

青少年

必知的共和国故事

德政工程

何 森◎编写

国家安居工程正式启动

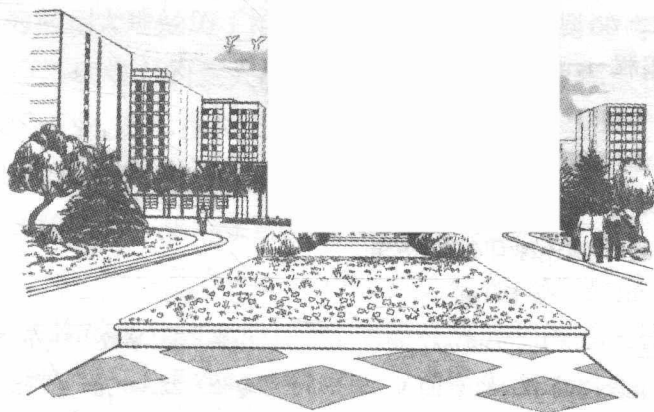
吉林出版集团有限责任公司

共和国故事

德政工程

国家安居工程正式启动

何 森 编写



吉林出版集团有限责任公司

图书在版编目 (CIP) 数据

德政工程：国家安居工程正式启动/何森编.

—长春：吉林出版集团有限责任公司，2009.12

(共和国故事)

ISBN 978-7-5463-2099-1

I. ①德… II. ①何… III. ①纪实文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 000440 号

德政工程——国家安居工程正式启动

编写 何森

责编 刘野 祖航

出版发行 吉林出版集团有限责任公司

印刷 北京海德伟业印务有限公司

版次 2011 年 3 月第 1 版

2013 年 4 月第 6 次印刷

开本 710mm×1000mm 1/16

印张 8 字数 69 千

书号 ISBN 978-7-5463-2099-1

定价 22.00 元

社址 长春市人民大街 4646 号

邮编 130021

电话 0431-85618720

传真 0431-85618721

电子邮箱 sxwh00110@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，请寄本社退换

前 言

自 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立至今,新中国已走过了 60 年的风雨历程。历史是一面镜子,我们可以从多视角、多侧面对其进行解读。然而有一点是可以肯定的,那就是,半个多世纪以来,在中国共产党的领导下,中国的政治、经济、军事、外交、文化、教育、科技、社会、民生等领域,都发生了深刻的变化,中国人民站起来了,中华民族已屹立于世界民族之林。

60 年是短暂的,但这 60 年带给中国的却是极不平凡的。60 年的神州大地经历了沧桑巨变。从开国大典到 60 年国庆盛典,从经济战线上的三大战役到经济总量居世界第三位,从对农业、手工业、资本主义工商业的三大改造到社会主义市场经济体制的基本确立,从宜将剩勇追穷寇到建立了强大的国防军,从废除一切不平等条约到独立自主的和平外交政策,从“双百”方针到体制改革后的文化事业欣欣向荣,从扫除文盲到实施科教兴国战略建设新型国家,从翻身解放到实现小康社会,凡此种种,中国人民在每个领域无不留下发展的足迹,写就不朽的诗篇。

60 年的时间在历史的长河中可谓沧海一粟。其间究竟发生了些什么,怎样发生的,过程怎样,结果如何,却非人人都清楚知道的。对此,亲身经历者或可鲜活如昨,但对后来者来说

却可能只是一个概念,对某段历史的记忆影像或不存在或是模糊的。基于此,为了让年轻人,特别是青少年永远铭记共和国这段不朽的历史,我们推出了这套《共和国故事》。

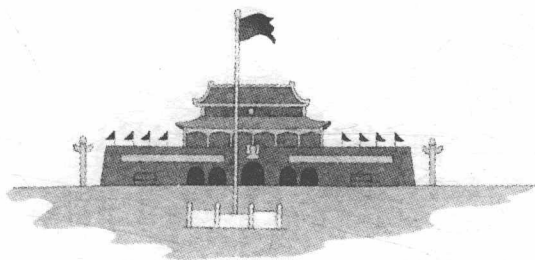
《共和国故事》虽为故事,但却与戏说无关,我们不过是想借助通俗、富于感染力的文字记录这段历史。这套 500 册的丛书汇集了在共和国历史上具有深刻影响的 500 个重大历史事件。在丛书的谋篇布局上,我们尽量选取各个时代具有代表性的或深具普遍意义的若干事件加以叙述,使其能反映共和国发展的全景和脉络。为了使题目的设置不至于因大而空,我们着眼于每一重大历史事件的缘起、过程、结局、时间、地点、人物等,抓住点滴和些许小事,力求通透。

历史是复杂的,事态的发展因素也是多方面的。由于叙述者的视角、文化构成不同,对事件的认知或有不足,但这不会影响我们对整个历史事件的判断和思考,至于它能否清晰地表达出我们编辑这套书的本意,那只能交给读者去评判了。

这套丛书可谓是一部书写红色记忆的读物,它对于了解共和国的历史、中国共产党的英明领导和中国人民的伟大实践都是不可或缺的。同时,这套丛书又是一套普及性读物,既针对重点阅读人群,也适宜在全民中推广。相信它必将在我国开展的全民阅读活动中发挥大的作用,成为装备中小学图书馆、农家书屋、社区书屋、机关及企事业单位职工图书室、连队图书室等的重点选择对象。

编 者

2010 年 1 月



一、进行探索

建委召开城建住宅会议/002

邓小平提出住房商品化/008

人民银行试办购房储蓄/013

成立住房改革领导小组/017

二、不断创新

中央推进住房商品化/022

国务院提出租售建并举方针/028

上海推出公积金等办法/034

中央确定“出售公房为重点”思路/038

三、深化改革

国家安居工程正式启动/046

召开全国房改交流会/055

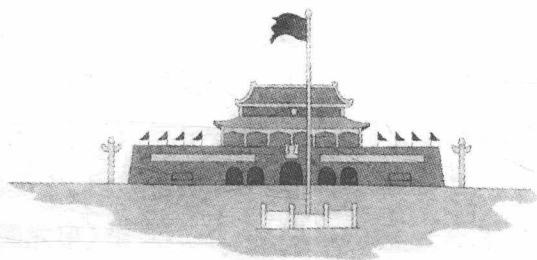
召开全国城镇房改会议/060

朱镕基宣布住房商品化/066

四、全面推进

全国停止住房实物分配/074

公布住房公积金管理条例/082



出台政策稳定住房价格/089

解决低收入者的住房困难/095

五、巨大成就

哈尔滨住房改革成绩显著/100

深圳探索住房改革之路/104

成都住房改革取得辉煌成果/112

宁夏房改三十年的变化/115



一、 进行探索

- 邓小平提出：“譬如允许私人建房或者私建公助，分期付款，把私人手中的钱动员出来，国家解决材料。”
- 邓小平指出：“要考虑城市建筑住宅、分配房屋的一系列政策。城镇居民个人可以购买房屋，可以一次付款，也可以分期付款。”
- 中国人民银行负责人表示：“国家鼓励私人购房、修房，今年要试办购买住房储蓄、修房储蓄等项业务。”

建委召开城建住宅会议

1978年9月7日至13日，国家建委在北京组织召开城市住宅建设会议。

这次会议邀集各省、市、自治区建委及一些城市建委和房管部门的负责同志，国务院各部委主管这方面工作的负责同志，就如何加快城市住宅建设问题，共同进行了认真的研究，提出了初步的规划设想和实施意见。

会议传达了邓小平有关住房改革的重要指示，邓小平指出：

解决住房问题能不能路子宽些，譬如允许私人建房或者私建公助，分期付款，把私人手中的钱动员出来，国家解决材料，这方面潜力不小。

9月25日，国家建委向国务院提交了《关于加快城市住宅建设的报告》。这个“报告”提出了7年规划和两年的设想和加快住宅建设的措施。

“报告”指出：

邓小平指示：到1985年，城市平均每人居

住面积要达到5平方米。这为我们明确提出了今后七年住宅建设的目标。我们一定要实现这个目标，而且要力争多搞一些。

“报告”还提出了抓紧制订住宅建设规划、切实保证建筑材料的供应、建立一支住宅建设的专业队伍、认真搞好住宅设计、积极推行“六统一”等加快住宅建设的措施。

10月19日，国务院同意国家建委《关于加快城市住宅建设的报告》，并转发给建委参照执行。国务院在批转这个“报告”时指出：

党中央对改善人民的居住条件问题非常重视。加快城市住宅建设，迅速解决职工住房紧张的问题，是关系到发展生产、改善人民生活、发展安定团结大好政治形势的一件大事。“报告”提出，到1985年，城市平均每人居住面积要达到5平方米。这个目标，一定要力争实现。各地区、各部门要结合具体情况，参照“报告”中提出的各项措施意见，认真落实投资、材料，尽快把住宅建设的专业队伍建立起来，把住宅建设搞上去，为迅速改变城市住宅的紧张状况而奋斗。

为了切实解决城镇居民的住房问题，1978年10月20日上午，时年74岁的邓小平来到前三门大街住宅楼的工地进行视察。

这个住宅区是唐山大地震后大规模兴建的第一个最大的住宅群，在当时带有应急的性质。

邓小平拾级登上第三层楼，先看了一个两居室，又看了一个三居室，然后环顾四白落地的一间起居室，他问随行的工作人员：“房间有多大？”

工作人员随即回答说：“两居室的大间是14平方米，小间9平方米；三居室的大间是14平方米，中间12平方米，小间9平方米。”

邓小平听了，略略沉思了一下说：“小了点儿。”然后他又指了指天花板问：“房间有多高？”

工作人员告诉他说：“层高2.9米，净高2.7米。”

邓小平又问：“前三门大街都是几层楼。”

工作人员回答说：“塔楼高12层，板楼高8至9层。”

接着，邓小平又问：“楼房的抗震系数怎么样？”

随行人员介绍说：“前三门大街的住宅楼动工时赶上了唐山地震，所以在后来的设计上考虑到了按地震烈度8度设防。”

邓小平听后，满意地点了点头。之后，他又仔细地看了钢门窗、阳台，并推门看了厨房和卫生间。

视察完宣武门东大街16号楼，邓小平又来到宣武门西大街4号板楼。

他登上中单元二层，仔细观看了住房。从房间里出来后，用商量的口气提出：“层高能不能降低一些，把面积搞得大一些。”

邓小平的小女儿当时俏皮地说：“不能因为您自己的个子矮，也让房子变矮。”

一句话把在场的人都逗乐了。

邓小平可不是在随便说笑话，他是在视察了京、津、唐三市不同的住宅楼后，经过深思熟虑才向建筑专家们提出来的。

那是这年的9月，邓小平视察唐山市地震后的重建工作时，反复强调城市规划的思想，指示新唐山建设：“要总结经验，总的六个字，实用、美观、结实，搞一段要总结一段经验。”

邓小平这一指导思想，应该适用于所有的城市规划建设，也适用于城镇住房的建设。

但是在当时，北京住宅建设跌入低谷，1976年城市人均居住面积反而比1957年降低了0.34平方米。

特别是唐山大地震后，居民住宅的抗震安全、百姓安居宜居问题，日益迫切地提上了中央最高决策层的工作日程。

因此，在1978年仅一个多月的时间里，邓小平就先后视察了东北、天津、唐山等地的居民住宅，提出了城市建设与城镇住房建设的指导思想。

不久，北京市建筑设计研究院就设计了一套新的住

宅标准图，与传统的标准住宅设计相比，室内高度为2.53米，每户的面积则增加了1.5平方米，但预算成本反而便宜了77元。

北京市建筑设计研究院总建筑师刘晓钟后来说：“1.5平方米现在看不算什么，可在当时，对于住房条件相对紧张的居民来说，每户增加1.5平方米可以解决他们不少实际困难。”

邓小平在视察北京前三门大街居民住宅时，总是善意而切实地对新建住宅提出改进意见。他提出，今后修建住宅楼时，设计要力求布局合理，要增加使用面积，要考虑到住户的方便。

在当时，许多家庭面临“洗澡难”的问题。对此，邓小平提出，要尽可能安装一些淋浴设施，让居民能在家里洗上热水澡。他还提出要在可能的条件下，注意室内外装修的美观，多采用轻质建筑材料，冲破我国“秦砖汉瓦”、“肥梁胖柱”式的传统建材格局。

另外，他还多次讲到，要降低房屋造价，为今后的住宅商品化打通道路，使百姓“居者有其屋”。

巩淑萍老人后来回忆说：

我在电视上看到，小平同志视察前三门大街住宅楼时，得知户门的锁还是平房用的普通锁，于是建议使用撞锁。我们刚住进来时户门已经换成了撞锁，感觉方便多了。

刚搬来的时候，我们一家5口人，两个女儿住一间，儿子要结婚所以一个人住一间，自己和老伴儿住一间，当时感觉已经是很宽敞了。以前一直住平房，所以搬进楼房特别高兴，楼房里有暖气，冬天再也不用烧煤球了。如今，我的儿子已经在南城买了130多平方米的大房子，两个女儿也都有了各自的房子，家里只剩下老人和孙子，老两口一人住一间，余下的一间成了客厅。

在全国其他地方，住房改革也逐步进入探索试点阶段。1979年，国家城建总局从国家补助的住宅建设资金中分别拨给陕西、广西一部分资金，在西安、南宁、柳州、桂林、梧州等市进行建房全价出售给私人的试点，每平方米建筑面积售价为120元至150元。

限于当时职工收入水平和低房租的因素以及售房的有关政策不够配套，人们感到买房不合算，开始登记购房的人不少，而标价后买房的人并不多。

几年中，有50个城市进行了向私人出售住宅的试点，总共才出售了36.6万平方米。

邓小平提出住房商品化

1980年4月2日，邓小平同中央负责人谈长期规划的问题。在谈到建筑业和住宅问题时，邓小平指出：

要考虑城市建筑住宅、分配房屋的一系列政策。城镇居民个人可以购买房屋，也可以自己盖。不但新房子可以出售，老房子也可以出售。可以一次付款，也可以分期付款，10年、15年付清。住宅出售之后，房租恐怕要调整。要联系房价调整房租，使人们感到买房合算。不同地区的房子，租金应该有所不同。将来房租提高了，对低工资的职工要给予补贴。这些政策要联系起来考虑。

邓小平的意见，为解决城镇居民住房问题指出了方向。

那还是在此前的1月份，经济学家苏星在《红旗》杂志第二期发表《怎样使住宅问题解决得快些》的文章，用马克思主义的观点指出，私人购房与社会主义公有制并不矛盾。这篇文章为住房改革提供了理论根据。

为什么要进行房改呢？中国房地产及住宅研究会副

会长顾云昌后来回忆道：

我有一个数据，解放初期，我国人均住房居住面积是4.5平方米，1978年，我国人均住房居住面积只有3.6平方米，反而下降。其中有城市人口增加的原因，但主要还是建设速度跟不上。前30年，虽然开始提倡解决居民住房问题应依靠中央财政、地方财政、企业以及个人。但实际上仍以前三者为重。问题就出来了，效益好的单位和个人就分到了房子，效益不好的单位和个人就没有分到房子，造成了贫富差距。另一个现象就是租金很低，每平方米只有一毛钱左右，也就是说在一套房子里面，养一只老母鸡，老母鸡生下的鸡蛋就足够交房租了，影响了住宅的良性循环，实物分配的住房制度必须改变。

同年6月22日，中共中央、国务院在批转《全国基本建设工作会议汇报提纲》中正式提出：

准许私人建房、私人买房，准许私人拥有自己的住房。

自此，中国正式实行允许住房商品化的政策，揭开

了中国城镇住房制度改革的序幕。

吴英老人曾是中科院生物学地学部的退休职工，她在回忆自己全家的第一次搬迁经历时说道：

30年前，我们家10口人挤在只有20平方米的小屋里；那年，小女儿为了能赶上单位福利分房的“末班车”，匆匆忙忙与现在的女婿领了结婚证；小儿子却因刚参加工作，没能分上房而独自憋屈了整半年……

1980年，邓小平提出推进我国住房商品化的指导性意见后，同在这一年，吴奶奶家开始第一次搬迁。她回忆说：

因为政府要进行旧城改造，我们原来的老房子要进行搬迁。当时的政策允许我们按照户口和人头分到楼房。就这样，我们老两口加上小儿子、小女儿分得了一间46平方米的两居室，已经成家的二女儿和刚刚工作的四女儿则从7平方米的小屋搬进了同一栋楼的一间一居室和一间半居室。

从平房搬到楼房后，吴奶奶兴奋了很久。她继续讲述自己从前的故事：