

丁辉 申建军 主编

首都科技创新 调研报告

SHOUDU KEJICHUANGXIN DIAOYAN BAOGAO



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

首都科技创新

调研报告

SHOUDU KEJICHUANGXIN DIAOYAN BAOGAO

丁辉 申建军 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

首都科技创新调研报告/丁辉, 申建军主编. —北京: 经济管理出版社, 2016.12
ISBN 978 - 7 - 5096 - 4282 - 5

I. ①首… II. ①丁…②申… III. ①技术革新—研究报告—北京市 IV. ①F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 047454 号

组稿编辑: 陆雅丽

责任编辑: 杜 菲

责任印制: 黄章平

责任校对: 张 青

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京玺诚印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 720mm × 1000mm/16

印 张: 21.75

字 数: 348 千字

版 次: 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5096 - 4282 - 5

定 价: 88.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《首都科技创新调研报告》

编委会

总顾问

熊大新 傅惠民 闫仲秋

(以下按姓氏笔画排序)

主 编

丁 辉 申建军

副主编

王 立 王海芸 卢晓明 阮培颖 陈 昕 苗立峰
胡新生 郭德富 郭文莉 焦志忠

编 委

于 洪 王 新 李成龙 吴长林 张钰凤 周宇超
赵莉楠 陶晓丽 黎 凡

序 言

2016年5月30日，习近平总书记在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上指出：“纵观人类发展历史，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。”当前，从全球范围看，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。“科技兴则民族兴，科技强则国家强。”我们要实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机，建设世界科技强国。要建设世界科技强国，必须“尊重科技创新的区域集聚规律，因地制宜探索差异化的创新发展路径，加快打造具有全球影响力的科技创新中心，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心”。

北京作为我们国家的首都，有高等学校90多所，科研院所近300家，研发人员30多万，科技企业和创新基地数量众多，科技智力资源丰富，在国内首屈一指，完全有条件成为创新型城市和区域创新中心，发挥引领全国、辐射周边的带动作用。为此，2014年2月习近平总书记视察北京时，明确提出把北京建成全国科技创新中心。北京承担建设全国科技创新中心的重任，使命非常光荣，责任异常重大。要完成这个使命，离不开市委市政府的坚强领导，离不开社会各界的大力支持，离不开北京市政协广大委员的建言献策。

北京市政协历来重视科技在首都经济社会发展中的重要作用，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，积极建言献策，并于2008年初，为顺应加

快推进建设创新型国家战略和“科技北京”建设，助推首都科技创新发展，决定设立市政协科技委员会，从而成为国内不多的单独设立科技委员会的政协组织。

市政协科技委员会成立以来，在市政协常委会和主席会议的领导下，围绕中心、服务大局，坚持“探索创新、把握主题、发挥优势、彰显特色”的工作方针，紧紧依靠科技界和科协界委员，充分发挥委员主体作用，组织开展各种形式的履职活动，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极建言献策，形成了大量的研究成果。这些研究成果分别以建议书、调研报告、对口协商情况报告、《诤友》信息等形式报送市委市政府，为党政决策提供了重要参考，其中多篇成果得到市委市政府领导批示，突显了成立科技委员会的必要性和重要性。

众所周知，政协组织的三大职能是政治协商、民主监督、参政议政，而要履行好职能，搞好调查研究是不可或缺的方式。政协组织要发挥作用，不是靠说了算，而是靠说得对。要说得对，必须搞好调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道，是政协委员履行职责的基础。可以说，没有调查研究，就没有发言权，没有议政权，没有献策权。多年来，科技委每年确定1~2个重点调研课题，深入开展调查研究，并在调研方式方法上探索创新，形成了一些好的做法和经验。其中，与北京市科学技术研究院合作，借助外脑开展调研，提高建言献策质量和水平，就是基本经验之一。自2008年以来，科技委与北京市科学技术研究院合作，共同研究撰写了15篇调研报告，这些报告凝聚了大家的智慧和心血，反映了市政协科技委的成长历程，体现了北京科技发展的轨迹路径，现汇编成册，以资借鉴。

纵观《首都科技创新调研报告》一书，有几个突出的特点：

一是围绕中心，服务大局。这是政协履职的重要原则。这些调研报告都是围绕中心、服务大局的生动体现。自2008年以来，国内外形势风云变幻，北京中心工作发生了很大变化，科技委的调研选题深刻地反映了这一变化。比如，2008年是北京的奥运之年，全市的中心工作就是确保奥运会取得成

功，科技委围绕奥运期间水供应和主要地下管线安全开展风险防范评估研究，提出很多有价值的意见建议。又如，2009年受国际金融危机影响，北京经济和高新技术产业增速明显放缓，科技委围绕国际金融危机对北京高新技术产业发展的影响提出建议，显得十分及时。2010年以来，自主创新发展、产业成果转化、科技中心建设等，日益成为党政工作的重心，这些也都在调研报告中得到很好的反映。

二是立足京津冀协同发展，聚焦全国科技创新中心建设。科技创新中心是北京“四个中心”城市战略定位之一，也是北京必须下大力气建设才能实现的，是北京工作的重中之重。科技委直接聚焦全国科技创新中心建设的改革路径，开展京津冀区域协同创新发展研究，提出很多建设性的意见建议，十分具有针对性。同时，近年来开展的其他调研，比如“促进中关村自主创新发展调研”、“加快推进北京市科技企业孵化器创新发展研究”、“中关村示范区先行先试政策潜力及创新体系完善研究”、“北京市企业创新创业若干问题研究”、“发挥离退休专业技术人员作用研究”等，也都是从不同角度聚焦科技创新中心建设，目的都是为了深化改革创新，在京津冀协同发展中激发创新活力，增强创新动力，加快全国科技创新中心建设。

三是建真言，献良策。建言献策是政协的重要职责，这些调研报告到处闪烁着智慧的光辉，充分展示了多年来科技委建言献策的成果。通过调研报告，我们可以看到广大委员深入基层，深入一线，与企业座谈，与政府沟通，认真调研，掌握了大量的第一手资料；可以看到广大委员用事实说话，用数据分析，用案例旁证，反复论证，深入研讨，用他山之石，攻自身之玉；可以看到广大委员经过深思熟虑提出的很多意见建议很具有说服力，有些意见建议有很强的预见性、前瞻性和战略性，有些则具有很强的针对性、可行性和可操作性，有些还得到了中央领导的肯定。比如，关于高新技术企业认定的建议，经国务院主管领导批示后，科技部开展了专题调研并到市政协听取委员意见，使高新技术企业认定办法得到调整，广大高新技术企业受益。

四是集思广益，广集众智。这些调研报告之所以具有很高的质量，主要

得益于充分发挥政协的智力优势、组织优势、民主优势和位置优势。纵观这些调研报告，调研都是在分管副主席熊大新、傅惠民、闫仲秋同志的领导下，在焦志忠、申建军主任的主持下进行的，每次都组成了有各方面参与的调研组，主要有科技界、科协界委员，有其他界别的部分委员，有各民主党派市委和市工商联，有部分区政协，有市科协、市科研院、市农林科学院等科研机构，有部分专家学者，同时还得到了市发改委、市科委、市经济信息化委、中关村管委会等相关部门的大力支持；每次调研都充分发扬民主，鼓励大家各抒己见、畅所欲言，充分发表意见建议；每次调研都及时与党政部门沟通，都汇聚了大家的聪明才智，所以这些调研报告凝聚着大家的付出和心血，是大家的集体智慧的结晶。

《首都科技创新调研报告》是过去研究成果的汇编，代表着我们的过去。当前，北京建设全国科技创新中心的任务依然繁重，疏解非首都功能，控制人口规模，治理大城市病，推进供给侧结构性改革等方面都需要以科技创新为先导，需要强大的科技作支撑，更重要的是科技决定着未来，科技创新决定着中华民族的前途和命运。新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，为我们实施创新驱动发展战略提供了难得的重大机遇。机会稍纵即逝，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。对此，我们必须认清形势，增强忧患意识，积极发挥委员主体作用，建睿智之言、献务实之策，与各方面一道共同抢抓机遇，为早日建成全国科技创新中心、建成世界科技强国作出自己的贡献。

吉林

北京市政协主席
2016年9月



2010 年 6 月，考察物联网产业



2012 年 4 月，考察中关村科技园丰台园



2015 年 6 月，在中国原子能科学研究院举办科技讲堂



2013 年 8 月，考察京煤集团木城涧煤矿



2011 年 8 月，考察大唐电信科技产业集团



2012 年 9 月，考察北汽福田汽车股份有限公司



2012 年 9 月，考察半导体照明产业技术创新战略联盟



2014 年 5 月，考察中国空间技术研究院会展中心



2014 年 10 月，就“加快京津冀科技协同创新”赴天津市调研



2014 年 10 月，就“加快京津冀科技协同创新”赴河北省调研



2014 年 12 月，召开科技委员会主任会议



2013 年 7 月，召开科技委员会全体会议



2015 年 3 月，市政协科技委走访市科学院就双方合作开展交流



2015 年 11 月，市科学院主办 2015 创新驱动发展国际研讨会

目 录

科技奥运篇

第一章	奥运期间水供应安全风险防范评估研究	3
第二章	奥运期间主要地下管线安全风险评估研究	15

创新创业篇

第三章	促进中关村自主创新发展调研	29
第四章	发挥离退休专业技术人员作用研究	59
第五章	加快推进北京市自主创新成果产业化研究	65
第六章	北京市企业创新创业若干问题研究	101
第七章	加快推进北京市科技企业孵化器创新发展研究	133
第八章	加大中关村示范区先行先试力度，推进北京全国科技创新中心 建设研究	153

产业篇

第九章	应对国际金融危机 促进北京高新技术产业发展调研	185
第十章	促进北京市新能源产业发展的研究	200

第十一章	加强新型农业科技服务体系建设研究	231
第十二章	强化科技支撑，提高首都防灾减灾能力研究	250
第十三章	推进北京产业技术联盟创新发展研究	270

战略篇

第十四章	京津冀区域协同创新发展研究	299
第十五章	全国科技创新中心建设的改革路径研究	306
编后语		337