

巴基斯坦商务环境

Bajisitan Shangwu Huanjing

闫丽君 主编



对外经济贸易大学出版社
University of International Business and Economics Press

北方民族大学阿拉伯研究中心

巴基斯坦商务环境

主 编 闫丽君

副主编 杨晓丽 杨亮亮

对外经济贸易大学出版社
中国·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

巴基斯坦商务环境 / 闫丽君主编. —北京: 对外
经济贸易大学出版社, 2015

ISBN 978-7-5663-1479-6

I. ①巴… II. ①闫… III. ①国际商务-经济环境-
研究-巴基斯坦 IV. ①F733.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 223170 号

© 2015 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

巴基斯坦商务环境

闫丽君 主编

责任编辑: 李 丽 顾晓军

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街 10 号 邮政编码: 100029

邮购电话: 010-64492338 发行部电话: 010-64492342

网址: <http://www.uibep.com> E-mail: uibep@126.com

北京华创印务有限公司印装 新华书店北京发行所发行

成品尺寸: 170mm×240mm 8.75 印张 172 千字

2015 年 10 月北京第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5663-1479-6

定价: 29.00 元

前 言

当今世界正发生复杂深刻的变化，国际金融危机深层次影响继续显现，世界经济缓慢复苏、发展分化，国际投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻调整，各国面临的发展问题依然严峻。中国经济和世界经济高度关联，坚持对外开放，构建全方位开放新格局，深度融入世界经济体系是我国的基本国策。

2013年9月7日，习近平主席在哈萨克斯坦发表重要演讲，首次提出了加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，共同建设“丝绸之路经济带”的战略倡议；2013年10月3日，习近平主席在印度尼西亚国会发表重要演讲时明确提出，中国致力于加强同东盟国家的互联互通建设，愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系，共同建设“21世纪海上丝绸之路”。

在此之前，宁夏回族自治区发展和改革委员会于2009年专门向自治区政府提出了开展《宁夏发展开放内陆型经济问题研究——面向穆斯林国家的开放战略》。同年，时任自治区主席的王正伟在《求是》杂志上发表了《建设宁夏内陆开放型经济区的思考》。2010年6月28日，《自治区人民政府关于加快发展内陆开放型经济的意见》（宁政发〔2010〕100号文）正式颁发。2010年6月29日，中共中央、国务院下发了《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发〔2010〕11号）文件，文件中将“大力开展内陆开放型经济”专门作为其中第41个问题进行阐述，并要求“积极推进宁夏、新疆、甘肃等省、自治区同中亚、中东国家的经贸合作”。2010年9月宁夏成功举办了首届中阿（宁夏）经贸论坛，2013年中央批准“中阿经贸论坛”升格为“中阿博览会”，宁夏是该论坛的永久会址。

中国倡导共建“一带一路”旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水

平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。巴基斯坦是新丝绸之路上的一个重要国家，中巴之间有着传统的历史友谊，“中巴是铁杆朋友和全天候战略合作伙伴”。巴基斯坦可以成为中国连接中亚和南亚市场的纽带。2014年11月，巴基斯坦总理谢里夫访华期间中国与巴基斯坦进行了19项合作协议和备忘录的签署，相关协议价值420亿美元。

为了更好地服务于宁夏及周边地区，促进内陆开放型经济的发展，我们特编写了《巴基斯坦商务环境》，以满足社会各界对了解巴基斯坦国的需求。

本书共分五个部分，即巴基斯坦概况、巴基斯坦贸易环境、巴基斯坦投资环境、巴基斯坦金融环境、社会文化环境，分别作了较为详尽的介绍。

本书由北方民族大学阿拉伯研究中心组织编写。在此，编写组全体人员谨表谢意！

《巴基斯坦商务环境》编写组

2015年5月

目 录

第1章 巴基斯坦概况	1
1.1 巴基斯坦的界定	1
1.1.1 地理环境	1
1.1.2 国家及人口	3
1.1.3 巴基斯坦的发展历史	5
1.2 巴基斯坦政治经济概况	7
1.2.1 政治体制	7
1.2.2 经济体制	14
1.2.3 经济发展现状	17
1.2.4 市场环境	23
1.2.5 人民生活	23
1.2.6 社会福利保障	25
第2章 巴基斯坦贸易环境	33
2.1 巴基斯坦进出口贸易	33
2.1.1 进出口概况	33
2.1.2 主要贸易伙伴关系	41
2.2 巴基斯坦外贸管理机构	43
2.2.1 对外贸易法规和政策	43
2.2.2 行政机关	43
2.3 巴基斯坦进口管理制度	44
2.4 巴基斯坦出口管理制度	53
2.4.1 出口贸易政策与管制	53
2.4.2 出口鼓励	53
2.5 巴基斯坦贸易协定	56
2.5.1 巴基斯坦贸易协定	56
2.5.2 关于签署多双边贸易协定	57
2.6 巴基斯坦贸易习惯	58
2.6.1 通用的贸易方式	58
2.6.2 对巴基斯坦贸易应注意的问题	62
2.6.3 纠纷处理方式	63

2.7 巴基斯坦海关监管制度	64
2.7.1 对进出境货物的监管	64
2.7.2 对进出境运输工具的监管	64
2.7.3 对外贸加工区的监管	65
2.8 巴基斯坦关税计征制度	66
2.8.1 巴基斯坦海关税则归类	66
2.8.2 巴基斯坦海关估价制度	66
2.8.3 巴基斯坦海关征税制度	67
2.8.4 巴基斯坦海关退税制度	67
2.8.5 巴基斯坦海关关税优惠制度	67
第3章 巴基斯坦投资环境	69
3.1 投资概况	69
3.1.1 外国向巴基斯坦投资现状	69
3.1.2 外资引进规模	69
3.1.3 外资引进方向	70
3.1.4 外资引进模式	70
3.1.5 外资与生产力的转换	71
3.1.6 主要经济区域及加工区	71
3.2 投资政策	72
3.2.1 巴基斯坦外资政策规定	72
3.2.2 各省区的外资投资政策	72
3.2.3 其他产业限制政策	72
3.3 投资管理体制	73
3.3.1 投资方式及管理制度	73
3.3.2 外资并购主要程序和手续	73
3.3.3 对外投资协定	74
3.4 税收制度与激励措施	74
3.4.1 税收优惠	75
3.4.2 地区和产业优惠	76
3.4.3 税收鼓励措施	77
3.4.4 其他非税收鼓励措施	77
3.5 主要贸易投资管理部门	77
3.5.1 政府行政部门	77
3.5.2 投资政策的协调部门	77
3.6 注册企业程序	78

3.6.1 注册企业的一般形式(公司)	78
3.6.2 注册企业的规定	78
3.7 中国与巴基斯坦的投资关系	80
3.7.1 相互投资概况	80
3.7.2 国家间的投资协定	80
3.7.3 未来投资合作趋势	81
第4章 巴基斯坦金融环境	83
4.1 巴基斯坦货币体系	83
4.2 巴基斯坦金融机构	84
4.2.1 金融机构体系	85
4.2.2 巴基斯坦金融机构特点	87
4.3 巴基斯坦金融市场	88
4.3.1 资本市场	89
4.3.2 伊斯兰金融市场	92
4.3.3 外汇市场	96
4.4 巴基斯坦金融监管	99
4.4.1 金融监管机构与政策	99
4.4.2 金融监管法规	99
4.5 巴基斯坦微型金融业市场	100
4.5.1 微型金融组织机构体系	100
4.5.2 重视立法与完善村镇银行监管体系	101
4.6 巴基斯坦与国际金融市场	101
4.6.1 国际金融市场对巴基斯坦的影响	101
4.6.2 中国在巴基斯坦金融市场的角色	102
第5章 社会文化环境	105
5.1 居民与宗教	105
5.1.1 人口	105
5.1.2 种族	109
5.1.3 语言	110
5.1.4 宗教	110
5.2 日常生活与社交	111
5.2.1 饮食	111
5.2.2 交通	112
5.2.3 纪念日及节日	113
5.2.4 日常社交与禁忌	116

4 巴基斯坦商务环境

BAJISITAN SHANGWU HUANJING

5.2.5 商务礼仪	117
5.2.6 商务谈判风格及对策	118
5.3 教育	119
5.3.1 教育概况	119
5.3.2 教育体制	120
5.4 科技	122
5.4.1 科技概况	122
5.4.2 科技成就	124
5.4.3 科研力量	125
5.5 文化与价值观	126
参考文献	127

第 1 章

巴基斯坦概况

1.1 巴基斯坦的界定

1.1.1 地理环境

巴基斯坦（全称为：巴基斯坦伊斯兰共和国，意思是“清真之国”）位于南亚次大陆西北部的印度河流域，是南亚次大陆的第二大国家。地处北纬 23 度 30 分至 36 度 45 分，东经 61 度至 75 度 31 分之间，南北长 1 600 多千米。东与印度比邻，南临阿拉伯海，西与伊朗接壤，西北和阿富汗相连，东北面可通往中国的新疆。经阿拉伯海可南下印度洋，西抵波斯湾，海岸线长 980 千米。国土南部沿阿拉伯海及阿曼湾有 1 046 千米（650 英里）的海岸线，陆上边界总长 6 773.69 千米（4 209 英里），分别为阿富汗 2 430.10 千米（1 510 英里）、中国 523.03 千米（325 英里）、印度 2 911.29 千米（1 809 英里）及伊朗 909.27 千米（565 英里）；与阿曼有海上边界，与塔吉克斯坦隔着寒冷、狭窄的“瓦罕走廊”。它是南亚通向中亚、西亚的陆上交通要冲，也是中亚国家出海的捷径，在地理位置上具有重要的战略意义。

巴基斯坦的国土面积为 79.6 万平方千米（不包括克什米尔），其中包括陆地面积 778 720 平方千米，领水面积 25 220 平方千米。地形西北高，东南低，略呈矩形，全国土地面积的 3/5 为山区和丘陵地，南部沿海一带为不毛荒漠，向北伸展则是连绵的高原牧场和肥田沃土。喜马拉雅山、喀喇昆仑山和兴都库什山这三条世界上有名的大山脉在巴基斯坦西北部汇聚，形成了奇特的景观。南部山区主要包括位于杰赫勒姆河和印度河之间的盐山山脉（平均海拔 670 米）和苏莱曼山脉（平均海拔 1 800-2 100 米）。巴基斯坦河流主要是源自中国的印度河水系，进入巴基斯坦境内后，自北向南，长驱 2 300 千米，最后注入阿拉伯海。巴

基斯坦有沙漠 11.8 万平方千米，主要包括旁遮普省杰卢姆河与印度河之间的特尔沙漠（约 2 万多千米）、旁遮普省东南部的乔里斯坦沙漠（约 3.4 万平方千米）和信德省东南部的特尔巴尔格尔沙漠（约 1.3 万平方千米）。

巴基斯坦地处亚热带，除西部沿海为热带季风区外，其他地区大部分属亚热带干旱和半干旱气候。总的来说，气候比较炎热干燥，每年平均降雨量不到 250 毫米，1/4 的地区降雨量在 120 毫米以下。巴基斯坦南部湿热，受季风影响，雨季较长；北部地区干燥寒冷，有的地方终年积雪。年平均气温 27℃。因巴基斯坦属于热带气候，气温普遍较高，降水比较稀少，年降水量少于 250 毫米的地区占全国总面积的 3/4 以上。印度河流经巴基斯坦，印度河径流季节变化大，为了调节水量，满足灌溉之需，巴基斯坦政府兴建了大批水利工程，为农业生产的发展创造了条件。最炎热的时节是 6、7 月份，大部分地区中午的气温超过 40℃，而在信德和俾路支省的部分地区中午气温则高达 50℃ 以上。海拔高度超过 2 000 米以上的北部山区比较凉爽，且温差大，昼夜平均温差 14℃ 左右。气温最低时节是 12 月至 2 月。巴基斯坦的一年分为四季，3 月至 4 月为春季，这两个月的气候不热不冷，比较温和，但是比较干燥；5 月至 8 月为夏季，其中 6、7 月份的气温最高，有时竟高达 45℃，7、8 月份为雨季；9 月至 10 月为秋季，；10 月至 2 月为冬季，冬季昼夜气温变化比较大，白天气温可达 25℃，夜间有时会降至冰点。总体上，巴基斯坦分为四个气候带：北部和西北部高山气候带、印度河上游平原（即旁遮普平原）气候带、印度河下游平原（即信德平原）气候带和俾路支高原气候带。各地区季节有差异，甚至有的地区可能季节不太分明。如巴基斯坦临海地区气温高，气温差度小，西北高山区和俾路支高原气候多变，温差大，北部有些高山区甚至常年积雪。首都伊斯兰堡的 1 月平均最低气温是 2℃，6 月平均最高气温为 40℃。每年一半的降雨集中在 7 月至 8 月，这两个月月均降雨是 255 毫米。其余月份降雨偏少，月均降雨量 50 毫米，春季多冰雹。最大城市卡拉奇为全国的工商业中心，和首都伊斯兰堡相比气候湿润而少雨，只有 7 月、8 月的平均降雨量超过 25 毫米，其余月份极为干燥。和伊斯兰堡相比，温差也不大，1 月平均最低温度 13℃，夏季平均最高温度 34℃。和旁遮普其他地方相比，尽管卡拉奇气温不算高，但由于湿度大，舒适感相对较低。

巴基斯坦主要自然资源为耕地，分布着广泛的天然气和石油储藏。根据巴基斯坦的统计数字，已探明的原油储量为 1.97 亿桶，主要分布在伊斯兰堡西南面的坎贝尔普尔县的图特油田和南面德拉加齐县的多达克油田。天然气储量相当丰富，高达 6 398 亿立方米，主要分布在俾路支省的苏伊和乌齐地区。煤矿储量超过 1 850 亿吨、铁矿储量约 4.3 亿吨、铝土储量约 7 400 万吨，还有大量的铬矿、铜矿、锑矿、大理石和宝石。但是，巴基斯坦林业资源比较缺乏，据统计，巴基斯坦森林面积为 420 万公顷，森林覆盖率仅为 4.8%。主要农作物有棉花、小麦、

大麦、水稻、玉米、高粱、粟、豆类、甘蔗和油类作物。巴基斯坦水果丰富，主要有芒果、葡萄、梨、苹果、香蕉、石榴、桃李、枣和各种柑橘，这些作物占全国作物产出的 75%。出口的天然资源和半成品主要有木材、棉纺织品、皮革、水泥和大理石等，其他出口产品包括地毯、皮革制品和瓷砖等。巴基斯坦有巨大的水力发电蕴藏量，但由于受到国际国内政治因素的制约致使能源开发速度缓慢，至今仍旧面临能源短缺局面。

1.1.2 国家及人口

巴基斯坦国旗是白色长方形，长与宽之比为 3 : 2。左侧白条宽度占整个旗面的 1/4，象征巴基斯坦的非穆斯林少数教派；右侧为深绿色长方形，中央有一颗白色五角星和一弯白色新月。白色象征和平，代表国内信奉印度教、佛教、基督教、祆教的居民和其他少数民族；绿色象征繁荣，还代表伊斯兰教。新月象征进步和发展，五角星象征光明和知识；新月和五角星还象征对伊斯兰教的信仰。

巴基斯坦国徽图案由巴基斯坦中央政府于 1954 年批准颁布，它象征着巴基斯坦国的思想基础、文化传统、经济力量和指导原则。颜色同国旗：深绿色和白色。顶端是五角星和新月图案，象征着伊斯兰教传统；中间是盾徽，盾面分为四部分，分别绘有棉花、小麦、茶、黄麻四种农作物，表示农业是巴基斯坦国民经济的基础；盾徽两侧饰以莫卧儿风格的花卉图案，象征民族传统文化；下端的绿色饰带上用乌尔都语（巴基斯坦国语）写着“信仰、团结、纪律”，表明穆斯林民族的指导原则。

巴基斯坦国歌于 1954 年 8 月正式颁布。国歌由著名音乐家阿卜杜尔·格里姆·恰格拉作曲，由著名诗人阿布·阿萨尔·哈菲兹·贾兰特里作词。国歌的旋律优美和谐，歌词使用了乌尔都语和波斯语共有的词汇，采用了波斯语的词法结构。因此，巴基斯坦国歌充分表现出巴基斯坦人民的欢乐心情和伊斯兰教信仰的精神力量。

巴基斯坦国语

乌尔都语是巴基斯坦宪法规定的国语，是巴基斯坦各族人民的共同交际语，通行全国。乌尔都语是穆斯林来到南亚次大陆后，在当地人民交往中逐渐发展起来的一种新的语言。属于印欧语系印度语族，从语法和词汇上来讲是一种混合语，受波斯语的影响较深。乌尔都语有 20% 以上的词汇来自阿拉伯语，还有很大一部分词汇同印地语一样，源于梵语，英国殖民者征服印度以后，乌尔都语中又渗入了大量的英语词汇。但是，巴基斯坦各民族仍有自己的民族语言，在日常生活中，人们更习惯使用自己的民族语言交谈；另外，巴基斯坦各机关、学校、工商企业和民间团体的公文、函件、单据、账册等，仍以英语为主。

巴基斯坦行政区划

巴基斯坦行政区划包括四个省和两个联邦直辖区。四个省是旁遮普省、信德省、开伯尔-普什图省和俾路支省（见表 1-1）；两个联邦直辖区是联邦直辖部落地区和联邦首都伊斯兰堡区。巴基斯坦实际控制的克什米尔的一部分被划为联邦管辖的北部地区及查谟和克什米尔。各省下设专区、县、区、乡四级行政机构。

表 1-1 行政区划详表

省	面积 (平方千米)	首府	人口 (万) (2011 年)
俾路支省	347 190	奎达	1 316.2
开伯尔-普什图省	74 521	白沙瓦	2 689.7
旁遮普省	205 344	拉合尔	9 138
信德省	140 914	卡拉奇	5 534.5
联邦首都伊斯兰堡区	1 165.5	伊斯兰堡	115.2
联邦直辖部落地区	2.722	白沙瓦	445.3

（注：这个总数没有包括巴控克什米尔）

联邦直辖部落地区包括七个部落特区：开伯尔、莫哈曼德、南瓦兹里斯坦、北瓦兹里斯坦、库拉姆、巴焦尔、奥拉克兹；六个边疆区：本努、德拉伊斯梅尔可汗、科哈特、拉基马尔瓦特、白沙瓦、坦克。巴实际控制的克什米尔，划分为联邦管辖的北部地区（72 496 平方千米）及查谟和克什米尔（13 279 平方千米）。该两地的人民持巴基斯坦护照，享有对该地政府的选举权，不享有对中央政府的选举权。

俾路支省是巴基斯坦面积最大、人口密度最小的省份。省府设在奎达，全省有六个行政区，即奎达、锡比、卡纳特、麦克兰、纳西拉巴得、若布。每个行政区管辖 3-5 个县或市。开伯尔-普什图省位于中亚、西亚通向南亚次大陆的交通要道。全省分为联邦管辖的部落区和“定居”区两个大的行政区。首府设在白沙瓦，全省有七个行政区，分别为白沙瓦、哈查拉、马拉坎德、马丹、科哈特、德拉·伊斯梅尔·汗、班努行政区。每一行政区下面又分为 2-4 个小区。下辖白沙瓦、查萨达和瑙塞三个区。旁遮普省首府为拉哈尔，由 8 个行政区、30 个地区和 93 个区组成。最大行政区是巴哈瓦尔布尔，其次是 D. G. 汗，拉哈尔行政区最小。信德省的首都是卡拉奇，曾经是巴基斯坦最初的首都。信德省有四个行政区，即卡拉奇、海德拉巴、拉尔卡纳和苏库尔，共 17 个分区，65 个小区，79 个小区。

巴基斯坦人口

根据中国商务部发布的巴基斯坦官方最新人口普查数据显示，2011 年巴基

斯坦人口已达 192 288 944, 较 1998 年的 130 857 717 人增长 46.9%; 家庭数量由 18 934 880 增至 28 478 642 个, 增幅 50.4%。加上巴控克什米尔和吉尔吉特-巴尔蒂斯坦人口地区, 总人口达 197 361 691, 较 1998 年的 134 714 017 增长 46.5%。人口总数居世界第 6 位, 人口增长较快, 年增长率为 1.55%。人口密度旁遮普省最高, 次为西北边疆省, 俾路支省密度最低。城市人口不断增长, 占人口总数的近 30%, 人口超过百万的城市有 7 个, 它们占全国人口的 16.2%。与 1998 年相比, 人口增长最快的省份是俾路支省, 其后依次是信德省、联邦直辖部落区、开伯尔-普什图省和联邦首都伊斯兰堡地区, 旁遮普省人口规模最大但增长速度最慢。详细数据显示, 上述期间俾路支省人口由 550.1 万增长 139.3% 至 1 316.2 万, 信德省人口由 3 044 万增长 81.5% 至 5 534.5 万, 联邦直辖部落区人口由 274.6 万增长 62.1% 至 445.3 万, 开普省人口由 1 774.3 万增长 51.6% 至 2 689.7 万, 伊斯兰堡首都区人口由 80.5 万人增长 43% 至 115.2 万人, 旁遮普人口由 7 362.1 万增长 24.1% 至 9 138 万。根据最新人口统计, 巴各省/地区人口占全国的比重依次为: 旁遮普 47.52%, 信德省 28.73%, 开普省 13.99%, 俾路支省 6.85%, 伊斯兰堡地区 0.6%。巴控克什米尔地区人口由 297.3 万增至 363.1 万, 吉尔吉特-巴尔蒂斯坦人口由 88.4 万增至 144.2 万。

巴基斯坦政府按居民的宗教信仰, 一般把穆斯林称作“多数民族”, 他们占人口总数的 95%, 而把仅占全国人口 5% 的印度教徒、基督教徒和拜火教徒称为“少数民族”。这里的民族概念与中国有所不同。巴基斯坦南部大多数人口居于印度河周边地区, 卡拉奇为人口最多的城市; 而北部人口则分布于由拉合尔、费萨拉巴德、拉瓦尔品第、伊斯兰堡、古吉兰瓦拉、锡亚尔科特、吉杰拉特、杰赫勒姆、萨戈达、谢胡布尔、瑙谢拉、马尔丹、白沙瓦等城市所居的弧状地带。1990 年至 2008 年间, 约有 36% 的居民居住于城市中, 为南亚都市化比率最高的国家, 且有一半以上的人口居住于 5 000 人以上的城镇。人口密度是每平方千米 226.6 人 (2012 年)。巴基斯坦国民中旁遮普族占 63%, 普什图族占 16%, 信德族占 13%, 俾路支族占 4%, 还有来自印度的穆斯林移民。主要民族语言有旁遮普语、信德语、普什图语和俾路支语等。

1.1.3 巴基斯坦的发展历史

古代文明

公元前 3000 年左右, 哈拉帕文化产生于今巴基斯坦境内, 兴建了哈拉帕-摩亨焦达罗。直至前 2000 年, 生活在中亚的雅利安人来到印度河流域, 征服了当地的达罗毗荼人, 印度河文明逐渐衰亡。

早期社会文化

大约在公元前 15 世纪, 雅利安人入侵印度河上游的五河流域一带。此后的

吠陀时代,雅利安人的政治中心开始向北转移。公元前519年起,波斯统治巴基斯坦西部地区;公元前327年,亚历山大大帝曾率军攻占过此地;大约公元前321年,被孔雀王朝的旃陀罗笈多所占领。孔雀王朝衰落后被印度-希腊人统治,后被斯基泰人和帕提亚人统治;公元2世纪之后被贵霜帝国统治,贵霜帝国国王迦腻色迦当政时期(129-152年),王朝疆域扩至克什米尔和喜马拉雅山以北的莎车和和田;公元3世纪到4世纪今巴基斯坦南部被萨珊王朝控制;公元4世纪时起,这里受到笈多王朝统治;5世纪末期来自于中亚的白匈奴逐步把疆域扩张到该地区。

穆斯林统治时期

8世纪初,阿拉伯扩张到印度河流域,并将伊斯兰教传入,使大批当地居民成为穆斯林。阿拉伯帝国退出该地区后,这里被兴起于恒河三角洲一带的波罗王朝统治。11世纪初,巴基斯坦西北部处于阿富汗加兹尼王朝统治之下。12世纪初,古尔王朝又取代了加兹尼王朝。1206年,库特布·艾伯克建立奴隶王朝,巴基斯坦和印度开始处于同一政权统治之下。此后300年间历经了六个王朝(德里苏丹王朝),直至1526年被来自中亚的察合台突厥人建立的莫卧儿帝国取代。

英国殖民统治

16世纪末,英国的大商人为资本原始积累的需要,加入了欧洲诸国对南亚次大陆的掠夺。1600年12月31日,英国人成立了东印度公司。17世纪末,随着莫卧儿王朝的衰落,英国政府企图武力占领印度为自己的殖民地。1757年后,巴基斯坦随印度成为英国殖民地,1757年至1815年,英国从印度掠夺的财富达10亿英镑,使印度变成了英国的原料供应地和商品市场。

穆斯林的复兴

英国殖民地主义者对印度的征服,使穆斯林贵族集团和宗教上层失去了政治和经济上的优越地位。伊斯兰教正统派主张恢复伊斯兰教原旨,19世纪初,伊斯兰教正统派在北印度发起圣战者运动,目的是重建穆斯林政权。19世纪中,英国殖民主义者与印度阶层的矛盾日益激化,最终爆发了1857年的民族大起义。起义失败后,印度彻底沦为英国的殖民地,此时,印度教徒与穆斯林教徒之间的矛盾日益明显,19世纪60-70年代,北印度的赛义德·阿赫默德·汗领导阿利加尔运动,其继承者于1906年成立了“全印穆斯林联盟”,曾一度与印度国大党合作,共同争取印度的民族独立,但1928年合作破裂。

巴基斯坦国的建立

1940年3月23日,穆罕默德·阿里·真纳领导下的穆斯林联盟在拉合尔召开全国会议,通过了建立巴基斯坦的决议。1947年6月,英国公布蒙巴顿方案,同意印巴分治。1947年8月14日,巴基斯坦宣布独立,成为英联邦的自治领。

1956年3月23日,巴基斯坦颁布第一部宪法,改自治领为伊斯兰共和国,定国名为巴基斯坦伊斯兰共和国,但仍为英联邦成员国。巴基斯坦原由西巴基斯坦和东巴基斯坦两个完全不相连的地区组成,巴基斯坦独立后,与印度因领土纠纷(即克什米尔问题)分别于1948年、1965年、1971年在克什米尔地区发生了三次印巴战争。第三次印巴战争直接造成东巴基斯坦独立成为孟加拉国。1972年7月,双方签署了《西姆拉协定》,实现停火。此后双方多次会谈,但未达成任何协议。1989年起,双方不断交火。1998年5月巴基斯坦继印度之后进行了六次地下核试验,使紧张局势加剧。2003年4月,印巴两国先后表达了重新进行对话的意愿,11月25日在实际控制线停火。

1.2 巴基斯坦政治经济概况

1.2.1 政治体制

1.2.1.1 巴基斯坦宪法

巴基斯坦建国后分别于1956年、1962年和1973年颁布三部宪法。1956年宪法主要内容有以下几点:第一,突出伊斯兰特色。第二,建立强有力的中央政权。第三,司法独立。第四,巴基斯坦共和国实行联邦制,由东巴和西巴两省组成。1962年,阿尤布·汗对1956年颁布的宪法作了若干重大的、根本性的修改后于3月1日颁布。该部宪法最大的特点是大力强化总统权力,采取总统制。1971年,布托担任总理和总统后,着手制订巴基斯坦新宪法。1973年8月14日,巴基斯坦第三部宪法诞生,又称布托宪法。该部宪法分为序言、正文、附表三个部分,共计12篇。主要内容为:巴基斯坦国体由西方议会和总统制相结合,议会是国家最高立法和权力机构,实行两院制议会,国民议会称下议会,设200个席位,上议院又称参议院,共63个席位,联邦最高行政机构是以总理为首的内阁,总统为国家元首,是国家荣誉最高的职务,总理是政府首脑,由国民议会多数票产生。布托宪法的特点是限制并削弱了总统的权力,加强议会的权力,建立联邦议会制度,给各省以充分的自治权,促进了巴基斯坦民主政治制度的发展。

1977年,齐亚·哈克执政时期实行军法管制,部分暂停实行宪法,并且对1973年的布托宪法进行了43条之多的修改。1985年10月31日,通过了宪法第8修正案,授予总统解散国民议会和联邦内阁、任免军队首脑和法官的权力。宪法第8修正案成为影响巴基斯坦政府稳定的重要因素。1988年5月的居内久政府、1990年8月的贝·布托政府、1993年4月的谢里夫政府和1996年11月的

贝·布托政府共四届民选政府均被总统利用该宪法第 8 修正案结束了任期。随后,在 1991 年 7 月通过的宪法第 12 修正案规定联邦政府有权设立特别法庭和上诉法庭,以打击犯罪、整治社会治安。1997 年 4 月,谢里夫政府在议会通过宪法第 13 修正案,取消总统解散国民议会和联邦内阁的权力,并将解散省议会和省内阁、任免省督、三军参谋长和参联会主席以及最高法院法官的权力归还总理行使。随后,巴议会通过旨在严禁议员叛党的宪法第 14 修正案“反跳槽法”。

1999 年,穆沙拉夫推翻谢里夫政府,自任首席执行官。执政后,2001 年 6 月 20 日,他颁布临时宪法 1 号令,宣誓就任总统,暂停实施宪法。2002 年 8 月,穆沙拉夫颁布“法律框架令(LFO)”,宣布恢复 1973 年宪法和齐亚·哈克时代宪法第 8 修正案,规定总统有权解散国民议会、任命参联会主席和三军参谋长。2003 年 12 月 29 日,巴议会通过宪法第 17 修正案,规定总统经最高法院批准后有权解散议会,与总理协商后有权任免三军领导人。2010 年 4 月 19 日,宪法第 18 修正案经扎尔达里总统签署生效,总统部分权力移交给总理,放弃单方面解散国会的权力,把中央政府权力下放给地方政府,并在涉及中央与地方分权等重大敏感问题上做出调整。

1.2.1.2 巴基斯坦国家机构

按照 1973 年宪法,巴基斯坦实行的是由总统、行政首脑、司法和参众两院组成的议会民主制。

(1) 巴基斯坦总统

总统是国家元首。由国名议会和参议院两院联席会议选举产生。总统候选人必须是穆斯林、年龄在 45 岁以上的巴基斯坦公民。总统任期为五年,至多可连任两届。巴基斯坦独立后,至今共有 15 位总统,其中三位是临时总统。

(2) 巴基斯坦总理

巴基斯坦总理是国家行政首脑,领导内阁,有管理国家内外事务、组织经济建设的实权。(1956 年之前的巴基斯坦,国家元首是英国国王)总理由国民大会全体议员选出,国民大会成员由人民投票选出。得票最多的政党或联盟的领导人成为总理,总理负责任命及组建内阁。总统有权解除总理职务,并解散议会,以重新进行选举。第 17 宪法修正案规定,最高法院拥有复核的权力,并可以否决总统的决定。在巴基斯坦历史上,总理职位曾被撤销。1958-1973 年、1977-1985 年及 1999-2002 年由于实行军事戒严令,总统拥有了总理的权力,成为了国家政府的首脑,拥有无限权力。1990 年后,总理的权力有所加强。1999 年 10 月 12 日,穆沙拉夫发动军事政变,自任命为首席执行官,实际执行的就是总理的职能,直至 2002 年。2008 年穆沙拉夫下台后,恢复宪法民主体制,总理重新成为国家政府的主导性代表。历史上,在此期间,巴基斯坦还有六位看守总理,他们是吴拉姆·穆斯塔法·贾托伊、巴拉赫·谢尔·马扎里、莫因努丁·艾哈迈