

中国民族地区

发展问题调研报告（Ⅲ）

阎占定 张瑞敏 张 焱 等著

ZHONGGUO MINZU DIQU
FAZHAN WENTI DIAOYANBAOGAO (Ⅲ)



中国出版集团



世界图书出版公司

中国民族地区

发展问题调研报告（Ⅲ）

阎占定 张瑞敏 张 焱 等著

ZHONGGUO MINZU DIQU
FAZHAN WENTI DIAOYANBAOGAO (Ⅲ)

中国出版集团

世界图书出版公司

广州·上海·西安·北京

图书在版编目 (C I P) 数据

中国民族地区发展问题调研报告. Ⅲ / 阎占定等著.

--广州 : 世界图书出版广东有限公司, 2016.8

ISBN 978-7-5192-1750-1

I. ①中… II. ①阎… III. ①民族地区-经济发展-
研究报告-中国②民族地区-社会发展-研究报告-中国
IV. ①F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 204417 号

中国民族地区发展问题调研报告(Ⅲ)

策划编辑 杨力军

责任编辑 杨力军

封面设计 高艳秋

投稿邮箱 stxsceb@163.com

出版发行 世界图书出版广东有限公司

地 址 广州市新港西路大江冲 25 号

电 话 020-84459702

印 刷 虎彩印艺股份有限公司

规 格 787mm × 1092mm 1/16

印 张 18.25

字 数 370 千

版 次 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5192-1750-1/F·0225

定 价 66.00 元

版权所有 翻印必究

序

段超

我国是由 56 个民族共同缔造的统一的各民族国家,民族地区的发展与繁荣事关国家统一、民族团结和社会主义现代化建设事业的顺利进行。改革开放以来,在国家政策的扶持下,民族地区经济社会发展取得了长足进步。但是,由于自然条件、历史因素、发展基础、自身发展能力等方面的限制,民族地区目前仍然面临着许多困难与问题,与沿海发达地区存在着较大的差距,且这种差距有日益扩大的趋势,少数民族群众的发展愿望愈加强烈。民族地区的发展问题,已成为当前民族问题的突出表现。面对这种状况,若不及时调整政策,采取有效措施加以解决,极易引发少数民族群众的不满情绪,造成族际关系的紧张,影响我国的民族团结和社会稳定。党和政府高度关注当前我国民族地区的发展问题,积极扶持民族地区的发展一直以来都是党和政府的重要任务。2014 年中央民族工作会议强调,要紧紧围绕全面建成小康社会的目标,把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起来,同心同德为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。新时期的民族工作必须把全面建成小康社会作为目标,通过发展,使民族地区的面貌更快地得到改变,让改革发展的成果更好地惠及各族群众,逐步缩小发展差距,实现区域协调发展,最终实现各民族的共同富裕。

研究民族地区的经济社会发展问题,探讨民族地区发展的特点、存在的问题,并提出相应对策,促进少数民族地区又好又快地发展,应当成为当前我国学术界的主要任务之一,正如习近平总书记要求的科技工作者“要把论文写在祖国的大地上,把科技成果应用在实际现代化的伟大事业中”。中南民族大学马克思主义学院自 2007 年以来,每年暑期组织部分师生到民族地区进行社会调查。这部由阎占定、张瑞敏和张焱等主编,广大师生撰写的《中国民族地区发展问题调研报告(Ⅲ)》集,就是我们 2014 年和 2015 年调研的成果。这部著作对

我国西部一些少数民族的发展问题进行了研究,具有较高的学术价值与较强的现实意义。该书有以下主要特点:

第一,学者们选择西部民族地区进行调研,研究对象具有典型性。我国西部地区是少数民族主要聚居区,全国 55 个少数民族 8000 多万人口,其中 80% 以上分布在西部地区。同时,西部地区又是我国最主要的贫困地区。“十三五”规划中要在 2020 年摘帽的 592 个国家贫困县,有 258 个是少数民族自治县,其中有 224 个分布在西部地区,占民族贫困县的 86.8%。此外,全国农村贫困人口规模为 7017 万,西部地区农村绝对贫困人口为 1305 万人,占全国农村人口的比重为 5.7%;西部地区的低收入人口为 2396 万,占该地区农村人口的比重为 10.5%,其中绝大多数是民族地区。因此,西部民族地区是全国发展的重点和难点地区。这些地区能否快速、顺利地发展,直接关系到该地区的民族团结和全面建成小康社会目标的实现,甚至对整个国民经济的可持续发展等都有着极其重大的影响。因此,该书的学者们对湘、鄂、蒙、黔、桂等西部民族地区的发展问题进行重点调研,其调研结果具有较强的代表性与典型性。

第二,该书研究主题具有针对性,调研内容较为丰富。该书所选编的 11 篇调查报告,对近年来西部民族地区政治、经济、社会、文化发展中的热点问题进行了研究。其中,研究民族地区基层党建的调研报告 3 篇;研究民族地区和民族高校思想政治状况的调研报告 3 篇;研究民族地区精准扶贫的调研报告 2 篇;研究民族地区社会问题的调研报告 2 篇;研究民族地区社会治理的调研报告 1 篇。这些报告针对当前民族地区发展中的突出问题进行了深入细致地调研,调研主题具有较强的针对性,相信读者通过阅读该书,可以清楚地了解到当前民族地区面临的主要问题。

第三,该书着力探讨了当前民族地区发展的特点、困境与诉求,并有针对性地提出促进民族地区发展的政策与途径,具有较强的现实性。如前所述,当前民族地区发展中过程中存在着许多突出问题,这些问题严重制约了民族地区的进一步改革与发展。民族地区的发展滞后,已成为我国现代化整体向前推进中的“短板”。“没有调查,就没有发言权。”我们对民族地区的发展进行实地调研,在调研中发现问题,提出解决问题的思路与方法,可以为政府的科学决策提供理论依据与现实参考,该书无疑是发挥了这样的作用。

学者们在调查中了解现实,思考问题,因而,他们所提出的建议与对策,也符合当前民族社会发展的实际情况,具有较强的针对性与时效性。

该书选择的 11 篇调查报告可以分为 5 个主题,其主要内容如下:

第一,关于民族地区基层党建的研究,包括《民族地区农村老党员生存状态的调查与研究报告》《民族地区农村服务型党组织建设的状况调查——以湖北恩施土家族苗族自治州为例》和《党代表任期制理论及其在广西的实践——基于部分县(市、区)的调查》三篇调研报告,内容涉及民族地区农村老党员的生存状态、服务型党组织建设和党代表任期制等,其中,有关“民族地区农村老党员生存状态”的研究报告,获得中共中央办公厅和国务院办公厅的联合批示。

第二,关于民族地区和民族高校思想政治状况的研究,包括《湖北民族地区农村群众思想政治教育状况调查研究——以恩施市三岔口农村社区为例》《关于少数民族地区农民践行社会主义核心价值观情况的调查——以宁夏同心县早天岭村为例》和《湖北高校少数民族大学生基于“四个认同”的公民意识教育调研报告》三篇调研报告,对当前民族地区和民族高校的思想教育状况和面临的困境进行了研究,并提出了一系列的合理化建议,例如,“切实提高对思想政治理论教育重要性的认识”“建立健全工作体制机制”“加强理论队伍建设”和“理论联系实际,甄别宣传内容创新宣传形式”等。

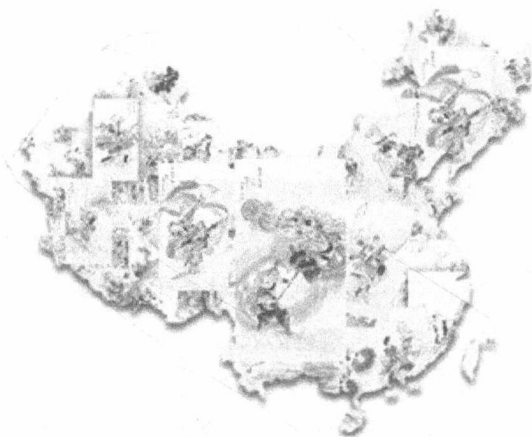
第三,关于民族地区精准扶贫的研究,主要包括《精准扶贫的政策与建议——鄂西湘西四县镇扶贫情况调查》和《民族团结进步创建活动与乡村脱贫致富的几点思考——以贵州从江占里村为例》两篇调研报告。前者针对扶贫工作中出现的“基础设施薄弱、专业人才和劳动力缺失、参与度不够、基层政府与群众沟通不畅”等问题,提出了“继续加强基础设施建设”“以经济的手段改善生存环境”“克服‘看客’或‘等靠要’心态”和“动员社会力量参与”等七项对策;后者则从“民族团结创建”的角度研究“乡村脱贫致富”的路径,并就此提出了“123”“六位一体”的发展模式,其中,“1”是生态立村,“2”是农业和旅游强村,“3”是资金、设施和教育壮村。

第四,关于民族地区社会问题的研究,主要包括《民族地区第一代农民工返乡生产生活状况调查——以湘鄂西为例》和《社会转型中少数民族妇女

社会地位研究——以土家族为例》两篇调研报告,分别针对民族地区“第一代返乡农民工”的“生产生活”和“少数民族妇女”的“社会地位”进行了研究。其中,针对如何提高第一代返乡农民工的生产生活,提出了“拓展就业途径,有针对性的进行农民培训”,“加大对农村教育资源的投入”,“完善农村新型社会养老保障”,“推进农村城镇化发展”和“加快新农村建设的步伐”等对策;少数民族妇女社会地位的提高,则主要体现在经济参与、政治参与、受教育程度、健康状况、婚姻抉择、家庭权力、文化传承和民间信仰等方面。

第五,关于民族地区社会治理的研究,主要是《内蒙古额尔古纳市复合维稳的创新实践调研》报告。作者对内蒙古额尔古纳市的复合维稳进行了研究,并分别介绍了其“刚性维稳”和“柔性维稳”的制度。前者以“落实维稳责任制”“以系统化、分层化的综治责任与指标来推动维稳”和“加强边境管控”为主要内容,后者包括“建立维稳预测与预警机制,从源头上化解矛盾和纠纷”“建立社会稳定风险评估机制”“推进边境服务与社会治理创新”和“积极开展民族团结宣传教育与创建工作”,并就此提出了“宗教渗透不可忽视”“维稳措施应考虑季节性差异,创新流动人口社会治理机制”“在边境地区推动国旗工程建设等,加强国家认同培育”和“注意东突等恐怖势力向内地或防范薄弱的边境地区转移的趋势,提升维稳主动性”等建议。

这是我第三次为本丛书作序了,在此文该结束的时刻,我再此想起1934年1月27毛泽东同志在江西瑞金召开的第二次全国工农兵代表大会上发言中谈到了实地调查的重要性的讲话,他说:“我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题,过河就是一句空话。不解决方法问题,任务也只是瞎说一顿。”应当说,该书作者们正是试图通过实地调查,去寻找解决当前民族地区发展问题的“桥”与“船”。他们艰辛的努力,终于换来了可喜的成果,该书正是他们成果的集中体现。当然,该书的内容也并不非是完美无缺和无可挑剔的,其中,有的论述还不够全面、透彻,一些作者的理论提升意识与能力还需进一步加强。但是,瑕不掩玉,我相信,他们的调查,可以启发大家的思维,促使大家共同关注与谋划民族地区的发展,为实现各民族团结奋斗、共同繁荣发展的目标而努力。



目 录

序.....	001
--------	-----

报告一 民族地区第一代农民工返乡生产生活状况调查

——以湘鄂西为例.....	001
---------------	-----

引 言.....	001
一、研究现状和研究意义.....	002
二、本课题研究的方法、地点及样本分布.....	005
三、民族地区第一代农民工返乡调研资料 and 数据分析.....	007
四、民族地区第一代农民工返乡后的政策期望的序数效用分析.....	026
五、解决第一代农民工返乡后的生产生活问题的对策和建议.....	029
结 语.....	035

报告二 精准扶贫的对策与建议

——鄂西湘西四县镇扶贫情况调查.....	036
----------------------	-----

一、调研背景.....	036
二、问题观察.....	038
三、思考与建议.....	047

报告三 民族地区农村老党员生存状态的调查与研究报告.....054

- 一、问题的缘起、核心概念、研究意义.....054
- 二、民族地区农村老党员的实际生存状况.....058
- 三、民族地区农村老党员生存状况所存在的问题及其综合分析...071
- 四、民族地区加强农村老党员生存关怀的总体思路与具体措施.....080

报告四 民族地区农村服务型党组织建设的状况调查

——以湖北恩施土家族苗族自治州为例.....086

- 一、前 言.....087
- 二、民族地区农村服务型党组织建设的意义.....089
- 三、民族地区服务型党组织建设的方式.....091
- 四、民族地区服务型党组织建设的基本成效.....096
- 五、民族地区服务型党组织建设中存在的主要问题.....099
- 六、民族地区服务型党组织建设问题的主要原因.....102
- 七、民族地区服务型党组织建设的对策.....104
- 结 语.....108

报告五 党代表任期制理论及其在广西的实践

——基于部分县(市、区)的调查.....110

- 一、广西党代表任期制实施的基本依据.....111
- 二、广西党代表任期制的实践探索.....123
- 三、广西党代表任期制持续推进的思考.....135

报告六 民族地区农村社区群众思想政治教育状况调查

——以恩施市三岔口农村社区为例.....139

- 引 言.....128
- 一、调研背景和意义.....139
- 二、调研的基本情况介绍.....141

三、调研的基本状况分析.....	143
四、民族地区农村社区群众思想政治教育工作存在的问题及原因分析.....	149
五、加强民族地区农村社区群众思想政治教育的对策和建议.....	152

报告七 民族团结进步创建活动与乡村脱贫致富的几点思考

——以贵州从江占里村为例.....	156
一、占里民族团结进步创建活动取得的成绩.....	156
二、占里民族团结进步创建活动中存在的问题.....	159
三、加强占里民族团结进步创建活动的对策.....	162

报告八 关于少数民族地区农民践行社会主义核心价值观情况的调查

——以宁夏同心县旱天岭村为例.....	167
一、少数民族地区社会主义核心价值观的研究背景及意义.....	168
二、少数民族地区社会主义核心价值观的研究现状.....	170
三、存在的问题及其原因.....	175
四、推进民族地区农民践行社会主义核心价值观的策略.....	178
结 语.....	183

报告九 湖北高校少数民族大学生基于“四个认同”的公民意识教育调研

报告.....	184
一、问题的提出.....	184
二、研究假设.....	187
三、研究设计与研究实施.....	189
四、研究结论与对策建议.....	203

报告十 内蒙古额尔古纳市复合维稳的创新实践调研.....205

一、内蒙古额尔古纳市复合维稳中的刚性维稳.....	207
---------------------------	-----

二、内蒙古额尔古纳市复合维稳中的柔性维稳.....211

三、内蒙古额尔古纳市复合维稳的总体成效、问题与建议.....216

结 语.....225

报告十一 社会转型中少数民族妇女社会地位研究

——以土家族为例.....226

导 言.....226

一、少数民族妇女的经济参与状况.....230

二、少数民族妇女的政治参与状况.....239

三、少数民族妇女与健康.....245

四、少数民族妇女与教育.....247

五、少数民族妇女与婚姻家庭.....249

六、少数民族妇女与民族文化遗产.....269

七、少数民族妇女与民间信仰.....272

结 语.....280

后 记.....281

民族地区第一代农民工 返乡生产生活状况调查

——以湘鄂西为例^①

引言

新中国成立以后,我国的人口流动大致可以分为三个阶段。从新中国成立后到 20 世纪 50 年代末为人口流动的第一个阶段。这次的人口流动虽然解决了用工短缺的问题,但同时也造成了城市经济的沉重负担。于是在 20 世纪 50 年代末到 70 年代,我国实行了“农业户口”和“非农业户口”两种不同的户籍制度。尽管这种制度减缓了农村人口的流动进程,但也造成了如今的城乡二元结构,大大延缓了城镇化进程。90 年代初,随着改革开放的到来,城乡管理体制的变革,农村劳动力的流动又一次到来。在这一时期,国家出台了一系列文件,允许农民外出务工、经商,并鼓励沿海经济发达地区吸收、接纳贫困地区的农村劳动力。与此同时,城市粮食供应制度取消,彻底释放了大量的农村剩余劳动力,形成了波澜壮阔的民工潮,而第一代农民工也就是在这个时期形成的。

据 2012 年国家统计局数据显示,目前外出的农民工的总数有 1.66 亿,加上在本地中小型城镇的农民工,当前农民工人数在 2.68 亿,成为我国的主要劳动力。然而,随着社会经济的发展,经济压力、年龄和身体状况的局限等诸多因素的影响,开始出现农民工的返乡热潮,并呈现上升趋势。仅在

^① 本文系 2015 年湖北省社科基金项目“民族地区第一代农民工返乡生产生活状况调查报告——以湖北恩施州为例”的阶段性成果。

2008年,受全球经济危机的影响,农民工返乡人数就达2000万之多。大量的第一代农民工返乡不仅影响到农民工本身,同时关系到了社会稳定,关系到和谐的城乡关系,关系到现代农业的发展,关系到有效政策的制定。

基于这样的现实背景,本调研团队深入鄂西的基层地区,并依托于鄂西某理论宣传示范点和学生实习实训点等平台,通过对调研地点进行为期十余天的各项工作,借助对调研地点的观察、访谈、座谈、问卷调查、数理分析等方法 and 途径,对调研地区第一代返乡农民工生产、生活状况进行了比较深入、系统的了解和研究,最终形成了本调研报告。

一、研究现状和研究意义

(一)相关概念界定

1.农民工含义

张雨林教授于1984年在中国社会科学院《社会学通讯》首次提出“农民工”一词,随后这一称谓逐渐被国内外学者广泛使用,“农民工”一词也成为我国从事非农产业的农村劳动力的代名词。就官方而言,1997年7月25日,国务院发布的《全民所有制企业招用农民合同制工人的规定》首次出现了“农民工”这个概念。《中国农民工调研报告》序言中指出:“农民工是我国经济社会转型的特殊概念,是指户籍身份还是农民,有承包土地,但主要从事非农产业、以工资收入为主要来源的人员。”但是,随着社会的不断发展,经济的不断提高,对于“是否以工资收入为主要来源”的判断标准就产生了分歧,因为有很多农民到达城市之后从事个体或私营商业,而并非以工资形式为主要来源。李迎生教授认为,进城农民工分为四类:“第一类,各类企业,包括国有企业、集体企业、三资企业乃至个体企业(雇工数量达一定规模,如5人)雇用的农民工(合同工与长期临时工);第二类为无雇主雇用,从事个体经营或自谋职业的进场农民工,在城市已工作、生活达到一定年限;第三类为进入大中城市城乡接合部或卫星城镇的原农业户口人员,其中亦可分为有雇主和无雇主两部分。那些虽在市区从事个体经营或自谋职业但长期租住郊区或卫星城房屋的进城农民亦可纳入这一类;第四

类为进城不久的那部分农业户口人员,流动性最强,部分可能转为前几类人员,部分可能回原籍务农或从事乡镇企业。”简单理解,农民工就是户籍身份仍旧为农民,但是生活与工作在非农环境中的人群。他们在政策规定上仍旧是农民。

2. 第一代农民工

我国第一代农民工最早形成于 20 世纪 80 年代中后期。改革开放的到来,使沿海经济发达城镇成为吸收农村剩余劳动力的主要力量。到了 90 年代初期,邓小平视察南方后,大力发展经济特区,加之城市粮食供应制度取消,各地的劳动力大量涌向沿海发达城市,形成了大片的民工潮,这也是新中国成立以后规模最大的人口流动。具体来说,“第一代农民工”是指 20 世纪 80 年代以前出生,主要从事非农生产、以工资收入为主要来源的农业户籍人口。而这里所讨论的第一代农民工是指已返回农村或农村周边中心城镇的农民工,而不是仍居住在城市的农民工。

3. 生产生活状况的范畴

农民工的生产生活状况包括很多方面,涉及衣食住行等。本文将从第一代农民工的生产生活范畴,即就业途径、务农情况、收入、支出水平、居住情况、健康状况、社会保障水平、精神文化生活等方面阐释第一代农民工返乡后的生产生活现状。

(二) 研究现状综述

近些年,随着经济危机的影响、农村建设以及农村经济的发展,越来越多的农民工回乡创业,回乡务工,回乡务农,因而,对于农民工,特别是针对第一代农民工生产生活状况的研究就显得尤为重要了。从当前学界来看,关于返乡农民工的研究主要集中在对返乡农民工创业动机及激励因素(张秀娥、张峥,2010),新老农民工的代际差异(刘志英、刘超,2011),农民工返乡的影响因素分析(王文成、隆定海,2009)等方面。但比较而言,对于和农民工息息相关的生产生活状况,特别是第一代农民工生产生活状况的研究显得十分不足。

从目前来看,对于第一代农民工的研究主要集中在第一代农民工社会保障及其返乡创业体制等方面。其中,返乡农民工的创业问题最受当下学

者的重视。石智雷、谭宇、吴海涛(2010)介绍了农民工返乡创业的选择和创业结构;程广帅(2013)提出“政府支持—创业资本—创业动机”三位一体的理论分析框架可以更好地解决返乡农民工创业决策及其内在决定机制;吴碧波(2013)认为加强组织领导、尊重自主创业、创新农村金融机制、加强对农民工的培训力度、加强基础建设、加强宣传力度是关系着农民工创业能否与新农村建设紧密契合起来的关键;王鑫、马凌(2014)提出社会保障的完善程度是农民生活质量的重要考量指标;周小娟(2014)重点阐述了农民工返乡后的生存方式,务农逐渐取代务工成为返乡农民工主要生产方式。

从已有的研究来看,对返乡农民工生产方式的一般性研究比较多,对农民工生活现状的研究比较零散,特别是对民族地区第一代农民工返乡生产生活状况的现状、满意度、政策支持等方面的研究确实是少之又少。

(三)研究的意义

当前我国农民工数量为 2.68 亿,自进入 21 世纪以后,农民工的返乡现象就开始出现。特别是 2008 年受经济危机的影响,仅在这一年返乡农民工就多达 2000 万,并在此之后返乡现象呈现上升趋势。因此,在农民工返乡现象突出的当下,如何妥善处理好第一代农民工返乡过程中出现的问题就显得尤为重要。

第一代农民是我国劳动群体中的重要组成部分,他们人口基数庞大,属于社会中的弱势群体,加之文化程度不高等原因,导致了他们在日常生活中往往会遇到诸多的挑战。因此,如何改善他们的生产生活状况,完善社会保障度,将关系社会的稳定性和实现社会的公平正义。

第一代农民工是冲破我国城乡二元结构的先锋力量,他们的返乡也为新农村建设、现代农业的发展注入新动力。然而,在农民工为农村、农业发展做贡献的同时,保障返乡农民工切身利益以及支持农民工返乡发展的相关政策却显得有些单薄。因此,制定合理的政策制度,关系着农民工基本的日常生活和生产的发展。

在继 2012 年开展的关于民族地区农民工生产方式转变的调查研究和 2013 年关于民族地区农村农民思想政治状况调查研究的基础上,笔者选定了本次研究课题。旨在形成对农民工物质、思想、文化等多角度的立体式

研究。同时,形成全方位、交叉式的问题解决方案,使课题的研究更加具有实践意义。

二、研究的方法、地点及样本分布

(一)研究方法的运用

在收集资料阶段,本研究综合运用了文献研究法、问卷调查法、访谈法和参与观察法。

1.文献研究法。收集现有的相关研究成果,以了解研究现状;收集了当地近年来关于第一代农民工返乡后的生产生活现状的相关文件和资料,了解相关信息和特殊背景。

2.问卷调查法。发放了调查问卷 450 余份,了解民族地区第一代返乡农民工生产生活的现状和其中的问题及对政策的期待。

3.访谈法。为深入反映民族地区第一代返乡农民工生产生活的真实情况及存在的问题,本研究与 50 余位村民进行了个案访谈和小组访谈。

4.参与观察法。根据团队调研期间的分工,笔者选定两名团队成员对每处调研地区进行了自主的观察和分析,确保调研结果的真实性和科学性。在资料分析阶段,对数据进行了定量研究和定性研究;对不同地区(恩施市、宣恩县、来凤县)进行了对比研究。

(二)调查点及分布

本次调研选择恩施市的三岔乡、芭蕉乡、龙凤镇;宣恩县的高罗乡、李家河镇;来凤县的三胡乡、冯家坪、老寨坪、大垭口村、白羊坡村等十余个村落作为调查地点,有以下原因:

其一,武陵山片区包括湖北、湖南、重庆、贵州四省市交界地区的 71 个县(市、区)。其中,湖北 11 个县市,湖南 37 个县市区。71 个县中有 42 个国家扶贫开发工作重点县,13 个省级重点县;有 34 个自治地方县,18 个自治县。71 个县共有 1376 个乡镇,其中民族乡 122 个,占 8.9%;有 23032 个行政村,其中国家贫困村 11303 个。2010 年末,总人口 3645 万人,其中城镇

人口 853 万人,乡村人口 2792 万人;片区内少数民族人口约占全国少数民族总人口的 1/8,其中民族自治地方少数民族人口 1234.9 万人。而本次选取的调研地区不仅全部包含在国家扶贫开发工作重点县中,使调研的结果更加具有代表性和普遍性。更为重要的是,本次调研所选取的调研地区贯穿湖北片区内的重点县,因此使本次调研达到了覆盖面广、真实度高、代表性强的要求。

其二,本课题的调研对象是第一代农民工。根据以往的界定,我们把在 20 世纪 80 年代、90 年代初外出打工的农民工称为第一代农民工,年龄段在 45 岁以上。根据 2010 年第六次全国人口普查主要数据,恩施州常住人口中,0~14 岁的人口为 614655 人,占总人口的 18.68%;15~64 岁的人口为 2315443 人,占总人口的 70.37%;65 岁及以上的人口为 360196 人,占总人口的 10.95%。同 2000 年第五次全国人口普查相比,0~14 岁人口的比重下降了 4.22 个百分点,15~64 岁人口的比重上升了 0.25 个百分点,65 岁及以上人口的比重上升了 3.97 个百分点。恩施州人口年龄结构的变化,说明随着恩施州经济社会快速发展,人民生活水平和医疗卫生保健条件的巨大改善,生育率持续保持较低水平,老龄化进程逐步加快。因此,在这样一个人口老龄化加速的地区,我们进行第一代农民工的调查,就显得更加合理、科学,大大降低了调研的难度。

其三,本课题的调研地区处于鄂西的恩施市、宣恩县、来凤县,从北至南依次排开。在保证本次调研科学性、有效性的前提下,做到了资源的合理配置,大大节省了调研经费。2014 年,恩施正式迈入动车时代,以加速度融入东西经济大动脉,3 小时通达成渝经济圈,4 小时通达武汉城市圈。宜巴高速、恩来高速等高速公路的开通使调研更加方便,减少了交通开支,保障了调研的安全。

(三)样本的基本情况

根据前人的相关理论研究和研究成果,结合本研究的实际需要,调研者自行编制了《民族地区第一代农民工返乡生产生活状况调查问卷》。科学合理的调查问卷设计是研究工作成功的基础,根据研究课题设想,在查阅了大量资料的基础上,设计了《民族地区第一代农民工返乡生产生活状况