進	103
第一節	勞工法草案之規定	103
第二節	工會法修訂之建議	105
第七章	結論	110
主要參考圖書目錄		111
附錄：		
一	工會條例	114
二	勞工法草案工會組織編	117
三	現行工會法及主要相關法規	124

林大飭著

我國之合立法之研究

趙頌岳題

作者簡介

●本社

林大鈞先生，籍貫福建林森。中國文化大學法律系畢業、勞工研究所碩士、法學博士、美國紐約新社會科學院人力資源管理研究所畢業。

歷任：一、行政院人事行政局公務人力規劃小組組員，

二、內政部社會司視察。

三、行政院經濟建設委員會人力規劃處專員。

四、中國文化大學勞工研究所副教授。

五、中國國民黨中央委員會社會工作會勞工輔導工作研究小組研究委員。

六、司法院司法業務研究會第七期講座。

七、國際勞工研究資料中心副主任。

八、中華民國企業人力資源發展學會監事、勞工法委員會副主任委員。

九、台灣省總工會研究發展委員會研究委員。

十、台灣省勞工之友社研究發展委員會研究委員。

林大鈞博士，獻生社會以還，即從事法學與勞資問題之學術研究；十數年來，涉獵廣深，屢見佳作，散見各權威報刊，不僅佳評如潮，影響更為深遠，較具代表性者有：

一、三民主義企業內工業民主制度之研究（博士論文）。

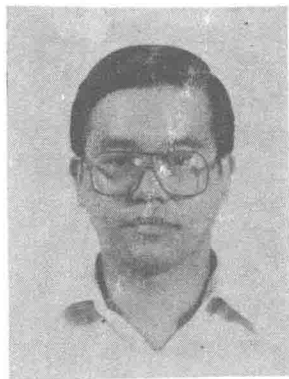
二、我國工會立法之研究（碩士論文）。

三、我國勞工安全衛生法規實施成效之探討（榮獲行政院研考會七十四年度研究發展乙等獎）。

四、實施勞動基準法對於企業經營之影響。

五、營造業勞工安全衛生及參加勞保問題之探討。

- 六、政勞資合作處理勞資爭議。
- 七、團體協約與勞動契約。
- 八、我國勞動力現況分析。
- 九、科技變遷與勞工就業。
- 十、我國勞工工作生活素質的檢討與展望。
- 十一、我國法定勞工福利制度之檢討與改進。
- 十二、勞動基準法之性質及其立法經過。
- 十三、勞工工時保護之法理觀。
- 十四、技術變遷與工作環境。
- 十五、我國企業內勞資諮商制度之探討。
- 十六、員工分紅入股問題探討。
- 十七、勞工定義之探討。
- 十八、赴美國研習人力政策與科技發展之配合報告。
- 十九、美國政府在勞資關係中扮演之角色。
- 二十、新加坡政府如何促進勞資和諧關係。



林大鈞先生才華橫溢，雖僅三十餘齡，然無論在政經界，以及學術界均獲極高評價，尤其著作等身，更是不凡之灼見。此書承其概允，交本社發行，除倍感榮焉外，特鄭重推薦，用饗讀者。

張序

張序

工會組織是產業革命所興起的。起初他為政府所禁止，認為是「阻碍商務的共謀」，在英國如此，在其他工業國家當初亦莫不如此。到了十九世紀八十年代，英國政府才通過法律，予以承認。工會立法至今，只不過是一百多年的短暫歷史。我國的工會立法史則更短，林大鈞先生在本書第三章所述至詳，只有六十餘年的歷史而已。

在這六十餘年之中，我國歷史變化多端，在政治發展而言，從北洋軍閥而國民黨北伐成功建都南京、而中日戰爭八年抗戰的勝利、而共軍作亂到我們遷都寶島台灣。在經濟方面，從農業社會，而經濟奇蹟，到今日新興工業社會的勃興；勞工方面，從六十年前國府勞工局的建立，而今日行政院勞工委員會的誕生；工會運動，從國民革命初期工會參加推翻滿清，打倒軍閥、及帝國主義，到今日寶島台灣約百分之三十的工人參加工會組織的壯觀。這一切顯示：我國工會運動的歷史，又處處和工會立法具有不可磨滅的關係。

林大鈞博士本書分七章將我國工會立法作詳細的研究。除了第一、二章前言、與工會法制的理論基礎以外，分述：(一)我國工會運動與工會立法(第三章)，(二)我國工會立法之沿革(第四章)，(三)我國現行工會法之分析(第五章)，(四)我國工會立法之改進(第六章)，及(五)結論(第七章)。以二十萬餘言的文字，分別敘述我國工會立法，並作了一些有意義與價值的修正建議，的確是一本頗有參考價值的書。

本書的長處在第四、五、六各章。第四章對於我國工會法歷次修正的比較介紹，列表說明，使讀者易於瞭解其修正原因以作比較研究。第五章對於我國現行工會法之分析與介紹，逐點檢討，顯見作者法學知識的豐富，及對於工會運動研究的深刻。

對於工會法制的理論基礎，作者引用法學界人士慣用的勞動三權（團結權、團體交涉權、及爭議權）的學說，詳為分析。對於英美學者的理論學說及本人所提出的三民主義勞工運動的理論基礎，則未加論及（請閱本人所著「現代工會運動」第一章「現代工會運動的理論基礎」；第一頁至二十四頁，中國文化大學出版社於民國七十六年六月出版）。這一定是因為我那本書出版較晚，作者無由參閱之故，至為可惜。

勞工委員會於本年八月一日成立以後，現正著手擬訂工會法第八次的修正條文草案，本書適於此時出版，對於主管單位、勞工界人士、資方人士、及學者專家們極具參考應用的價值，該書具體扼要，尤為難得。

本書作者林大鈞博士為文化大學勞工研究所碩士、三民主義研究所博士，多年以來與本人交往極深。他去年公費赴美留學一年，作有研究論文多篇，均極富參考的價值。他並且帶回一百餘本美國最近出版的勞工問題參考書籍，承蒙惠贈書單乙份，並惠允隨時借閱，至感便利。林博士現係任職於行政院經建會人力規劃處，並在文大勞研所兼任副教授，博學多才，為我國一位前途似錦的青年才俊。書成之日承囑作序，爰作簡短介紹，是為序。

七十六年八月十六日於陽明山白雲山莊

自序

近世各國勞工政策多由勞工保護進而為勞工人格之發揚與勞工自主精神之發揮，勞工立法也由個體勞工法進於集體勞工法之時代。工會法為集體勞工法之基礎，為規範工會組織法律關係之法律，各國均列為勞工法規之重要內容。

我國工會法制甚早建立，溯自民國十三年 國父以大元帥名義頒行「工會條例」，為我國第一個工會立法。民國十八年十月，立法院將原「工會條例」修正，易名為「工會法」，公布施行，歷經七次修正成為現行法。在整個過程中，因為國家所處環境動盪不安，因而對工會法之修正，有其客觀形勢之顧慮，若干規定與國際間所公認之勞工自由結社權標準，有若干差距。

現行工會法自民國六十四年修正後公佈施行，迄今已長達十二年之久。由於社會情形已有變遷，勞工人數急速增加，勞工素質亦大幅提高，現有工會已難以因應實際情況之需要，工會法之修正，為勢所必然。現今戒嚴既經解除，政府與民間有意走向民主改革之道路，工會法之修正，攸關勞工自由結社權之行使，因而，有關問題，有必要詳加研究探討。

本書得以完成，首先感謝中國文化大學勞工研究所劉教授昆祥及國立中興大學社會學系陳教授國鈞，十餘年前，於作者撰寫論文期間懇切指導，解析迷津，並感謝行政院經濟建設委員會趙主任委員耀東先生為本書題眉，中國文化大學社會科學學院院長、勞工研究所所長、勞工關係學系主任張天開博士於百忙中，撥冗賜序，以及中國文化大學勞工研究所陳教授繼威、行政院經濟建設委員會人力規劃處張處長丕繼、行政院勞工委員會綜合規劃處吳處長家聲於本書撰寫期間，鼓勵寫作並剴切指導。另承工商教育出版社張總經理智雄贊助出版，同事張瑞娥小姐協助校對併此致謝。

本書係作者多年來從事工會立法問題研究之心得，由於個人才疏學淺，誤謬恐所難免，尚敬祈先進前輩多予指教，賜予指正。

林大鈞 謹識

民國七十六年八月

我國工會立法之研究 目錄

張序	……	6
自序	……	9
第一章 前言	……	13
第二章 工會法制之理論基礎	……	15
第一節 促進工運發展之勞動三權	……	15
一 團結權	……	16
二 團體交涉權	……	16
三 爭議權	……	16
第二節 團結權之內涵與目的	……	16
一 團結權之內涵	……	16
二 團結權之目的	……	16
第三節 團結權觀念之形成與演變	……	16
一 團結權觀念之形成	……	17
二 各國政府態度之轉變	……	17
第四節 團結權法制化之主要內容	……	18
一 勞動者自由結社權之法律基礎	……	18
二 工業化民主國家結社權基本內容分析	……	20
第三章 我國工會運動與工會立法概述	……	30
第一節 我國工會之起源與演進	……	30
一 我國工會之發生	……	30

二	我國工會發展之過程	30
第二節	我國工會之結構與功能	39
一	我國工會之結構	39
二	我國工會之功能	41
第三節	我國工會立法	44
一	我國工會法之演進	44
二	我國工會法之法源	45
第四章	我國工會立法之沿革	51
第一節	民國十三年之工會條例	51
一	本條例之時代背景	51
二	本條例之制頒經過	53
三	本條例之內容研討	53
第二節	民國十八年之工會法	56
一	本法制頒經過	57
二	本法內容要點	58
三	本法與工會條例比較	61
第三節	工會法之歷次修正	65
一	工會法之第一次修正	65
二	工會法之第二次修正	66
三	工會法之第三次修正	67
四	工會法之第四次修正	67
五	工會法之第五次修正	70
六	工會法之第六次修正	72