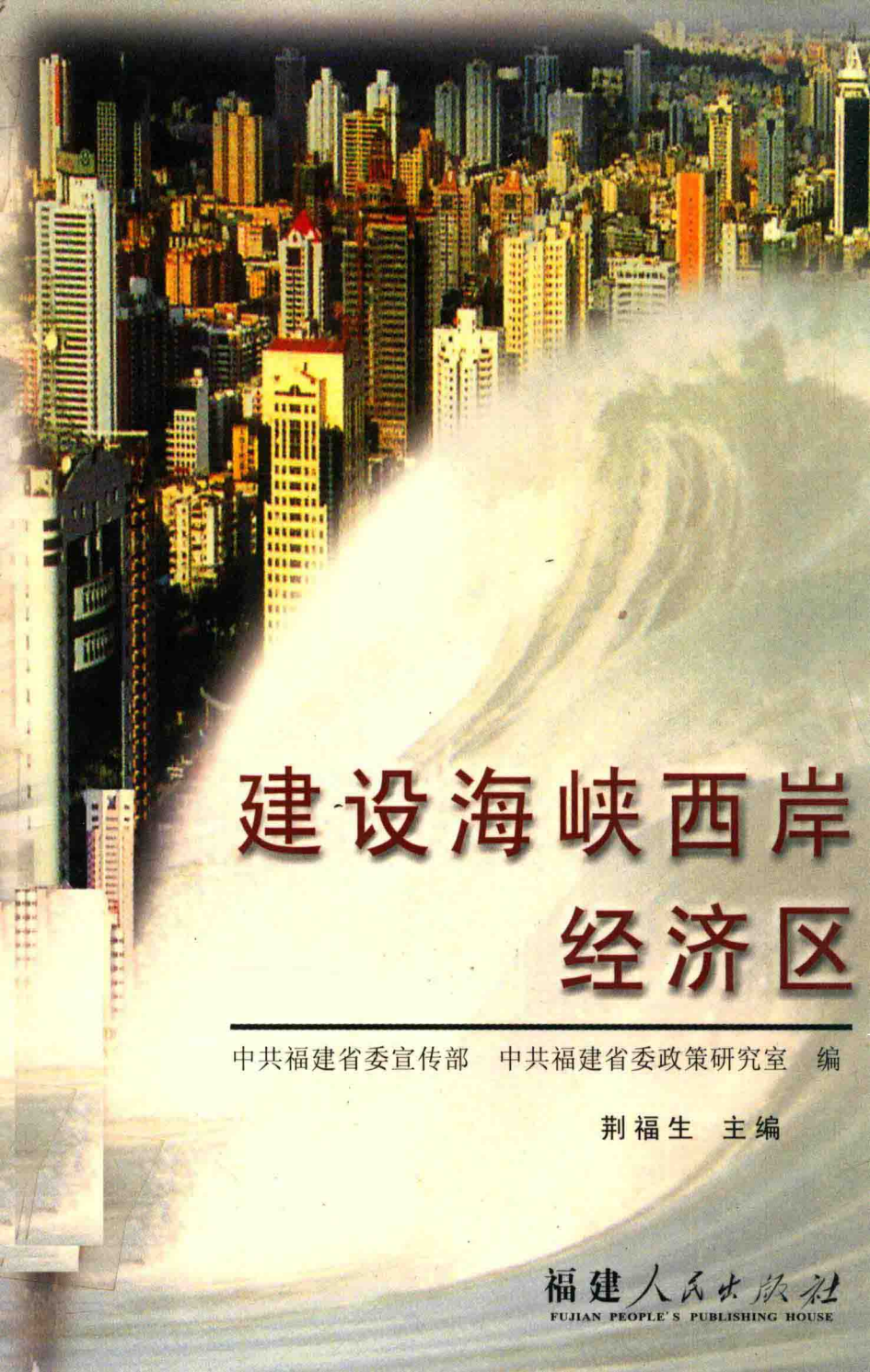




建设海峡西岸 经济区

中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室 编

荆福生 主编

福建人民出版社
FUJIAN PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室 编

建设海峡西岸经济区

主编 荆福生 副主编 余则镜 卢厚实

福建人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

建设海峡西岸经济区/中共福建省委宣传部,中共福建省委政策研究室编. —福州:福建人民出版社,2004. 8
ISBN 7-211-04816-6

I. 建… II. ①中…②中… III. 经济区—经济建设—福建省—文集 IV. F127.57—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 056589 号

建设海峡西岸经济区

JIANSHE HAIXIA XI'AN JINGJIQU

作 者: 中共福建省委宣传部 中共福建省委政策研究室 编
责任编辑: 黄智奎
出版发行: 福建人民出版社 电 话: 0591-7533169(发行部)
网 址: <http://www.fjpph.com> 电子邮箱: 211@fjpph.com
地 址: 福州市东水路 76 号 邮政编码: 350001
印 刷: 福州屏山印刷厂印刷
地 址: 福州市铜盘路 278 号 邮政编码: 350003
开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张: 11.50
字 数: 272 千字
版 次: 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷
印 数: 1-3500
书 号: ISBN 7-211-04816-6/F·300
定 价: 19.00 元

本书如有印装质量问题,影响阅读,请直接向承印厂调换
版权所有,翻印必究

《建设海峡西岸经济区》编委会

主 编 荆福生

副主编 余则镜 卢厚实

编 委 黄 端 刘 健

吴访益 谭亚川 敖澄华 沈小明

目 录

卢展工同志谈建设海峡西岸经济区·····	(1)
专家学者谈建设海峡西岸经济区·····	(5)
建设海峡西岸经济区 实现发展新跨越 ·····	黄瑞霖 (26)
树立和落实科学发展观 加快建设海峡西岸 经济区 ·····	黄小晶 (37)
进一步发挥优势 努力构建海峡西岸经济区 ·····	荆福生 (51)
建设海峡西岸经济区 做大做强省会中心城市 ·····	何立峰 (69)
全面推进海湾型城市建设 努力构建海峡西岸 经济区中心城市 ·····	郑立中 (76)
构筑中国经济新的增长极·····	王钦敏 (83)
强化监督 维护正义 为建设海峡西岸经济区 提供保障·····	倪英达 (91)
打造“三个基地” 积极参与海峡西岸经济区 建设 ·····	袁荣祥 (99)
以科学发展观指导区域经济发展 ·····	施永康 (108)
加快“五个对接” 实现“五个突破” 在建设 海峡西岸经济区中争取新的跨越 ·····	叶继革 (121)
加快建设湄洲湾港口城市 为海峡西岸经济区 发展做贡献 ·····	袁锦贵 (129)

打造海峡西岸经济区的绿色腹地	徐 谦 (138)
融入沿海 超越自我 构建福建西部繁荣带	张燮飞 (145)
发挥优势 拓展空间 打造福建东北翼增长极 ...	陈少勇 (154)
福建跨世纪的战略抉择	中共福建省委宣传部 (162)
明确定位的新提升 实现发展的新跨越	苏增添 (179)
走新型工业化道路 建设海峡西岸经济区 ...	郑松岩 (188)
积极发挥财政职能作用 推进海峡西岸经济区 建设	马潞生 (196)
发挥对台工作在海峡西岸经济区建设中的重要 作用	张广敏 (205)
加快农业和农村经济发展步伐 扎实推进海峡 西岸经济区建设	吴建华 (209)
加快对外经贸发展 为建设海峡西岸经济区做 贡献	郑宗杰 (217)
运用工商行政管理职能 服务海峡西岸经济区 建设	周金伙 (225)
加快交通发展 为建设海峡西岸经济区提供服务	徐 钢 (233)
加强合作 培育集群 壮大规模 促进海峡 西岸经济区建设	卢增荣 (238)
建设先进文化 促进海峡西岸经济区全面繁荣	黄启章 (245)
实施海洋强省战略 加快海峡西岸经济区建设	张国胜 (253)
整合侨力资源 发挥侨力优势 为建设海峡 西岸经济区做贡献	黄少萍 (262)

建设海峡西岸经济区是统筹区域发展的战略

- 举措 蔡德奇 (266)
- 努力构建开放繁荣的海峡西岸经济区 严 正 (274)
- 引领青年为建设海峡西岸经济区建功立业 ... 黄晓炎 (282)
- 以科学发展观为指导 为建设海峡西岸经济区
- 服务 王志民 (289)
- 营造良好金融生态环境 促进海峡西岸经济区
- 繁荣 周业樑 (298)
- 培育福建产业集群 建设海峡西岸经济区 ... 胡渡南 (307)
- 建设海峡西岸经济区：福建在全国发展大格局
- 中的新定位 陆开锦 (316)
- 做大做强福建保险业 为建设海峡西岸经济区
- 做贡献 朱增镛 (324)
- 福建新战略目标：建设海峡西岸经济区 王开明 (332)
- 海峡西岸经济区与福建全面建设小康社会 ... 林其屏 (341)
- 海峡西岸经济区的区位优势解析 黄家骅 (350)
- 编后语 (360)

卢展工同志谈建设海峡西岸经济区

2004年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神，落实省第七次党代会和省七届五次、六次全会的部署，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，着力构建三条战略通道，继续实施项目带动战略，加快县域经济和中心城市发展，推进工业化、城镇化进程，巩固农业基础地位，调整经济结构，转变增长方式，改善人民生活，维护社会安定稳定，努力建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。

在福建省第十届人民代表大会第二次会议上的《政府工作报告》（2004年1月8日）

从我省第七次党代会开始到省十届人大二次会议，福建省的整个发展思路应该讲越来越清晰了，省第七次党代会提出了构建三条战略通道、按三个层面、三个阶段来推进福建发展的思路，之后又推出实施两大战略，就是人才战略

和可持续发展战略，贯彻两个《纲要》，就是《城市社区工作纲要》和《农村乡镇工作纲要》，建立两个机制，就是选人用人公正机制和反腐倡廉的长效机制。去年我们提出了实施项目带动战略，加快县域经济发展，今年又提出了加快产业集聚，加快中心城市建设，加快民营经济发展，转变政府职能。这次人代会我们提出要建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区，这是经过我们长时间酝酿，集中全省人民智慧提出来的，人代会的报告已经通过了，这样我们的发展思路就比较完善了。

《在全省组织部长会议上的讲话》（2004年1月13日）

从目前情况来看，建设海峡西岸经济区基本上形成了共识。这个提法目的是为了打海峡牌，做海峡文章，这一点历届省委、省政府都是重视的。这种共识不仅仅是福建的，而且是全国的，也包括港澳同胞在内。因此，虽然提出时间不长，但很快形成共识，引起这么大反响。这说明它确实反映了福建的特点，福建应有的地位，说明它符合规律，有客观必然性。同时这个提法立意比较高。它是着眼于祖国统一大业，着眼于做台湾人民工作。许多专家学者认为，这个问题很值得研究，深圳特区的建设和珠江三角洲的发展，为香港澳门的顺利回归起到了重要作用，现在应该把海峡西岸作为研究建设的重点，福建发展好了，必将对祖国和平统一起到重要作用。

从区域发展理论来看，建设海峡西岸经济区也是有依据的。一是福建的自身优势。面对台湾，靠近港澳，山海资源

尤其是港口资源丰富，具有独特的人文特点等等，再加上现实的新区位因素，如信息技术、网络、市场、外资、政策和作为环境等。二是区域发展的相对独立性、特殊性和不平衡性。福建地理单元相对独立，又处在海峡西岸，两个三角洲中间，具有自己的特点或相对独立性，可以与别人对接，但很难完全融合，因此必须发挥自身的特点，而不能盲目跟着别人走。三是区域增长极理论，就是墨渍和虹吸原理。这是把物理学的概念引用到区域经济理论中，经济增长有一个极化的问题，极化以后产生两个概念，一个叫墨渍，一个叫虹吸。极化有墨渍效应，一个地方搞得好，要素聚集起来了，就会产生渗透作用，犹如墨水滴在纸上，慢慢渗透开来；极化也有虹吸作用，把周边东西吸引过来。在经济相对落后时，虹吸作用要强于墨渍效应。比方说，我们要接受广东、上海的辐射比较困难，因为超过了一定的范围，要很长时间才能影响到我省。但它的虹吸效应非常强。还有经济发展的“回浪理论”、区域发展的“梯度转移理论”。回浪理论指越来越快，越快越好，初始效应一旦形成，其效应就会越来越强。梯度转移也有局限性，我省发展不能等待发达地区的转移，这种转移经常是不平衡的。另外还有经济发展的“都市经济圈理论”，区域发展的“中心圈和外围理论”。都市经济圈理论指仅有城市所依托的乡镇，这两者所形成的内在经济网络还不够，还应该有一种内在的集聚力，才能发挥更好作用。为什么不能拿福建与浙江简单去比，不仅因为两省原有的基础不同，而且因为浙江距离上海很近，集聚效应很明显，梯度也好，辐射也好，带动也好，虹吸也好，很快可以显现。福建的发展一定要发挥自己的优势。

总而言之，建设海峡西岸经济区是一个有理论依据，有

共识基础，有现实条件的福建发展战略。现在的问题是如何把这篇文章做好。首先要加强研究宣传，把它说清楚讲明白，更好地统一大家的思想，以求得更大范围内的理解、认同和支持。其次要落实，要结合“十一五”计划的制定，结合基本工作思路的实践，结合提前三年全面建设小康社会的目标，来制定我们的建设规划。各市各部门都要根据这一目标定位，结合省委的基本工作思路，认真研究如何为建设海峡西岸经济区做出贡献，真正在全国发展大格局中找到福建的位置，真正能体现福建为全局、为祖国统一大业做更大贡献。

《认真学习贯彻全国“两会”精神，努力
建设海峡西岸经济区》(2004年3月17日)

专家学者谈建设海峡西岸经济区

2004年6月7日，中共福建省委和经济日报社联合在北京举办建设海峡西岸经济区论坛。来自中央及国家机关、著名研究机构和福建省直有关部门近200位嘉宾就省委、省政府提出的建设海峡西岸经济区这一重大战略构想进行了热烈、深入的探讨，经济日报社、中共中央政策研究室、国务院研究室、国务院台湾事务办公室、国家发展和改革委员会、中国社会科学院、中国经济体制改革研究会等单位的有关负责同志和专家学者作了专题演讲。

冯并（经济日报社总编辑）：

建设海峡西岸经济区是令人眼前一亮的重大课题。它回答了福建如何发展的问题，同时又跳出了行政区划制约发展的问題，有很强的张力。福建近几年经济发展的势头很好，急需寻找新的突破。随着珠江三角洲的不断北扩和长江三角洲城市联盟的形成，以福州、厦门为中心的海峡西岸经济区如何加快发展，主动对接，有其紧迫性和现实意义。海峡西岸经济区的提出是福建人民对自身发展道路的一种新探索，

是一种认识上的巨大飞越，是科学发展观在福建的一个理论和实践的成果。

“承珠接长、连接中部”，寻求海峡西岸经济区的战略崛起是一个全新的发展命题。在建设海峡西岸经济区中，要重视发挥城市联盟的作用。福建应该注意到，在其周边无论是江西的上饶、赣州、南昌，还是浙江的衢州、台州、温州，或者是广东的汕头，这些城市的发展形势都不错。通过城市联盟可以把周边省份的城市联结在一起，实现优势互补、共同发展。如何形成城市联盟？当前最关键的是要加快建立与周边城市的协调机制，实现双赢。比如，在发展旅游业时，可以先提出一个大武夷的旅游圈概念，整合福建与周边省份的旅游资源，形成一种产业优势。

海峡西岸经济区的建设是一个系统工程，当前最重要的是要在政策和体制创新上多做工作，不断改善市场环境和投资环境。同时，福建要发展好自己的优势产业，如电子信息产业、石化产业、优势农产品产业等。而福建港口资源、旅游资源非常丰富，发展物流业和旅游业有着得天独厚的优势，完全具备做大做强的条件。当前要将各地发展的战略统一到海峡西岸经济区的框架之下，统一规划，差别定位，减少内耗。在产业布局上，要避免简单的低层次重复。

建设海峡西岸经济区是一个立足全国发展大局，立足祖国统一大局的战略部署。随着这个构想的完善和实施，海峡西岸经济区一定会成为中国经济一个新的增长极。

郑新立（中共中央政策研究室副主任）：

党的十六届三中全会提出，进一步改善投资环境，提高利用外资的规模和水平，力争形成若干个外资密集、内外结

合、带动力强的经济增长带，我觉得海峡西岸经济区很有希望成为这样一个新的经济增长带。福建省提出建设海峡西岸经济区，这个提法比过去有大发展，内容更扩展，思路更明晰，目标和措施也十分切合实际，体现了科学发展观和“五个统筹”的要求，十分具有可行性。这里我再提几点建议。

建设海峡西岸经济区，要抓住主业做大做强，努力提高国内外市场的占有率。改革开放二十多年来，电子、机械、石化、建材、服装等五大产业，在福建省已经形成了优势，特别是其中的软件、造船、生物能源、花卉、海水养殖等产业优势明显，完全具备做大做强的条件。比如说电子信息产业里的软件产业，就很适合福建人。福建人很聪明，有意识地往软件行业发展，福建就有可能成为中国的软件高地。再比如生物能源产业，福建的森林覆盖率居全国第一，降雨量、气候条件又特别适合生物生长，把这些生物资源转化成能源优势是完全可能的，可以利用福建丰富的生物资源发展生物发电，再进一步把生物发电技术和装备在全国推广，改善我们的能源结构。福建另一个突出的优势产业就是农业，福建气候条件跟台湾差不多，完全可以吸引台资来闽投资，发展出口创汇农业，重点是发展花卉、果蔬和海水养殖业。总之，我觉得福建这几大产业都很有前景，把它们做大做强就能带动海峡西岸经济区不断发展。在今后的发展中，应该瞄准这五大产业，做大做强，提高产业集成度，形成块状经济。同时围绕这些产业建立技术研发中心，培养高素质的技术人才和职业技术人才。通过十年甚至更长时间的努力，使五大产业不仅能在中国叫响，也能在世界叫响。

建设海峡西岸经济区，要用体制创新促进产业发展，不断通过体制创新带动经济的发展，形成一批有国际竞争力的

企业。从福建的产业结构特点来说，民营的中小企业是工业主体，在发展过程中，根据经济发展的需要，不断完善管理体制，特别是完善企业体制，就显得十分必要。福建在改革开放之初，有许多做法是开了全国先河的，现在更要在体制创新上不断探索，通过体制创新来推动企业的发展，使民营企业尽快从家族式的管理提升到现代企业管理的水平上来，形成一批有国际竞争力的大企业集团。建设海峡西岸经济区，要进一步改善投资创业环境，扶持中小企业发展。政府如何转变职能，为企业发展提供良好的环境，是值得很好研究的。特别是要改变财政投资的方向，尽可能使财政投资从基础设施建设或者其他可以用社会投资代替的项目中置换出来，集中作为诱导性的投资。比如说用于鼓励企业进行技术开发，鼓励企业搞新产品的开发，给一些有出口潜力和市场潜力、有成长前景的中小企业贷款贴息，支持小企业的发展，使其做大做强。同时，还要鼓励农民创业，发挥他们的聪明才智和敢闯敢干的精神，培养出一大批农民企业家。

建设海峡西岸经济区，还要进一步吸引台商投资和外商投资。在进一步扩大利用外资的同时，鼓励企业积极走出去投资创业，通过扩大利用台商的投资和外商的投资，使福建成为外商投资新的增长点。还可以鼓励一些具有一定竞争力的企业参与国际并购，提高经营水平。通过到国际市场上并购发达国家的困难企业，使自己的技术水平和管理水平迅速上升到一个新的平台。福建人很敢干，要积极参与国际并购，发展壮大自己。各级政府还要为农民走出去经商、办企业，包括到海外种地发展创造好的体制环境，让福建人堂堂正正地走出去创业。福建人有走出去的传统，又有能吃苦、敢闯敢干的特点，政府要营造环境，为福建人走出去创造

条件。

我相信经过福建全体人民十几年的努力，实现 2017 年提前翻两番、全面建成小康社会目标，是完全可能的。到那时，在经济增长、产业密集度和人均产出率方面，海峡西岸经济区将成为继珠江三角洲、长江三角洲之后又一个全国性的经济增长区，在实现全国 2020 年全面建设小康社会和 2050 年基本实现现代化的目标中将发挥重要支撑和带动作用，在实现祖国统一的大业中也将发挥独特的作用。

侯云春（国务院研究室主任）：

福建地处长江三角洲和珠江三角洲之间，东临台湾海峡，具有独特的区域特点和优势。福建省委、省政府提出建设海峡西岸经济区的战略构想，从区域经济发展实际出发，立足全国发展大局，立足祖国统一大局，富有创意，深具历史眼光，符合经济全球化和区域经济一体化的发展趋势，顺应了祖国大陆与台港澳经贸关系发展的历史潮流，也体现了科学发展观的要求。

在福建、浙南、赣南、粤东这一带建设好海峡西岸经济区，对于加强两岸经贸联系和交流，推动台湾海峡区域经济联合，促进祖国统一大业，对加快沿海地区的改革开放和现代化建设，加强沿海与内地的经济联系，更好发挥东南沿海地区对于全国经济发展的带动作用，具有重大的现实意义和深远的历史意义。相信这一战略构想的成功实施，必将使海峡西岸经济区成为中国经济重要的增长极，成为与台港澳经贸合作与科技文化交流的重要地区，成为增强凝聚力、向心力，促进祖国统一大业的重要基地。下面我就建设海峡西岸经济区的有关问题提几点建议。

一是充分发挥海峡西岸的区位优势，促进两岸经济交流和互补。海峡西岸经济区所强调的“海峡西岸”是相对于海峡东岸台湾而言的，两岸经济具有很强的互补性，各种形式的经济交往与合作日益频繁，现在已经实行了闽台试点直航，两岸直接“三通”也是大势所趋，两岸经济的交融和祖国完全统一是任何政治势力都阻挡不了的。同时，两岸经济一体化进程和祖国统一也不可能是一帆风顺的，存在着许多不确定因素，建设海峡西岸经济区要紧紧抓住两岸经济交往迅猛发展、台湾产业加速外移的机遇，积极创造条件招商引资，主动承接台湾产业转移，大力发展对台出口产业，特别是要发展适合短途运输的大众商品出口。为此，特别要加强港口、机场道路等物流设施建设，使海峡西岸及其腹地与海峡东岸的经济发展更加紧密的结合在一起，加快两岸经济融合和经济一体化的进程，促进环海峡经济圈的形成，为两岸经济融合和祖国统一大业创造条件。

二要正确处理经济区域与行政区划、市场导向与行政推动的关系。海峡西岸经济区作为经济区域的概念，与行政区既有联系又有区别，建设海峡西岸经济区应该更多地从经济区域的内在联系出发，坚持以市场为导向，以企业为主体，促进各种资源的合理流动和优化配置，既要发挥经济区域内各级政府的推动作用，又要淡化行政区划界限，促进区域经济一体化。在区域经济发展中特别要注意充分发挥大企业、优势企业的作用，特别是它们在资源整合、结构调整、技术进步当中的带动作用。无论是发展第二产业还是发展第一产业和第三产业，无论是存量调整还是新建项目，都要以大企业、优势企业为依托，创造条件，促使各种生产要素向这些企业集中，使之发挥最佳效应。既要在区域内积极培育这样