



教育部人文社会科学百所重点研究基地
新疆大学西北少数民族研究中心

边疆民族研究丛书

借鉴与思考

——新疆经济可持续发展之路

宋岭 主编



新疆大学出版社



教育部人文社会科学百所重点研究基地
新疆大学西北少数民族研究中心

借鉴与思考

——新疆经济可持续发展之路

宋岭 主编

新疆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

借鉴与思考:新疆经济可持续发展之路/宋岭主编.
乌鲁木齐:新疆大学出版社,2004.8
ISBN 7-5631-1892-6

I.借... II.宋... III.地区经济—可持续发展—
新疆—文集 IV.F127.45-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 073708 号

借 鉴 与 思 考

——新疆经济可持续发展之路

宋 岭 主 编

新疆大学出版社出版

(乌鲁木齐市胜利路14号 邮政编码:830046)

新疆金版印务有限公司印刷

850×1168 1/32 5.625印张 150千字

2004年8月第1版 2004年8月第1次印刷

印数:0001~1000册

ISBN7-5631-1892-6 定价:18.00元



本书由新疆大学文科基地资助出版

《边疆民族研究丛书》编委会

顾 问：

张秀明 张玉忠

王 桐 安尼瓦尔·阿木提

主 编：

牛汝极 孟 楠

编 委：(按姓氏笔划排序)

牛汝极 方 铁 司正家 厉 声

石 硕 刘迎胜 刘 宾 汤一溉

祁庆富 米尔苏里唐·乌斯曼诺夫

齐木德道尔基 余太山 吴福环

宋 岭 李 爽 杨圣敏 杨建新

阿扎提·苏里坦 阿布都克里木·热合曼

周 轩 孟 楠 林梅村 荣新江

赵 杰 潘志平 潘晓玲 魏良弢

《边疆民族研究丛书》总序

中国的边疆经历了一个漫长的发展过程,它主要包括陆疆和海疆两部分。学者们认为:凡是有国境线的边境线的总和是当代中国狭义的边疆地区。中国陆疆的边疆地区,一般都是中国少数民族分布的主要地区,自古以来,边疆地区及边疆民族问题都是历代政府所关注的主要问题之一,学者们对此也十分重视,无论官私著述中,都直接或间接地涉及这些问题。自鸦片战争以后,随着西方列强对中国侵略的加深,多次酿成中国边疆地区的危机,尤其1865年阿古柏入侵新疆和1871年沙俄入侵伊犁,更是酿成了影响全国大局的中国西北边疆危机。历史证明,边疆地区和边疆民族问题的正确解决与否,是关系到中国统一多民族国家生死存亡的问题。促进边疆地区和边疆各民族经济文化的发展,是时代赋予我们的重任。

新疆位处祖国西北边陲,是中国边疆陆疆的重要组成部分,面积占全国的六分之一,与蒙古国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等八个国家接壤,有着漫长的边界线。在这里生活着包括维吾尔、汉、哈萨克、蒙古、柯尔克孜、回等13个主体民族,千百年来,各民族在这里繁衍生息,创造了光辉灿烂的文化。从古代享誉世界的丝绸之路,直到今天联结亚洲和欧洲的亚欧大陆桥,新疆与祖国的命运紧密相连。正是因为如此,新疆才成为中国西部大开发中的重中之重,新疆在中国西部地区,乃至在中国边疆地区中的重要战略地位,已日益被人们所重视。

中国素有重视边疆问题研究的传统,从伟大的史学家司马迁

《史记》开始,学者们对边疆地区问题的研究一直没有中断。随着我国西部大开发战略的实施,作为边疆重地的新疆,也成为学者们关注的焦点。

2000年12月,国家教育部正式批准了由新疆大学与兰州大学共同组建教育部普通高校人文社会科学百所重点研究基地之一“新疆大学兰州大学西北少数民族研究中心”,两校将集中力量对西北少数民族的政治、经济、历史、文化等进行全面研究。新疆大学主要侧重于新疆各民族的社会经济、语言文化、历史宗教方面的研究。“新疆大学兰州大学西北少数民族研究中心”成立后,在自治区党委、新疆教育厅、新疆大学党委等的关怀下,已全面启动我们的科学研究工作。为了更好地促进我们的科研工作,多出精品成果,我们拟出版一套丛书——《新疆大学西北少数民族研究中心边疆民族研究丛书》,本丛书将主要包括下列方面的内容:

1. 新疆经济发展问题研究
2. 新疆社会发展问题研究
3. 新疆各民族语言文学研究
4. 新疆各民族文化研究
5. 新疆各民族历史研究
6. 新疆各民族宗教问题研究

该丛书将汇集新疆大学西北少数民族研究中心的专兼职研究人员的研究成果,提供给读者,以期为新疆的经济文化发展尽微薄之力,同时也希望这些不同研究领域的专家和学者们多年心血的结晶,能够为各级党委和政府制订新疆经济文化发展战略决策时提供一定的参考。

《边疆民族研究丛书》主编

目 录

新疆区域经济发展的理性思考(代序).....	宋 岭(1)
------------------------	--------

总 论

学习借鉴与思考

——赴沪、浙、粤三地调研观后感	雷 霆(19)
-----------------------	---------

企 业 篇

雅戈尔的企业战略	王晓通 牛美灵(31)
----------------	-------------

竞争力:企业自己创造的资源

——康佳集团观后感启示	卢 静(45)
-------------------	---------

企业的人本管理	王晓通 牛美灵(51)
---------------	-------------

管理科学 以人为本 促进人与企业的协调发展

——以国家中山火炬高技术产业开发区三家企业为例	马建明 卢 静(59)
----------------------------------	-------------

新疆中小企业信息化建设初探	刘艳梅(67)
---------------------	---------

新疆中小企业战略选择研究	刘环玉(85)
--------------------	---------

区域经济、城市经济篇

借鉴宁波工业企业改革经验 探索新疆国企改革之路

..... 刘环玉 刘艳梅(99)

他山之石 可以攻玉

——对乌鲁木齐高新技术产业开发区的再认识

..... 张 波 马建明(109)

广州天河区可持续发展战略给我们的借鉴与启示

..... 王黎曙 刘环玉(121)

论西部地区环保产业的跨越式发展..... 李咏梅(132)

宁波市“以港兴城”发展战略浅析..... 牛美灵 魏江茹(137)

生态经济与可持续发展篇

产业群与资源型区域的可持续发展浅析..... 张 波(149)

新疆城市化对生态环境的影响和对策..... 雷 霆(158)

生态经济与新疆经济的可持续发展..... 彭 利(166)

后 记..... (177)

新疆区域经济发展的理性思考(代序)

宋 岭

改革开放以来,在不断建立和完善社会主义市场经济的过程中,新疆经济发展取得了举世瞩目的成就。尤其是面向 21 世纪党中央提出的西部大开发战略,对于加快中西部地区发展,对于全国经济结构实施战略性调整,促进地区经济协调发展,保持社会稳定,实现民族团结,巩固边疆安全,改善生态环境,提高综合国力,最终实现中华民族的伟大复兴,具备重大而深远的战略意义。

然而,就是在不断繁荣和发展的新疆经济以及实施西部大开发战略,加快中西部地区工业化和现代化的宏观背景下,新疆与沿海发达地区的差距仍然呈现扩大之势,这的确留给人们不少的困顿。我们师生一行 12 人正是带着这些疑虑和困惑,更是一种使命和责任,到了沿海发达地区的一些地方和企业做了初步的调研或考察,从中给了我们不少的借鉴与思考。

思考之一:如何正确认识新疆资源优势转换战略问题

新疆经济发展总体战略的制定过程,实际上是一个不断探索、前进的过程。1984 年,新疆提出了重点发展五大支柱行业的战略思想:农牧业、石油和石油加工业、食品和纺织工业、动力工业、建筑业。“七五”、“八五”又提出了在此基础上重点加强农牧业、能源、交通、邮电、重要原材料等基础设施建设。“九五”则提出振兴三大支柱产业:石油天然气化工业、纺织食品工业、建筑建材业,重点

是实施“一黑一白”战略。纵观这些战略,可以看出它们都把新疆经济发展的希望寄托在资源的开发与转换上,“资源优势转换战略”构成了新疆经济发展战略的核心。

新疆优势资源转换战略实施,客观地讲,取得了很大成就。但与全国横向比较,其结果离预期目标却越来越远。新疆拥有巨大资源财富,理应是一个富饶地区,却始终处于落后的地位。我们在实施“赶超”战略中,却被别人甩得很远。资源优势在市场竞争中地位不断被动摇,20世纪80年代的“羊毛大战”、“白糖大战”,1994年的“成品油危机”,以及当前的棉花价格波动等,都不断冲击着新疆优势资源转换战略。

面对这些情况,国内和区内许多专家学者都提出了自己的看法:

一是认为依靠资源优势,并不能实现新疆经济的高速发展。理由是资源产品是低附加价值产品。从世界各国发展来看,很少有国家仅靠资源走上强国之路,大多数发展中国家虽各具资源却始终贫困,而日本、英国、亚洲四小龙等许多国家和地区却是资源匮乏而经济发达。在当前新疆这种技术、信息条件下,仅靠资源只能使新疆成为发达地区的原料供给地。于是部分学者提出通过利用不发达地区的后起优势,采用先进的信息、科技发展高新技术产业,实现经济跳跃式发展。

二是认为当今资源及原材料价格体系不合理性,是造成新疆资源优势难以转换的原因。传统价格体系下,新疆自然资源的开发承受了两次利润转移和价值损失。所以理顺资源价格体系是实现新疆资源优势转换的关键。

三是“资源优势削弱论”。认为资源优势仅是一种静态的存量优势,一个地区经济发展的影响因素还包括资本、劳动、技术、信息等具有流动性的流量因素。发达地区与新疆比具有流量因素的优势,在发展中其动态的流量优势能使其存量劣势得以弥补,相反新

疆的存量优势却由于流量劣势而被削弱了。

四是认为“资源优势战略”的规划、实施、运行都是政府行为，然而在市场经济体制下，资源的配置是市场起基础性调节作用的，因此这种政府主导型的经济战略，往往违背市场规律，造成战略性失误较多。

综观上述意见，我们的看法是：首先，新疆是否还要依靠资源优势来实现经济的快速发展。我们认为要想实现新疆经济的发展必须坚决依靠资源优势。市场经济是一种开放、竞争性的经济，任何地区在取得比别的地区更快发展的时候，都是其某种优势性发挥的时候，要么技术优势，要么管理优势，要么区位优势，要么资源优势。新疆的最大优势就在资源和区位两方面，而区位优势实际上仍处于一种模糊状态，原因是它与资源相比具有很强的不确定性，它以周边地区和国家以及新疆自身的稳定程度、经济水平为前提。当今，新疆周边地区经济都较为落后，自身也困难重重，这无疑会限制区位优势发挥，这也是新疆“亚欧大陆桥”及“东联西出”战略效果不佳的原因。因此，目前还没有其他优势能取代资源优势在新疆的地位，如果我们放弃优势而发展高新技术产业，显然，很难与内地竞争。所以我们认为资源优势转换战略这一落脚点还是正确的；必须强调，我们这里不是要绝对放弃高新技术产业的发展。

其次，如何看待资源价格体系。我国已经加入 WTO，我们不能仅把自己局限于国内市场，把新疆经济的发展及资源开发效益的提高放在资源产品价格提高上。客观地讲，对于在价格体系上的双重价值损失在区域关系的进一步协调发展中，我们有理由呼吁价格的理顺。但既然资源产品是低附加值产品，那么理顺价格并不能解决根本问题。另外，新疆大部分资源及原材料价格已基本接近国际市场水平，有的甚至还高于国际水平，提价的结果只能是更大的损失，20 世纪 80 年代“羊毛大战”、“白糖大战”便是很好的例子。

第三,如何看待政府在资源转换战略中的作用。我们认为既然是一个地区的宏观发展战略,当然政府是其规划者和实施者,理所应当成为战略的主导者。另外,限于资源的特殊性,也不可能放任其自流,完全靠市场调节。现在的问题在于不是要削弱政府的主导地位,而是如何改革政府机制,使其按市场规律办事,从而更好地发挥其主导地位。以“一白”为例,棉花统购统售体制已经打破,国家放开了棉花的销售,随行就市,市场风波和不确定因素加大。但许多棉区却仍然希望国家能继续对棉花统购统销,原因在于棉花种植和收购体制不合理,还没有完全进入市场,棉区单纯追求产量造成棉花质量下降,产品缺乏竞争力。由此可见,政府不能说不管就不管。政府理应发挥其应有的作用,但这种作用必须符合市场经济规律。

第四,实现资源优势转换的突破口在哪儿?什么是资源优势?

我们认为资源优势并不是现实的经济优势,它只是一种潜在的经济优势,只有在转化为商品优势,进一步实现商品的价值后,资源优势才能真正转化。过去我们以为有了资源便有了财富,只知道“开采”,而不知“开发”,结果在经济贸易中吃尽了亏。以矿业为例,新疆大批原始矿产品未在本地加工就直接输出了,而农产品、棉花产品、石油产品也大多停留在初级原材料的位置上。所以对新疆而言,重要的是实现产品结构的升级,提高产品市场占有率。对于“一黑”,应积极发展高新技术精细化工,使新疆石化工业逐步向原料与深加工并重方向转移。对于“一白”,应在提高产品档次和质量上争取把新疆建设成有竞争力的、高品质的纺织工业基地。对于农业则坚决走农业产业化道路。然而按资源优势削弱论,似乎新疆在流量劣势影响下,无法实现产品的升级。我们认为,流量因素的劣势并不能削弱新疆的资源优势,因为既然是流量因素,内地能拥有,新疆也能拥有。当前新疆之所以技术、资金等流量因素处于劣势,关键是没有承担这些流量因素的合适企业,确切地说,缺乏对

新疆经济具有重要支撑和推动力的“龙头企业”。新疆的企业大多规模小、数量多、竞争力差,这是各地区盲目赶风潮、铺摊子的结果。可以说,新疆优势资源转换战略失利的原因就在于我们缺乏竞争实力的大型企业。因此,突破口也就在于必须创立几个具有竞争实力的大型企业和企业集团,培育优质企业上市,只有企业才能在实现产品结构升级的同时,又能为企业的产品在市场上争得一席之地。

创立大型企业及企业集团,重点应是抓好企业的资本运营,实现规模效益;由于新疆存量资本大,所以应该积极鼓励企业间的兼并、联合,适当鼓励企业股份上市运营。沿海发达区域正是充分地运用了资本经营手段,以资产为纽带实行企业股份制改制,优化资源配置,使龙头企业实力不断增强。这点尤其值得我们学习和借鉴。建议新疆实行重大项目特别计划,对于关系到自治区经济振兴的重大建设项目,要高起点、高水平,与国际先进水平接轨,主动占领经济制高点。要把依靠资本市场、风险投资、风险经营来推动资源优势转换作为重大课题加以研究。

思考之二:新疆产业结构调整 and 升级问题

产业结构优化是指通过产业调整,使各产业实现协调发展,并满足社会不断增长的需求的过程。它是一个相对的概念,不是指产业结构水平的绝对高低,而是指在经济效益最优的目标下,根据本地区的地理环境、资源条件、经济发展阶段、科学技术水平、人口规模、区际经济关系等等,进行产业结构调整,达到各产业协调发展的状态。新疆作为一个极具发展潜力的西部大省,目前正处于实现新型工业化的关键时期,过去长期存在的卖方市场已转向买方市场,短缺经济阶段已经结束;与新疆有着地缘和资源互补优势的中亚各国正处于经济结构调整之中;中央产业政策西移,内地发达省份对新疆日益关注。新疆要适应经济发展新阶段的客观要

求,抓住发展机遇,优化当前落后的产业结构,是推动经济健康发展的根本动力。我们认为新疆产业结构优化要克服以下几方面的障碍:

1. 体制性障碍

目前,市场经济体制正在形成之中,市场机制对产业结构的调整作用正在加强,但是市场调节的作用还不完善。市场在资源配置和结构调整方面存在严重缺陷,在对增量资产的配置中,由于投资规模不受有效支付能力的约束,投资成本不受预算边界的约束,投资债务不受金融信用制度的约束,投资失误不受责任和法律约束,投资效益极差,对有限资金的利用和转化效率极低。资本市场能够使凝滞的存量资产流动起来,从而在资产的重组中盘活存量,实现配置的优化,这是结构优化的核心。但是目前资本市场在新疆刚刚起步,除了 30 多家上市公司和优化资本结构的试点城市以外,资产在不同企业和所有制之间的流动还很困难。企业作为市场主体对政府依从性很大,多数国有企业没有真正的法人地位,缺乏追求结构效益和规模效益的内在动力。总之,新疆市场的发育水平与区外尤其是沿海发达地区相比,差距很大,而且由于在区际贸易中,初级产品贸易形成的累积性循环,更进一步加剧了这种势差。

2. 技术性障碍

产业结构内部和产业的科技含量是产业结构本身具备的调整和转化的弹性所在,是衡量产业结构转化能力大小的重要指标。如果产业的科技含量高,其他要素和资源的约束就会相对弱化,新疆产业的发展基本上是低技术水平上的扩张。由于企业技术进步过程缓慢,产品结构不合理,大量产品滞销,不仅使新兴产业成长缺乏支持,而且原有产业的更新改造也困难重重。如此恶性循环,不仅产业结构难以优化,而且一旦加剧,经济发展就会出现低水平发展均衡,走入低技术陷阱。因此,企业能否加快技术进步,政府在政策导向上能否倡导用先进技术武装产业,不仅关系到目前产业结

构的调整和优化,更关系到经济的长远发展。

3. 资金性障碍

与不合理的产品结构和组织结构密切相关的是资产结构。“十五”以来,自治区在基础产业、基础设施方面的投资比重大、增长快,但对企业的技术改造较弱。2003 年新疆全社会固定资产投资 960 亿元,比“九五”计划时期平均增加额 55.41 亿元还多 61.09 亿元,年平均增长 16.3%,但由于企业包袱沉重,负债率过高,缺乏资本金注入机制,自我积累、自我改造能力低,政府财力支持和利用外资能力有限,资金的主要来源靠银行贷款,但由于大多数企业负债率过高,银行信贷支持有限,企业发展受到严重的资金约束,企业实际陷入债务危机之中,它们既要维持企业正常的生产经营,还要考虑如何减轻企业债务,根本无力顾及产品结构、技术结构、组织结构的优化,更无力顾及资产结构,企业难以真正摆脱资金束缚。

4. 自然条件制约

新疆由于长期“绿洲经济”的封闭和分割,加上各地州本身存在着很大的差异,经济发展很不平衡。天山北坡经济带的乌鲁木齐、克拉玛依、石河子、奎屯、昌吉等地州市经济比较发达,国民生产总值占全区的 60% 以上。但是目前这些比较发达的地区对周围地区的极化效应远大于辐射效应,甚至这些地区之间由于交通等客观条件的制约,经济联系并不十分紧密。一方面人才、资金、技术向这些地区集中,另一方面广大南疆及落后地区急需发展的人才、资金和技术等生产要素的支持。目前这些落后地区主要以农业为主,第二、三产业发展十分缓慢,其本身存在的传统的生活方式和滞后的产业意识更是限制了市场的发育和经济的发展。

由于过去新疆总是片面追求经济总量的增长,许多产业结构问题虽认识到了,但却没有给予高度重视,如产业结构单一,多是资源性初级加工产业,规模不经济,重复建设等等。实际上,经济结

构调整比增长更为重要。因为忽视结构调整,经济增长只能是暂时的,而进行结构调整,虽有时会造成经济增长的暂时缓慢,但这种调整后带来的将是经济持续、高效益的增长。

从新疆产业结构发展导向来看,主要面对的是资源而非市场,一般是根据拥有的资源条件寻找优势,然后找市场,产业发展和资源转换的基本程序是自然资源→技术→市场。这种发展模式使产业结构的发展失去了对市场导向的反应能力,对市场变化反应迟钝,因而容易受到外界因素冲击;新疆羊毛、皮革、制糖产业的遭遇便是明证。所以产业结构的调整必须建立在充分依靠市场机制的基础之上,在市场机制的作用下,再依托资源优势,才能实现资源优势转化。产业结构调整,必须坚持深化经济体制改革,加快培育完善的市场体系对生产要素的合理配置,完善市场竞争为基础的价格形成机制,只有这样,市场对产业结构的导向作用才能充分发挥出来。

思考之三:新疆环境保护与可持续发展问题

新疆要实现经济的可持续发展,就必须讲求发展与环境保护的统一,也就是要求实现有环境支持的工业发展和有物质保证的环境保护。具体来说:即通过技术进步和制度建设,合理利用资源,减少污染和强化生态环境功能。发展资源—产品—再生资源模式的循环经济。要尽量避免在新型工业化过程中继续走“先污染,后治理”的老路。为此,要提高能源效率和资源利用效率,鼓励发展减少和防止污染的新技术,研究制定正确的政策和环境条例,建立严格执行环境条例和国家环境法规的制度。

(1)节约资源。控制资源的无节制开发,从使用不可再生资源向主要使用可再生资源转变。对不可再生资源,一是利用好石油开发中的天然气、伴生气;二是在固体矿产开发中,要综合开发,充分发挥伴生矿的价值。