

旅游中心城市 产业发展与 功能优化研究

刘俊杰 叶允最 王田月◎等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

广西国家级开发区发展研究创新团队研究项目（2014年中央财政专项支持）
广西高校人文社科研究基地“西南城市与区域发展研究中心”阶段性成果
主体功能区视角下珠江—西江经济带城乡融合路径及对策研究（ZX2016022）

旅游中心城市 产业发展与 功能优化研究

刘俊杰 叶允最 王田月◎等著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

旅游中心城市产业发展与功能优化研究/刘俊杰, 叶允最, 王田月等著. —北京: 经济管理出版社, 2016. 8

ISBN 978 - 7 - 5096 - 4592 - 5

I. ①旅… II. ①刘… ②叶… ③王… III. ①旅游城市—产业发展—研究—广西
IV. ①F592. 767

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 212531 号

组稿编辑: 张巧梅

责任编辑: 杨国强 张瑞军

责任印制: 司东翔

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 13.5

字 数: 258 千字

版 次: 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 4592 - 5

定 价: 68.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

目 录

绪 论	1
第一章 桂林城镇化发展现状与模式	4
一、内涵、意义及可行性	4
二、旅游资源禀赋及城镇化现状	6
三、城镇化发展的基本模式	13
四、城镇化发展的实施路径	26
第二章 桂林旅游产业绩效评价及结构转型	29
一、问题的提出与研究背景	29
二、研究综述及相关理论	31
三、旅游产业发展的绩效评价	35
四、旅游产业转型升级的重点任务	52
五、桂林旅游产业转型升级发展的政策保障	61
第三章 桂林临苏产业带产业结构优化研究	65
一、问题的提出	65
二、理论基础与经验借鉴	66
三、产业发展现状与制约因素	72
四、产业优化发展的总体思路	75
五、构建特色新型产业体系，促进产业结构优化	79
六、促进产业结构优化发展的保障与对策	86
第四章 桂林城市空间调整与功能优化	92
一、城市空间功能变动的驱动力	92



二、国内外城市空间功能优化的经验借鉴	95
三、桂林城市空间结构现状与问题	101
四、桂林城市空间结构优化基本思路	105
五、桂林城市空间结构优化的政策措施	114
第五章 桂林智慧城市建设研究	121
一、问题的提出与研究基础	121
二、他山之石：智慧城市建设的国内外经验	129
三、桂林智慧城市发展的必要性与现实基础	135
四、桂林智慧城市建设主攻方向及重点内容	139
五、桂林智慧城市建设对策	157
附录	160
第六章 桂林循环农业发展创新研究	165
一、研究背景与意义	165
二、循环农业研究进展、主要模式及理论基础	168
三、桂林循环农业发展现状	177
四、桂林循环农业主要模式及其发展方向	181
五、促进桂林循环农业发展创新的主要对策	193
六、健全循环农业保障体系	198
参考文献	200

绪 论

随着工业化进程加快,传统的非农产业特别是乡镇企业带动下的乡村城镇化在发展中暴露出越来越多的问题,如小城镇居住意愿不强、环境污染严重、土地资源浪费等。在承认传统的农村工业化对转移农村剩余劳动力产生巨大贡献的同时,人们对传统城镇化驱动模式的弊端也进行了大量反思,比较认同的观点是,农村制造业、乡镇企业和传统非农产业引导的乡村城镇化道路,对沿海区位条件好、外部市场依存度高、交通信息发达的城镇密集地区是完全合理的,但对于相对落后的西部特别是旅游资源富集而现代生产要素难以集聚的西南山区而言不一定适合。因此对乡村城镇化的研究在继续加强重视人口转化的层次、过程和动力机制的同时,开始转向研究不同类型地区乡村城镇化特点,并认为应该关注特殊资源环境背景下多元城镇化动力将替代以往“一元”或“二元”城镇化动力的新趋势。

旅游要素及其相关产业空间集聚是旅游资源富集区驱动城镇化的重要手段,旅游城镇化已成为旅游研究的重要课题。Mullins (1991) 通过对澳大利亚黄金海岸的研究,将旅游城镇化定义为:“因旅游活动而导致的城镇化过程”,成为国际上研究旅游城镇化的先驱。与工业城镇化相比,旅游城镇化在城市空间形式、人口结构、就业结构、产业结构、城市用地结构、城市标志物、政府发展旅游的政策等方面具有自己的特征。旅游业的发展已成为促进我国西部旅游资源富集区城镇化发展的重要力量,旅游城镇化已逐渐成为特色多元城镇化道路中的一种模式。

城镇化在转变区域经济发展方式,调整和优化经济结构,统筹城乡和区域发展,创造和扩大内需方面具有重要带动作用。2013年,广西生产总值14378亿元,人均GDP接近5000美元。以2013年世界银行对不同国家、地区收入水平的分组标准,人均GDP在4086~12615美元意味着接近世界中等偏上水平标准^①,

^① 2013年广西实现GDP 14378亿元的经济总量,4719万常住人口(2013年人口抽样调查数据统计),以2013年平均汇率计算,人均GDP达4939美元,已迈入世界中等偏上水平。

从世界各国各地区发展经验看,一个国家或地区,当进入人均 3000 美元以后,快速发展中累积的矛盾将集中爆发,体制机制更新进入临界,一些国家和地区由于发展战略失误、结构转型迟滞等原因,导致经济长期徘徊不前,掉入“中等收入陷阱”。当前投资对广西经济增长的贡献率超过 70%,而消费贡献率不足 30%,净出口贡献率更低。在经济增长下行压力加大、扩大内需动力不足、节能减排压力大、产业结构面临转型等现状面前,广西要继续保持持续快速增长态势,避免“中等收入陷阱”,实现构建富裕文明和谐新广西战略目标,必须积极推进以特色旅游为驱动力的异质性城镇化战略,促进城乡一体化转型。

根据消费升级理论和城镇化驱动力理论,当一个地区人均 GDP 接近 4000 美元后,消费重点将转向以旅游休闲、文化创意等现代服务业为主导的阶段,城镇化的加速发展以及城乡景观的变迁,使居住在大都市区的人口对旅游消费的需求迅速增加,由此必然带动旅游资源富集区的资源以及要素集聚,促进旅游资源富集区城镇化发展。

与发达地区相比,西部旅游资源富集区的城镇化、工业化起步晚、水平低。就桂林而言,近 10 年来,无论是自然演化还是宏观调控,都进入一个从粗放型规模扩张到品质提升的整体转型时期。党的十八届三中全会指出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍,必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。中共中央国务院《关于深入实施西部大开发战略的若干意见》、《国家新型城镇化发展规划》,以及国家旅游局关于全域旅游等旅游业发展的指导意见,明确了旅游资源富集区以特色资源为纽带,推进农村工业化城镇化发展、以城镇化加速发展解决农村劳动力转移的战略重点。

桂林作为我国典型的旅游资源富集区中心城市,其产业结构转型优化与空间功能提升的经验教训对相关旅游中心城市发展具有借鉴意义。本书结合笔者主持的“桂林市城镇化发展规划”、“桂林工业园区发展规划”、“桂林城市空间优化布局研究”、“桂林旅游产业转型升级研究”及“桂林城乡一体化发展研究”等课题调研,通过对桂林旅游圈中心城市以及阳朔、恭城、兴安等县域重点旅游城镇发展模式的剖析,结合地方政府在城镇化驱动机制转型、特色旅游资源产业布局与城镇化互动等方面的战略规划与政策需求,探讨旅游资源富集区城镇发展的制约因素与路径选择,为科学制定桂林城镇化发展决策提供支持。

本书是集体智慧的结晶,相关专题的研究汇聚了课题组的共同劳动成果。撰写本书的人员是:刘俊杰为主执笔人;广西师范大学经济管理学院硕士生叶允最、张婷参与撰写了第四章、第五章部分内容;广西民族博物馆谭乐宁参与撰写了第一章部分内容;广西师范大学经济管理学院硕士生王田月、王艳琼、李炳程



参与了课题调研、数据处理及撰写了第二章、第三章部分内容。全书由刘俊杰、叶允最、王田月完成统稿。

本专著属于广西师范大学西南城市与区域发展研究中心、广西国家级开发区发展研究创新团队、广西师范大学珠江—西江经济带发展研究中心决策咨询类成果。书中的相关专题研究同时得到广西人文社会科学发展研究中心、桂林市发改委、桂林市社科联等单位的资助，在此表示感谢！

第一章 桂林城镇化发展现状与模式

一、内涵、意义及可行性

（一）内涵界定

城镇化的本质就是非农产业和人口在特定空间的集聚过程。相对于分散布局的农业，非农产业的集聚是促进城市形成与发展的基本驱动力。从世界城市历史的演变看，也符合这一规律。城市发展的关键在于能否通过要素集中更有效地满足社会需求。在传统的农业社会，这种需求主要表现为人们在特定区位（中心地）通过相互交换剩余产品，实现需求转换；在工业社会，需求以工业品为主导；在后工业社会与信息社会，除消费升级导致的新型工业品之外，大量的文化休闲、现代服务业等非工业品，即包括旅游在内的服务业产品成为消费的主导力量。因此，对于处于转型期的中国来说，城镇化的动力应该是多样化的，工业化固然是其中的主要动力，旅游、商贸等其他服务型产业依然可以助推城镇化。在此背景下，加快旅游资源富集区城镇化发展具有重要的现实意义。

澳大利亚学者帕特里克·马林斯（Patrick Mullins）于1991年提出“旅游城镇化”（Tourism Urbanization）认为，旅游城镇化是20世纪后期在西方发达国家出现的，基于后现代主义消费观和城市观的一种城市形态，是一种建立在享乐的销售与消费基础上的城镇化模式。旅游城镇化的内涵包括城市的景区化和景区的城镇化。所谓城市的景区化，是指由于旅游的发展使得城市内部景区数量不断增加、规模不断扩大、水平不断提高，城市自身环境逐渐改善、美化的发展趋势；所谓景区的城镇化，是指由于旅游的发展，带动景区及其周边地区出现的城镇化现象，包括乡村城镇化和由于旅游资源的不合理开发造成景区出现大量的旅馆、



商业区等的城市面貌的建筑物。

旅游资源富集驱动的城镇化发展模式在我国尚处于构建之中。有的学者在借鉴国外旅游城镇化理论的同时,结合中国国情,主要强调“旅游城镇化”,即发展旅游业的地区为了给旅游者提供交通、游览、食宿、娱乐、购物等一系列服务,使生产、提供这些商品和服务的行业与居民大量在此聚集,逐渐形成具有明显职能特色的城镇过程(丁娟,2007)。旅游城镇化,就是把旅游资源及其相关要素集聚视为推动区域经济转型、社会变迁和文化重构的动力,其理论本质是揭示旅游与城镇之间的内在、互动关系,是以旅游及其关联产业为主导动力的新型城镇化模式。健康的旅游城镇化,应该是旅游催生城镇,城镇成就旅游;旅游促大城镇,城镇壮大旅游;旅游提升城镇功能,城镇功能彰显旅游特色。

(二) 意义与可行性

漓江流域是我国享誉世界的旅游资源富集区,根据我国主体功能区划,地处漓江流域的旅游目的地桂林,大部分区域位于生态环境相对敏感或脆弱的喀斯特山区,在全国主体功能区划中属于禁止开发或限制开发区^①。因此,对于桂北喀斯特生态脆弱区而言,已经不能再走传统工业化的老路,必须另辟蹊径。幸运的是,以桂林为核心的桂北地区包括阳朔、兴安、恭城、资源等地拥有丰富、独特且颇具开发前景的旅游资源,这在消费时代已然来临的当今社会,无疑增添了新的希望。同时,风景名胜区、自然保护区、国家森林公园、国家地质公园等自然旅游资源又主要分布在山区、高原、荒漠等生态脆弱区,因此大力推进旅游城镇化,不仅有助于消除贫困,也有利于生态环境保护与可持续发展。旅游联动效应是旅游资源富集区旅游城镇化的基本动力。旅游业是第三产业的重要组成部分,并且与第一、第二、第三产业中的许多行业高度相关,旅游业的发展必将刺激一系列关联行业的发展,往往形成“1+X”的大旅游产业;旅游业也是一个劳动力密集型产业,而且涵盖食、住、行、游、娱、购等各方面,对劳动力的素质要求也不高。对旅游业的联动效应而言,据世界旅游组织测算,旅游业每直接收入1元,相关行业可增收4.3元,每增加1名旅游从业人员,需增加5名间接从业人员。因此发展旅游业,不仅可以增加当地居民的就业机会和经济收入,还可以带动当地的其他产业发展,如商贸、交通、餐饮、文化娱乐、观光农业、农副加工等,并在带动当地整体经济水平提高的同时,吸纳农村剩余劳动力。

此外,旅游业扩大了区域对外开放,通过增强区域与外界的物质、能量、信

^① 据测算,广西贫困地区、生态脆弱地区与非工业化功能区的空间耦合度分别为92%、83%。



息、人员的流通,加速当地居民的观念更新和文化素质提升,更快地接触和接受现代文明,使区域内部各种活动更为活跃,逐渐与周边及更广阔的地区形成一个开放的动态系统,促进社会经济的快速、健康发展。旅游业还能拉动区域以及作为旅游者集散地的城镇的基础设施和服务体系建设,因为旅游地要对旅游者产生吸引拉力,除了旅游产品的吸引外,还需必要的条件支持系统,包括景点的对外通达性、公用设施的完备性、环境条件的优越性等。

2008年8月,国家发改委、旅游局、人保部、商务部、财政部和人民银行联合发布了《关于大力发展旅游业促进就业的指导意见》,特别指出国家将重点扶持中西部地区、东北等老工业基地和欠发达地区的旅游业发展。具体而言,国家将在旅游基础设施建设方面增加支持力度,加强旅游就业信息网络、培训基地、服务场所以及旅游景点交通运输等基础设施建设,鼓励有条件的地方建设一批功能完善、特色突出、就业潜力大的旅游项目和旅游综合服务设施。国家还将加大并完善财税政策和金融政策方面的支持,研究完善旅游相关税收和专项资金政策,对符合条件的旅游企业或项目提供信贷支持,引导和鼓励民间资本加大对旅游业的投入,拓宽旅游企业融资渠道,支持以创业带动就业。

2010年出台的《广西塑造城镇特色提升城镇品质意见》指出,广西各城镇要通过对自然山水的保护、历史与民族文化的挖掘、景观形象的打造、功能结构的完善,凸显城市的特色,实现“三年初现成效、五年大见成效”的目标。有条件的村镇都要申报国家历史文化名镇名村,5年之内实现列入国家名镇名村名录的村镇达到8个。对广西名镇名村,要以“一镇一品,一村一景”的思路,挖掘历史,打造城镇独有的特色,树立广西名镇名村品牌。上述政策导向,为广西旅游资源富集区推进旅游城镇化发展提供了制度保障。

桂林“十三五”规划指出,“十三五”期间将围绕重点旅游城镇培育“旅游+新业态”,培育农业休闲、工业体验、文化品位、旅游教育、栖息式旅游度假地产等新型产业。在空间上促进“漓东”百里生态示范带、龙胜、资源、阳朔、灌阳、恭城县(自治县)以及周边县区特色旅游资源富集区“节点”旅游乡镇的崛起,发展生态度假、民族民俗旅游、健康养生等服务业,以及山地旅游农业。

二、旅游资源禀赋及城镇化现状

(一) 旅游资源空间布局

桂林旅游圈拥有十分丰富的旅游资源,不同区域形成了差异性、互补性旅游



供给结构,有些旅游品牌资源在全国乃至世界形成较高知名度。如风景如画的漓江;多彩多姿、令人陶醉的壮、瑶、侗等各少数民族风情;秦代三大水利工程之一的兴安灵渠;世界奇观——龙胜龙脊梯田等。

表 1-1 桂林各县区旅游资源情况

	旅游资源类型	旅游产品	旅游发展目标
阳朔县	田园风光、乡村旅游、休闲度假、民俗文化	月亮山、大榕树、鉴山寺、聚龙潭、世外桃源、遇龙河、兴坪渔村、西街、印象刘三姐等知名旅游品牌	世界休闲度假旅游目的地旅游形象定位:中国旅游名县
兴安县	历史文化、人文资源、自然风光、休闲娱乐旅游产品	千古灵渠、兴安水街、秦文流觞的秦文化旅游产品和乐满地主题乐园、红军碑园、灵渠、古严关、博物展览馆、瑶苑等乡村生活、桂北汉民族及少数民族风情	
荔浦县	岩溶地貌考察和休闲度假旅游产品、观光景点、人文旅游	丰鱼岩、银子岩、天河瀑布、大江湖、思贡峡、枫木林、十里画廊、龙怀文化景区、鹅翎市、陈嘉墓、荔浦塔、仙人桥、福建会馆等	以丰鱼岩、银子岩、天河瀑布山水观光为主,大力推介以龙怀景区为中心的文化会展之旅
龙胜县	民族风情、休闲度假、自然风光观光、农业旅游、民俗旅游、生态旅游、森林旅游、探险、科学考察、观赏原始自然风光等、漂流旅游	龙脊梯田、龙胜温泉、金车和坳背屯“农家乐”。平安壮寨、金竹壮寨、黄洛瑶寨、白面瑶寨、细门瑶寨、银水侗寨以及岩门苗寨等民族村寨。花坪森林自然保护区、岩门峡漂流、玉龙滩漂流	
资源县	科学旅游、探险漂流、民族风情	资江漂流景区、天门山生态文化景区、八角寨丹霞地貌区、宝鼎瀑布景区和五排河探险漂流景区、中峰福满园温泉山庄	
恭城县	以庙宇文化和生态农业为特征的历史宗教文化旅游和生态农业旅游等旅游产品	文庙、武庙、湖南会馆、周渭祠,社山生态村、红岩生态村、大岭山桃园,朗山古民居	建成生态文化县



续表

	旅游资源类型	旅游产品	旅游发展目标
灵川县	观光度假、生态旅游、美食旅游、农家乐旅游	漓江·古东景区、大圩古镇、毛洲三岛、桂林世界探古乐园、灵川美食、三街地热资源、青狮潭旅游度假区、江头古民居、东江生态森林景区	到 2020 年旅游业成为全县支柱产业
临桂县	文化旅游、生态旅游、主题公园、探险类	会仙古运河、大岩史前文化遗址、陈宏谋故居、李宗仁和白崇禧故居、“飞虎队”指挥所、翰林村、桂系村、长寿村、农民绘画村、东宅江蝴蝶谷、红溪景区、仙乐园草原风景旅游区、熊虎山庄、名人园、民国影视城、蛇大王、十二滩漂流、九滩瀑布	建设成为自然景观优美、文化内涵丰富、生态环境良好，以生态旅游、乡村田园、历史文化古迹为特色，设施完善、服务一流、特色鲜明的旅游大县
平乐县	观光生态旅游、休闲度假旅游	漓江下游风光、松江风光、仙家温泉、榕津景区	
灌阳县	古民居考察旅游、瑶文化旅游	黑岩文市石林的喀斯特景观、灌江河谷风光和千家峒瑶文化遗址	
全州县	宗教旅游和休闲度假	楚南第一刹——湘山寺、三江口水上娱乐度假区、龙岩寺观光度假区、天湖高山湖泊观光度假区、中海岩洞	
永福县	自然旅游资源、人文景观、水上娱乐和古迹探访	麒麟岩风景区、板峡湖度假山庄、西江生态旅游区 and 地下温泉、百寿风景区、明朝仙姑岩悬观坟墓、宋代窑田岭遗址、永宁古城	争创“广西旅游优秀县”，走以发展休闲生态旅游为主、以福寿文化为补充的特色发展之路，形成南北两线旅游区

资料来源：根据桂林旅游局统计数据整理。

桂林周边县域旅游业的发展，丰富了旅游产品，达到了分流客源、延长旅客在桂林逗留时间的目的，从而增强了桂林旅游圈的竞争力，使旅游产业空间集聚推动旅游型城镇化发展成为可能。

（二）旅游业的时空关联与集聚

旅游产业主要包括旅行社以及以旅游饭店为代表的住宿业、餐饮业、交通运输业、游览娱乐业、旅游用品和纪念品销售行业，它们构成了旅游产业中的基本



行业, 这些行业具有显著的互补性、竞争性和空间关联性。旅游产业相对于其他产业而言, 其本身是一个休戚相关的整体, 因此建立旅游产业集群具有天然的优势和可行性。

产业关联效应是区域主导产业选择的一个重要基准。作为主导产业的桂林旅游产业自身的强关联性可以用区位商衡量。区位商是产业效率与效益分析的定量工具, 是一种较为普遍的集群识别方法, 是指一个区域特定产业的产值占该区域总产值的比重与全省或全国该特定产业产值占全省或全国总产值的比重之间的比值。计算公式为:

$$\text{区位商 (LQ)} = (\text{某地区 A 行业增加值} / \text{该地区全部行业增加值}) / (\text{全国 A 行业增加值} / \text{全国全部行业增加值})$$

一般说来, $LQ < 1$ 时, 说明该地区 A 产业的专业化水平低于全国, 需要从区域外引进该行业或者输入 A 产业的产品满足区域内的需要, 该地区该产业处于比较劣势, 竞争能力弱。 $LQ = 1$ 时, 表明该地区 A 产业的专业化水平与全国相当, 该地区该产业处于均势, 优势不明显。 $LQ > 1$ 时, 表明 A 产业是该地区的比较优势产业部门, 该地区专业化程度超过全国 (省), 属于专业化行业, 该行业具有比较优势, 该产业或其产品可以对外扩张或者输出, 从而成为区域间具有比较优势或专业化、特色化能力的产业部门, 在一定程度上反映了产业的竞争力。

LQ 值越大, 该地区该产业专业化水平越高, 相对竞争力越强, 比较优势越大, 且具备显著的竞争优势。根据表 1-2 数据计算桂林旅游产业的区位商 LQ。

表 1-2 旅游收入/GDP

年份	2010	2011	2012	2013
全国	0.039	0.047	0.050	0.052
广西	0.100	0.109	0.127	0.143
桂林	0.152	0.163	0.186	0.210

从表 1-3 数据看, 桂林市旅游业相对于全国具有明显的区位专业化。相对全国平均水平而言, 桂林的区位商连续四年大于 3, 当 $LQ > 3$ 时, 说明该产业具有明显的聚集优势和对比优势。桂林属于旅游资源较集中的区域, 也是旅游人才培养基地, 旅游业区位优势显著。同时, 广西相对于全国而言, 也具备较强的专业化程度, 具有丰富的旅游资源和旅游基础设施、旅游配套设施。这一区域旅游资源集中、交通便利、经济发达、相关支持产业完善, 具有形成旅游集群的良好条件, 也为旅游城镇化发展提供了客观资源环境与市场基础。



表 1-3 广西壮族自治区、桂林市旅游业 LQ

年份	2010	2011	2012	2013
广西/全国	2.55	2.30	2.56	2.76
桂林/全国	3.89	3.45	3.73	4.06
桂林/广西	1.52	1.50	1.46	1.47

资料来源：相关年份统计年鉴。

（三）城镇化发展态势

1. 城镇化水平稳步提高

随着漓江流域旅游目的地桂林城乡经济及社会各项事业的全面发展，城镇化进程明显加快，城乡面貌发生显著变化。2013 年，全市城镇户籍人口 224.12 万人，城镇化水平从 2005 年的 29% 提高到 2013 年的 46%，年均增速达到 2.125%，明显高于同期全国年均 0.875 个百分点的增长速度。全市人均生产总值 31765 元（折合 5129 美元），标志着桂林已进入城镇化发展加速期。深入实施特色城镇化发展战略，启动国家旅游综合改革试验区建设，一批重点城镇特色产业集聚速度显著加快。

2. 城镇体系初步形成

全市城镇空间结构不断优化，已初步形成以桂林中心城区为核心，以全州、荔浦、阳朔、兴安、平乐、临桂、永福、灵川为次级中心，以湘桂、桂梧轴线为主轴构成的复合型“X”状城镇体系。以市域中心城市为龙头、市域次级中心城市、县域中心镇、重点镇和建制镇构成的桂北城镇群初步形成。

表 1-4 2013 年全市建制镇以上城镇人口规模结构

等级	规模（万人）	城镇数（个）	城镇名称（非农业人口，万人）
I	> 50	1	中心城区（包括市辖 5 区、临桂新区）
II	20 ~ 50	0	—
III	10 ~ 20	1	全州县城
IV	5 ~ 10	4	兴安镇、荔城镇、灵川镇、平乐镇
V	2 ~ 5	7	阳朔镇、永福镇、恭城镇、灌阳镇、资源镇、苏桥镇、龙胜镇
VI	1 ~ 2	11	定江镇、五通镇、二塘镇、黄沙河镇、会仙镇、六塘镇、石塘镇、大圩镇、百寿镇、两江镇、绍水镇



续表

等级	规模 (万人)	城镇数 (个)	城镇名称 (非农业人口, 万人)
VII	0.5 ~ 1	25	沙子镇、龙水镇、罗锦镇、青山镇、莲花镇、三街镇、马岭镇、文桥镇、严关镇、潭下镇、东昌镇、界首镇、栗木镇、溶江镇、张家镇、才湾镇、修仁镇、湘漓镇、杜莫镇、庙头镇、黄关镇、新坪镇、大西江镇、兴坪镇、白沙镇
VIII	< 0.5	15	大塘镇、文市镇、高尚镇、源头镇、同安镇、高田镇、瓢里镇、雁山镇、福利镇、葡萄镇、青狮潭镇、双江镇、柘木镇、三门镇、花簪镇
合计		64	—

3. 特色名城名镇建设初见成效

按照“完善功能、凸显特色、提升品位、优化环境”的要求,大力创建全国文明城市与特色名村名镇。阳朔、兴安、荔浦、临桂、龙胜、恭城等县域一批特色工贸名镇、生态旅游名镇、文化名镇迅速发展。如兴安荣获“国家历史文化名城”、“中国十大魅力名镇”、“中国最美的小城”、“全国生态农业示范县”、“中国旅游百强县”等称号;阳朔被确定为首批全国旅游标准化试点县,荣获“中国十大文化旅游休闲县”等称号;荔浦县获“中国衣架之都”称号;永福龙江乡、阳朔白沙镇、兴安华江瑶族乡分别获得广西“罗汉果之乡”、“金橘之乡”、“毛竹加工之乡”称号;恭城瑶族自治县荣获“全国生态农业示范县”、“全国无公害水果生产示范基地县”、“国家级生态示范区”、“国家级可持续发展实验区”、“中国月柿之乡”、“中国椪柑之乡”、“全国生态农业建设先进县”等称号;莲花镇因其以新农村建设助推生态旅游发展的成功做法,被第二届中国特色镇发展论坛授予“中国特色镇旅游新干线试点镇”;红岩村以其优美的自然风光和舒适的人居环境荣获“全国十大魅力乡村”称号。

上述特色名城名镇既突出了地方特色、民族特色、文化特色,推进了漓江流域、湘桂走廊、西南旅游通道沿线的县城和重点城镇特色风貌塑造,同时以其具有比较优势的特色产业促进了区域经济发展,初步形成具有独特建筑风格、景观风貌、民族风情、文化风韵、经济与社会和谐互促的桂北特色城镇群。

4. 城乡人居环境明显改善

全面完成“小街小巷”改造工程;实施城乡风貌改造、“两江四湖”环境整治二期、黑山植物园一期等一批项目建设,改造建设无障碍设施项目 390 多个,创建“全国无障碍建设城市”顺利通过国家验收;城市中心区关停并转或改造、



迁移了一批高耗能高污染项目,节能减排成效显著;新建和改造一批城市和园区供排水工程及污水处理设施。县城基础设施建设力度增强,12 县完成县城主要道路硬化、绿化、亮化、美化工程,各县新区基础设施建设进度加快。加大城市园林绿化投入,提高了城市绿化水平,城镇人居环境明显改善。桂林市进入国家园林城市行列,获得“中国人居环境范例奖”。在推进城镇化的同时,加大了对城市文化娱乐、卫生、体育、教育等事业的投入,建成了一批文化休憩广场、园林绿化广场、“文明小区”、“文明街道”等,较好地改善了居民生活环境,提升了城镇文明程度。

(四) 城镇化面临的机遇与问题

1. 发展机遇

近年来,国家实施了新一轮西部大开发战略,颁布了《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》等制度政策,在此基础上,自治区党委、政府出台了《关于加快推进我区城镇化跨越发展的决定》及 19 个配套文件,提出在“十二五”期间,广西将以高于全国平均水平的增速加快城镇化进程,构建与城镇化跨越发展相适应的城镇体系,提出将桂林建设成特大城市、打造国际旅游城的任务和目标。桂林先后被批准为国家旅游综合改革试验区、国家服务业综合改革试点区域和“两化融合”试点城市。这在客观上要求桂林必须从以经济建设为中心转到以经济社会全面协调发展为中心,从传统制造业驱动的发展方式转到以旅游为龙头的现代服务业以及先进制造业、现代农业、新兴产业协调发展的方式,必须更加注重和保障民生,更加注重生态建设与可持续发展。这些政策为促进桂林市城市功能优化,实现城镇化、工业化、信息化与特色旅游业融合发展提供了制度保障。

2. 存在问题

(1) 城镇化总体水平偏低。2013 年,桂林的城镇化水平为 45.6%,仍落后全国城镇化水平(53.73%) 8.13 个百分点,与东部沿海地区差距更大。限于中心城市相对滞后的工业化水平与产业集聚度,对农村腹地的辐射带动作用相对较弱,制约了城乡统筹发展进程。与全市城镇化平均速度相比,龙胜、资源等北部山区县城镇化推进仍然较为缓慢。

(2) 城镇等级规模结构尚不完善。从规模等级看,区域内只有一个大城市,其余均为城镇,人口 20 万~50 万人的中等城市 and 20 万人以下的小城市至今缺失,建制镇规模较小,偏离稳定的“金字塔形”城镇体系等级序列结构。12 个县城总人口 35.4 万人,平均人口 2.95 万人;建制镇常住人口 64.94 万人,镇均 0.81 万人。表明仍处于以人口进一步向主城集聚为特征的城镇化初级阶段。