



新时期中国共产党 党建思想研究

褚尔康 赵宇霞 著

中国社会科学出版社

山西省教育厅山西省高等学校
哲学社会科学研究项目资助出版

新时期中国共产党 党建思想研究

褚尔康 赵宇霞 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期中国共产党党建思想研究 / 褚尔康, 赵宇霞著. —北京:
中国社会科学出版社, 2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5161 - 9029 - 6

I. ①新… II. ①褚…②赵… III. ①中国共产党—
党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 237623 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 赵 丽
责任校对 闫 萃
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京金瀑印刷有限责任公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2016 年 12 月第 1 版
印 次 2016 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 12.75
字 数 180 千字
定 价 49.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

目 录

导 论	(1)
一 新时期党建思想的时代背景	(5)
二 新时期党建思想的研究动态	(13)
三 新时期党建思想的重要特征	(23)
四 新时期党建思想的理论特质	(29)
 第一章 坚定理想信念的“崇高性”	(41)
一 崇高理想信念基于科学世界观	(41)
二 崇高理想信念彰显价值观取向	(43)
三 崇高理想信念提升党建先进性	(49)
四 崇高理想信念建设继承创新统一	(52)
 第二章 强化宗旨意识的“人民性”	(56)
一 党性和人民性的内在统一	(56)
二 人民性贯穿权力监督始终	(63)
三 坚持党的群众路线不动摇	(72)
 第三章 完善制度建设的“法治性”	(75)
一 全面依法治国理念集中体现	(75)
二 加强制度建设凸显依规治党	(87)
三 推进依规治党必先完善党规	(94)

四	实现依规治党贵在刚性约束	(105)
第四章	加强从严治党的“全面性”	(113)
一	从严治党巩固执政之基	(113)
二	从严治党优化系统整体	(117)
三	从严治党前提从严治吏	(123)
四	从严治党关键从严治权	(130)
第五章	优化政治生态的“系统性”	(155)
一	政治生态建设思想意蕴深远	(155)
二	政治生态建设面临严峻挑战	(160)
三	政治生态恶化集积沉疴顽疾	(164)
四	政治生态建设坚持循序渐进	(169)
第六章	探索六权治本的“实践性”	(183)
一	筑牢“群众路线”基础	(183)
二	坚持“法治理念”引领	(185)
三	完善“监督体系”建设	(186)
四	做好“反腐倡廉”工作	(188)
结 语		(191)
参考文献		(193)
后 记		(199)

导 论

作为中国工人阶级和中国人民、中华民族的先锋队，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，在国家和社会生活中发挥着重要的领导组织核心作用。从党的诞生之日起，在中国社会主义革命和建设的各个时期，中国共产党都在不断加强和改进党的建设。可以说，党领导全国各族人民所进行的九十多年的革命和建设史，就是一部不断加强和改进党自身建设的伟大历史征程。在实现伟大历史任务的奋斗征程中，中国共产党也由弱小走向强大，成为领导人民执掌政权的党。这是历史的选择，也是人民的选择。近年来，在党中央坚强领导和团结带领下，党的各级组织全面推进党的建设新的伟大工程，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，始终在思想、组织、作风上保持先进性和纯洁性，提高了拒腐防变和抵御风险的能力，提升了党的执政能力，巩固了党的执政地位。但是，在肯定成绩的同时也要清醒地看到，世情、国情、党情正在发生深刻地变化，党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和党风廉政建设都面临许多新情况、新问题和新的严峻考验，党的领导水平和执政水平、党员干部的素质和能力都还有不小差距。正如党的十八大报告所提出，新形势下加强和改进党的建设面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的“四大考验”，面对着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险“四种危险”。在新的历史时期和历史条件下，落实“党要管党、从严治党”的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。

党的建设，是无产阶级政党在马克思主义党的建设思想指导下开展的保证党先进性和纯洁性，维护党的团结和统一，提高党的凝聚力和战斗力的重要工程。习近平同志指出，党的执政环境越复杂，“党内的政治灰尘和政治微生物”就越要滋生。为了使我们的党“在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，确保党在坚持发展中国特色社会主义的历史进程中继续发挥坚强的领导核心”^①作用，就要实现党的自我净化、自我发展，使党保持先进性，永远立于不败之地。党的自身建设需要不断适应时代变化和实践要求，加强理论建设和制度建设，探求和把握党的建设规律。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，以马克思主义党建学说为指导，对于新时期党的建设作出了新的理论阐述和制度安排，提出了许多有创新意义的新思想、新观点。这一系列新思想、新观点，不仅深化了人们对执政党建设规律的认识，更丰富了马克思主义政党学说的理论宝库，集中反映了新一届中央领导对新时期党的建设的新思考和新认识，体现了党的建设理论的与时俱进，是新时期党建工作的重要指针。因此，系统梳理和分析党的十八大以来新一届中央集体关于党的建设的重要理论和思想，学习贯彻习近平同志的重要讲话精神，有助于深刻领会中央关于党的建设的新思想、新论断，以凝聚党心、积聚力量，加快实现“两个一百年”的奋斗目标及中华民族伟大复兴的中国梦。

首先，有助于认识马克思主义党建思想的新境界。习近平同志指出，对科学社会主义理论的基本内涵、基本原则的学习和贯穿，是坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位重要体现。作为马克思主义理论的重要组成部分，在创建和领导共产主义者同盟等无产阶级革命组织的过程中，马克思、恩格斯共同创立了党的建设一系列基本原则、活动准则和制度雏形，成为无产阶级政党建设的重要指导思想和行动指南。列宁在十月革命和社会主义革命时期，继承和发展了马克

^① 习近平：《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》，《求是》杂志 2013 年第 1 期。

思主义党建思想基本原理，将党的建设作为实现党的战斗力和纯洁性的关键。在社会主义建设时期，列宁进一步提出了执政条件下党建工作的指导思想、组织原则，并亲自领导构建了完备的制度体系。中国共产党人在社会主义革命和建设实践中，进一步将马克思主义党建理论丰富化和具体化。习近平同志指出“中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义”^①。表明了中国共产党坚持马克思主义党建思想指导，在实践中不断发展和创新的历程。中国共产党的党建理论，既体现了对马克思主义的基本立场、观点和方法，又反映了中国的国情特点和时代要求，实现了党的建设理论的坚持与发展、继承与创新，开辟了马克思主义党建思想发展的新境界。因此，开展新时期党的建设新思想研究，可以深化对这种“新境界”时代背景、基本特征的思考和认识，把握其重要的实践价值和现实意义。

其次，有助于理解中国共产党党建理论的新内涵。理论是行动的指南，一个国家，一个政党要走在时代前列，就不能没有共同的理论指导和思想基础。在坚持、丰富和发展马克思主义经典作家党的建设思想基础上，根据不同时代主题和发展环境变化，对执政条件下巩固党的执政基础、保持党的先进性等一系列重大问题进行艰辛探索，反映了中国共产党对执政党的建设规律的高度重视和深刻认识。在这个历史过程中，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思主义建党理论同我们党的自身建设实践相结合，探索出一条符合中国革命和社会主义建设实际的党的建设之路。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，在中国特色社会主义建设的历史实践中，始终坚持党要管党、从严治党的要求，实现了党的建设理论的与时俱进和开拓创新。正是在这一理论的丰富发展中，党的领导得到不断加强和改善，党的先进性和纯洁性得到保持和发展，执

^① 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义，学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社2012年版，第4页。

政能力得到不断提高。党的十八大以来，习近平同志系统回答了新的历史起点上“建设什么样的党、怎样建设党”的重大理论问题，进一步以增强党的执政能力建设、先进性建设、纯洁性建设为主线，在思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设上创造性地提出了一系列新观点、新论断、新举措。这些新的思想观点，丰富了中国特色社会主义党的建设理论的新内涵。

最后，有助于解读现阶段党建理论的新观点。无产阶级政党加强自身建设的每一经验总结，都是同当时的历史条件紧密相连的，并在实践中不断丰富和发展。中国共产党建设理论是马列主义党建学说与中国国情实践相结合的理论成果，是对党的基本理论、路线、纲领、历史经验的理论总结，它既反映了无产阶级政党自身建设的一般性要求，又根据时代主题和环境变化，就执政党对权力来源、配置、行使、监督等重大问题进行了独到探索，以进一步巩固党的执政基础，保持党的先进性。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央集体注重从思想上、制度上谋划党的建设战略性、全局性、长远性、紧迫性问题，以作风建设为突破口、以党的群众路线教育实践活动为抓手、以反腐倡廉建设为着力点，在党的建设各个领域作出了一系列新的理论阐述和制度安排，实现了理论科学性和现实针对性的统一。例如在党的制度建设方面，将健全权力运行制约和监督体系建设作为重点，提出要把“坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行”^①作为实现“把权力关进制度笼子的根本之策”“形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”^②等重要观点。通过完善用制度管权、管事、管人的制度体系，健全决策权、执行权、监督权，形成既相互制约又相互协调的党内监督运行机制，明确了党中央在新的历史条件下加强党的建设特别是制度的重要任务。同样，在党的思想、组织、作风、党风廉政等各个方面，习近平同志都相应提出了一系列新的重要思想观点。这体现了新

① 习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话》，人民出版社2014年版，第12页。

② 同上。

一届中央领导集体对新时期党的建设规律一系列新的思考，是推动马克思主义党建理论和中国共产党党建实践相结合的新成果。

正如习近平同志指出：“在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义理论体系，必须以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。中国特色社会主义伟大旗帜，要靠我们党带领人民来高举；中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，要靠我们党带领人民来坚持和发展；中国特色社会主义，要靠我们党用自身的先进性来引领、用过硬的执政本领来推进。因此，以改革创新精神全面加强党的建设，既是贯彻落实中国特色社会主义理论体系的重要内容，又是坚持和发展中国特色社会主义理论体系的关键所在。”^① 面对世情、国情、党情的深刻变化，面对改革开放和社会主义现代化建设任务的艰巨性、复杂性、繁重性，面对党的建设存在的突出问题，党的建设任务十分艰巨。进一步加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位这个重大课题，历史性地摆在了全党的面前。伟大事业需要伟大的工程，伟大的工程支撑伟大的事业，伟大的事业发展到哪里，党的建设伟大工程就要推进到哪里。只有大力推进党的建设新的伟大工程，推进党的制度建设，才能提高党的领导能力和执政水平，切实承担好伟大而艰巨的历史使命。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央集体以前所未有的巨大决心和勇气努力抓好党的自身建设，使党在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

一 新时期党建思想的时代背景

在新的历史时期加强党的建设，面临着一系列新的国内外环境的严峻挑战。在取得执政地位之后，党的任务发生了根本性的变化，这

^① 习近平：《当代中国共产党人的庄严责任》，《学习时报》2008年3月17日第1版。

就要求党的领导体制、执政方式以及自身的组织形式等，都必须适应发展需要作出相应的调整。特别是在世情、国情、党情都发生了深刻变化的情况下，更要求党一定要准确把握时代前进的脉搏，改革和完善党的领导方式、执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力，以有效应对时代挑战。

（一）党的建设是加强党的领导的关键

中国共产党是一个拥有 8000 多万党员，在 13 亿多人口的大国长期执政的党。一个民族和国家要奋发图强，必须要有强有力的凝聚力。在中国共产党建党的九十多年历史进程中，党始终是国家和社会生活的领导者和组织者，始终是全体人民坚强的领导核心，党的建设始终同各个历史阶段的中心任务紧密相连。新时期加强和改进党的建设，“关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心”。^① 在当前全面建成小康社会的关键阶段，党的建设不仅关乎自身兴衰，也关系着“中国梦”战略目标的实现。因为党只有不断加强自身建设，拥有强大的战斗力和凝聚力，才能影响、团结和带动方方面面的力量，最大限度调动一切积极因素，克服前进中的艰难险阻。党的十八大以来，习近平同志多次强调指出，要把我们的党建设好，才能团结全体中华儿女把我们国家建设好，把我们民族发展好，继续朝着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

首先，党的纯洁性建设是新时期提升党的凝聚力的重要基础。纯洁性是马克思主义政党的本质属性之一，是保持党的先进性的必要条件与应有之义。无产阶级的政党始终代表无产阶级的利益，是由无产阶级中的优秀分子所组成的，是工人阶级中的精华，是无产阶级的先锋队。党的先进性和纯洁性紧密相连，体现着马克思主义政党的本质属性，践行于各级党组织和全体党员的实际行动中。这一先进性和纯洁性在复杂的国内外环境中，不可能自然而然获得和保持，必须通过

^① 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社 2012 年版，第 11 页。

加强党的自身建设以抵御不良因素的侵蚀。我们党在国家政治生活中的地位和影响，掌控公共权力的力度、深度和广度，是任何一个西方政党所无法比拟的。执政党的地位，使党面临着执政的各种考验。正如邓小平同志所指出，“在中国来说，谁有资格犯大错误？就是中国共产党。犯了错误影响也最大。因此，我们党应该特别警惕。宪法上规定了党的领导，党要领导得好，就要不断地克服主观主义、官僚主义、宗派主义，就要受监督，就要扩大党和国家的民主生活。如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误”^①。在新的执政条件下，谁有可能滥用权力，谁有资格犯大的错误，那就是我们党，就是党的各级组织以及党员干部，尤其是领导干部，而且一旦犯了错误，影响也最大，纠正起来也最难。“党的生命力、创造力和领导力，也就自然成为决定一个国家兴衰的关键。从一定意义上讲，中国能否真正崛起，系于政党的兴衰；而政党的兴衰，则取决于政党本身。”^②

特别是在历经 30 多年改革开放之后，中国的社会主义建设事业进入深水区、攻坚区。在当前深入全面深化改革的历史背景下，如何有效贯彻党的路线政策、如何做到中央决定令行禁止，这需要从制度上予以保证。只有严密的制度，才能维护中央权威，保证全党思想行动的统一。这既是保证政治正常运作的需要，更是巩固党的执政地位的需要。在实践中，广大党员特别是党员领导干部在现实工作和生活中所表现出来的党性纯洁与否，直接影响到党的先进性。只有加强改进党的自身建设，对党员经常地予以提醒、告诫，对违纪行为及时地予以制止和处置，才能在党内形成严格约束自己的良好风气，使党员自觉地遵守纪律，忠诚地执行党的路线、方针、政策，保持全党的团结统一。通过有效的制度建设，堵源头、重防范、把关口，遏制腐败的滋生蔓延，实现自我控制、自我约束的治本效能，发挥各级党组织、党员干部、共产党员在革命和建设中的战斗堡垒作用、骨干作用

① 《邓小平文选》第 1 卷，人民出版社 1994 年版，第 270 页。

② 林尚立：《中国共产党与国家建设》，天津人民出版社 2009 年版，第 26 页。

和先锋模范作用,可以使党经受住各种严峻考验,激发出强大的战斗力和凝聚力,提高领导能力和执政水平。

其次,党的执政能力建设是新时期提升党的战斗力的关键环节。党的事业是全党乃至全国人民的共同事业。新的历史时期,大力推进党的建设伟大工程,加强党的制度建设,才能提高党的领导能力和执政水平。党的执政能力,是“党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领”^①。在当前全面建设小康社会的关键历史时期,党要求全党同志经得起改革开放和执政的考验,始终坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿,带领人民群众为实现社会主义现代化而勤奋工作,进一步巩固人民民主政权。但是,一些党员领导干部背离了全心全意为人民服务的宗旨,利用人民赋予的权力谋取私利,严重损害了党同人民群众的血肉关系,引起了人民群众的不满。所以,加强党的执政能力建设,首要和紧迫的任务就是要把党的领导很好地体现在治国理政的各个方面,形成科学民主的决策机制、约束有力和责任严明的监督机制,确保党的各项制度落到实处,这样我们的党才能切实承担好全面建成小康社会这一伟大而艰巨的历史使命。

正如党的十八大报告所指出“不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题”^②。积极应对党所面临的重大严峻考验,解决现实中存在的突出矛盾和问题,并在实践中不断提高领导和执政水平。党的执政能力的建设和执政水平的提高,不仅关系到党的执政地位的巩固和发展,更关系到中国特色社会主义民主政治的实现程度,关系到中国特色社会主义事业的发展和中华民族的伟大复兴。在当前国内外形势日益复杂多变的情况下,在我国改革开放和社会主义

① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,人民出版社2004年版,第2页。

② 《在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,2012年11月17日,新华网(http://www.xinhuanet.com/2012-11/17/c_113722546.htm)。

现代化建设进入关键时期，加强党的执政能力建设，对于全面增强党的执政能力，提高党的领导水平和执政水平，对于巩固党的执政地位，实现党的执政使命，从而保证党和国家长治久安具有重要意义。

（二）党的建设推动社会治理现代化的实现

作为社会主义建设的核心力量，党的建设在国家治理体系中起着重要的领导作用。习近平同志指出，国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。在习近平同志关于党的建设系列的重要讲话中，对推进党的治理体系规范化建设、提升党的建设制度化质量和水平都有着系统而深刻的论述，体现了党在新的时代条件下对执政规律的深刻把握。加强新时期党的建设新思想研究，不仅有助于从理论上把握党的建设在国家治理体系中的突出地位，更有助于实现其在治理能力现代化中的重要作用。

首先，进一步明确了社会治理现代化建设的基本内涵。政治国家与公民社会是两个十分不同的领域，有各自的规范和行为方式，从某种意义上说，现代社会的政治发展过程其实质就是国家与社会的互动过程。“治理”是指“在一个既定的范围内运用权威维持秩序，满足公共的需要。治理的目的是在各种不同的制度关系中运用权力去引导、控制和规范公民的各种活动，以最大限度地增进公共利益”^①。治理是一个上下互动的管理过程，主要通过合作、协商、伙伴关系、确立认同和共同的目标等方式来实现对公共事务的管理。马克思和恩格斯认为，人类“社会治理”的模式经历了从文明蒙昧初期的“自发治理”到以“管理者”形式出现的“国家管理”，再到各种高级形式的“联合体”。“社会治理”经历了由低到高的发展路径，在这个过程中，权力的监督制约作为一种广泛存在的社会职能，已经渗透到社会生活的各个方面。在这个过程中只有通过“人民自治”实现“人民监督”，“这是人民群众把国家政权重新收回，他们组成自己的

^① 俞可平：《治理与善治》，社会科学文献出版社2000年版，第5页。

力量去代替压迫他们的有组织的力量”^①。列宁继承和发展了马恩“社会治理”思想的基本观点,提出对于“社会治理”方式的选择,应当逐步“建立由群众自己从下面来全面管理国家的制度,让群众有效地参加各方面的生活,让群众在管理国家中起积极的作用”^②。

在中国特色社会主义理论体系形成和发展的过程中,党的十五大报告首先提出要加强社会主义民主的制度化、规范化和程序化建设,依法保障人民参与管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务的权利,进而实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。党的十六大报告进一步提出了“加强和创新社会管理,是推进党和国家事业的必然要求,是构建社会主义和谐社会的必然要求,是维护最广大人民根本利益的必然要求,是提高党的执政能力和巩固党的执政地位的必然要求”^③的重要论断。在党的十七大报告中,进一步明确了“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”^④的重要思想。在上述思想基础上,在党的十八届三中全会上指出,推进国家治理体系和治理能力现代化是包括党的建设等各领域在内的一整套紧密相连、相互协调的国家制度建设的全方位的系统工程,党的建设是国家治理体系现代化的重要组成部分。

其次,进一步厘清了党的建设与社会治理体系现代化的基本关系。中国是由共产党领导的社会主义国家,党是国家政权的领导者和组织者。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,是党巩固执政地位、实现执政使命必须要解决好的重大课题。党的建设作为社会治理体系的重要组成部分,是包括党的思想、组织、纪律、作风建设等各领域在内的一整套紧密相连、相互协调的全方位系统工程,在国家治理体系中起着主导作用。作为

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第95页。

② 《列宁全集》第29卷,人民出版社1985年版,第287页。

③ 胡锦涛:《扎扎实实提高社会管理科学化水平》,2011年2月19日,新华网(http://news.xinhuanet.com/politics/2011-02/19/c_121100198.htm)。

④ 《胡锦涛在党的十七大上的报告》,2007年10月24日,新华网(http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568.htm)。

国家社会治理体系的重要部分，加强和改进党的建设是构建科学合理的权力结构和运行机制的客观需要，对于建立和谐的社会秩序，推进国家治理体系和治理能力现代化，保证国家机关正常运转和社会稳定都具有非常重要的意义，在国家治理体系中发挥着重要作用。在党的十八届三中全会上指出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”^① 这些关于中国特色社会主义“社会治理”理念的论述，是在继承和系统总结马克思主义“社会管理”理论和实践经验基础上，对中国特色社会主义“社会治理”体系目标和能力建设提出的一系列新思想、新论断、新要求，实现了党治国理政方式从“社会管理”到“社会治理”的重大变革和历史跨越。作为社会主义建设的核心力量，社会治理体系的现代化与党的建设制度息息相关。“治国必先治党”^②，这是由党的执政地位所决定的。作为社会主义国家，无产阶级政党的自身建设与治国理政之间有着历史和现实的辩证统一性，这种统一性体现在社会治理体系中党内、党政、党社和政党关系的制度安排与体制运行中。

（三）党的建设凸显依规治党的理念

党的十八届四中全会指出，“法治是治国理政的基本方式”^③。推进国家治理体系和治理能力现代化，其基本实现途径就是要发挥法治在党的建设中的“重要引领和规范作用”。依法治国，必然要求依规治党，在实现党的治国理政的法治化建设同时，要推动党的建设的法治化进程。这样才能通过依规治党带动和推动依法治国，从而实现两者之间相互促进。

① 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定（辅导读本）》，人民出版社2013年版，第3页。

② 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社2012年版，第10页。

③ 习近平：《在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上的讲话》，人民出版社2012年版，第5页。

在中国特色社会主义建设历史进程中，作为执政党的中国共产党始终是国家和社会生活领导和组织者核心。“治国必先治党，治党务必从严”^①，党自身建设不但关系党的建设的成败得失和党的路线方针政策正确与否，还会对整个国家权力体制产生重大而深远的示范和影响。这种根本和特殊的政治地位，决定了国家和社会在各方面、领域和过程的工作都必须在党的领导下予以推动。历史和实践都不断证明：党既是实施监督的领导者，又是监督的对象；既起着主导和基础作用，又起着重要的示范带动的作用。这是因为，社会主义权力监督体系由党内监督和民主监督、法律监督、舆论监督等监督体系共同构成。上述“四种监督”形式有着各自不同的职能和优势，在社会主义权力监督体系中承担着重要作用，既目标一致又相对独立，既各司其职又优势互补，既相互制约又共同作用，彼此构成了一个纵横交错、严谨周密的监督网络体系，形成了监督的整体合力，发挥出监督的整体优势。党内监督具有核心和枢纽作用，在我国的权力制约体系中具有举足轻重的地位和作用，直接影响和制约其他监督形式的作用发挥和效果体现。离开党内监督的作用，中国特色权力制约和监督机制的构建将是一句空话；缺少对党的权力的有效制约监督，整个权力制约和监督体系也就失去了根基。要抓好党内监督，以增强党拒腐防变的能力，“只有这样，党才有可能把党内监督的成功经验和做法推广运用到国家权力制约和监督中去，积极推动党内监督和国家权力制约和监督的顺利发展”^②。如果党的自身建设搞不好，就有可能影响党在人民群众心目中的形象，损害和侵蚀党的执政基础，党在整个社会中的感召力、影响力和凝聚力就会大大降低，不仅不利于党的领导，也不利于国家权力制约机制的建设和发展。

① 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，人民出版社2014年版，第27页。

② 张亚娟：《关于权力的制约和监督研究》，中共中央党校博士论文，2005年，第139页。