

“十三五”国际商贸类课程规划教材

报关实务实训教程

李爱红 主编

Customs declaration

practice

training tutorial



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

“十三五”国际商贸类课程规划教材

报关实务实训教程

李爱红 主编

Customs declaration

practice

training tutorial



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

报关实务实训教程/李爱红主编. —北京: 经济管理出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5096-4263-4

I. ①报… II. ①李… III. ①进出口贸易—海关手续—中国—教材 IV. ①F752.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 035677 号

组稿编辑: 王光艳

责任编辑: 许 兵 张 荣

责任印制: 黄章平

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 三河市延风印装有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 16.5

字 数: 268 千字

版 次: 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-4263-4

定 价: 48.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

大连职业技术学院在过去十几年的专业建设中，逐渐完成了对物流管理、国际贸易与报关和国际货运3个专业的建设工作，专业培养的岗位包括报关与货运等专业，围绕这一岗位培养的专业课程包括报关、货代、国际贸易实务等，而报关课程是这几个专业的核心课程之一。报关是货物进出口的法定环节，随着贸易量的逐年增加，对于货物的通关效率要求也越来越高。报关从业人员作为这一任务的主要承担者，其业务素质和职业素养直接影响了报关的效率，因此报关课程承担了此重要岗位能力培养的职能，但是在过去十几年的教学中碰到了很多的困难和问题，具体情况如下：

一、存在的问题

存在的问题包括3个方面：

1. 课程的内容涉及的法律条文多、知识的关联度高

对于报关工作中某一具体的环节，涉及的正常法律条文就有十几个，如遇例外情况处理就会涉及更多的知识，因此，课程呈现出的特点是知识量和法律条文众多，流程复杂，学生在学习过程中枯燥单一，容易出现懈怠和没办法深入“消化”的情况。

2. 学生的学习兴趣低

由于涉及的法律条文规范、约束性强，如果没有深入的国际贸易的相关知识与法律基础知识作为保障，学生学习的难度就会加大，学生缺乏学习的兴趣。

3. 教学方式比较单一

由于高职教育教学的改革一直在路上，因此本课程的课时设计、教学理念等方面都一直处于探索阶段。更由于教学习惯使然，在教学内容上顾及全面，在教

学方式上以讲述式为主，因此教学的形态单一。

二、教育教学的改革

为了更好地实现高职教育教学的人才培养目标，报关课程的改革也一直在路上，这些实践归纳起来主要有两个方面：

1. 以任务为导向进行教学，提高学生的学习兴趣

采用基于工作过程项目任务的教学法，学生先“跟学”，边学边做，完成项目任务的同时学会相关岗位技能和知识，然后再进行项目模拟训练，达到巩固和熟练技能的效果。即按照下面3个步骤进行：首先，将一个整体的报关流程项目分解成单个的任务，让学生做完任务之后，基本掌握该项任务所涉及的报关知识与操作技能点。其次，设计一个完整的报关项目，把学生分成若干小组，进行实际操作训练，使学生掌握一项完整的报关操作技能。最后，在学完所有不同监管货物报关流程项目任务后，设置不同报关情景，进行通关综合实训，以小组为单位模拟货物综合报关流程，使学生对报关理论知识有更深刻的理解，将报关技能融会贯通，熟练应用。

2. 以贴合岗位职业能力目标为依据，设计报关实务课程内容

通过对企业调研以及对学生就业岗位的分析，从企业实践中选取比较典型的工作任务，将这些典型工作任务的职业技能要求、职业行为规范、职业意识和职业道德要求等贯穿于教学内容中，实现教学内容与工作内容相一致。同时，课程教学内容紧跟报关实践最新变化，以适应报关行业对人才最新的要求。

在这个过程中，对课程的内容依据其岗位能力培养的需求进行排序和分级，进行了一些艰难但是有效的取舍。

三、经验和认识

有3个方面的经验和认识在教学过程中也得到了增长和提升：

1. 对教学对象的认知有很大的提高

学生的学习兴趣、学习方式以及学习能力等有自身的特点，“做中学”更能提升学生的学习兴趣 and 效率。

2. 对高职教育教学的认识有很大的提升

高职教学的培养目标决定了高职教学的主要方式应该是“理实一体”的教学方式，它更符合高职教学的要求。

3. 对高职的教材认识也有很大的提升

高职教育的教材建设应该符合高职学生的阅读习惯：文字简洁、实践性强。

四、本教材特色

在上述3个方面综合的基础上，为了更好地实现教育教学改革的目标，本教材的建设具备了3个方面的特色：

1. 将实践与知识融合

以实训为主导，以简洁知识链接为辅助，既可以用于教师的教学使用，又更加符合学生的操作需要，知识的链接又为学生在操作过程中出现的问题进行有效的指导，因此，本教材有将实践与知识融为一体的特点。

2. 围绕职业能力培养目标进行教材内容的安排与设计

《报关实务实训教程》包含了报关人员必须具备的理论和多项实务技能，并与当前海关法律法规、国家经贸政策联系紧密。教材具有典型工作任务突出、实务性强、可操作性强的特点。

因此，教材从学生职业能力培养的基本规律出发，依据报关相关职业岗位的工作任务、工作流程中的知识与技能要求，遵循教、学、做合一的原则，整合教材内容，相对应地设计工作项目及工作任务。紧紧围绕职业能力目标的实现，以职业岗位活动来改造教材的内容和顺序。同时，考虑学生的认知规律，进行教材内容的组织和安排。将内容整合为：报关前的准备、进出口货物报关前的单证准备、进出口商品归类及税费计算、进出口货物的报关4个工作项目和任务，一目了然，方便学生对岗位知识和能力的认知、学习。

3. 在体例上突出实务性、可操作性，以任务驱动学习

本教材精简了理论知识，强化了报关作业操作技能的训练和培养。将职场情境引入课堂教学，实训项目与现实中的报关任务相对应，每个项目下设若干个子任务，每个子任务都按照实训任务、专业知识的体例进行安排，让学生带着任务去学习专业知识，在任务完成中熟悉、掌握专业知识。在实训任务的驱动下，实

现“做中学，做中教”，提高学生学习的兴趣与主动性。

总之，通过“示范校”以及“后示范”建设的几年高职教育教学理念的学习和熏陶，通过十几年教学经验的积累，形成了目前的教材。本教材由大连职业技术学院李爱红主编，张帅、马晓娜负责部分表单的整理工作。感谢那些未谋面的同行在这个过程中给予的各种启发，在参考书目中进行了呈现。希望同行们给予指导以更好地进行教材建设，提高教材的适用性和实用性。

目 录

项目一 报关前的准备 / 001

任务一 报关单位的类型 / 001

【实训任务】 / 001

【专业知识】 / 003

一、报关的概念 / 003

二、报关单位的分类 / 004

任务二 报关单位的注册登记 / 007

【实训任务】 / 007

【专业知识】 / 013

一、进出口货物收发货人注册登记 / 014

二、报关企业注册登记 / 017

三、海关对报关员的管理 / 020

四、报关活动相关人 / 023

五、典型工作项目演示 / 024

项目二 进出口货物报关前的单证准备 / 027

任务一 代理报关委托书的填制 / 027

【实训任务】 / 027

【专业知识】 / 032

一、《代理报关委托书》 / 032

二、《代理报关委托书》填制说明 / 032

任务二 相关监管证件的申领 / 034

【实训任务】 / 034

【专业知识】 / 038

一、我国货物、技术进出口许可管理制度 / 038

二、出入境检验检疫制度 / 053

三、进出口货物收付汇管理制度 / 055

任务三 《中华人民共和国进出口货物报关单》的填制 / 057

【实训任务】 / 057

【专业知识】 / 071

一、进出口货物报关单填制的一般要求 / 071

二、进出口货物报关单的填制规范 / 073

项目三 进出口商品归类及税费计算 / 123

任务一 完税价格的确定 / 123

【实训任务】 / 123

【专业知识】 / 131

一、关税的计征 / 131

二、一般进出口货物完税价格的审定 / 133

三、特殊货物完税价格的审定 / 139

任务二 税则归类 / 142

【实训任务】 / 142

【专业知识】 / 143

一、税则归类 / 143

二、原产地标准 / 150

三、税率适用 / 155

任务三 税费计算 / 158

【实训任务】 / 158

【专业知识】 / 159

一、关税计算 / 159

二、进口环节代征税计算程序 / 163

三、其他税费的计算 / 168

四、典型工作项目演示 / 172

项目四 进出口货物的报关 / 175

任务一 一般进出口货物的报关 / 175

【实训任务】 / 175

【专业知识】 / 188

一、一般进出口货物概述 / 188

二、一般进出口货物的报关程序 / 189

任务二 保税加工货物的进出境报关 / 200

【实训任务】 / 200

【专业知识】 / 207

一、保税加工货物概述 / 207

二、纸质手册和电子化手册管理下的保税加工货物及其报关程序 / 212

三、典型工作项目演示 / 218

任务三 特定减免税货物报关 / 222

【实训任务】 / 222

【专业知识】 / 227

一、特定减免税货物概述 / 227

二、特定减免税货物的报关程序 / 229

任务四 暂准进出境货物报关 / 235

【实训任务】 / 235

【专业知识】 / 241

一、暂准进出境货物概述 / 241

二、暂准进出境货物的报关程序 / 243

三、典型工作项目演示 / 249

参考文献 / 251

项目一

报关前的准备

【学习目标】

了解报关概念

能够正确判断区分报关单位的类型

掌握报关单位等注册登记程序，能完成报关单位等的注册登记

任务一 报关单位的类型

【实训任务】

► 任务背景

中国国投国际贸易有限公司，成立于 1984 年，公司注册资本 10 亿元。公司主要从事国际贸易、实业和高科技产品的研发。主要经营品种有羊毛、棉花、农产品、化纤、纺织品服装以及肉类、水产品、乳制品、水果等。公司目前是中国最大的羊毛进口商，自 2000 年以来羊毛进口量均居中国首位；农产品的部分品种市场占有率不断提高，2008 年芝麻进口量居中国贸易企业第一。

上海琪邦国际货运代理有限公司，是经国家外经贸部批准成立的国际货运代理企业，属国家一级货运代理公司。公司具有货代、专业报送、集装箱堆场、集卡车队、仓库储存、物流管理等服务功能。公司经营范围：承办海运、空运国际货物运输代理，包括揽货、订舱、托运、仓储、包装、集装箱拆箱、分拨中转及相关的短途运输；报送、报检、保险；国际展品、私人物品及过境货物代理；咨询业务及其他国际货运代理业务和综合物流业务。

荣成华东国际船务代理有限公司，为石岛新港港务有限公司的下属公司，是经中华人民共和国交通部批准，于 2002 年 4 月成立的国际船舶代理企业。公司的经营范围包括缮制单证、代签提单、运输合同、速遣滞期协议、代收代付款项；办理船舶进出港手续；联系安排引水靠泊、装卸；报关，办理货物的托运和中转；揽货和组织客源，洽定舱位；联系水上救助、协助处理海商海事；代为处理船舶、船员、旅客或货物的有关事项。

上海欣海报关有限公司，具有海关授予的 AA 类报关企业资质。服务范围涉及全国各主要口岸及世界的服务网点，各口岸设有自己的报关行，如上海、北京、重庆、天津、成都、合肥、苏州、中国香港、南京。主要为客户提供货代业务、通关业务（一般贸易、加工贸易、转关退运、展会业务、私人物品等）、报检、外贸、商务、运输、仓储、包装和配送等一条龙优质服务。主要代理业务为出口报关、进口报关、报检服务、归类、快件报关、机场报关、仓库入仓报关、拖车、海运、空运、订舱等。

工作任务

根据企业的介绍，判断报关单位的类型以及职能，完成表格。

企业名称	报关单位类别	报关单位职能	职能范围	备注
中国国投国际贸易有限公司			关境内各口岸	
上海琪邦国际货运代理有限公司				只能为本企业承揽的业务报关
荣成华东国际船务代理有限公司	报关企业			
上海欣海报关有限公司		代理报关		

【专业知识】

一、报关的概念

在进行国际交流和经贸往来活动过程中，为维护国家主权和利益，保障对外经贸和交流活动顺利进行，各国海关都依法对运输工具、货物、物品的进出境实行相关的管理制度。《中华人民共和国海关法》（以下简称《海关法》）规定：“进出境运输工具、货物、物品，必须通过设立海关的地点进境或出境。”因此，由设立海关的地点进出境并办理规定的海关手续是运输工具、货物、物品进出境的基本原则，也是进出境运输工具负责人、进出口货物收发货人、进出境物品的所有人应履行的一项基本义务。我们通常所说的报关就是与运输工具、货物、物品的进出境密切相关的一个概念，一般而言，报关是指进出口货物收发货人、进出境运输工具负责人、进出境物品的所有人或者其代理人，向海关办理货物、运输工具或物品进出境手续及其他相关海关事务的全过程。

在货物进出境过程中，有时候还需要办理报检手续。一般而言，报检手续的办理要先于报关手续。

【知识链接】

国境与关境

国境是指一个国家行使主权的国家空间，包括领陆、领海、领空。关境亦称“税境”，是指实行统一的海关法和关税制度的领域。一般而言，一国的关境与其国境的范围是一致的，关境即国境。但是，也有一些国家和地区的关境与国境不一致。在设有自由区、自由港、保税区的国家，这些自由港、自由区及保税区不属于该国的关境范围之内，这部分地区被称为“关境以外的本国领土”，此时，关境小于国境。例如我国除了有很多保税区、自由贸易区等经济特区外，还存在6个单独关境地区：中国香港、中国澳门、中国台湾、澎、金、马。相反，在缔结关税同盟的国家之间，相互不征收进出境货物的关税，关境包括了几个缔约国的领土，所包括的这一地区被称为“关境以内的外国领土”，关境则大于国境，例如欧盟。

二、报关单位的分类

报关单位是指在海关注册登记的进出口货物收发货人和报关企业。《海关法》将报关单位划分为两种，即进出口货物收发货人和报关企业。

1. 进出口货物收发货人

进出口货物收发货人是指依法直接进口或者出口货物的中华人民共和国境内的法人、其他组织或者个人。

一般进出口货物收发货人分为两类，一类是依法向国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构办理备案登记称为对外贸易经营者；另一类是未取得对外贸易经营者备案登记但按照国家有关规定需要从事非贸易性进出口活动的单位，在进出口货物时，海关也视其为进出口货物收发货人，其主要包括境外企业、新闻机构、经贸机构、文化团体等依法在中国境内设立的常驻代表机构，少量货样进出口的单位，国家机关、学校、科研院所等组织机构，临时接受捐赠、礼品、国际援助的单位，国际船舶代理企业等。

进出口货物收发货人可在关境内各口岸或海关监管业务集中的地点自理报关，不能代理其他单位报关。

2. 报关企业

报关企业是指按照海关规定向海关申请报关注册登记许可经海关准予注册登记，接受进出口货物收发货人的委托，以进出口货物收发货人的名义或者以自己的名义，向海关办理代理报关业务、从事报关服务的境内企业法人。

目前，我国的报关企业主要有两类，一类为主营报关服务兼营其他有关业务的企业，如各类报关公司或报关行，通常称为专业报关企业；另一类为主要经营国际货物运输代理和国际运输工具代理业务同时兼营报关服务的企业，如国际货物运输代理公司、国际运输工具代理公司、国际货物快递运输公司、进出口物流公司等，通常称为代理报关企业。这些报关企业从事代理报关业务必须经海关批准许可并向海关办理注册登记手续。

报关企业可以在取得注册登记许可的直属海关监管区域内各口岸或海关监管业务集中的地点，接受进出口货物收发货人的委托，从事代理报关业务。与专业报关企业不同，代理报关企业只能为本企业承揽、承运的货物办理相关报关、纳

税等事宜，超出上述范围的属于非法报关，海关将不予受理。

【知识链接】

海关的垂直领导体系

中华人民共和国海关是在中国沿海、边境或内陆口岸设立的执行进出口监督管理的国家行政机构。它根据国家法令，对进出国境的货物、邮递物品、旅客行李、货币、金银、证券和运输工具等实行监管检查、征收关税、编制海关统计并查禁走私等任务。

海关作为国家的进出境监督管理机关，为了履行其进出境监督管理职能，提高管理效率，维持正常的管理秩序，建立了海关总署、直属海关和隶属海关三级领导体制。隶属海关由直属海关领导，向直属海关负责；直属海关由海关总署领导，向海关总署负责。

1. 海关总署

海关总署是国务院下属的正部级直属机构，在国务院领导下统一管理全国海关机构、人员编制、经费物资和各项海关业务，是海关系统的最高领导部门。海关总署下设广东分署，在上海和天津设立特派员办事处，作为其派出机构。海关总署机关内设 15 个部门、6 个在京直属事业单位、4 个社会团体、1 个派驻机构和 3 个驻外机构。海关总署的基本任务是在国务院领导下，领导和组织全国海关正确贯彻实施《中华人民共和国海关法》和国家的有关政策、行政法规，积极发挥依法行政、为国把关的职能，促进和保护社会主义现代化建设。

2. 直属海关

直属海关是指直接由海关总署领导，负责管理一定区域范围内海关业务的海关。目前直属海关共有 41 个，除中国香港、中国澳门、中国台湾地区外，分布在全国 30 个省、自治区、直辖市。直属海关就本关区内的海关事务独立行使职责，向海关总署负责。直属海关承担着在关区内组织开展海关各项业务和关区集中审单作业、全面有效地贯彻执行海关各项政策、法律、法规、管理制度和作用规范的重要职责，在海关三级业务职能管理中发挥着承上启下的作用。

3. 隶属海关

隶属海关是指由直属海关领导，负责办理具体海关业务的海关，是海关进出

境监督管理职能的基本执行单位。一般都设在口岸和海关业务集中的地点。

【案例】

切勿委托非法公司代理报关

2008 年以来,深圳检验检疫局从不同渠道先后接到若干宗国外机构对我国出口商品所附贸易单证的查询,出口货物种类多为动植物产品、食品等,所附单证种类多为检验证书、健康证书、卫生证书等,所盖印章为“中华人民共和国xx 出入境检验检疫局”,证单签发人签名为“李明”、“李文”、“李明威”等,经核实,这些单证均为假单证,其单证、印章、签字人均系伪造。

这些出口货物多为一些非法的小私营企业所代理。为了招揽生意,这些企业在网上大做广告,承诺“专业代办各种产品的通关出口手续”、“提供全套通关出口手续”等,而这些企业往往不具备代理报检报关资格,它们所提供的证书也只能是向造假团伙买单证。一些企业未能认清这些不法企业的“庐山真面目”,抑或为了贪图一时的方便,往往请这些“专业办理”代办通关手续,最后被国外退货,导致企业“赔了夫人又折兵”。

分析:我国海关规定只有在海关注册登记的进出口货物收发货人和报关企业才是合法的报关单位,因此如果要选择代理报关一定要选择那些依法在海关注册登记的报关行和国际货运代理企业,且选择信誉良好的代理企业,避免因单证造假遭受不必要的贸易损失。

(资料来源:摘自《深圳商报》2008 年 7 月。)

任务二 报关单位的注册登记

【实训任务】

► 任务背景

思达国际贸易有限公司是 2015 年 9 月在辽宁省大连市开发区新建的外商投资企业，主营女士内衣的生产，尚未办理进出口备案手续，也未注册登记为报关单位，现因业务需要，要拓展国外市场，货物主要从大连、营口口岸进出。思达国际贸易有限公司安排了经理小王去办理相关手续。

马晓曦与黄波在中国远洋运输公司任职多年，对进出口活动有较深了解，为了体现人生价值，他们在上海浦东新区注册登记成立了一家名为顺达的专业报关企业。公司经营 3 年后，因业务需要，想在宁波市开展报关业务，公司安排了小李去办理相关手续。

► 工作任务

任务 1：判断这两家企业开展经营业务之前需要办理的相关手续。

任务 2：为这两家企业相关业务的办理设计方案并执行。要求明确流程和相关单证。

► 相关单证

相关单证见单证 1-2-1 至单证 1-2-5。

单证 1-2-1 对外贸易经营者备案登记表

备案登记表编号：

进出口企业代码：

经营者中文名称			
经营者英文名称			
组织机构代码		经营者类型 (由备案登记机关填写)	
住所			
经营场所 (中文)			
经营场所 (英文)			