

2016年 上海民生发展报告

2016 Shanghai People's livelihood Development Report

王冷一 主编



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press



智库报告

上海发布 权威报告 每年新版

2016年 上海民生发展报告

2016 Shanghai People's livelihood Development Report

王冷一 主 编



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

2016 年上海民生发展报告/王泠一主编. —上海:
上海社会科学院出版社, 2016

ISBN 978-7-5520-1113-5

I. ①2… II. ①王… III. ①社会保障—研究报告—
上海市—2016 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 025044 号

2016 年上海民生发展报告

主 编: 王泠一

责任编辑: 杨 国

封面设计: 陆红强

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版: 南京展望文化发展有限公司

印 刷: 江苏凤凰数码印务有限公司

开 本: 710×1010 毫米 1/16 开

印 张: 26

插 页: 1

字 数: 396 千字

版 次: 2016 年 2 月第 1 版 2016 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1113-5/D·342

定价: 69.80 元

版权所有 翻印必究

序 上海：城市的灵魂、 憧憬与记忆

王冷一

2015年12月的冬至前夕，中央城市工作会议在首都北京召开。这是时隔37年后，城市工作会再度召开，并从“全国”层面升格为“中央”层面。和上次城市工作会议所受争议大相径庭的是，本次会议共识还得到了国际社会的高度关注。会议指出：“改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔，取得了举世瞩目的成就。城市发展带动了整个经济社会发展，城市建设成为现代化建设的重要引擎。城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位”。毫无疑问，城市化在经济社会发展、民生改善中的重要作用和进步标志是无法替代的。

一、1978年的困境与上海

1978年被当代的历史学家公认为中国改革开放的元年，小平同志以总设计师的形象开始著称于世。当时的中国，是个贫穷的国度；内乱刚刚结束，思想还未彻底解放；户籍制度，像铁幕一样隔离着中国的农村和城市。与此同时，积压了多年的农村知青返城潮，困扰着每个家庭、每座城市的管理层直至中央；计划体制无所不包却又无所作为，多达76种票证统管的民生物资成为短缺经济的象征。城市是灰色的，高楼是罕见的，甚至还有居民自行建造的平房瓦屋。那时，城乡居民穿戴打着补丁的衣服，并以此为艰苦奋斗的道德符号。精神层面上，雷锋是青少年的最佳偶像；娱乐层面上，公园

里的集体交谊舞反复被社会舆论质疑。

那时的上海怎么样呢？是毫无疑义的全国经济中心城市，因商业繁荣和工业体系齐全而充满着优越感。南京路，是当之无愧的中华第一街；她派出的裁缝、厨师和美发师，甚至孵育了王府井的色彩。人民广场一侧的国际饭店，仍然是小学课本中的中国城市第一高楼；她和横跨苏州河的外白渡桥、徐家汇的万人体育馆一起，成为外地游客和新婚照片的最佳取景地。虽然同处票证时代，但上海滩的市民生活更加精致。度量衡上“半两”单位的粮票，似乎是上海独有的，是为了城隍庙的蟹粉小笼；零碎的细布组合成单纯的领子，挺括在上海人“高傲的脖子”上；上海制造的万吨轮，近洋捕捞的海鲜成为节日的欢庆佳肴；上海男人还有鲁班的手艺，逛逛家具店就能打造出同款式的木器、藤器和竹器。不过，那时人们眼中的“大上海”，是断然不包括浦东的，过江则是沿袭了半个多世纪的轮船摆渡。地域上还细分为“上只角”和“下只角”，各自的代表就是静安和闸北。

不仅是上海，其他省份同一座城市的内部，也存在着泾渭分明的城乡两元结构。1978 年的无锡，城区的燃料是凭票供应的煤球（后来进化为煤气），郊区的燃料是丰收之后的秸秆（后来进化为沼气）；副食品方面，城区的小家庭凭证去菜市场采购鸡鸭鱼肉，郊区的大家庭完全依靠圈舍自家饲养的家禽畜牧。无锡当年的城乡收入差异极其明显，大体上是工人家庭一季度的工资多于农民家庭全年的收入；工人家庭炫耀的是售价 120 元的上海牌手表，农民家庭比较自豪的则是 30 元一只的三五牌闹钟。所以一有机会，农民就要进城，不管是无锡还是上海。

而从 1978 年全国城市工作会议到汪道涵出任市长的 1985 年，上海城市贡献的第一角色仍然是服务全国。当时的中央部委、研究机构和上海社科院一起，直接规划了上海的战略蓝图，浦东进入研究视野，规模利用外资成为发展路径，第三产业的概念出现在红头文件中。在区域定位方面，如今全面进入开发状态的虹桥枢纽、浦东机场、临港新城、闵行滨江以及徐家汇、北外滩、北上海、五角场等城市副中心，无一遗漏地被“高瞻远瞩和功能规划”一番。那时，生产资料和生活资料一样的短缺。所以根据当时的中央城市工作方针，上海一方面加大轻工业产品的投资，同时还是宝山县和金山县的上海滨海区域分别承担炼钢和石化功能。不久，宝山钢铁总厂和金山石化

总厂就分别成为全国城市建设的原料供应商。

如果用现在的眼光去看改革开放初期的上海发展路径以及若干年后的浦东开发战略决策，其高瞻远瞩的水平就是本次中央城市工作会议决议所称道的“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性”。今后，“城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”。我觉得这对上海以及周边区域，要求甚高。

二、城市化的憧憬与“城市病”

我们的先贤和先人，对城市的憧憬由来甚久。如果没有城市和寄托于城市的文明，中国文化就会像巴比伦一样中断。中国，也是世界上最早拥有城市实体形态和城市经济概念的国家。战国时期就已经出现城市生活的雏形，汉代的城市分工就明确了基础建设、市政管理和税务征收等衙门职责。唐代，国都长安即如今的西安就是一个高度开放的城市，外国人可以在此参加科举考试并录用为公务员；各类、各民族的文化演出在此层出不穷，造纸、纺织、算术等科学技术在此得以充分交流。从宋朝开始，中国城市的选址由沿河发展到沿海，经济层面开始和对外贸易挂钩。而一旦和对外贸易挂钩，就不是自给自足的小农经济了，换言之，就不能自说自话或者简单地靠天吃饭，就得有风险意识、契约概念、结算手段和远景计划。所以，宋朝就出现了消防、印章、纸币和港口等城市新要素。那时上海属于松江府，有着完整的城市规划和建设、管理方案，税收大头也是交纳中央。

2010年，上海举办世博会。在众多丰富的展览中，用现代电子显示手段复活的北宋都城汴京（今开封）景象《清明上河图》，得到了交口称赞。很多年轻人愿意穿越回去，过一段北宋的生活。不过，杭州旅游特色基地宋城的相关试验表明，没有钟表、没有电灯、没有通讯的“古代社会”，是吸引不了年轻游客多少天的。抛开《清明上河图》美轮美奂的场景，最现实的还是城市的现代挑战。

有学者以新中国成立后百年为时间下限，各以三分之一左右光景为阶段，和笔者讨论起以城市经济为主题的发展标杆概念。经过反复考虑，笔者大致这样划分：从1949年到1977年，中国基本实现了经济的工业化，城市

所集聚的工业经济体量占国民经济比重过半;从 1978 年到 2015 年,中国基本实现了人口的城市化,661 座城市(包括 4 个直辖市、283 个副省级和地级市、374 个县级市)所集聚的人口超过了 7 亿多,占全国人口比例已经达到 55%;而从 2016 年到 2049 年,则应该是中国基本实现城市的智能化,与此同时,还能够有效引领全球化。

应该说,工业化和城市化是新中国得以立国的根本保证,也是改革开放伟大成就的基本舞台。和其他领域一样,新中国对于城市发展规律的认识有个漫长的过程,期间有过阵痛和幼稚,而其中的一些过失,更是历史因素和决策条件的限制所然。我们都知道 20 世纪 50 年代初建筑学家梁思成上书党中央的典故,因为古都北京水源地的匮乏和中轴线的完整,他强烈反对兴建首钢和其他重工业设施。很不幸,他和主张计划生育的人口学家马寅初一道被“非理性地批判”。因为当时战乱刚刚结束的北京,产业工人和复员军人的“饭碗”需要重工业来“大量制造”,否则无法保证首都的生活安宁和建设的基本劳力。但如今,首钢早就迁出了首都,到临海的唐山寻求更理想的可持续发展,过度的城市开发正被制止。

正如本次中央城市工作会议所号召的,未来的中国社会,必须“转变城市发展方式,完善城市治理体系,提高城市治理能力,着力解决城市病等突出问题,不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力,建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,提高新型城镇化水平,走出一条中国特色城市发展道路”。

我们开始明白什么叫“城市病”!这一概念,最早由荷兰的经济学家和社会学家联合提出,指人们为了脱离农村而拥进城市,但在向往现代化社会生活的同时,破坏了“人口、资源与环境”之间的平衡,最终导致了城市内部生活品质差异过大、生态环境趋向恶劣并影响宜居、公共服务长时期无法实现均等化等“病症”。因此,城市病在学术界也被称为“荷兰病”,上海也积累了不少“病症”。

三、大城市的瓶颈与局限

2015 年末的中央城市工作会议鲜明地提出,要“尊重城市发展规律”。

并强调：“城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。城市和经济发展两者相辅相成、相互促进。城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程，人口和用地要匹配，城市规模要同资源环境承载能力相适应。必须认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想，切实做好城市工作”。在我看来，这一论述不仅是对规律的尊重，也是对承载力的深刻理解。

我们都曾经熟悉这样富有情感色彩的话语——“北京，是全国人民向往的圣地；上海，是海纳百川的东方之珠”。从文化和气质上理解，这样的话永远是正确的。但历经新中国成立后工业化和改革开放以来的城市化，以四个直辖市为代表的中国特大城市，无一不面临着人口、资源和环境的多重压力，出现了发展中的局限和不转轨就无法破解的城市瓶颈。如上海，在提出“海纳百川”概念的时代，她的人口还只是 200 多万；苏州河北岸还未充分开发，黄浦江沿线还有足够的物理空间来吸纳全国各地的移民和人才。一旦由计划体制进入商品经济，多余的城郊土地立即用来兴建高楼、开发区和外资企业，副食品的供应似乎不再是个问题。

然而，新的问题不断出现。如今的上海常住人口突破了 2 400 万，超过了澳大利亚的总人口；而上海的行政辖区仍然是 6 400 平方公里。瓶颈并不突兀：先是遇到蔬菜供应，尤其是冬季和夏季极端气候笼罩时，绿叶菜的断档自然让市民抱怨不已；于是供应链越拉越长，北至内蒙古和黑龙江，南至广东和海南，都有上海的菜篮子基地。其次，是住宅在单纯人均面积的改善之后，离中心城区越来越远；工作单位和居住地之间的通勤，成了工薪阶层的头痛之事，轨道交通虽然已经以 600 公里的规模雄居世界城市之最，但一旦发生故障后的脆弱性早就显露无遗。再次，新上海人自然要融入这座特大型城市，但房价居高不下、房租日益上涨，分期还贷的债务时时敲打着收入的“神经”，如果是企业人，抗经济波动的风险更是极为低下。同时，养老、医疗、基础教育、公共文化等城市以往引以为豪的标志性资源，供应能力基本上接近极限。还有就是环保压力与日俱增，城市热岛效应导致的暖冬成为本世纪以来上海的新常态，冬季的雪居然成为奢侈品！

关于上海城市资源环境承载能力的极限，笔者曾经和科学家们联合研究多年。这是负面清单式的研究，课题本意大致是到达多少常住人口规模，

6 400 平方公里的上海不能产出市民需要的日常淡水供应量;乃至人口进一步膨涨到哪个基数,空气中的供氧量不足了。当然,不能被动地等到这一负面状态的到来。所以,上海的“十三五”规划建议案就提出了若干底线,是完全符合城市发展规律和中央城市工作会议精神。如上海市委提出,“十三五”阶段的上海“要守住四条底线:一是守住常住人口规模底线,把常住人口不超过 2 500 万作为长期调控目标;二是守住建设用地总量底线,未来几年增量要逐年减少,规划建设用地总量只减不增、实现负增长;三是守住生态环境底线,在大气、水、土壤等关键领域加大治理力度,标本兼治、源头治理,综合监管、严格执法;四是守住安全底线,保障城市生产安全和运行安全”。而前三条底线,反映的就是上海承载能力的极限。

四、城区更新与城市记忆

应对上海资源环境承载能力的极限,必须更新产业规划和战略思维。如到 2020 年,上海要建成国际航运中心城市。目前,上海港的吞吐量已经连续数年排名全球第一。未来的上海,不应该再单纯追求吞吐量的集装箱指标。集装箱交割这种基本业务,完全可以在岛屿码头或离岸空间予以智能化地完成;这样一方面直接提升航运中心的竞争力,另一方面将有助于极大地解放上海地面的物流压力。同时,航线交易、新航线的开辟、航运金融、航运仲裁等国际航运中心的核心业务,应该是上海谋划“一带一路”战略空间的首选。同样的道理,上海应将制造业更新为“制造业”;让信息、创意、研发和互联网+一起,成为新发展动力。

当然,城市不仅是市场和生产要素的集结空间,还是生活和情感记忆的魅力世界。所谓“城市,让生活更美好”为什么会深入人心,我想恰恰是彼此需要托付的情怀。如果没有文化特质和城市记忆,就好比人没有了灵魂。此番中央城市工作会议决议,最让笔者感动的、乡愁式的陈述就是——要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”;以及“要保护弘扬中华优秀传统文化,延续城市历史文脉,保护好前人留下的文化遗产。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精

神，对外树立形象，对内凝聚人心”。

对此，有评论感慨地指出：历史文脉、文化遗产、传统文化，是一个城市的灵魂。没有故宫的北京，没有大雁塔的西安，没有西湖的杭州，没有园林的苏州，没有布达拉宫的拉萨，令人难以想象。而在上海，海派文化应该就是上海的灵魂。

最近，笔者考察了海派文化的发祥地——作为上海中心城区的虹口区以及“十三五”阶段面临改造和更新的四川北路商业街。四川北路在上海开埠后不久，就已深刻地影响着上海社会的运行，甚至对中心城区的气质起到了积淀的作用。现在的人们比较不同时代的四川北路，其区域位置和基本走向当然不会发生根本性改变，而怀旧的则是20世纪90年代的景气。有专家告诉我，四川北路比其他商业街更多地聚集了文化元素。如果更准确地说，她集聚了能够代表上海历史的海派文化元素。但从“十三五”发展和未来新趋势来看，这还是远远不够的。旧的“海派文化”有一定的局限性，主要目标群体为本地人、外地人（主要是华东地区）、南洋华人、港台侨胞。新的“海派文化”需要突破地域上的局限性，彰显更多发展活力的存在。因此，未来四川北路文化基因的培育，还需加紧破题。

也就是说，“十三五”期间的四川北路在文化基因的肥沃土壤上应有新的收获，在文化更新方面做好积极布局。比如说，要把音乐这一新生活力量打造成为四川北路的王牌，就要进一步超出一一般“音乐谷”“乐器城”之类的布局。我认为应该打造能够吸引消费能力的“音乐季”，甚至是主题鲜明的“儿童音乐季”“玫瑰音乐季”（匹配2月14日前后的消费潮）“圣诞音乐季”“犹太音乐季”等日后能持续成上海口碑和海派品牌的活动，让文化时尚和商业时空彻底交融。

这里需要说明的是，我们没有必要担心派来的节日“有什么负面作用”；对于需要凝聚人气、景气的商业街来说，“情人节”“圣诞节”是很管用的天然添加剂。我们都知道甜爱路上每逢这几个节日（也包括传统的七夕），情侣们都来涂鸦，如同把“爱心锁”留在著名的桥梁上。有管理者向我表示很厌恶，但年年如此。我觉得还是在文化更新方面思维不够，如果在“情人节”给予情侣们甚至个性定制“音乐季留韵”，让其采购后带走，或者参加任何主题的“音乐季”活动，都能付费印上烙印虹口背景的邮票、明信片、油画框，会有

什么不同呢？我相信，除了凝聚消费能力，还有就是对四川北路的情感积淀。老一辈人很精辟地说，四川北路是整整一代人的情感；而“十三五”，我们还得考虑下一代人的情感。

目录 | Contents

序 上海：城市的灵魂、憧憬与记忆

王冷一 / 001

总报告一

关于推进科技创新中心建设的调研报告

上海市全国人大代表专题调研组 / 003

总报告二

关于推进长江经济带建设的调研报告

上海市全国人大代表专题调研组 / 021

总报告三

关于淀山湖地区功能定位及开发的调研报告

青浦区市人大代表专题调研小组 / 039

总报告四

满意在徐汇：落实市委 2014 年一号课题的行动报告 王洪波 周吉 / 049

总报告五

创新中心社区基层治理的实践与探索

静安区曹家渡街道党工委、办事处 / 063

发展观察篇

从国家制造业“翘楚”到“走出去”战略先锋

——上海纺织集团迈向国际化

赵 磊 / 075

全力打造医疗器械产业核心竞争力之升级版

要 英 杨峻欢 / 082

对于上海城市交通体系建设的调研和若干建议

朱 群 / 087

智能手机发展中的“网络红包”安全问题研究

周明帅 / 094

浅析民族声乐的科学传承、借鉴和多元化发展

赵师娟 / 098

关于现代科技社会中“古诗文保护与普及”的调研

程逸韞 杨冷然 / 106

基础教育篇

幼小衔接：孩子们快乐成长的幸运家园

冯 琴 / 117

沪台两地家校合作模式异同初探

宋霞峰 / 123

“我是向上向善好队员”主题队日活动的徐汇掠影

陈 弘 / 129

中小学校幼儿园章程建设工作的闵行观察

范 衍 / 133

徐汇中学：关于“汇学”风范的三个传世佳话

姚 虹 / 139

延安中学：以“深化课程改革”促进创新意识培育

郭 雄 / 144

多元发展凝练特色 文化育人谱写新篇

吴 洁 卢久红 / 149

嘉定安亭篇

安亭镇：实施“三堂建设”培育核心价值观

钱亚萍 王晓莲 / 157

服务群众：以“亮灯行动”推动干部转变作风

朱凤燕 毛晓刚 / 163

安亭蝶变：从世界工厂迈向未来之城

叶雪枫 王冷一 / 169

我的“翥云”梦：托付嘉定 800 年的绵绵乡愁	周 嘉 / 174
故乡一支清远竹笛：安亭的新“三字经”	《安亭“三字经”》编写组 / 177

金色童年篇

致力公益的圣诞老人最美	陆天锴 / 185
转角的偶然邂逅与偶然转去	陈丹池 / 188
我喜爱的一个传统佳节及其他	黄梓语 / 199
爸爸、妈妈和我的美好系列	李嘉琦 / 205
高一小学的同学、春天和烦恼	居务恒 / 212
成长是跌跌撞撞却依然向前的勇气	高惟骊 / 218

精细管理篇

深化服务凝聚群众 推进“康乐工程”升级	中共康健街道党工委、康健街道办事处 / 229
龙华街道老年人防跌倒干预工作三年实践报告	程 伟 / 237
从新泾实践看市民社会的自我管理与自我调节	倪 尧 / 244
在社区工作者专业化转型中实践社区社会工作	王燕锋 桂晓赞 / 251
激活社会：闵行市民大舞台的“幕后故事”	俞 慧 / 257
关于慢品漫游经典历史风貌保护街区的通信	陆天锴 林福东 / 265

聚焦金山篇

李跃旗畅谈“十三五”：金山美好未来值得共同期待	金山报社 / 273
关于加快推进农村环境综合治理的调研报告	金山区人大代表专题调研小组 / 279
金山卫镇：以一核三轴多元为抓手深化区域化党建	朱惠忠 / 289
引领风气之先：金山文明创建工作法举例	张伟东 / 295
完善机制 全力推进学校少年宫建设	金山区文明办 / 301

满意徐汇篇

- 用脚踏实地的“财政作风”担当公仆情怀 潘晓华 汪菁 / 309
- 坚持“快”字当头 立足职能 第一时间为民解忧 姚黎红 屠刚 / 312
- 让“满意”行动成为展示走访团队风采的舞台 王缨 张振明 / 315
- 华泾镇：把单兵力量汇聚成服务群众新能量 徐滨 邓敏 王丽娜 / 318
- 群策群力促进居民区问题解决的潘家宅经验 周璜 / 321
- “三严三实”的鞭策：我与“满意在徐汇”大走访 许卫东 / 323

少年中国篇

- 成长在哪里，就会在哪里开出美丽的金色小花 柏欣宜 / 327
- 位育见证：少年强则中国强 杨思颖 / 333
- 一所百年名校和篮球间的不解情缘 沈世宇 / 338
- 南模国防教育课程和“国防与军事社”简介 詹傢杰 / 342
- 犹太人的第二次世界大战噩梦和在上海的阳光 贵翔 / 347
- 文化冲击与文化自信：我看近来之文化现状 房煦峰 / 351

市八医院篇

- 改革与服务双轮驱动 开创八院发展新格局 李银萍 / 357
- 2001—2015：八院当代白求恩的摩洛哥情怀 周建元 / 364
- 市八医院援才技 萨迦人民沐暖阳 叶雪枫 / 377
- 八院执行院长顾水明教授访谈记 要英 / 383
- 《新民周刊》上的邢光富和复旦留学生的感慨 最美莫过夕阳红：记 360 全方位 贺云 / 392
- 优质服务病区 跋 读俞云波先生新著《字下草野烟云路》有感 汪琦 张珺 张静宜 / 397

总报告一

关于推进科技创新中心建设的调研报告



