

2013 中国汽车市场展望

CHINA AUTOMOBILE MARKET OUTLOOK

国家信息中心编
国家发展和改革委员会产业协调司



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

2013 中国汽车市场展望

国家信息中心 编
国家发展和改革委员会产业协调司



机械工业出版社

本书是研究中国汽车市场 2012 年现状与 2013 年发展趋势的权威性书籍。

本书是汽车及相关行业众多专家、学者分析研究成果的集萃。全书分为汽车市场宏观环境篇、市场预测篇、细分市场篇、市场调研篇、专题篇及附录（与汽车行业相关的统计数据）六大部分。

该书全面系统地论述了 2012~2013 年中国汽车市场的整体态势和重、中、轻、微各型载货汽车，大、中、轻、微各型载客汽车，中高级、中级、普通级、微型等各种档次轿车市场的发展态势，以及汽车市场的重点需求地区和主要需求区域的市场运行特征。

集研究性、实用性、资料性于一体的《2013 中国汽车市场展望》，是政府部门、汽车整车制造商、零部件制造商、汽车研究部门、汽车相关行业、金融证券等领域研究了解中国汽车市场和汽车工业发展趋势的必备工具书。

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 中国汽车市场展望/国家信息中心，国家发展
和改革委员会产业协调司编.--13 版.--北京：机械工业出版社，2013.3

ISBN978-7-111-41688-3

I. ①2… II. ①国…②国… III. ①汽车-国内市场-市场预测-中国
-2013 IV. ①F724.76

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 039702 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑：何月秋 潘竹 封面设计：饶薇

责任印制：王书来

北京兴华昌盛印刷有限公司印刷

2013 年 3 月第 13 版第 1 次印刷

184 mm×260 mm 1/16 • 36 印张 • 650 千字

0 001—2 500 册

定价：180.00 元

前　　言

2012年，国际经济形势更加严峻，欧债危机继续深化，世界经济复苏明显减速，国际市场的需求持续低迷，我国进出口增速显著下滑，外贸出口增速不到8%。与此同时，国家继续加强和改善宏观调控，基础建设投资和房地产投资乏力，投资增速明显下降。在拉动我国过去10年经济增长的两大引擎都表现欠佳的情况下，我国内经济增速呈现明显减速的下行走势，国民经济出现连续七个季度增速下降，全年国内生产总值比上年增长7.8%，增速下降1.4个百分点。严峻的宏观经济环境对我国汽车产业的负面影响明显，2012年我国汽车市场继续低速运行，全年国产汽车累计完成生产和销售1927.2万辆和1930.6万辆，同比分别增长4.63%和4.33%，市场需求连续两年微增长。其中，商用车市场受影响更为明显，市场需求大幅下降，全年商用车销售381.1万辆，同比下降5.49%，重型载货车同比下降27.78%。

2013年，是全面贯彻落实“十八大”精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，机遇与挑战并存。国际经济环境充满复杂性和不确定性，世界经济面临着后金融危机和欧洲主权债务的双重考验，美日经济复苏前景不明，欧元区经济陷入泥潭，新兴经济体增长也在减弱，世界经济很可能继续延续低增长的态势，由此所带来的贸易保护主义将明显抬头。全球货币政策进一步宽松，充足的流动性将使大宗商品价格上涨，再加上地缘政治的不确定性，大宗商品价格震荡起伏可能较大。国内经济发展环境有利与不利因素相互交织，经济稳定的基础还不扎实。受投资建设周期的影响，国家将加大对“十二五”规划重大项目给予信贷以及财政配套等方面的积极支持，这将推动固定资产投资的较快增长。面对经营成本不断上升、利润下滑、产能相对过剩的局面，企业投资信心普遍不足，产业升级短期内仍缺乏新的增长引擎。因此，在国家更注重增长的质量和效益的宏观调控总基调下，2013年我国经济增长将能保持较快增长，增速将会在稳定中略有上升。

2013 年，汽车产业发展面临的政策环境和消费环境进一步严峻，城市污染和交通拥堵将成为制约汽车产业发展的最大障碍之一，小客车限购、排放标准的提升、使用费用的上升都将对汽车产业产生重大影响。但是，我国汽车产业的内在增长基础依然牢固，投资拉动型的经济增长将会促进商用车市场复苏，乘用车市场仍处于普及化时期，广大二、三线城市为市场增长提供了可靠保障。因此综合判断，2013 年我国汽车市场的需求增速将有所回升，大约在 8%。

为使社会各界对 2013 年我国汽车市场的发展趋势有一个深入的认识和了解，国家信息中心与国家发展和改革委员会产业协调司联合组织编写了《2013 中国汽车市场展望》，期望本书能为汽车行业主管部门和生产经销企业提供有价值的决策参考依据。本书将汽车市场与宏观经济运行环境紧密结合在一起，采用定量与定性相结合的研究方法，从不同角度对 2013 年的汽车市场进行了深入分析和研究，由于时间仓促，书中难免有疏漏之处，敬请读者批评指正。

2013 年 1 月 30 日

目 录

前言

宏观环境篇

保持宏观经济政策的连续性和稳定性 促进经济持续健康发展

——2013 年宏观经济政策取向.....	杨洁	3
2013 年中国经济展望和宏观调控政策取向.....	范剑平	16
2012 年世界经济分析及 2013 年展望.....	张亚雄 程伟力	35
2012 年金融运行及 2013 年展望.....	李若愚	42
2012 年外贸外资形势分析及 2013 年展望.....	闫敏	51
2012 年投资形势回顾及 2013 年展望.....	徐策	62
2012 年地区经济发展形势分析及 2013 年展望.....	高国力 李忠 曹忠祥 祁国燕	71

市场预测篇

2012~2013 年汽车市场分析与预测.....	徐长明 李伟利	93
2012 年客车市场现状及 2013 年发展趋势.....	余振清	105
2012 年轻型客车市场分析及 2013 年展望.....	黄燕琳	129
2012 年微型客车市场分析及 2013 年展望.....	谭辉龙	134
2012 年重型载货车市场回顾及 2013 年展望.....	赵军	141
2012 年中重型货车市场分析及 2013 年展望.....	肖强	150
2012 年轻型载货车市场分析及 2013 年预测.....	赵建林	156
2012 年微型货车市场形势分析及 2013 年展望.....	徐洪飞	161
2012 年皮卡市场分析及 2013 年展望.....	邓振斌	168
2012 年普及型轿车市场回顾及 2013 年展望.....	许琳	175
2012 年国内 SUV 市场分析及 2013 年展望.....	帖福祥	182
2012 年 MPV 市场分析及 2013 年预测.....	唐奕奕	198
2012 年自主品牌乘用车发展分析及 2013 年展望.....	孙浩翔	206
2012 年专用汽车市场分析及 2013 年展望.....	左培文 邵丽青	213

细分市场篇

北京汽车市场折射出的限购城市汽车市场的发展变化.....	颜景辉	237
2012年天津汽车市场分析及2013年预测.....	崔东树	249
2012年上海汽车市场分析及2013年预测.....	汪海佳	258
2012年浙江省汽车市场回顾及2013年预测.....	宣俊	265
2012年河南省乘用车市场回顾及2013年预测.....	朱灿锋	271
2013年广东省乘用车市场展望.....	庄沙沙 蔡志云	278
2012年云南省汽车市场分析及2013年预测.....	保汇源 李松梅	286
2013年福建省乘用车市场展望.....	温志群 庄沙沙	292
2012年进口车市场分析及2013年展望.....	国机汽车股份有限公司	300
2012年汽车出口分析及2013年展望.....	曲婕 吴松泉	313
二手车行业产业升级在即.....	罗磊	329

市场调研篇

上海大众产品市场调研报告.....	吕小磊	351
一汽-大众(大众品牌)产品调研报告.....	许琳	358
一汽丰田第三代PRIUS普锐斯调研报告.....	吴楠	365
2012年广汽本田产品分析报告.....	王钊	370
东风日产产品市场调研报告.....	谢安	380
2012年神龙汽车市场调研报告.....	李锦泉	385
北京现代产品市场调研报告.....	王洪伟	394
奇瑞A级轿车产品市场调研报告.....	蒲晖	401
夏利产品市场调研分析报告.....	崔东树	412
2012年荣威及MG产品市场调研报告.....	常远祥	424
2012年华晨汽车发展思路及华晨未来产品市场调研报告.....	李清	436

专题篇

大型城市汽车出行商业模式探讨.....	庄沙沙	447
汽车市场未来的主力——泛“90后”人群特征及其汽车需求.....	谢国平	456
新型城镇化对商用车市场影响的分析.....	钟晨	461
2012年汽车产业政策的发展动向.....	戴嘉	468
城市汽车限购的发展趋势及动向.....	王光磊 王雷	473
联合分析自适应选择模型在市场调查中的应用.....	江智杰	482
基于因子分析和聚类分析的新能源汽车产业区域布局研究.....	张振翼	487

附录

附录 A 与汽车行业相关的统计数据.....	497
表 A-1 主要宏观经济指标(绝对额).....	497
表 A-2 主要宏观经济指标(增长率)	497
表 A-3 现价国内生产总值.....	499
表 A-4 国内生产总值 GDP 增长率(不变价).....	500
表 A-5 现价国内生产总值 (GDP) 构成.....	502
表 A-6 各地区国内生产总值 (现价)	503
表 A-7 各地区国内生产总值占全国比例.....	504
表 A-8 各地区国内生产总值增长率.....	505
表 A-9 全部国有及规模以上非国有工业企业总产值 (当年价)	507
表 A-10 各地区工业总产值 (现价)	508
表 A-11 各地区工业总产值占全国的比例.....	509
表 A-12 历年各种经济类型固定资产投资.....	510
表 A-13 各地区全社会固定资产投资 (现价)	511
表 A-14 各地区固定资产投资占全国的比例 (全国=100%)	513
表 A-15 各地区进出口商品总值 (按经营单位所在地分)	514
表 A-16 各季度各层次货币供应量.....	515
表 A-17 各地区农村居民家庭年人均纯收入.....	516
表 A-18 各地区城镇居民家庭年人均可支配收入.....	518
表 A-19 2011 年年底各地区分等级公路里程.....	519
表 A-20 历年货运量及货物周转量.....	520
表 A-21 历年客运量及客运周转量.....	521
表 A-22 各地区公路货运量.....	522
表 A-23 各地区公路货运量占本地区全社会货运量的比例.....	524
表 A-24 各地区公路货物周转量.....	525
表 A-25 公路货物周转量占全社会货物周转量的比例 (分地区)	527
表 A-26 2000~2011 年年末全国民用汽车保有量.....	528
表 A-27 各地区历年民用汽车保有量.....	530
表 A-28 各地区民用货车保有量.....	531
表 A-29 各地区民用客车保有量.....	532
表 A-30 2011 年各地区城市公共汽(电)车、出租汽车情况.....	533
表 A-31 2011 年各地区私人汽车保有量.....	534
表 A-32 历年汽车产量.....	535
表 A-33 2011 年汽车分车型产销量.....	537
表 A-34 2003~2011 年全国改装汽车产量分类构成.....	538

表 A-35 历年低速货车产销情况.....	539
表 A-36 汽车行业综合指标与全国工业企业的比较.....	539
表 A-37 汽车行业效益指标与全国工业企业的比较.....	540
表 A-38 能源生产总量及其构成.....	541
表 A-39 2005~2011 年分车型汽车进口数量.....	541
表 A-40 历年汽车进口数量及金额.....	542
表 A-41 主要国家历年汽车产量及品种构成.....	543
表 A-42 2007~2011 年世界主要国家轿车生产量排序.....	545
表 A-43 1981~2011 年主要国家商用车产量.....	546
附录 B 国家信息中心汽车研究与咨询业务简介.....	547

宏

观

环

境

篇

保持宏观经济政策的连续性和稳定性 促进经济持续健康发展

——2013年宏观经济政策取向

2013年是深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好全年经济社会发展工作，在新的起点上推动经济持续健康发展，具有十分重要的意义。

一、2013年我国面临的国内外经济环境

目前，国际金融危机已进入第五个年头，危机深层次影响继续显现，世界经济复苏步伐依然沉重而缓慢，外部环境依然充满复杂性和不确定性。同时，国内发展中的不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济运行存在不少突出困难和矛盾。国际经济低迷与国内困难相互叠加，短期因素与长期问题相互影响，周期性波动和结构性矛盾相互交织，我国重要战略机遇期的内涵和条件发生了很大变化。2013年，我国经济发展环境的严峻性和复杂性不可低估。

1. 从外部环境看，全球经济出现有利因素增多的积极迹象，但国际金融危机的深层次影响继续显现，世界经济复苏任重道远，我国面临的国际环境依然严峻

一方面，全球经济在深度转型调整中有利因素逐渐增多。①美国经济温和增长。2012年以来，美国新开工房屋保持较快增长，房地产市场持续好转，消费者信心指数处于危机后的较高水平，页岩气的大规模开发降低了能源成本，带动了相关产业投资的增长，3D打印、智能机器人等新技术带动了高端制造业的发展，美国经济将继续复苏。②德国等国捍卫欧元和欧元区的立场坚决，欧洲央行推出的“直接货币交易计划”有利于稳定欧洲金融市场，欧债危机对欧洲经济和世界经济的冲击得到缓解，欧洲经济2013年的表现可望略好于2012年。③新兴市场

国家虽然经济增速下滑，但宏观政策尚有较大的调控空间，特别是印度和俄罗斯正在加快结构调整和开放步伐，印度近期放开了零售、航空和广播电视台等行业外资持股比例，并出售大型国有公司股份，遏制经济增速日益下滑的局面；俄罗斯加入世界贸易组织和推进远东开发将加速“新经济”进程。④全球经济低速复苏。2012年12月，摩根大通与Markit及ISM与IFPSM联合编制的全球全部行业生产指数由上月的53.6升至53.7，显示全球经济连续第41个月保持增长；全球私人部门生产增速创下了9个月以来新高，新订单和就业增速也都有所加快；全球服务业商务活动和制造业生产均实现增长，全球就业稳健增长，增速创下1季度末以来新高。

虽然国际金融危机尚未解除，但世界经济形势整体上没有发生根本性逆转，仍处在国际金融危机后的调整期，经济全球化继续深入发展，以互联网、新能源为代表的第三次工业革命正在兴起，全球产业结构调整出现新动向。这些都有利于我国积极参与全球经济治理，充分利用两个市场、两种资源。特别是当前各国把发展经济作为优先课题，有利于推进国际互利共赢合作。

另一方面，全球经济摆脱低迷状态依然困难重重。虽然2012年三季度以来，美国的增长、就业和房地产状况有所改善，但国际金融危机深层次影响还在不断显现，国际形势的严峻性、复杂性没有改变，世界经济复苏乏力，而且复苏的长期性可能超出预期。①全球经济增长动力依然较弱。目前，欧盟和欧元区已度过危机高峰，但希腊、西班牙等重债国的风险依然存在，意大利问题也没有得到缓解，法国近期又暴露出经济增长乏力、融资成本上升等问题，2013年欧债危机有可能出现反复。“财政悬崖”则成为美国经济复苏中最大的不确定性，由于政府未知的增收减支成为“断崖”阴影，使得居民谨慎增加消费，企业慎言扩大投资。日本债务问题日益严重，财政风险居高不下，成为世界经济复苏进程中的又一个羁绊。受发达经济体投资和消费需求增长动力不足的影响，新兴经济体的外部经济环境持续疲软，经济下行压力加大。②通货膨胀隐忧值得高度关注。近年来，为了应对国际金融危机、促进经济复苏，美、欧、日等主要发达国家相继实行扩张性货币政策，主要包括超低利率政策和量化宽松政策。仅美联储2012年9月、12月就连续推出第三轮、第四轮量化宽松政策，2013年1月，美联储的资产购买规模将增至每月850亿美元，同时维持利率于接近零的水平。发达经济体货币超量发行，利率保持超低水平，下一阶段国际市场大宗商品价格走高的可能性进

一步增强。③受世界经济不景气的影响，全球贸易量增幅下滑，导致贸易保护主义进一步抬头，一些国家不仅在传统领域搞市场封锁，而且千方百计地对新兴产业设限，严重阻碍了国际贸易和投资的发展。此外，非经济因素也会干扰世界经济复苏，西亚北非局势等热点问题，对全球能源安全和地区稳定带来严重威胁。

随着全球化的深入发展，我国经济与世界经济已深度交融，还在持续显现的国际金融危机必然会对我国经济产生较大影响。特别是欧洲经济由乱到治、美日主要经济体复苏由弱到强以及新兴经济体增长由慢到快都需要一个过程，外部需求减弱和外部环境严峻对我国经济的影响也将是长期的。

2. 从国内形势来看，经济增长由缓中趋稳向稳定回升转变，但经济企稳回升的基础还不稳固

一方面，我国经济增长已由缓中趋稳向筑底企稳转变。2012 年年初，针对经济下行压力加大的情况，中央审时度势，加大预调微调力度，5 月份以后，及时出台了一系列促进经济稳定增长的政策措施。9 月份以来，稳增长政策措施的效应开始显现，经济发展中的积极因素逐步增多，一些主要经济指标有所好转，企稳态势逐步明显，工业增加值、消费、投资、用电量、货运量等重要指标增速有所回升，制造业采购经理指数、消费者信心指数等部分先行指标逐步向好，部分能源原材料价格止跌回升，国民经济呈现出增速合理、结构优化、物价稳定、就业增加的良好态势。①消费、投资在拉动经济增长中发挥了重要的支撑作用。2012 年前 11 个月，社会消费品零售总额 18.7 万亿元，同比增长 14.2%。投资保持稳定增长，全国固定资产投资（不含农户）32.6 万亿元，增长 20.7%；民间投资的增速和比重继续提高，2012 年前 11 个月，民间投资同比增长 25%，占比提高到了 61.8%。进出口总额 3.86 万亿美元，国际市场份额进一步提高。国内需求的较快增长有效弥补了外需萎缩的影响。预计全年国内生产总值增长 7.7%，超过预期目标 0.2 个百分点。②通胀管理成效明显。在经济筑底企稳的同时，物价涨幅明显回落，2012 年前 11 个月，居民消费价格同比上涨 2.7%，低于调控目标 1.3 个百分点。③结构调整积极推进，节能减排成效明显。粮食产量达到 1.18 万亿斤，实现了“九连增”；三次产业比例进一步优化，服务业保持了良好的发展势头。2012 年前三季度，第三产业增加值增长 7.9%，占国内生产总值的比重达到 43.8%，同比提高 1.2 个百分点。在节能减排政策措施和重工业增速减缓的综合作用下，

2012 年前三季度，单位国内生产总值能耗同比降幅比上年同期明显扩大，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量也都有不同程度下降，为完成全年目标任务奠定了良好基础。④就业形势总体比较稳定，居民收入稳定增长。城镇新增就业超过 1200 万人，比预期目标多 300 万人；城乡居民收入分别实际增长约 9.5% 和 10.3%，均高于经济增速。⑤重点领域和关键环节改革继续深化。营业税改征增值税试点范围分批扩大至 11 个省市，扩大了存贷款利率的浮动区间，人民币汇率弹性增加，鼓励和引导民间投资健康发展“新 36 条”的 42 个实施细则如期出台，资源性产品价格改革积极推进，医改三年阶段性目标顺利实现，科技、文化、事业单位和农村改革取得了新的进展。

另一方面，我国经济企稳的基础还不牢固。国内外环境的变化使得经济运行中的一些困难和矛盾进一步凸显，发展中积累的一些深层次问题还没有得到根本解决。①外需在短期内难有明显改观。受外需持续低迷，我国部分产品的出口竞争优势减弱，以及部分订单流向周边国家等因素影响，未来出口稳定增长的难度仍然很大，对外贸易形势十分严峻。②有效需求的扩大存在不少制约因素。受市场约束强化、预期收益下降、融资成本较高等因素影响，企业增加投资的能力和意愿不足，稳定投资困难加大。由于消费的新增长点亟待培育，消费市场环境不够规范，以及中低收入者的收入增长、消费能力提升需要一个过程，消费保持较快增长也面临一些障碍。③企业经营困难加重。由于市场需求不振，产能过剩矛盾加剧，部分企业订单不足、销售不旺，产成品价格持续下降，使得企业的生产经营面临很大压力，一些企业出现缩短工时、部分停产的现象。④结构调整任务繁重。一方面，现代服务业发展滞后，服务业促进经济发展的潜能远未释放；另一方面，部分产品产能过剩问题进一步凸显，特别是前期扩张过快的行业，受市场需求萎缩影响，产能利用率普遍较低，过剩问题十分突出。加上产业技术水平整体偏低，以企业为主体的创新体系尚不健全，人才、技术储备严重不足，制约了产业升级和企业核心竞争力的提高。⑤“三农”问题不可忽视。农业稳产增产的基础仍不牢固，农业科技贡献率依然不高，农田水利等基础设施建设滞后，抵御自然灾害的能力较弱，“靠天吃饭”的问题还没有从根本上解决。由于农产品价格持续低迷，特别是经济增速放缓和企业困难对就业的影响已逐步显现，务工务农的收入增长都会有所放缓。

同时，更应该看到，我国发展仍然具备难得的机遇和有利条件，经济社会发

展的基本面长期趋好，国内市场潜力巨大，社会生产力基础雄厚，科技创新能力增强，人力资源丰富，生产要素综合优势明显，社会主义市场经济体制机制不断完善。特别是中国特色的社会主义制度具有强大的政治优势，既可以充分发挥市场配置资源的基础性作用，增强经济发展的动力和活力，又能够集中力量办大事，集中力量解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，在较长的时期保持经济持续健康发展。

二、2013年宏观经济政策取向

2013年，我国经济处于企稳的关键阶段，经济社会发展仍处在关键时期。中央经济工作会议紧紧围绕党的“十八大”部署，明确提出要紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，扎实开局，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，加强和改善宏观调控，积极扩大国内需求，加大经济结构战略性调整力度，着力保障和改善民生，增强经济发展的内生活力和动力，保持物价总水平基本稳定，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。2013年，宏观经济政策取向将突出以下六方面的重点。

1. 着力加强和改善宏观调控

继续保持宏观经济政策的连续性和稳定性，适时适度进行预调微调，提高政策的针对性、灵活性和有效性。

(1) 继续实施积极的财政政策 ①适当扩大财政赤字规模，同时结合税制改革完善结构性减税政策，重点是加快推进营业税改征增值税试点，适时将邮电通信、铁路运输、建筑安装等行业纳入试点范围。②着力优化财政支出结构，进一步向民生领域和薄弱环节倾斜。③严格财政收支管理，切实保障重点支出，从严控制一般性支出，把钱用在刀刃上。

(2) 继续实施稳健的货币政策 ①增强货币政策操作的灵活性，保持信贷合理增长和流动性合理适度。②进一步优化信贷结构，加大对“三农”、“小微”企业、战略性新兴产业、国家重点在建续建项目等的金融支持，切实降低实体经济发展的融资成本。扩大面向中小企业的融资性担保业务规模并降低收费标准，开展政府采购信用担保试点，促进缓解中小企业融资困难。保持人民币汇率基本稳定。③积极拓宽企业融资渠道，扩大债券等直接融资规模，鼓励金融产品和服务创新，促进资本市场健康发展。④严密防范金融风险，坚决守住不发生系统性

和地区性金融风险的底线。

(3) 加强经济运行调节 ①强化煤电油气运监测分析，根据国内外经济形势变化，加强能源需求走势的预测预判，指导企业根据市场需求科学地组织生产供应。②做好 2013 年的煤炭产、运、需衔接工作。协调做好煤炭供应保障工作，确保发电供热和居民生活取暖等重点用煤的需求。③优化电力生产调度，吸纳水电、风电、太阳能等可再生能源，确保电网安全稳定和电力供需平衡。加强电力需求侧管理，抑制“两高一资”行业盲目扩张，推进产能过剩行业结构调整。④搞好成品油总量平衡和进出口调节，优化管网运行，稳定油气供应，确保农业生产、居民生活等重点用油用气需要。加强运输综合协调，统筹安排好粮食、化肥、农副产品等重点物资运输。⑤加强应急管理，提前制定完善煤电油气运应急预案，尽量降低恶劣天气、自然灾害和突发事件的不利影响，促进经济平稳运行和社会和谐稳定。

2. 着力扩大国内需求

坚持扩大内需的基本方针，采取综合性措施扩大消费需求，健全扩大消费特别是居民消费的长效机制。同时，继续发挥投资在扩内需中的重要作用，与实施规划、调整结构、改善民生和推进城镇化有机结合起来，既立足当前，又着眼长远，促进速度与质量、效益相统一，推动经济走上内生增长、协调发展的轨道。

(1) 扩大居民消费需求 重点抓好消费能力、消费热点和消费环境三个环节。①增强消费能力。深化收入分配制度改革，采取多种措施着力增加中低收入者收入，建立健全职工工资正常增长机制，多渠道增加农民收入，完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策，加大对高收入者的调节力度。健全覆盖城乡居民的社会保障体系。②培育消费热点。完善并落实鼓励消费的财税、金融等政策，积极发展信用消费。继续推广节能和新能源汽车，扶持文化产业发展，引导旅游消费，促进绿色产品和服务消费，促进居民消费结构升级。③改善消费环境。进一步支持城乡流通基础设施建设，加快农村市场和农产品流通基础设施建设，完善商贸流通、宽带网络等消费基础设施条件。鼓励发展电子商务、网络购物等新型消费业态。清理整顿大型零售企业向供应商违规收费和恶意占压供应商货款。制定零售商供应商公平交易管理的法规。整顿食品药品安全，打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为，保护消费者合法权益。