

人民日报学术文库

新时期党的 建设理论创新研究

十六大以来党的建设理论的创新发展

孙应帅◎著

人民日报
出版社

人民日报学术文库

新时期党的 建设理论创新研究

十六大以来党的建设理论的创新发展

孙应帅◎著



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期党的建设理论创新研究：十六大以来党的建设理论的创新 / 孙应帅著. —北京：人民日报出版社，2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5115 - 4264 - 9

I. ①新… II. ①孙… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 262725 号

书 名：新时期党的建设理论创新研究：十六大以来党的建设理论的创新
著 者：孙应帅

出 版 人：董 伟
责任编辑：刘天一
封面设计：中联学林

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线：(010) 65369530 65363527

编辑热线：(010) 65369844

网 址：www. peopledailypress. com

经 销：新华书店

印 刷：北京欣睿虹彩印刷有限公司

开 本：710mm × 1000mm 1/16

字 数：162 千字

印 张：14.5

印 次：2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 4264 - 9

定 价：68.00 元

前 言

中国共产党在90多年的革命、建设和改革的伟大进程中，党的建设始终是党不断取得胜利的法宝。改革开放30多年来，特别是党的十六大以来，党中央领导集体在邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神的指导下，党的自身建设在新的征程上继续发展，在思想、组织、作风、制度等方面都取得了显著进步和创新发展。

党的建设理论伴随着中国特色社会主义理论体系的形成而取得了一系列的创新发展。十余年间，党中央强调以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，并将“四大建设”推进到思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等“五大建设”，其中每一项建设都取得了重大的实践创新、理论创新和制度创新。

比如，在党的思想建设领域，党中央提出了科学发展观的重大战略思想，提出了构建中国特色社会主义理论体系，提出了加强党的先进性建设理念。提出了加强党的执政能力建设的历史课题，提出了进行“执政理论体系”研究的命题，提出了建设“学

学习型政党”和“学习型党组织”的要求，提出了“构建社会主义和谐社会”的战略任务，并将党的建设从“四大建设”发展到“五大建设”，强调以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程，等等。

在党的组织建设领域，党中央开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动，开展了深入学习实践科学发展观活动，开展了创先争优活动，要求积极推进党内民主建设，提出深入改革和完善干部人事制度，等等。

在党的作风建设领域，党中央提出了“立党为公、执政为民”理念，要求着力解决“五风”方面的突出问题，提出了以“社会主义荣辱观”促进社会道德和党风廉政建设，强调以“求真务实”作风做到“三真三民”，等等。

在党的反腐倡廉建设领域，党中央提出了构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，要求完善集体领导制，避免权力过分集中，并建立健全干部考核、监督机制，等等。

在党的制度建设领域，党中央设计制定了十大监督制度，探索完善党内民主决策机制，着力深化改革干部培养、选任机制，切实废除干部领导职务终身制，严格领导干部政治标准，等等。

本书将十六大以来的十余年间，党的自身建设理论的创新发展，党的执政能力、党的先进性和党的执政理论体系的构建等作为论述主体，提出了一些个人见解，希望对今后党的建设研究有些许借鉴意义。

孙应帅

2016年10月1日

目 录

CONTENTS

前 言

第一章 绪 论 1

第一节 新时代新形势的迫切要求 2

第二节 党的理论创新不断推进 5

第三节 十余年间党的重要理论创新 15

第二章 党的思想路线的创新发展 34

第一节 巩固执政党的理论基石 34

第二节 坚持执政党的思想路线 42

第三节 推动执政党的理论创新 49

第四节 构建执政党的理论体系 56

第三章 党的执政能力建设理论的创新与发展 66

第一节 准确把握全党和领导干部的执政能力要求 67

第二节	不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	81
第三节	不断提高发展社会主义民主政治的能力	85
第四节	不断提高建设社会主义先进文化的能力	88
第五节	不断提高构建社会主义和谐社会的能力	91
第六节	不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力	94
第四章	党的先进性建设理论的创新发展	97
第一节	保持“党的先进性建设”理论的提出	97
第二节	先进性建设理论科学内涵的不断丰富	102
第三节	积极开展“保持党的先进性教育活动”	119
第五章	党的制度建设的创新发展	123
第一节	推进党的建设制度化、规范化、程序化	123
第二节	建立健全“惩治和预防腐败体系”	157
结 语	全面推进党的建设新的伟大工程	205
第一节	以改革创新的精神推进党的建设新的伟大工程	205
第二节	从五个方面全面推进党的建设	210
参考文献		219

第一章

绪 论

中国共产党在 90 多年的革命、建设和改革的伟大进程中，党的建设始终是党不断取得胜利的一个法宝。改革开放 30 多年来特别是党的十六大以来，党中央领导集体在邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神的指导下，党的自身建设在新的征程上继续发展，在思想、政治、组织、作风、制度等方面都取得了显著进步和创新发展。党的建设理论也伴随着中国特色社会主义理论体系的形成而取得了一系列的创新发展。其中突出地表现在党的思想路线的创新发展、党的执政能力建设理论的创新、党的先进性建设理论的创新、党的制度建设的创新发展和党的执政理论体系的创新发展等方面。概括地说，党的十六大以来，在中国特色社会主义理论体系和发展道路取得巨大成就的同时，中国共产党的自身建设也取得了重大的成就，它科学地提出并不断践行着党的建设的“总体布局”，即发扬与时俱进“改革创新”的“精神”，以“党的执政能力建设”和“党的先进性建设”为“一条主线”，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉“五大建设”，从而推进党的建设新的伟大工程不断发展，推动中国特色社会主义事业

的可持续健康发展。在新的历史时期，总结改革开放 30 多年来特别是党的十六大以来党的自身建设各方面的创新发展，对于永葆党的先进性，以改革的精神和发展的思路建设党，加强和改进执政党的建设，全面推进党的建设新的伟大工程，都具有重大而深远的意义。

第一节 新时代新形势的迫切要求

时代在发展，形势在变化，我们党要不断巩固自己的执政地位，坚定地站在时代潮流的前头，就必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、特别是与之一脉相承又丰富发展的“三个代表”重要思想和科学发展观为指导。在新的形势下，依据党的地位和作用的新变化总结执政党建设的新理论，对党的执政规律进行新总结和新发展，以通过锲而不舍的努力，保证我们党始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。从而始终成为中国工人阶级的先锋队，成为中国人民和中华民族的先锋队，成为中国特色社会主义事业的领导核心。

中国共产党从 1921 年成立时主张通过无产阶级的革命执政实现共产主义，到通过第一次国共合作进行国民革命参与执政，到大革命时期独立进行武装斗争建立苏维埃政权实现局部执政，到抗日战争时期通过统一战线建立抗日联合政府实现联合执政，再到 1949 年通过一党领导多党合作建立全国政权实现领导执政。90 多年来，在执政路线上经历了从革命、建设到改革的转变；在执

政地位上经历了从地下、局部执政到全国执政的转变；在执政方式上经历了从革命执政、参与执政、联合执政到领导执政的转变。

如今，在长期执政和国内外形势发生深刻变化的条件下，中国共产党的执政环境和执政能力都面临巨大挑战。党面临着“为谁执政、怎样执好政”的历史课题。

一是“世界历史”时代要求重构更加公正合理的世界政治秩序。进入新世纪后，伴随经济全球化的浪潮，人类正从相互隔绝、区域发展的“民族历史”时代，走向相互联系日益紧密、相互影响日益攸关的“世界历史”时代，推动和平与发展取代革命与战争成为时代的主题和政党执政的目标，而核恐怖与核扩散危险、恐怖主义和极端势力在局部地区的猖獗也要求执政党要致力于重构更加公正合理的世界政治秩序。

二是物质主义的过度发展带来全球性治理难题。在科技迅猛发展的情况下，人类对自然规律的把握和自信空前提高，但是近、现代社会以物质追求和消费为特征的过度发展也带来了人的异化、全球环境恶化、资源枯竭的全球治理难题，这对各国政党的执政能力都提出了挑战。

三是现代社会的分裂顽疾仍未能解决。虽然市场经济在世界范围内的推动迫使社会阶层在社会资源配置上的差别日益消解，无数次人民革命浪潮的冲击使民主、平等与法治的观念日益深入人心，致使统治阶级必须通过政党竞选、人民授权、议会博弈、依法执政的方式逐步成为世界普遍潮流，但是在人类从阶级社会走向日益平等的公民社会，进而进入“自由人的联合体”——共产主义社会的历史进程中，资本主义经济周期律和两极分化的软

肋仍未在民主、普选和法治的制度安排中得到根治。执政党要保持长期的执政合法性、避免历史周期律的束缚，必须把握执政规律、更新执政理念、改进执政方式、巩固执政基础，才能有效解决“为谁执政、怎样执好政”的历史课题。

为有效应对这些历史性课题和挑战，2003年7月1日，胡锦涛同志在中国共产党成立82周年之际，在“三个代表”重要思想理论研讨会上的重要讲话中提出了“以改革的精神加强和改进党的建设”的命题，指出在新世纪新阶段，中国共产党将长期面对以下三个重大课题：“一是要科学判断和全面把握国际形势的发展变化，正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势，妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素，抓住和用好重要战略机遇期，在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权。二是要科学判断和全面把握我国将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产这个社会主要矛盾，紧紧抓住经济建设这个中心不动摇，正确处理好改革发展稳定的关系，推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展，不断增强综合国力，逐步实现全体人民的共同富裕。三是要科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命，正确认识和妥善处理党在改革开放和发展社会主义市场经济条件下执政遇到的新情况新问题，以改革的精神加强和改进党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心。”^①科

① 胡锦涛：《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》，《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第367页。

学判断和全面把握这些重大命题，并作出相应对策，关系党和国家的前途命运，关系全面建设小康社会的成败，这就是新世纪新阶段对党的建设提出的新要求。

按照党的十六大的部署，党中央提出，新世纪新阶段加强和改进党的建设，一定要高举中国特色社会主义理论的伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，保证党的路线方针政策全面反映人民的根本利益和时代发展的要求；一定要坚持党要管党、从严治党的方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题；一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于做好经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

第二节 党的理论创新不断推进

改革开放新时代的标志是 1978 年党的十一届三中全会，在以前，由于长期特殊的历史原因使人们的思想一直被禁锢，而新时代所要求的政治经济文化的发展思路都首先要求思想意识领域的解放。党的建设新发展的取得也首先依赖于党的思想路线的恢复

和发展。

以邓小平同志为主要代表的党的第二代中央领导集体认识到思想解放的重要性，他在1978年真理标准问题的大讨论中，坚持实践是检验真理的标准。在1978年6月2日全军政治工作会议上，他指出：“按照实际情况决定工作方针，这是一切共产党员所必须牢牢记住的最基本的思想方法、工作方法。实事求是，是毛泽东思想的出发点、根本点。”^①12月13日，他在党的十一届三中全会闭幕词中更明确提出了“解放思想、实事求是、团结一致向前看”的要求。经过真理标准大讨论和对毛泽东思想的完整准确的理解，人们的思想得到解放，“实践是检验真理的唯一标准”“实事求是”思想路线得以重新确立，为开创中国社会主义事业的新局面奠定了思想基础。

江泽民同志在新的历史条件下，结合中国的新形势新任务，在坚持实事求是的思想路线同时，更提出了“实事求是、与时俱进”的新要求，从而赋予了实事求是的思想路线以新的内涵。这样，以“实事求是”为主线、以“解放思想”“与时俱进”为两翼，“实事求是”的党的思想路线如虎添翼，使党能够正确地领导全党和全国人民走上了改革开放和社会主义现代化建设的道路。

正因为党的思想路线的极端重要性，胡锦涛同志在2007年中央党校的讲话中才再次强调：“解放思想，是党的思想路线的本质要求，是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事

^① 中共中央文献编辑委员会：《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第114页。

业新局面的一大法宝，必须坚定不移地加以坚持。”^①

在解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线推动下，党的政治、组织、作风等方面的建设就得到了全面推进和创新性发展。其中改革开放 30 多年来特别是党的十六大以来，党的重大理论创新主要表现在以下方面。

1. “中国特色社会主义理论体系”和发展道路的探索 and 形成。改革开放 30 多年来，中国共产党依据中国具体国情，解放思想、实事求是、与时俱进、勇于创新地推进中国特色社会主义建设事业，逐步形成了“一面旗帜、一条道路、一个理论体系”。其中形成的邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观几个重大理论成果，共同构成了中国特色社会主义理论体系的组成部分。所谓“中国特色社会主义理论体系”，“就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系”。^② 这一理论体系，清醒地认识和科学回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展”这三大基本问题，使党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识不断深化。所谓“中国特色社会主义道路”，就是“在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主

① 胡锦涛：《在中央党校省部级干部进修班上的重要讲话》，《人民日报》，2007 年 6 月 26 日。

② 中共中央文献编辑委员会：《胡锦涛文选》第 2 卷，人民出版社 2016 年版，第 621 页。

义先进文化、社会主义和谐社会，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。^① 这条道路之所以能够引领中国发展进步，关键就在于它既坚持了马克思主义科学社会主义的基本原则，又根据中国的具体实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。因此，党的十七大强调，“高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系”。

2. 党的基本路线的提出。“一个中心、两个基本点”的基本路线的提出，改变了党的过去“以阶级斗争为纲”的政治路线，将党的工作重心转移到经济建设上来，是在党对社会主义本质是“解放生产力、发展生产力、消灭剥削、消除两极分化、最终实现共同富裕”的新认识，以及社会主要矛盾是落后的社会生产力与人民群众日益增长的物质文化需要这一新判断基础上得出的。尽管有计划与市场、姓资姓社、姓公姓私等问题的理论争论，但改革开放之路，是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求，是发展中国特色社会主义的强大动力，因而一直被党坚持和发展。

3. 坚持改革开放的同时坚持四项基本原则。基本路线以经济建设为中心、坚持改革开放，但同时还要求坚持四项基本原则，邓小平同志在着力纠正“左”的错误思潮的同时，也强调要反对资产阶级自由化。早在1979年3月30日，在党的理论务虚会上即提到，由于十年内乱造成的流毒，“特别是派性和无政府主义的流毒，同一些怀疑社会主义、怀疑无产阶级专政、怀疑党的领导、怀疑马列主义毛泽东思想的思潮相结合，开始在一小部

^① 中共中央文献编辑委员会：《胡锦涛文选》第2卷，人民出版社2016年版，第620页。

分人中间蔓延”。到 20 世纪 80 年代末，否定社会主义和党的领导、鼓吹多党制乃至新世纪以来的民主社会主义等错误思潮导致的严重后果，都证明了邓小平提出四项基本原则的正确性。

4. 中国社会历史发展阶段的新认识。党对中国社会历史发展阶段的认识也经历了发展变化的过程，提出了“社会主义初级阶段”的理论。党的十三大报告指出，“我国从五十年代生产资料私有制的社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，至少需要上百年时间，都属于社会主义初级阶段”。这个阶段，既不同于社会主义经济基础尚未奠定的过渡时期，又不同于已经实现社会主义现代化的阶段。到党的十六大，又提出了“全面建设小康社会”的任务，认为进入新世纪后所“达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”，因此“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段”，这样，“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾”。基于这一认识，邓小平同志才提出了“三步走”的发展战略，江泽民同志又在此基础上提出了“新三步走”的发展战略。胡锦涛同志在提出“和谐社会”的发展目标后也仍然强调要“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”。^①

5. 党的历史地位的新变化。党的历史地位的新变化对党的建设提出了新挑战。江泽民在 2001 年建党八十周年大会上的讲话说：“我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开

① 胡锦涛：《坚定不移走中国特色社会主义伟大道路，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《人民日报》，2007 年 6 月 26 日。

放条件下领导国家建设的党。”^①由此，提出了党既是“中国工人阶级的先锋队”、同时也是“中国人民和中华民族的先锋队”的“两个先锋队”的思想。

6. 党的阶级基础和群众基础。“两个先锋队”的思想为“党的阶级基础的巩固与群众基础的扩大”奠定了理论基础。随着中国进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。其中社会阶级阶层结构的新变化最为引人注目，由此出现了包括私营企业主、民营企业的科技人员等在内的新社会阶层中的先进分子积极要求入党的现象，在不以成分和财产多少为标准的情况下，党提出了可以“把承认党的纲领和章程、自觉为党的路线和纲领而奋斗、经过长期考验、符合党员条件的社会其他方面的优秀分子吸收到党内来”的认识，^②并要求通过党这个大熔炉不断提高广大党员的思想政治觉悟，从而不断增强我们党在全社会的影响力和凝聚力。

7. 执政能力理论的提出。20世纪80年代末、90年代初的苏东剧变以及包括台湾国民党、印度国大党、日本自民党等在内的许多大党、老党的分裂、瓦解和丧失执政地位，对处于长期执政地位的中国共产党也提出了严重警示。为此，党提出了加强党的执政能力建设的课题。要求全党要具备驾驭社会主义市场经济、发展社会主义民主政治、建设社会主义先进文化、构建社会主义

① 中共中央文献编辑委员会：《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第282页。

② 中共中央文献编辑委员会：《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第286页。