

著

覃志敏

社会网络 与移民生计的分化发展

——以桂西北集中安置扶贫移民为例



知识产权出版社

Intellectual Property Publishing House

全国百佳图书出版单位

著

覃志敏

社会网络 与移民生计的分化发展

——以桂西北集中安置扶贫移民为例



知识产权出版社

Intellectual Property Publishing House

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

社会网络与移民生计的分化发展：以桂西北集中安置扶贫移民为例 / 覃志敏著. —北京：知识产权出版社, 2016. 6
ISBN 978-7-5130-4188-1

I. ①社… II. ①覃… III. ①移民—扶贫—研究—广西 IV. ①F127.67②D632.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第100500号

内容提要

扶贫搬迁脱贫是当前我国实施精准扶贫、消除绝对贫困人口的重要举措。本书以扶贫移民的生计为研究主题，主要结论是：第一，扶贫移民的生计行动嵌入社会网络之中，并从社会网络中获取生计发展资源；第二，扶贫移民社会网络向外部经济网络结构（主要是安置地经济网络结构）的拓展对移民的生计行动产生了重要影响，促成了移民生计的分化；第三，在安置地较好的发展条件下，扶贫移民社会网络区隔与外部经济网络结构是导致其生计发展困难而未能摆脱贫困的基本原因；第四，乡村“经济能人”具有专业的农业生产技术和丰富的市场经验与网络，能得到贫困移民的信任并建立起紧密社会联系，是推动贫困移民在安置地生计持续发展和摆脱贫困的重要社会机制。

责任编辑：李小娟 装帧设计：付永杰

社会网络与移民生计的分化发展——以桂西北集中安置扶贫移民为例
SHEHUI WANGLUO YU YIMIN SHENGJI DE FENHUA FAZHAN——YI GUIXIBEI JIZHONG ANZHI FUPIN YIMIN WEILI
覃志敏 著

出版发行：知识产权出版社有限责任公司	网 址： http://www.ipph.cn
电 话：010-82004826	http://www.laichushu.com
社 址：北京市海淀区西外太平庄55号	邮 编：100081
责编电话：010-82000860 转 8531	责编邮箱： lijuan5599@126.com
发行电话：010-82000860 转 8101/8029	发行传真：010-82000893/82003279
印 刷：北京中献拓方科技发展有限公司	经 销：各大网上书店、新华书店及相关专业书店
开 本：720mm×1000mm 1/16	印 张：12.75
版 次：2016 年 6 月第 1 版	印 次：2016 年 6 月第 1 次印刷
字 数：200 千字	定 价：58.00 元

ISBN 978-7-5130-4188-1

出版权专有 侵权必究
如有印装质量问题，本社负责调换。

本书由广西高校人文社会科学重点研究基地
“区域社会管理创新研究中心”
建设经费资助出版

本书系广西大学人文社会科学科研基金项目
“扶贫移民生计发展研究”（合同编号：XGS1515）
研究成果

序 言

党的十八大以来，按照全面建成小康社会的部署和要求，以习近平总书记提出精准扶贫精准脱贫为标志，我国扶贫开发进入脱贫攻坚的新阶段。党的十八届五中全会将农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线目标进行安排部署，明确到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。2015 年 11 月，中央召开扶贫开发工作会议，颁布《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》（以下简称《决定》），全面部署“十三五”脱贫攻坚工作，要求举全党全国全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战。《决定》明确，对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程。因此，研究扶贫移民搬迁的相关问题，无论是理论研究，还是实践探索，均有较强的紧迫性和必要性。

从 20 世纪 80 年代初开始，我国部分地区就开始了扶贫移民搬迁的实践与探索，并逐步发展成为扶贫开发进程中的一项“非常规”举措。进入脱贫攻坚阶段，扶贫移民搬迁更是成为精准扶贫精准脱贫的重要路径。根据国家发展和改革委员会等部委联合颁布实施的《“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案》，在“十三五”期间要对“一方水土养不起一方人”地方建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁，力争搬迁 1000 万人口。与自发性移民不同，扶贫移民搬迁坚持政府主导、群众自愿参与原则。作为一项涉及多方面内容的系统性工程，扶贫搬迁实现精准脱贫的关键在于搬迁后移民生计实现可持续发展。



广西大学覃志敏博士的《社会网络与移民生计的分化发展——以桂西北集中安置扶贫移民为例》正是这方面研究的新作。

该书以社会网络作为切入视角，以桂西北农业集中安置扶贫移民实践作为经验材料支撑，系统论述了搬迁安置后移民的生计分化发展状况，全面分析了导致生计分化的原因，提出了促进贫困移民生计发展的机制与对策。

该书的主要内容及其创新之处主要体现在以下方面：

一是构建了基于社会网络的扶贫移民生计发展的理论框架。该理论框架由迁出区脆弱性背景、扶贫移民、安置地结构和过程转变、社会网络与生计资源、生计模式、生计发展结果六个部分构成。其逻辑思路是：在迁出地脆弱性背景下，农村贫困家庭人力资本水平低下，社会网络资源有限，通过原住地的农业生计条件和生计方式很难摆脱贫困。搬迁后，扶贫移民在安置地的生计恢复发展依赖于社会网络资源，并从社会网络中获取生计资源（包括生计基本资源和发展性资源）。移民在具体的、正在进行的社会网络中实现了生计方式向以经济作物为主的相对高价值农业生计转型，收入水平和生活质量显著提升，成功实现脱贫致富。

二是分析了社会网络变化状况对搬迁后移民生计的影响路径。基于扶贫移民社会网络变化的考察与分析，该书将扶贫移民社会网络的变动过程概括为从搬迁的破碎状况，变为安置过渡时期的调整重构，再到安置后扶贫开发的向安置地经济社会结构网络拓展。扶贫移民社会网络向安置地经济网络结构拓展情况则促成了移民生计的分化发展。一部分移民在安置地扶贫开发过程中通过社会网络拓展（即社会网部分嵌入或完全嵌入安置地经济发展结构），实现生计向相对高价值的生计模式转变并成功脱贫。另外少数移民因缺乏社会交往经验、由政府等构成的社会支持网络还难以做到扶贫移民全覆盖等原因，其社会网络并没能向安置地经济网络结构拓展，甚至是脱嵌于安置地经济发展网络。这些少数移民在安置地仍维系了原有的低价值生计方式，收入



水平提高有限，很难走出贫困。

三是以桂西北农业安置移民的生计实践案例充分验证了以上所建立的理论分析逻辑。通过对搬迁前相似条件（家庭结构、劳动力素质、贫困状况等相近）的扶贫移民在同一安置地的生计分化发展乃至形成贫富分化（分化为贫困移民、一般移民和富裕移民）的比较分析，论证了社会网络向安置地拓展对移民生计分化的重要影响。另外，通过贫困移民在安置地实现生计发展的案例分析，揭示出乡村“经济能人”这一促进贫困移民生计发展的社会机制。乡村“经济能人”的农业专业性技术和丰富市场经验，使其能深得贫困移民信任，并建立起紧密社会经济联系；同时，乡村“经济能人”与企业、商业伙伴等市场主体的稳定联系，也为贫困移民社会网络向安置地经济发展网络拓展提供路径。乡村“经济能人”是推动搬迁后仍贫困的移民实现社会网络拓展和走向共同富裕的重要社会机制。

四是系统论述了扶贫移民的贫困风险。借鉴国际著名移民研究学者迈克尔·塞尼 (Michael Cernea) 等专家的研究成果，提出了扶贫移民可能面临 7 个方面的贫困风险：搬迁后，移民在原住地的生计资源（耕地、林地等）减少甚至消失，同时缺乏与安置地相适应的生产经验，如不能在安置地尽快为移民重建生产系统，那么移民生计风险将加大；搬迁后，扶贫移民固有社会网络弱化，贫困风险加大；依靠迁出地社会网络和市场机会获得非农机会的扶贫移民，失业风险增强；移民原有的房屋弃用和在安置地建设住房，既减少了其生计资源，也增加了债务负担；扶贫移民生计发展存在“边缘化”的风险；扶贫移民健康和疾病的风险也可能增加。

五是对扶贫移民安置类型进行了探讨。论证了以移民在安置地有无农业用地和居住分布作为移民安置类型划分的重要依据。根据这些依据，将扶贫移民安置划分为有土集中安置、有土分散安置、无土集中安置、无土分散安置四种移民安置类型。对不同安置方式下扶贫移民的社会网络和生计发展做



了比较分析。

总体来看，上述基于实践观察、分析形成的研究结论以及以此为基础提出的政策建议，具有较高的理论水平和实践指导意义。对于相关研究的深入，切实提高新阶段易地扶贫搬迁工程实施的精准性、有效性和可持续性，具有重要参考价值。可以预料，随着未来几年国家一系列易地扶贫搬迁政策的实施，扶贫移民将面临许多新的问题新的挑战，希望覃志敏博士以本书的出版为动力，就这一领域开展更深入的研究，产出更多的理论成果。

中国国际扶贫中心副主任、研究员、博士生导师

黄承伟

2016年1月10日

前言

在人类发展的历史上，贫困现象和问题一直是困扰着很多国家、地区及民众的重大挑战之一。减少和消除贫困是国际社会共同追求的目标。在发展中国家现代化进程中，贫困与反贫困一直是政府机构的工作重心和未尽难题。

20 世纪 80 年代初期，我国开始在一些自然条件特别恶劣的地区探索实施移民搬迁工程，通过移民扶贫的方式解决困难群众温饱问题。30 多年来的实践表明，通过实施扶贫移民，迁出区生活环境有效恢复，移民在安置地生产生活水平明显提高，促进了人口与资源环境的协调发展。扶贫移民在实践上的显著成效，引发了学界的广泛关注与研究。然而，扶贫移民在生产生活空间转化过程中，是如何从贫困迈向发展致富，以及围绕该过程移民的社会网络和生计方式经历了怎样的变化等议题仍缺乏系统性研究。鉴于此，本书在社会网络思想和可持续生计观念的基础上，构建了扶贫移民生计发展分析框架，以桂西北跨县集中安置移民案例实践为经验支撑，对扶贫移民社会关系网络变动和生计恢复发展进行系统研究。

本书构建了扶贫移民生计发展分析框架。该框架主要由迁出区脆弱性背景、扶贫移民、安置地结构和过程转变、社会网络与生计资源、生计模式、生计发展结果六个主要部分构成。其思路可以概括为：迁出区脆弱性背景下，人口与资源环境矛盾突出是实施扶贫移民的根本动因。作为一种事前的贫困干预政策措施，移民搬迁在为扶贫移民提供了发展机遇的同时，也增加了移民贫困程度加深的风险；移民搬迁安置后，扶贫移民从社会关系网络



中获取安置地结构和过程转变的发展机会与资源，生计方式发生转变，获得了收入水平和生活水平稳步提高等生计发展结果。

本书将扶贫移民实施过程分为移民搬迁、移民安置和安置地扶贫开发三个依次推进的阶段。在扶贫移民的过程中，移民社会网络经历了从破碎到调整重构再到拓展的变动过程：移民社会网络在移民搬迁中破碎化，在移民安置中实现调整、重构，并在安置地扶贫开发阶段向安置地社会结构拓展。在迁出区脆弱性背景下，扶贫移民人力资本水平低，个人资源和社会网络资源十分有限，农业生计活动以粮食生产为主，且难以实现温饱。在地理空间、生计资源的转换之后，扶贫移民生计活动有效恢复和向相对高价值农业生计转变是在移民具体的、正在进行的社会网络中获取资源并实现的：在移民安置阶段，扶贫移民在调整重构的社会网络中获取基本生计资源，并在安置地较好的资源条件下，实现了生计有效恢复，解决了温饱问题；在安置地扶贫开发阶段，扶贫移民在拓展后的社会网络中，获取相对高价值农业的发展性资源，实现从原有以粮食为主的低价值农业生计向以经济作物为主的相对高价值农业生计转变，收入水平和生活质量显著提高，逐步脱贫致富。移民生计发展实质是移民在具体的、正在进行的社会网络中，从低价值农业生计向相对高价值的农业生计转变。

移民社会网络向外部经济网络结构（主要是安置地经济网络结构）的拓展状况对移民生计行动产生了重要影响，促成了移民生计的分化。一部分移民在安置地扶贫开发阶段通过社会网络的拓展（即移民网络部分嵌入或完全嵌入安置地经济发展结构），实现了向相对高价值农业生计模式转变和发展致富；另外一些移民难以实现社会网络的拓展（即社会网络区隔于安置地经济网络结构，属于非嵌入或“零嵌入”状态），仍维系着搬迁前的生计方式，家庭收入增长缓慢甚至停滞，生活水平难以获得有效提高，仍处于贫困之中。

在安置地较好的发展条件下，移民社会网络区隔于外部经济网络结构（主



要是安置地经济网络结构)，是导致其生计发展困难而未能摆脱贫困的基本原因。移民贫困农户社会网络与外部经济发展网络结构的区隔，既有贫困移民缺乏社会交往经验，与原住民、富裕移民互动交流少等内部主观因素，也有安置地政府机构等正式组织构成的正式社会网络的资源有限而难以做到移民全覆盖等外部客观因素。乡村“经济能人”专业的农业生产技术和丰富的市场经验使其能得到贫困移民的信任并建立起紧密社会联系，同时乡村“经济能人”长期的市场打拼，与企业、商业伙伴等市场主体保持广泛联系，社会资本深厚。乡村“经济能人”的这种特质属性使其能有效消除贫困移民农户社会网络与外部经济发展结构的区隔，起到移民贫困农户社会网络与外部经济网络有效对接的桥梁作用，是推动贫困移民生计持续发展和实现脱贫致富的重要社会机制。

目 录

第一章 绪 论	1
一、研究的问题与意义	1
(一) 研究背景	1
(二) 研究问题	12
(三) 研究意义	13
二、文献回顾	15
(一) 扶贫移民社会网络相关研究	15
(二) 扶贫移民生计相关研究	17
(三) 扶贫移民其他领域相关研究	23
三、研究思路与研究方法	27
(一) 相关概念界定	27
(二) 研究思路	33
(三) 研究方法	35
四、研究目的与创新之处	38
(一) 研究目的	38
(二) 创新之处	38
第二章 扶贫移民生计发展的理论视角与分析框架	41
一、可持续生计分析	41
(一) 可持续生计观念与基本原则	41



(二) 可持续生计分析的理论逻辑	42
二、嵌入性视角与社会网络	44
(一) 嵌入性视角：从波兰尼到格兰诺维特	44
(二) 社会网络与社会资源	47
三、扶贫移民生计发展分析框架	51
(一) 扶贫移民社会网络与生计资源	51
(二) 扶贫移民生计发展的分析框架	55
四、案例村庄扶贫移民概况	60
(一) 案例村庄扶贫移民相关政策	60
(二) 案例村庄移民概况	61
第三章 迁出区脆弱性背景与移民搬迁	64
一、脆弱性分析与贫困干预	64
(一) 脆弱性意涵与分析内容	64
(二) 贫困脆弱性与减贫干预	69
二、迁出区脆弱性背景与农户发展困境	71
(一) 迁出区脆弱性背景	71
(二) 农户社会网络与生计发展困境	74
三、移民搬迁与扶贫移民的贫困风险	78
(一) 扶贫移民搬迁的特征	78
(二) 移民搬迁后的贫困风险	79
第四章 移民安置与扶贫移民生计恢复	85
一、移民安置与常见安置模式	85
二、移民安置的类型与划分依据	88
(一) 扶贫移民安置类型划分的维度	89
(二) 移民安置模式的基本类型	92



(三) 安置方式对移民社会网络和生计的影响	95
三、社会网络调整重构与移民生计恢复	98
(一) 安置区原有的资源与社会网络	98
(二) 移民有土地集中安置的过程	99
(三) 移民社会关系网络变动情况	102
(四) 社会网络与移民生计恢复	105
第五章 安置地扶贫开发与移民生计发展	111
一、扶贫移民生计行动的理论解释逻辑	111
(一) 小农生计行动的主要理论	111
(二) 移民生计发展的社会网络逻辑	116
二、移民生计发展的外部结构	121
(一) 扶贫开发相关政策	121
(二) 安置地经济发展和扶贫开发	123
三、社会网络拓展与移民生计发展	127
(一) 扶贫移民社会网络的拓展	127
(二) 社会网络与移民生计发展	133
四、移民分化与贫困移民生计发展	142
(一) 扶贫移民生计分化	142
(二) 生计分化与移民贫困问题	143
(三) 贫困移民生计发展	147
第六章 结论与讨论	153
一、研究基本结论	153
二、研究结论的政策含义	164
三、需要进一步讨论的议题	169



目 录

参考文献	172
附录：访谈提纲	183
后 记	186

第一章 绪 论

一、研究的问题与意义

(一) 研究背景

1. 研究的理论背景

人们对贫困的“发现”和系统治理缘起于现代社会的到来。18 世纪工业革命开启的现代化，彻底改变了当时欧洲社会生产力低下，人民生活普遍贫困的状态，将人类带入了前所未有的丰裕世界。工业革命以后，贫困问题开始被社会所重视。英国伊丽莎白女王 1601 年颁布了世界上第一部《济贫法》（旧《济贫法》）。当时的《济贫法》采取了系列措施，包括在每一个教区向不动产拥有者征收减贫税，设置穷人监管员，帮助穷人就业等措施。

现代减贫理论始于二战后的发展经济学。二战后掀起的民族解放运动，亚非拉民族国家纷纷独立。第三世界国家的贫困现象开始被“发现”。发展中国家进行的“与贫困的战争”占据了显著位置。贫困问题成为全球广泛关注的焦点之一。现代化理论等主流发展范式，将宏观现代经济增长作为促进减贫的重要力量。当时的主流理论认为，工业发展和城市经济成果通过“涓滴效应”机制会自动惠及农村和穷人。美国著名经济学家刘易斯（Arthur Lewis）提出了二元结构理论。他认为，在发展中国家普遍存在“二元经济结构”：一个是劳动生产率极低、存在大量剩余劳动力的传统部门；另一个是集



中大量资本、充分就业的现代部门。^①在劳动力无限供给条件下,现代部门以固定低水平工资吸纳传统部门劳动力。资本家利润和投资规模增加,生产规模扩大,现代部门得以扩张。农村劳动力持续向现代部门转移直至劳动力出现短缺,工资得以上升。罗格纳·纳克斯(Ragnar Nurkse)提出了“贫困恶性循环”理论。他认为,发展中国家贫困的根源在于形成了“低收入—低储蓄能力—低资本形成—低生产率—低产出—低收入”恶性循环。要摆脱贫困和打破恶性循环,必须大规模增加储蓄,扩大投资,促进资本形成。纳尔逊(R.R. Nelson)提出“低水平均衡陷阱”理论。他在考察发展中国家人均资本、人口增长和人均收入水平的关系后,认为发展中国家人均收入增长与人口增长之间存在一个“低水平均衡陷阱”。任何超过最低水平的人均国民收入的增长都将由人口增长所抵消。^②因而,发展中国家必须进行大规模资本投资,使资本和产出的增长超过人口增长,才能冲出“低水平均衡陷阱”。与上述经济学家不同,缪尔达尔(G.Myrdal)认为制度、观念态度,以及其他各种非经济因素相互影响,互为因果的“循环积累因果关系”是导致发展中国家贫困的重要原因。他主张通过权力关系、土地关系、教育等方面的改革来推动发展中国家经济发展。^③

进入20世纪六七十年代,发展中国家尽管实现了经济高增长,但贫困问题并没有得到解决,反而出现了恶化。环境污染、收入分配不均、贫困人口不断增长等表明经济增长带来的“发展的好处”并没有惠及穷人。国际农业发展基金会估计,世界上12亿贫困人口[1美元/(人·天)的贫困标准]中,有四分之三生活在农村,即使到2020年,这一数字仍会达到60%。^④

① 刘易斯. 二元经济论[M]. 施炜,等,译. 北京:北京经济学院出版社,1989:1-46.

② 叶普万. 贫困经济学研究[M]. 北京:中国社会科学出版社,2004:30-36.

③ 缪尔达尔. 亚洲的戏剧——南亚国家贫困问题研究[M]. 方福前,译. 北京:首都经济贸易大学出版社,2001:12-17

④ IFAD. Rural poverty report 2001: the challenge of ending rural poverty[M]. Oxford: Oxford University Press, 2001.