

A

社会管理河南省
协同创新中心智库丛书

SERIES OF SOCIAL GOVERNANCE

COLLABORATIVE INNOVATION CENTER OF HENAN

河南社会治理 发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL GOVERNANCE

DEVELOPMENT OF HENAN (2015)

主 编 / 郑永扣

副主编 / 郑志龙 刘学民 高卫星 樊红敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

社会管理河南省协同创新中心智库丛书
A SERIES OF SOCIAL GOVERNANCE
COLLABORATIVE INNOVATION CENTER OF HENAN

河南社会治理 发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL GOVERNANCE
DEVELOPMENT OF HENAN (2015)

主 编 / 郑永扣
副主编 / 郑志龙 刘学民 高卫星 樊红敏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

河南社会治理发展报告. 2015/郑永扣主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 7

(社会管理河南省协同创新中心智库丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7647 - 6

I. ①河… II. ①郑… III. ①社会管理 - 研究报告 -
河南省 - 2015 IV. ①D676. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 138570 号

社会管理河南省协同创新中心智库丛书 河南社会治理发展报告 (2015)

主 编 / 郑永扣

副 主 编 / 郑志龙 刘学民 高卫星 樊红敏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 郑庆寰

责任编辑 / 郑庆寰 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 359 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7647 - 6

定 价 / 89.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

社会管理河南省协同创新中心简介

社会管理河南省协同创新中心成立于2012年10月。牵头单位为郑州大学，协同单位包括河南财经政法大学、河南理工大学、郑州轻工业学院，以及河南省社会管理综合治理委员会办公室、河南省人民政府研究室、河南省发展与改革委员会、河南省民政厅、河南省人力资源和社会保障厅。中心主任为郑永扣教授，现任郑州大学党委书记，第十一届、十二届全国人大代表，郑州大学哲学社会科学学术带头人。中心常务副主任为郑志龙教授，郑州大学公共管理学科学术带头人。中心自成立以来，致力于打造河南省社会治理智库，在社会调查、社会服务、学术研究等方面取得丰硕成果，获得较大的社会影响力。

建立资源共享、开放包容的河南省社会治理数据库。中心目前已经形成寒暑假常规调查及专项调查相结合的调查机制，为中心出版《河南社会治理发展报告》奠定了坚实基础。已启动且完成的社会调查主要有：2014年春、夏“百村调查”，全面了解河南省社会治理状况；2014年冬“河南省城市居民幸福感”专项调查；2015年春“城乡社区综合调查”，内容包括城乡社会治理跟踪调查、社区治理跟踪调查、返乡农民工跟踪调查以及党的十八大以来反腐成效调查。

构建河南省社会服务高地，设立社会服务平台。中心精心组织编写了《决策参考》，涉及当前河南省社会发展的各个方面：新型城镇化建设、产业集聚区发展和社会管理创新、基层公共文化建设和新型农村社区建设、基层信访稳定治理等内容。并定期报送省委、省政府相关部门，以及18个地市和直管县党政领导，促进了中心与政府、学术机构沟通和联系，推动了科研成果的转化。中心还参与政府的决策咨询，为河南省各级政府提供社会治



理专家咨询服务，与政府开展横向课题研究工作。

产出一系列有重大影响力的研究成果。《河南社会治理发展报告》是中心系列成果之一，是中心对外交流、推动河南省社会治理创新、打造社会治理智库的平台，中心首部《河南社会治理发展报告（2014）》已于2014年6月由社会科学文献出版社出版。

探索建立协同机制，发挥学术研究部门、政府决策部门、基层实践部门协同创新平台功能。中心与省政府相关部室、地方政府、相关院校、企事业单位以及校内相关院系、部室建立了协同合作机制；与汝州市政府、孟州市政府等确立了战略合作关系；与省政府研究室、省综治办等建立了协同合作机制，在县、乡、村建立了城镇化、社会工作、公共服务等多层次、宽领域实验基地。以项目为支撑，以蓝皮书为平台，建立了跨学科、跨部门、跨学校的学术团队；充分发挥校内不同学科、校外各学术单位的优势，实现了协同合作。

主编简介

郑永扣 教授，博士生导师；现任郑州大学党委书记，社会管理河南省协同创新中心主任，郑州大学马克思主义哲学研究中心主任，第十一届、十二届全国人大代表，郑州大学马克思主义理论一级学科、哲学学科学术带头人，河南省哲学学会会长。

郑永扣教授长期从事马克思主义理论教学与研究工作，在马克思主义哲学、意识形态理论等方面，承担有国家社科基金项目、省部级重大项目十余项。在《中国社会科学》《哲学研究》等刊物发表学术论文40余篇；出版学术专著《共产党员理想信念论》等5部。

摘要

本报告由社会管理河南省协同创新中心的研究人员在深入河南省基层调查的基础上完成的。报告也邀请了河南省党政机关的部分领导和其他研究机构的专家学者参与。本报告的资料来源主要包括四个部分：一是《中国统计年鉴》、《河南统计年鉴》、2014年河南省各地市的工作总结等；二是社会管理河南省协同创新中心围绕社会治理发展报告开展的专题调研，调研地点包括宝丰县、汝州市、长垣县、孟州市等地；三是2014年7~8月开展的河南省城市、农村社会治理综合调查数据；四是2014年11~12月开展的河南省居民幸福感调查数据。

基于对社会治理内涵的理解，本报告的写作突出了三个特点：一是时效性，报告写作过程中运用的一手数据为社会管理河南省协同创新中心2014年组织的两次社会调查数据和调研取得的数据，二手数据为2014年的统计年鉴数据；二是突出地方特色，本报告主要关注河南省社会治理的现状，反映河南省地方社会治理创新的探索；三是实践性，报告围绕社会治理与当前社会发展过程中面临的实际问题展开调查和研究，很好地将社会治理的理论同河南省社会治理创新的实践结合起来。

报告共分为三个部分：第一部分为总报告，即“2015年河南省社会治理形势分析与展望”，该报告延续了上一年“河南省社会治理形势分析与展望”的写作框架，从社会安全、矛盾化解、社会组织、公共服务、社会公平五个维度，对河南省社会治理形势进行分析和总体评价。研究表明，河南省社会安全形势总体向好，社会矛盾化解平稳推进，社会组织逐步壮大，基本公共服务状况显著改善，社会公平状况有待改善。

第二部分为专题篇，主要包括新型城镇化、公共服务、社会组织、社会



治理评价4个专题。新型城镇化专题分析了河南省城镇化过程中农民工市民化、社会阶层变迁、居民“幸福感”、城镇化质量评价等；公共服务专题分析了河南省居民对公共服务需求的满意度、城乡义务教育资源差异、城乡医疗卫生资源差异及低保救助的情况等；社会组织专题分析了社会组织参与政府职能转移和政府购买公共服务的情况；社会治理评价专题主要评价了河南省政府门户网站、网络群体性事件、公众网络参与、城市居民反腐成效认知度情况。

第三部分为案例篇，主要包括社会工作介入社会治理的“宝丰模式”、汝州社区治理中的德治建设探索、河南省人民陪审员制度改革的探索、郑州市慈善捐赠事业实践探索、长垣县以产业集聚区建设推动新型城镇化的实践探索、孟州市会昌街道办的“基层公论”探索、信阳农民工双向维权模式探索、郑州市社区矫正的实践探索、济源市土地流转实践探索。这些实践探索反映了河南省在社会治理方面的努力和成果，为河南省社会治理方式的创新和社会治理能力的提高提供了经验和启示。

Abstract

This report is written by researchers of Social Governance Collaborative Innovation Center of Henan Province after the thorough investigation and study. The researchers include some leaders of the government offices and specialists and scholars from collaborative research institutions. The data depends on 4 aspects; the first is from China statistical yearbooks, Henan province statistical yearbooks and regional work summaries of Henan province in 2014, etc; the second is from special surveys of social governance which was conducted by Social Governance Collaborative Innovation Center of Henan Province, including Baofeng county, Ruzhou city, Changyuan county and Mengzhou city, etc; the third is from city and country comprehensive survey of social governance in Henan Province from July to August in 2014; the forth is from the data of the survey of city residents' sense of happiness in Henan province from November to December in 2014.

Based on the connotation of social governance, this report reflects 3 characteristics; the first is timeliness, the date are latest, including two social surveys conducted by Social Governance Collaborative Innovation Center of Henan Province in 2014 and the statistical yearbooks of 2014; the second is local characteristics of Henan province, this report pay close attention to the current situation of social governance in Henan Province; the third is practicalness, the report reflects innovations of local social governance practices, it combines the theory and the innovative practice of social governance well.

This report includes 3 parts; the first is general report-the analysis and prospect of situation of social governance in Henan Province (2015), which follows the writing framework of the general report of 2014 yearly book. The general report analyzes and comprehensively evaluates the situation of the social governance in Henan province from 5 dimensions; public security, social contradiction resolving, social organizations, public services and social justice. It shows that the situation of



public security is getting better, the resolution of social contradiction is promoted steadily, the social organizations are expanding gradually, the conditions of fundamental public services improve significantly, and the conditions of social justice need to get better.

The second part is about the special subject reports. It mainly includes 4 subjects: the new-type urbanization, the projects of public service, the social organization and the evaluation of social governance. The subject of new-type urbanization analyzes the situation of the migrant workers' citizenship during the process of urbanization, the change of social stratum, the residents' sense of happiness, and the evaluation of urbanization; the subject of public service analyzes the situation of the residents' satisfaction of the fulfillment of their demands for public services, the gap of compulsory education and medical and public health service resources between urban and country, and the situation of the basic living allowances and welfare; the subject of social organization analyzes the situation of the social organizations' participation in the shift of the government's function and the government purchase of the public service; the subject of valuation of social governance analyzes the situation of portals of the Henan province, the network mass disturbances, public participation in network, the citizens' perception of the effectiveness of anti-corruption.

The third part is about the case reports. It mainly includes the exploration of "Baofeng Model" which social work gets involved in, the social governance in integration of urban and rural representative area, the exploration of moral construction of social governance in Ruzhou, the reform of people's assessor system of Henan province, the practice of charitable donation in Zhengzhou, the promotion to new-type urbanization by the construction of the industrial agglomeration area in Chuangyuan, the practice of "grass-roots public opinion" in Huichang of Mengzhou, the bilateral safeguard legal rights model of Xinyang migrant workers, the practice of the community correction in Zhengzhou, the practice of the land circulation in Jiyuan. These practices reflect the great efforts and the achievements of the social governance which provide the experiences and inspiration for the innovation of social governance forms and the improvement of its capability.

序

中国共产党十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，最大的亮点之一就是把“发展和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”作为改革总目标，而社会治理是现代国家治理体系中重要的组成部分。从治理过程来看，社会治理涉及三个基本问题，即谁治理、如何治理、治理得怎么样，这三个基本问题分别指向了治理的三大要素，即治理主体、治理机制和治理工具。推动河南省社会治理现代化，就是要在这三个要素上做文章，其根本目标是最大限度激发社会活力，让民众共享改革成果、增益全社会福祉。随着河南省经济社会的快速发展、社会转型的不断深化、利益格局的深刻调整、城镇化进程的加速推进，社会治理模式转型也显得尤为迫切。

基于对未来发展方向和着力点的科学谋划与战略把握，河南省提出了打造“四个河南”，推进“两项建设”以及实施“三大国家战略”的总体规划和布局。习近平总书记2014年到河南省调研时指出，河南在中华文明发展进程中占有重要地位，做好河南改革发展稳定各项工作责任重大。在当前建设发展转型的过程中，河南省正处于爬坡过坎、转型攻坚的紧要关口，深层次矛盾正在破解但还没有得到根本解决。从河南省的社会现实出发，积极探索符合农业大省、文化大省特点和规律的社会治理新路子，为各级党委、政府创新社会治理提供理论支撑和决策参考，为从事社会治理的实务工作者提供理论指导和专业服务，是当前社会科学工作者必须担当的重大责任。



社会管理河南省协同创新中心立足区域性专业型特色智库定位，现已形成一支稳定的研究队伍，产出了一批有价值的研究成果，河南省科学研究、社会服务以及人才培养的协同机制也在探索中逐步完善。河南省社会治理智库丛书是该中心推出的系列成果之一，《河南社会治理发展报告（2014）》于2014年6月出版，受到社会和媒体的广泛关注和报道，获得较大的社会反响，开了个好头。《河南社会治理发展报告（2015）》有5个协同单位参加，基于先期发出的34个开放性课题研究成果编写而成。编写过程中，坚持有调研、有数据、有方案，突出实证性，力图体现三个特点。一是突出现实针对性。重点聚焦当前河南省社会治理实践中的难点问题、重点问题和关键问题，着力围绕新型城镇化和公共服务两大专题，讨论了河南省城镇化质量、农民工市民化、社会阶层变化、公共服务均等化、居民“获得感”等。二是彰显前沿性。积极关注社会组织、公民在社会治理中的参与、社会服务方式的变革等。其中，社会组织专题从社会组织与政府的互动关系出发，分析了河南省社会组织承接政府职能以及政府购买社会工作服务的问题；报告重视互联网作为变革因素对社会治理方式创新的推动和影响作用，对18个省辖市及10个直管县的政府门户网站进行了评价，分析了公众网络参与问题。三是凸显数据可靠性。报告特别注重第一手资料的掌握，2014年7月以来，中心组织了多次问卷调查和案例调查活动，获得大量真实可靠的一手数据资料，为该书的编写提供了数据支撑。问卷调查包括：2014年夏河南省城乡社会综合调查、2014年夏城市流动人口综合调查、2014年冬河南省城市居民幸福感调查、2015年春河南省城乡社会治理综合调查、2015年春返乡农民工调查等。基于这些调查数据，本书完成河南省社会治理总报告、河南省农民工生活状况调查报告、党的十八大以来河南省反腐成效调查报告、河南省城市居民幸福感调查报告等。案例调查涉及汝州、长垣、济源、孟州、宝丰等数十个市（县、区），对河南省在土地流转、留守儿童、产业集聚区建设、农民工维权等方面的实践探索进行了专题调研，并最终形成9篇案例报告。

总体而言，报告问题意识强，观点明确、内容翔实、论据充分，有

较强的实用性、指导性。同时，改革发展中的新情况、新问题、新创造不断涌现，人们的认识也在不断深化，限于我们的水平和眼界，报告中的不妥、疏漏之处在所难免，诚挚欢迎各位读者予以批评指正。希望报告的出版，能为推动河南省社会建设和社会治理能力现代化发挥应有的作用。

郑永扣

2015年4月

目 录



总 报 告

2015 年河南省社会治理形势分析与展望 … 马 琳 岳 磊 韩 恒 / 001

专 题 篇

· 专题一 新型城镇化 ·

- 河南省省辖市城镇化质量评估研究 …………… 马 琳 / 037
- 河南省农民工生活状况调查 …………… 梁思源 / 051
- 河南省农民工市民化的调查与分析 …………… 朱 磊 / 076
- 河南省县城农民工市民化及其影响因素 …………… 栗志强 / 090
- 河南省社会阶层结构变迁研究 …………… 孙远太 / 106

· 专题二 公共服务 ·

- 河南省农村居民公共服务需求满意度调查 …………… 丁辉侠 / 121
- 河南省义务教育资源配置城乡差异研究 …………… 何 水 / 136
- 河南省医疗卫生资源配置城乡差异研究 …………… 侯圣伟 / 152
- 河南省最低生活保障实施现状与对策研究 …………… 王海昌 王奎清 / 169
- 河南省城市居民获得感调查分析 …………… 樊红敏 欧广义 李岚春 / 184



· 专题三 社会组织 ·

河南省社会组织承接政府职能转移研究	孙发锋 / 199
河南省政府购买社会工作服务现状与对策建议	田丰韶 / 212

· 专题四 社会治理评价 ·

河南省地方政府门户网站评价	马 闯 张 萌 / 224
河南省网络群体性事件的形势与治理对策	郭彦森 / 235
河南省公众网络社会参与状况及其发展建议	蒋美华 李兴珍 / 252
党的十八大以来反腐败努力能得到公众认可吗? ——基于河南省 18 个地市 4070 份问卷的调查分析	樊红敏 周勇振 张玉娇 / 266

案 例 篇

社会工作介入农村留守儿童治理的“宝丰模式”研究	刘学民 许冰 等 / 278
汝州市以德治建设促进社会治理的实践探索及经验启示	马润凡 / 290
河南省人民陪审员制度改革的探索与启示	卢少锋 蔡 艺 / 298
郑州市慈善总会捐赠工作的实践与启示	霍海燕 胡晓明 高 荣 / 308
济源市土地流转实践探索	梁思源 周勇振 / 318
长垣县以产业集聚区建设推动新型城镇化的实践探索	师青伟 / 327
孟州市会昌街道办的“基层公论”及其启示	何 水 梁家豪 / 335
信阳农民工双向维权模式的探索与启示	孙远太 侯 帅 / 342
郑州市社区矫正工作的实践与思考	张嘉军 / 350

CONTENTS



General Report

The Analysis and Prospect of Situation of Social Governance in

Henan Province

Ma Lin, Yue Lei and Han Heng / 001

Special Reports

Session I New-type Urbanization

The Evaluation Research on The Urbanizational Quality of The

18 Cities in Henan

Ma Lin / 037

An Investigation on The Life Condition of The Migrant Workers in

Henan

Liang Siyuan / 051

An Analysis of The Citizenization of The Migrant Workers in

Henan

Zhu Lei / 076

The Citizenization and Its Influencing Factors of The County's

Migrant Workers in Henan

Li Zhiqiang / 090

The Research on The Change of The Social Class Structure of Henan

Sun Yuantai / 106

Session II Public Services

An Investigation on The Residents' Satisfaction of Their Demands

for Public Services in Henan

Ding Huixia / 121



- A Research on The Disparity of Compulsory Education Service
Resources between Urban and Country in Henan *He Shui* / 136
- A Research on The Disparity of Medical Treatment and Public Health
Resources between Urban and Country in Henan *Hou Shengwei* / 152
- A Research on The Implementation of The Subsistence Allowances in
Henan *Wang Haichang, Wang Kuiqing* / 169
- An Analysis on The Sense of Acquisition of The Urban Residents
in Henan *Fan Hongmin, Ou Guangyi and Li Lanchun* / 184

Session III Civil Organizations

- A Study on The Participation of The Civil Organizations in The Shift of
The Government's Function in Henan *Sun Fafeng* / 199
- A Study on The Government Purchasing of The Public Services by Social
Work in Henan *Tian Fengshao* / 212

Session IV The Evaluations on The Social Governance

- An Evaluation on Portal Website of The Local Government in Henan
Ma Chuang, Zhang Shuo / 224
- A Study on The Network Mass Incidents in Henan
Guo Yansen / 235
- An Investigation on The Social Participation of The Public Through
Network in Henan *Jiang Meihua, Li Xingzhen* / 252
- The Effort of The Anti-corruption Could be Approved by The
Public Since 2013 *Fan Hongmin, Zhou Yongzhen and Zhang Yujiao* / 266

Case Reports

- A Study on "Baofeng Model" of Social Work Involved in Rural
Hometown-Remained Children's Care *Liu Xuemin, Xu Bing.etc* / 278