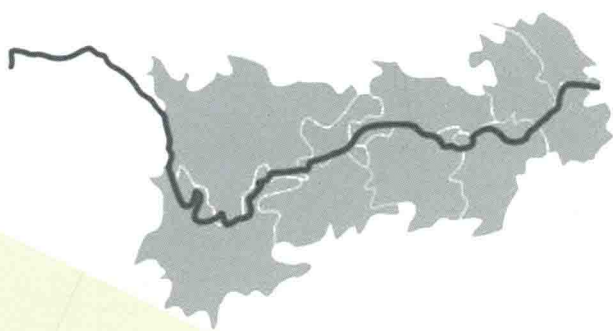


安徽大学博士科研启动经费项目资助

长江经济带联动发展与 绿色开发研究

RESEARCH ON INTEGRATED DEVELOPMENT AND
GREEN EXPLOITATION OF YANGTZE RIVER ECONOMIC BELT

胡 艳 等 / 著



经济管理出版社

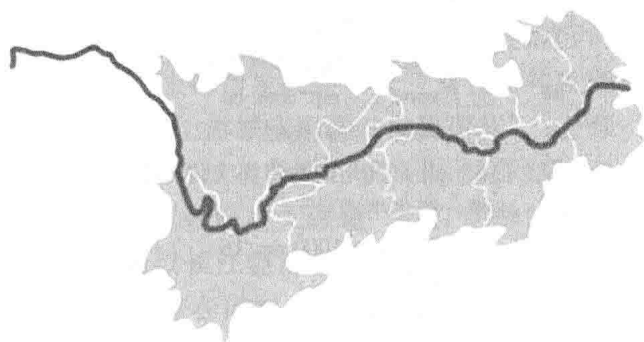
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

安徽大学博士科研启动经费项目资助

长江经济带联动发展与 绿色开发研究

RESEARCH ON INTEGRATED DEVELOPMENT AND
GREEN EXPLOITATION OF YANGTZE RIVER ECONOMIC BELT

胡 艳 等 / 著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

长江经济带联动发展与绿色开发研究/胡艳等著. —北京: 经济管理出版社, 2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5096 - 4770 - 7

I. ①长… II. ①胡… III. ①长江经济带—区域经济发展—研究 IV. ①F127.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 287844 号

组稿编辑: 张巧梅

责任编辑: 杨国强 张瑞军

责任印制: 司东翔

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: [www. E - mp. com. cn](http://www.E-mp.com.cn)

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 15.5

字 数: 295 千字

版 次: 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 4770 - 7

定 价: 68.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前 言

长江经济带横跨我国东、中、西部三大区域，具有独特资源和战略区位优势以及巨大发展潜力。改革开放以来，长江经济带已成为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。依托长江黄金水道打造中国新经济支撑带是新一届党中央着眼于全球竞争新格局出台的重大国家战略。在国际环境发生巨大变化、国内发展面临诸多矛盾的背景下，主动适应经济新常态，推动长江经济带绿色发展和城市群联动发展，对于促进陆海统筹、东西互动，全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要的现实意义和深远的战略意义。

安徽大学区域经济与城市发展协同创新中心暨长三角经济社会发展研究中心、合肥区域经济与城市发展研究院团队在笔者负责下先后承担了长三角城市经济协调会课题“承接长三角产业转移的利益分享机制研究”、国家发改委地区司课题“区域协调发展的利益分享机制研究”、上海市发改委（长三角合作与发展共同促进基金）课题“长三角城市群与长江中上游城市群联动发展研究”、上海市政府决策咨询重点研究课题“皖江城市带与长三角城市群一体化研究”和“新常态下长江经济带绿色开发研究”、合肥市政府重大课题“长江中游四省会城市深化合作的策略和路径研究”等一系列以长江经济带为主题的系列研究报告。《长江经济带联动发展与绿色开发研究》是在借鉴上述课题研究成果的基础上修改而成的。

上篇——长三角城市群与长江中上游城市群联动发展研究，基于笔者主持的2014年上海市发改委（长三角合作与发展共同促进基金）资助的课题研究报告修改撰稿。在新一轮国家战略中，长江新经济支撑带的成功建设将主要依靠长三角城市群、长江中游城市群和成渝城市群的联动发展。但是，三大城市群虽然同属长江经济带，却横跨我国东、中、西部三大区域，各自在其形成和发展过程中遵循着自身特有的条件和不同的发展轨迹。本篇由七章内容构成，主要从长江经济带上中下游城市群联动发展对打造长江经济带的支撑作用、长江经济带三大城市群空间结构演进、三大城市群联动发展轨迹和基础、联动发展困境、联动发展机制和对策等方面对长三角城市群与长江中上游城市群联动发展的可行性进行了

实证研究。

中篇——皖江城市带与长三角城市群一体化研究，从近代经济史角度入手，结合安徽在不同时期国家的战略地位和政策待遇，深刻阐述了国家区域发展战略推进的必然性；论证了皖江城市带与长三角城市群一体化发展现状和潜在优势、现实基础、经济联动；剖析了皖江城市带与长三角城市群一体化问题和障碍，并就建立一体化利益协调机制和发展路径等方面进行了深入研究，提出了可资借鉴的对策建议。

下篇——新常态下长江经济带绿色开发研究，根据2015年上海市人民政府决策咨询重点课题“新常态下长江经济带开发模式与路径研究报告”修改形成。研究认为，新常态下长江经济带的开发建设应当符合绿色发展理念的开发，是绿色开发，是低碳环保约束下的开发。新常态下长江经济带的绿色发展是促进长江经济带经济建设和实现社会发展的必然要求，是我国未来经济发展的重要动力。因此，这一部分研究在对长江经济带上中下游中心城市调研基础上，紧紧围绕“五大理念”，按照经济新常态的思维，准确把握新常态下长江经济带发展特征，深化新常态下对长江经济带开发的理解与认识；参考国外成功的大江大河流域开发经验，提出在一体化视角下依托长江黄金水道谋划产业布局，建设生态廊道，对长江经济带进行整体开发、综合整治，实现产城融合、区域联动、协调发展，走出一条绿色开发的新路子。本篇通过深入研究长江经济带开发建设中存在的问题，探索了长江经济带绿色开发路径，归纳提炼若干可行的开发模式。从基础设施共建、旅游资源共享、产业转移合作、生态廊道建设、区域规划治理等方面设计并提出系统性、前瞻性、可行性的政策建议。

长江经济带国家战略和规划正在推进中，我们希望本书的出版有助于进一步深化对长江经济带绿色开发和城市群联动发展的研究，丰富长江经济带的研究成果。

胡 艳

2016年10月

目 录

上篇 长三角城市群与长江中上游城市群联动发展研究

第一章 时代必然：上中下游城市群联动发展对建设长江经济带的重大意义	3
第一节 概念界定	3
第二节 建设长江经济带的战略意义	5
第三节 上中下游城市群联动发展对打造长江经济带的支撑作用	7
第二章 历史溯源：三大城市群空间演化与合作进程	10
第一节 长江经济带城市群演化进程	10
第二节 长江经济带城市群联动发展轨迹	18
第三节 历史经验总结借鉴	20
第三章 合作基础：长江经济带城市群联动发展基础	23
第一节 交通基础设施初步实现互联互通	23
第二节 统一的市场体系雏形开始呈现	24
第三节 沿江产业分工合作局面初步形成	26
第四节 各区域间制度和科技协同创新不断	27
第五节 长江流域生态环境协作治理加速推进	28
第六节 社会服务与社会治理合作范围扩大	29
第四章 联动障碍：长江经济带城市群联动发展困境	31
第一节 区际梯度差距明显，产业结构趋同严重	31
第二节 物流运输能力有限，区域互联互通较差	35

第三节	联动封闭左右摇摆，市场一体任重道远	36
第四节	生态治理困难重重，联防联控动力不足	38
第五章	长江经济带城市群联动发展机制	41
第一节	航道运输管理机制	41
第二节	利益共享机制	42
第三节	区域合作交流机制	43
第六章	长江经济带城市群联动发展对策	45
第一节	充分发挥政府引导作用	45
第二节	大力推进产业转移和转型升级	46
第三节	积极鼓励民间合作交流	46
第四节	完善统一市场体系	47
第五节	优化公共服务资源	48
第六节	夯实交通设施建设	49
第七节	加强环境联防联控	49
第七章	莱茵河与密西西比河航运带动沿岸城市发展经验借鉴	51
第一节	莱茵河国际航运与沿岸城市发展	51
第二节	美国密西西比河航运与沿岸城市发展	58

中篇 皖江城市带与长三角城市群一体化研究

第八章	皖江城市带与长三角城市群一体化发展背景	69
第一节	国家区域发展战略推进的必然	69
第二节	皖江城市带与长三角合作共进	74
第九章	皖江城市带与长三角城市群一体化发展现状	76
第一节	长三角一体化进程：三次扩容到《指导意见》出台	76
第二节	皖江城市带与长三角城市群一体化潜在优势	77
第三节	皖江城市带与长三角城市群一体化现实基础	78
第四节	皖江城市带与长三角地区经济增长的一体化分析	80

第十章 皖江城市带与长三角城市群一体化的经济联动	84
第一节 构建竞争合作、互利共赢的长三角经济区	84
第二节 以强化经济联系为突破口,全面接轨长三角	87
第十一章 皖江城市带与长三角城市群一体化障碍问题	90
第一节 行政区划分割,区域一体化面临体制障碍	90
第二节 区域人才资源存在差异,人才流动及共享机制尚未形成	91
第三节 区域生态环境趋于恶劣,一体化发展遭遇环境危机	92
第四节 区域文化价值观不同,一体化进程受阻	93
第五节 区域协调机制缺失,区域资源和利益难共享	95
第六节 区域城市功能雷同,产业同构严重,区域竞合关系难理顺	96
第七节 区域基础设施建设水平不一,互联互通难以实现对接	98
第十二章 皖江城市带与长三角城市群一体化利益协调机制	100
第一节 建立利益分享机制的基本原则	100
第二节 建立利益分享机制的总体思路 and 战略步骤	102
第三节 建立利益分享机制的现实举措和基本保障	104
第十三章 皖江城市带与长三角城市群一体化发展路径	106
第一节 充分发挥市场在资源配置中的决定性作用	106
第二节 力促形成产业一体化先导发展的良好局面	107
第三节 构筑保障区域经济一体化发展的制度框架	108
第四节 重视区域生态一体化建设	110
第十四章 皖江城市带与长三角城市群一体化政策建议	112
第一节 构建皖江城市带与长三角地区统一的市场环境	112
第二节 加强皖江地区软环境建设,吸引长三角产业的移入	113
第三节 以基础设施和人才资源的双向联动带动区域间产业联动	115
第四节 强化群体优势,促成产业结构的优化组合	116
第五节 协调区域利益关系,建立区域利益协调机制	117

下篇 新常态下长江经济带绿色开发研究

第十五章 国外流域开发的模式、经验与启示	121
第一节 国外流域开发的典型模式	121
第二节 国外流域开发的主要经验	125
第三节 国外流域开发对我国的启示	126
第十六章 长江经济带开发轨迹与现状分析	128
第一节 长江经济带生态廊道建设轨迹与现状	128
第二节 基于综合交通运输体系的基础设施发展轨迹与问题	132
第三节 长江经济带产业分工合作	135
第四节 长江流域水利水电发展的成就与不足	139
第五节 长江经济带旅游资源及其发展轨迹	143
第六节 合作机制沿革	148
第十七章 新常态下长江经济带开发的新思路与新举措	155
第一节 指导思想与开发理念	155
第二节 遵循的方针与原则	155
第三节 战略定位	157
第四节 战略路径	160
第十八章 生态廊道建设机制与路径	164
第一节 生态廊道建设的基本原则	164
第二节 生态廊道建设机制设计	165
第三节 污染治理路径	166
第四节 生态修复路径	168
第五节 水资源保护路径	170
第十九章 长江经济带基础设施开发模式与路径	172
第一节 长江经济带交通基础设施发展的制约因素	172
第二节 国外交通基础设施发展经验与启示	173
第三节 长江经济带交通基础设施发展战略模式	175

第四节	长江经济带交通基础设施发展战略重点	179
第二十章	产业转移与升级：建设现代产业走廊的模式与路径	184
第一节	坚持创新驱动：建设现代产业走廊的“牛鼻子”	184
第二节	优化产业结构：建设现代产业走廊的关键所在	187
第三节	深化产业转移：建设现代产业走廊的内在动力	191
第四节	培育世界集群：建设现代产业走廊的重要抓手	194
第五节	共建开发区：建设现代产业走廊的重要载体	196
第六节	推进绿色发展：建设现代产业走廊的基本保障	198
第二十一章	长江经济带旅游合作发展模式与路径研究	200
第一节	长江经济带旅游合作发展问题与困境	200
第二节	长江经济带旅游合作发展的模式	201
第三节	长江经济带旅游合作发展的路径	204
第二十二章	长江经济带的区域治理模式	206
第一节	区域治理模式的概念与特征	206
第二节	区域治理模式的类型及其应用现状	207
第三节	治理模式比较	209
第四节	长江经济带的区域治理模式——科层制治理模式	213
第五节	科层制治理模式的保障措施	214
第二十三章	政策建议	217
第一节	建设长江经济带绿色生态保障工程体系	217
第二节	强化长江经济带节能减排和环境保护	218
第三节	加大生态系统完整性和连通性建设力度	220
第四节	优化长江经济带国土空间开发格局	220
第五节	建立长江流域综合管理制度	222
第六节	构建基础设施共享的区域协调发展新机制	222
第七节	发挥社会资本在长江经济带开发中的作用	223
参考文献		225
后 记		237

上 篇

长三角城市群与长江中上游 城市群联动发展研究

第一章 时代必然：上中下游城市群 联动发展对建设长江 经济带的重大意义

第一节 概念界定

2014 年，我国推出“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大发展战略。在三大战略中，长江经济带东向连接“21 世纪海上丝绸之路”，西向牵手“丝绸之路经济带”，同时，与京津冀形成南北呼应之势，战略地位极其重要。

长江经济带，东起上海、西至云南，涉及上海、江苏、浙江、安徽、湖北、江西、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，人口和生产总值均超过全国的 40%，沿途城市星罗棋布，已形成下游的长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群三大城市群，同时还包括上游地区滇中和黔中两个区域性城市群，即“三大两小”城市群，如图 1-1 所示。

长三角城市群：当前世界公认的六大城市群之一。该城市群以上海为中心，南京、杭州、合肥为副中心，包括上海，江苏的南京、苏州、无锡、常州、徐州、镇江、扬州、南通、泰州、淮安、盐城、连云港、宿迁，浙江的杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、台州、金华、温州、丽水、衢州、舟山，安徽的合肥、芜湖、滁州、马鞍山、淮南 30 个城市。长三角城市群是我国城市化程度最高、城镇分布最密集、经济发展水平最高的地区。2014 年，长三角城市群在中国城市群综合指数排名中位列第一。

长江中游城市群：以武汉、长沙、南昌为中心城市，包括湖北的武汉、咸宁、黄石、黄冈、鄂州、孝感、仙桃、天门、潜江，湖南的长沙、岳阳、株洲、湘潭、益阳、常德、娄底、衡阳，江西的南昌、九江、景德镇、鹰潭、上饶、新余、抚州、宜春、吉安等城市。长江中游城市群经济总量仅次于“长三角”、



图 1-1 长江经济带地理位置示意图

图片来源：中国政府网。

“珠三角”及“京津冀”，列全国第四位，在开发长江经济带的国家战略中，具有举足轻重的战略地位和意义。

成渝城市群：以成都和重庆为中心，包括四川的成都、绵阳、德阳、眉山、遂宁、内江、南充、资阳、简阳、自贡、广安、达州以及重庆主城九区、涪陵、合川、永川、江津、大足、垫江、璧山、铜梁、万州等。当前，成渝城市群一体化已经纳入长江经济带的发展规划中。

滇中城市群和黔中城市群：这是长江经济带上两个区域性城市群。滇中城市群以昆明为中心，包括曲靖、玉溪、楚雄所辖范围。黔中城市群以贵阳为中心，包括遵义、安顺、都匀、凯里等地区。

在“三大两小”城市群中，长三角城市群被公认为是世界第六大城市群，也是整个长江经济带的龙头。正因如此，研究报告题目突出长三角城市群对长江经济带中上游城市群的带动作用，意在通过对长江上中下游城市群联动发展机制的研究，提出实现长江经济带城市群的联动发展路径，为最终推动长江经济带一体化目标做出有益的探索。^①同时，在长江经济带国家战略下，研究突出长江黄金水道在长江经济带城市群联动发展中的联动纽带和联动载体作用。

^① 为聚焦研究对象，本部分重点研究三大城市群，暂不涉及“两小”，因而文中“长三角城市群与长江中上游城市群联动发展”与“长江经济带城市群联动发展”基本一致，为表述简捷文中二者通用。



第二节 建设长江经济带的战略意义

依托黄金水道打造长江经济带是新一届党中央着眼于全球竞争新格局出台的重大国家战略。长江经济带横跨我国东、中、西部三大区域，具有独特优势和巨大发展潜力。改革开放以来，长江经济带已成为我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。在国际环境发生巨大变化、国内发展面临诸多矛盾的背景下，主动适应经济新常态，依托黄金水道推动长江经济带发展，对于全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要的现实意义和深远的战略意义。

一、有利于实现东、中、西部三大区域联动，为中国经济可持续发展提供强劲动力

中国东、中、西部发展水平呈阶梯状分布，这种发展差距不利于区域协调发展和国家整体战略目标的实现。国际经验表明，后发地区加快发展的一条捷径是实现与先发地区在要素流动、产业转移以及市场一体化等方面的无缝对接。打造长江经济带，联动东、中、西部三大发展区域，实现东部地区带动中西部地区发展，中西部地区促进东部地区升级，在中国区域经济联动发展中，实现东、中、西部地区之间的区域协调，为中国经济可持续发展提供强劲动力。

二、有利于挖掘长江中上游广阔市场潜力，从东部沿海向沿江内陆拓展新常态下中国经济新的增长点

外需持续低迷使我们认清了扩大内需的重要性，全面建成小康社会需要提升人们的消费水平。当前，我国东部沿海地区消费和投资需求日渐饱和，而中西部地区经济相对落后，发展潜力巨大；地域异常广袤，发展空间纵深。建设长江经济带，对于挖掘长江中上游地区的巨大内需潜力，同时促进我国区域经济增长空间从东部沿海向沿江内陆纵深拓展，保持我国经济持续健康发展至关重要。

三、有利于提升长江沿岸产业集群和城市群竞争力，打造世界级产业集群和世界级城市群

当前，国家综合经济实力主要体现在产业集群竞争力和城市群竞争力两个层面。实现我国经济提质增效，提高综合实力，需要打造世界级产业集群和世界级

城市群。建设长江经济带，可以推动沿江产业结构优化升级，打造世界级产业集群，引导沿江城市布局与产业发展有机融合，培育具有国际竞争力的城市群，这将推动中国经济提质增效升级。

四、有利于促进上中下游三大城市群联动发展，形成世界意义的长江沿岸大都市绵延区

长江上中下游三大城市群存在着各自的比较优势，推动长江经济带发展，有利于统筹上中下游三大城市群人口分布、经济布局与资源环境承载能力，发挥长江三角洲的辐射引领作用，促进中上游地区有序承接产业转移，推动城市群间的产业和功能分工，以及市场的一体化，形成不同城市群和地区间轻重工业和第二、第三产业的协调发展格局，形成具有世界意义的长江沿岸大都市绵延区。

五、有利于形成东西双向、陆海相连的对外开放新通道，联动“两带一路”国家战略

在当前国际经济形势发生深刻变化的情况下，培育国际经济合作竞争新优势，需要我们用好海陆双向开放的区位优势，创新开放模式，促进优势互补，培育内陆开放高地，加快同周边国家和地区基础设施互联互通。长江经济带连接东海出海口和西部云南口岸，把对东部的开放，对西部、西南部的开放，以及通过“渝新欧”大通道与对中亚西亚乃至东欧地区的开放连接起来，从而使得中国打造“丝绸之路经济带”和打造“海上丝绸之路”的设想有了更为坚实的基础。长江经济带作为横贯东、中、西部，连接南北方的开放合作走廊，使得东西部双向开放平衡，构建开放型经济新体制，形成全方位开放的新格局。

六、有利于实现长江流域环境联防联控，打造引领全国生态文明建设的生态廊道

长江经济带环境污染问题比较突出。植被破坏引起水体污染、工业废气大量排放导致大气污染等问题造成的影响是跨区域的，这需要整个长江经济带对环境污染进行联防联控，构建起以保障长江干支流水质、改善长江经济带大气质量为主要目的，水天一体的生态安全格局，将长江经济带打造成引领全国生态文明建设、水清地绿天蓝的生态廊道。



第三节 上中下游城市群联动发展对 打造长江经济带的支撑作用

常言道，巨龙腾飞需要龙头、龙腰和龙尾一起发力。如何充分发挥龙头带动、龙腰舞动和龙尾摆动作用呢？三段联动是关键。长江经济带宛如一条巨龙，长江三角洲城市群、长江中游城市群和成渝城市群三大城市群，犹如长江经济带的龙头、龙腰和龙尾。三大城市群联动发展是舞动长江经济带这条巨龙，托起“中国梦”的基石。

长江经济带自西向东，覆盖经济发展水平呈连续阶梯状分布的长江上游、中游和下游地区。国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）提出将长江经济带打造成为“东、中、西部互动合作的协调发展带”。这明确了长江经济带上中下游城市群之间联动发展的总体方向。长江上中下游城市群应在交通基础设施建设、市场体系一体化、产业分工合作、创新资源配置、生态联防联控、公共服务和社会治理等领域实现联动发展，这对实现长江经济带发展战略目标意义重大。

一、基础设施互联互通为打造长江经济带提供硬件基础

“联动发展，交通先行。”当前，长江经济带城市群联动发展最大的障碍是交通等基础设施尚未实现互联互通。长江上中下游城市群要通力合作，加快推进长江干线航道系统治理，改善支流通航条件，优化港口功能布局，加强集疏运体系建设，发展江海联运和干支直达运输，加快上海、武汉、重庆三大航运中心建设。同时，依托长江黄金水道，整体谋划铁路、公路、航空、管道等交通基础设施建设，加强各种运输方式衔接，加快综合性交通枢纽建设，建成安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊，打造互联互通的综合交通运输服务体系。由此可为打造长江经济带提供了坚实的硬件基础。

二、市场体系一体化为打造长江经济带提供市场基础

长江经济带作为引领中国未来发展的经济支撑带，除了实现上中下游城市群在交通基础设施上的互联互通外，还必须实现区域内市场体系一体化。只有打破区域性市场壁垒，实施统一的市场准入制度和标准，推动劳动力、资本、技术等生产要素在城市群之间的自由流动和优化配置，才能在保证各城市群利益最大化