

中国城镇化发展 路径选择

张郁达 著

Path Selection On The Development Urbanization
In China



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

中国城镇化发展 路径选择

张郁达 著

ZHONGGUO CHENGZHENHUA FAZHAN
LUJING XUANZE



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城镇化发展路径选择/张郁达著. —北京: 知识产权出版社, 2016. 6
ISBN 978-7-5130-4232-1

I. ①中… II. ①张… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 134313 号

内容提要

城镇化是人类社会文明发展到一定阶段的集中体现,是经济社会发展的必然趋势,是国家现代化建设的主要驱动力量。随着城镇化进程的加快,城乡差距日益扩大,进城农民工不能享受均等化的公共服务。资源、环境和社会矛盾等问题日益突出,成为阻碍中国现代化建设的“瓶颈”。因此,我们必须转变经济发展方式,加快体制创新,推进城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步协调发展,走一条有利于释放内需巨大潜力,提高劳动生产率,破解城乡二元结构,促进社会公平和共同富裕的新型城镇化道路。

责任编辑: 龚卫 崔玲
特邀编辑: 杨佳瑞

责任校对: 董志英
责任出版: 刘译文

中国城镇化发展路径选择

张郁达 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司	网 址: http://www.ipph.cn
社 址: 北京市海淀区西外太平庄 55 号	邮 编: 100081
责编电话: 010-82000860 转 8121	责编邮箱: gongwei@cnipr.com
发行电话: 010-82000860 转 8101/8102	发行传真: 010-82000893/82005070/82000270
印 刷: 北京科信印刷有限公司	经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店
开 本: 720mm×1000mm 1/16	印 张: 14.75
版 次: 2016 年 6 月第 1 版	印 次: 2016 年 6 月第 1 次印刷
字 数: 245 千字	定 价: 48.00 元

ISBN 978-7-5130-4232-1

出版权专有 侵权必究
如有印装质量问题,本社负责调换。

摘 要

城镇化是指农村人口不断向城镇转移,第二、第三产业不断向城镇聚集,从而使城镇数量增加,城镇规模扩大的一种历史过程。城镇化是现代化的必由之路,是解决“三农”问题的重要途径,是推动区域经济协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远影响。

中共十六大以来,中国城镇化率每年都在逐步递增,城镇人口也在持续增长。城镇化既增加了投资又推动了消费,成为拉动内需的持久动力和中国经济发展的重要引擎。正确选择城镇化发展模式,是确保中国国民经济长期持续、健康、有序发展的关键。在国外很多发达国家的城镇化发展过程中,其发展规模、发展轨迹、动力源泉等方面都体现出了不同的特点,从而形成了各具特色的发展模式。

美国是高度城市化的国家,工业化启动以及国内市场扩大使其城市数量、规模逐渐扩大。伴随着城市化、郊区化、逆城市化、再城市化,城市规模从小到大,城市结构也由集中到分散到再集中、再分散的过程,美国城市规划逐渐发展为广泛吸收建筑学、地理学、经济学、社会学、生态学等学科知识而形成的综合性城市规划。英国走的是“集中型城市化”发展道路,以发展大中城市为主导,全面带动周围城市地区的经济发展;建立了与城市经济相适应的户籍管理制度,并且英国也十分注重农业、交通运输业等基础产业的建设。在法国,伴随着城镇化不断发展人口向城市集中,生产方式由第一产业转向第二、第三产业,生活方式由农村型转向城市型。并且在城乡协

调、共同发展的基础上实现了城乡一体化。

日本、韩国、新加坡等亚洲国家在城镇化发展进程中也经历了一系列变革，其工业化、城市化与农村土地制度的发展经验，对我国协调三者关系，实现工业反哺农业以及让农民共享工业化、城市化成果，具有很大的借鉴作用。日本最早从制定农业基本法开始实施农业保护措施。在之后的发展中也出台了一系列法律政策，促进劳动力从农业部门向非农部门转移，扶持山区、农村及人口过疏地区的经济健康发展。外向型的经济战略决定了韩国的城市发展体现出既迅猛又集中的特点。主要是政府与政治制度引导发展，制订国土综合开发计划，重点发展中小城市先进基础设施等。新加坡几乎是一个没有农村的国家，城市建设中坚持超前科学规划，注重建设公园和开放空间，大力实施人性化建设，是名副其实的“花园城市”。新加坡施行“建管分离”法制化的管理模式，并且重视宣传教育以在根本上减少城市环境污染。新加坡的城市化发展经验值得我国在未来的发展中充分借鉴。

总结发达国家成功的城市化发展经验，不难发现，其发展历程都经历了工业化、城市化与农村土地制度的改革，政府强有力的政策引导和制度创新在城市规划建设和管理方面起到了至关重要的作用。如何协调产业结构升级与资源、经济能源的有效利用，以及解决因人口迁移高度密集而引发的环境、交通、教育、就业、农业结构等问题，是每个国家都要积极应对的课题。我国的城镇化也进入了快速发展阶段，根据我们的国情走出一条大中小城市与小城镇协调发展的道路。但是，我国城镇化的发展规划尚欠科学方法，支撑力量不够，投入资金和配套政策偏少，这使得我们在实现城镇发展方式的转变中，遇到很大程度上的制约。除此之外，我国城市化还存在城镇化农村富余劳动力转移、大城市病、盲目扩镇和建镇等问题。为此，我们必须找出一条适合我国城镇化的发展道路，以促进城镇化建设的可持续发展。

政府决策、人口迁移和农村城镇化改革是城镇化发展需要着重解决的三大问题。也是本书重点研究的内容。中国城镇化在很大程度上为政府所主导，加强政府决策在发展进程中的作用，促进有序城镇化发展是城镇化建设的应有之意。城镇化最显著的特点是人口的高度密集，而城市的许多问题诸如环境、交通、住房等也正是因为人口密集

引起的。政府应当推进以人为核心的新型城镇化建设,合理规划城市分区和道路建设。着眼于公平、高效地分配城乡之间的空间,包括各种资源的利用、交通空间的利用以及大力促进绿色空间的建设发展。强化政府的相关政策及财政方面的支持,进行制度创新、户籍制度和土地制度的改革,推动城市交通道路建设,住房税收政策调整,水资源合理利用和环境污染的治理。加强环保意识教育,鼓励、引导公众参与环境保护。稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务。因地制宜,采取合理的农村教育政策,扩大投资渠道,加大农村教育投入力度,提高农村教师的素质并加速教育现代化。农村城镇化是农业结构有效转变不可或缺的条件。立足“三农”问题,统筹城乡发展,打破城乡二元结构、缩小城乡区域间的差距,实现城乡一体化;努力营造有利于劳动力资源合理利用和土地合理流动的政策环境以及有利于各类资本向城市聚集的投融资环境;以城市的标准科学规划县城,以县城为中心加速农村城市化。构建政府引导、市场主导、民营经济推动的城市化动力机制;实行优惠政策,大力吸引农民进城;树立城市经营理念,多渠道筹措城市化建设资金;分步骤、分阶段地进行农村人口转移,同时加强农业现代化和农业规模化经营建设。

城镇化与工业化一道,是现代化的两大引擎。走中国特色、科学发展的新型城镇化道路,核心是以人为本,关键是提升质量,要与工业化、信息化、农业现代化同步推进。城镇化是长期的历史进程,要科学有序、积极稳妥地向前推进。新型城镇化要找准着力点,有序推进农村转移人口市民化,加强农民工职业培训和保障随迁子女义务教育,努力改善城市生态环境质量。在具体工作中,要科学规划实施,加强相关法规、标准和制度建设。坚持因地制宜,探索各具特色的城镇化发展模式。

关键词: 城镇化建设 科学规划 制度创新

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究的背景及其意义	1
第二节 研究方法	3
第三节 理论创新与存在的不足	4
第二章 国内外城镇化发展研究文献综述	5
第一节 国外城市化发展研究文献综述	5
第二节 国内城镇化发展研究文献综述	8
第三章 城镇化基本理论概述	12
第一节 城市和城镇	12
第二节 城市化和城镇化	19
第三节 城镇化的影响因素	27
第四章 世界城市化发展历程分析	38
第一节 国外城市化的发展历程	38
第二节 主要发达国家和地区的城市化及其启示	46
第三节 国外城市化发展趋势	91
第五章 中国城镇化发展现状	94
第一节 中国城镇化基本情况	94

第二节 中国城镇化存在的问题	103
第三节 中国城镇化滞后的不利影响	120
第六章 中国城镇化进程中面临的问题及对策	127
第一节 城镇化进程中的土地问题及对策	129
第二节 城镇化进程中的户籍问题及对策	135
第三节 城镇化建设中的税收问题及对策	137
第四节 城镇化进程中的水资源问题及对策	142
第五节 城镇化建设带来的环境污染问题及对策	167
第六节 城镇化进程中的教育问题及对策	179
第七章 结论——中国新型城镇化的历史必然性	199
第一节 新型城镇化是实现现代化的关键之举	201
第二节 新型城镇化是深化改革的必然之路	205
第三节 新型城镇化是解决“三农”问题的根本路径	208
第四节 新型城镇化是全面建成小康社会的强力支撑	213
第五节 新型城镇化是当前中国经济最大发展潜力和扩大内需主要方式	216
参考文献	220

第一章

绪 论

第一节 研究的背景及其意义

城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在。中央经济工作会议把城镇化列入 2013 年的六项工作重点，城镇化战略被提到了一个新高度。城镇化与工业化相伴，在发达国家已有 200 多年历史，成为其现代化的基本内容和重要标志。第二次世界大战之后，一些发展中国家急起直追，形成了多样的城镇化模式和路径。

第二次世界大战以后，世界上出现了好的城市化和坏的城市化。好的城市化是指在经济发展过程中，农村人口比重不断减少，城市人口比重不断增加，而且形成一种良性互动，经济效益不断提高，城乡居民收入不断增加，生活质量和环境也不断改善。坏的城市化是指随着城市化率的不断提高，城市化率出现了大量的贫民窟和失业群体，各种矛盾突出，给社会造成不稳定。

城市化是世界潮流，未来的世界将是一个城市化的世界。从全球

范围来说,城市化最早始于18世纪的英国。从1760年的工业革命开始到1851年,英国用了90年的时间成为世界上第一个城市化水平超过50%的国家。此后,欧美其他发达国家在100年左右的时间里基本完成了城市化过程,实现了城乡人口的根本性转变。借鉴西方发达国家实现城市化的经验和教训,遵循世界城市化发展的一般规律,对于城镇化率刚刚超过50%的中国城镇化进程而言,无疑是大有裨益的。

“如何继续有效推进中国城镇化”是当前讨论的热点,“城镇化对中国经济增长的影响”是目前讨论的主要内容之一。

一种主流看法是从城镇化对经济增长的作用着眼。这派观点首先站在需求层面看待中国城镇化发展,将城镇化视为中国未来最大内需所在,是推动中国未来经济增长的最大亮点。城镇化的推进会提供关于基础设施和住房的大量需求;农村人口转为城市人口,消费需求也会有明显提升。所以,站在扩大内需的角度来讨论城镇化的带动作用,是此派观点讨论的一个重要内容。由此派生出相当多对中国未来城镇化水平的测算,以及城镇化如何带动基础设施、住房、居民消费的研究,以推算城镇化将可能对中国未来经济增长产生的影响。

也有观点站在供给层面来看待城镇化对经济的带动作用。由于城镇化本身有利于规模经济产生和人力资本积累等原因,会对经济增长产生明显帮助。近来,创新在经济增长中的作用日益受到重视,而城市则在技术创新中起着决定性的作用。如何进一步发挥城市在创新中的作用,从而带动中国未来的经济增长,也成了推进城镇化过程中迫切需要研究的问题。此外,从供给层面看,也有研究从城镇化过程中生产率提升的角度来探讨其对经济增长的作用。城镇化过程伴随着产业结构和就业结构的变迁,农村中从事农业的人口流向城市从事第二、第三产业,会带来明显的生产率提升。未来这样的人口流动还有多少潜力,如何进一步发挥流动的效益,是这些研究重点讨论的问题。

可以看到,当前国内重复建设、产能过剩问题越加严重,人们日益质疑原有依靠大规模投资拉动经济增长的方式如何持续,再加上全球金融危机后国际市场长期动荡低迷,中国出口形势严峻。在劳动力、土地、水、能源资源等各种要素价格纷纷上涨的背景下,大家都

已经意识到旧有增长方式不可持续,纷纷做出了中国未来经济的潜在增长率将要回落的判断。对于中国未来的增长趋势而言,目前来看在出口方面我国已基本占领了低端国际市场,而技术进步、产业结构升级和战略性新兴产业的打造等却不是可以一蹴而就的事。那么,中国新的经济增长点究竟在哪里?由此,“城镇化”这三个金光闪闪的大字,自然映入人们眼帘,从而在一定程度上也被许多人当作能够继续使中国未来保持高速发展的根本动力之一。城镇化在推动中国经济持续增长方面被众多人士寄予厚望,在此背景下,国内新一轮的城镇化大潮也被认为即将波澜壮阔地展开。

我们必须承认,中国现有的城镇化模式尽管弊端重重,但也仍有许多可取之处和值得继承的宝贵经验,它是中国在现实条件的制约下,不断摸索而闯出的一条和平推进自身城镇化的一条有效道路。针对中国现有城镇化模式存在的许多重要问题,现有的讨论已经提出了不少相应的改革建议。但是已有城镇化模式是一整套激励体系下的产物,土地、户籍、财政等相关制度的调整,无一不是牵一发而动全身的改革,到底应该选择哪个环节进行突破,相关的改革次序如何确定,不同的改革领域的措施之间如何协调推进,都需要更为深思熟虑的全盘考虑。因此,深入研究城镇化问题,具有重大的现实意义。

第二节 研究方法

本书采取理论研究和社会实际调查相结合的方法,坚持个体案例分析与宏观研究相结合,对城镇化问题进行了系统分析。

(1) 文献研究法。笔者查阅、检索了国内外有关城镇化方面的文献资料,并进行了分类整理;到北京市有关部门进行了调研,搜集、查阅了大量公开发表的相关资料。

(2) 案例分析法。本书选择了城镇化发展较为成功与失败的典型案例加以对比分析,从中总结各自的经验教训,为中国城镇化研究提供实证依据。

(3) 综合运用多种分析方式。运用经济学和社会学以及城镇化

发展的相关理论，从不同角度对城镇化问题进行了研究分析。

第三节 理论创新与存在的不足

县域承载着中国城镇化的重要历史任务，没有县域的城镇化，就没有农村的现代化，也就没有中国的现代化。县城和重点镇应当成为中国城镇化最重要的节点之一。县域经济要抓住 21 世纪前 20 年城市化快速发展的战略机遇期，树立“以县城为中心重点发展小城镇，推进工业化、城市化”的新理念、新战略。一方面让县域经济的发展搭上快车道；另一方面又要避免新的“发展失误”。这是本书的创新点之一。

从宏观上，城镇化是对一个国家、一个民族空前绝后的一个挑战，也是一次难得的发展机遇。作为城市的建设者，我们非常有幸处在这个空前绝后的过程中，这个过程对一个国家、一个民族只有一次，城镇化一旦确定，城乡关系和空间分布也就随之确定，再改变就非常困难了。所以，我们的城乡规划，首先要着眼于公平的、高效的分配城乡之间的空间，包括各种资源的利用、交通空间的分配以及大力促进绿色空间的建设发展。做到这些，才能使得整个城市不断向生态城市演变，使城市向大自然索取最少，以最小的干扰进行持续、健康的发展，这也是本书的创新点之一。

鉴于数据的可得性，本书在进行城镇化发展的相关理论实证分析时缺少国外的数据，未能在微观层次上进行国际比较，这是本书明显的缺憾。

第二章

国内外城镇化发展研究文献综述

第一节 国外城市化发展研究文献综述

城市化是一个既古老又年轻的名词，说它古老是因为自城市出现以来就一直伴随着这样的过程，说它年轻则是因为在关于城市化发展的研究方面，自 19 世纪才兴起。西班牙巴塞罗那城市规划师 A. 塞尔达于 1867 年，在他的《城市化概论》一书中最早提出了“城市化”这一术语，之后被 1989 年诺贝尔经济学奖得主库滋涅茨再次提及，在中国社会科学出版社出版的《城市经济学》一书中对城市化也进行了定义。城市化是一种人类社会发展的过程，涉及政治、经济、科技、教育、文化等社会各个方面的系统综合，是提高整个社会文明和促进社会进步的重要过程。

城镇化一词是由我国学者基于中国国情提出的，它是城市化的一种实现形式，是指国家或地区在实现城市化发展过程中，着重发展小城镇，通过推进小城镇城市文明建设和经济社会发展来缩小城乡差距，打破城乡二元结构实现一体化，并最终带动城市文明的全面发

展。可以说,城镇化是中国特色的城市化。

尽管世界各国城市化的起步时间、发展模式和速度以及当下的城市化水平不尽相同,但是总体来说,世界各国的城市化过程都遵循了一个比较明显的规律。美国地理学家诺瑟姆(Ray. M. Northam)对这一规律进行了研究,总结概括为一条S形曲线^①,曲线呈初期、加速、后期三个不同历史阶段。在初期阶段,农业经济和农业人口占主导地位,城市人口增长缓慢。在第二阶段,城市化水平超过30%,进入加速阶段。这一阶段城市人口大幅上升,随着工业基础的逐步建立,经济得到相当程度的发展,农村剩余劳动力向城市转移,这种趋势一直持续到城市人口比重达到70%才有所减缓。第三阶段也被称为终极阶段,这个时期农村劳动力已经大量转移并基本完成产业升级,人口压力减小,劳动生产率较前两个阶段大大提高,农村经济和生活条件得到很好改善,农村与城市之间的差距大幅缩小,人口转移的动力变小了,因而城市化进程就有了下降趋势直到最后达到平衡。这就是根据大多数国家发展经验总结分析出的城市化S形曲线规律。

关于城市化过程中的人口转移问题,很多学者都曾提出对后来影响较大的论述。其中包括英国经济学家拉文斯坦(E. G. Ravenstein)等人提出的推拉因理论,舒尔茨(T. W. Schultz)的人口迁移理论,托达罗(M. P. Todaro)的城乡人口迁移理论以及刘易斯(W. A. Lewis)等人的二元经济发展模型。刘易斯的二元经济结构模型是以劳动的边际生产率为基点,比较了在现代部门与传统部门之间的经济差异。该模型指出了劳动力在传统部门向现代部门转移的过程中,对城市经济发展起着极大的促进作用。然而这是建立在农业劳动边际生产率无限接近于零的前提下,是为社会实践所否认的。更为不足的是,这种理论模型是建立在西方工业化现实基础上的,并不充分适用于发展中国家经济发展道路。在此基础上便出现了“哈里斯-托达罗模型”(Harris-Todaro Model)。“哈里斯-托达罗模型”理论修正了刘易斯“二元经济结构模型”的先验假设,同时指出,人口从农村向城市迁移,不仅取决于城市与农村实际收入的差异,同时还取决于城市就业率的高低和由此做出的城乡预期收入差异,农民向城市流动是在市场经济条件下既注意现实又含有预期的理性行为。这一点与目前国内的

① R. M. Northam, *Urban Geography*, New York: J. Wiley & Sons, 1975: 65-67.

一些重要文献所阐述的观点基本相同。该理论认为,一个典型的非熟练农业劳动者从劳动生产率较低的农村进入城镇正规的高收入部门要经过两个阶段,首先进入城镇传统或非正规部门,然后才可能在正规部门找到工作。预期收入模型表明,只要城镇中还存在较高预期收入,农业人口向城市迁移的过程就不会停止。这个过程也正是城市逐渐发展和扩张的过程。卢卡斯(Lucas, 2004)在传统城乡二元结构模型的基础上,引入人力资本理论,解决了传统二元经济理论不能解释的为何不是所有农村人口都一下子转移到城市这一难题。他构建了一个新型城乡二元模型,假设在这个模型里经济是无限增长的,在这一模型下农村劳动力不断从土地密集型的第一产业向人力资本密集型的第二、第三产业转移。

关于城市化的作用,以刘易斯为代表的经济学家们认为,农村剩余劳动力向第二、第三产业转移,不仅会促进经济增长和资本积累,而且劳动力转移出去后,还会引进现代和资本密集型的农业技术,促进农业现代化的发展。因此,城市化是从传统社会向现代社会转变过程中经济发展的必然趋势,最终会带领整个社会迈向现代化。但也有些经济学家对欠发达国家的城市化效果存在悲观看法,因为到20世纪七八十年代的时候,许多发展中国家在城市化进程中出现了严重的“城市病”和“城市危机”。迈克尔·利普顿就把城市偏向发展看作是一些发展中国家持续贫困的主要原因。

在城市化与经济增长的相互作用机制方面,国外一些学者也进行了一些研究。Fujita, Krugman & Venables 从空间经济学的角度分析了城市化对经济增长的影响,他们认为在城市化过程中由于知识和技术的外溢效应、劳动力市场共享以及需求关联和成本关联的循环累积及因果关系效应的发挥和影响,使得经济发展过程中的成本得以降低,从而有利于经济持续增长。进一步的,一些学者的研究表明,城市化可以通过“集聚效应”和“规模效应”来促进经济增长。Baldwin & Martin 设计了一个区域经济内生增长的理论框架,研究并比较了存在本地溢出效应和不存在本地溢出效应下的经济增长,认为城市化进程中城市的“集聚效应”能够促使城市不断发展壮大,进而促进经济的持续增长。Baldwin, Brown & Rigby 利用加拿大1989~1999年相关地区的资料进行面板数据分析,也证实了城市化的规模效应和集聚

效应。

上述研究表明,城市化可以通过规模效应和集聚效应来促进经济增长。但是城市化具体通过哪些渠道作用于经济增长,学者们也展开了广泛的研究。有关学者的研究表明,城市化是内生于经济增长之中的,城市化实质上是人口以及各种经济活动在空间上不断聚集的过程。

第二节 国内城镇化发展研究文献综述

改革开放以来,中国城镇化发展取得了显著成效。人口城镇化率从1978年的17.92%上升到2010年11月的50.27%,基本达到世界平均水平(51%)。虽然与高收入国家78%的平均水平还有一些的差距,但按照前30多年约1%的年均增长率来看,中国的人口城镇化水平超过这些高收入国家指日可待。在坚持以科学发展观为主导的城镇化建设中,城镇化进程加快,城镇建设质量明显提高,众多农民实现“就地城镇化”,生活发生根本性转变,城市群渐成城镇化的主体形态,综合效益大幅提升。

推进城镇化最为重要的是发展思路与发展战略的确定和调整。以着力发展小城镇来解决中国农村剩余劳动力的发展模式是我国主要采用的发展战略。许经勇、段进军等学者认为,相对于大城市来说,小城镇不仅是缓冲人口压力的蓄水池,也是转移劳动力心理适应的缓冲带。当然,小城镇更是联结城乡的桥梁,是大中城市生产力向外辐射扩散的承接基地。发展小城镇既可以推进农村现代化,又可以调节城市人口规模及生产力布局,从而形成以城带乡、以工促农、工农联动、城乡互动的新机制,增强城镇对县域经济发展的支撑作用和对农村发展的辐射作用,为农民提供更多的就业机会,这也是缩小城乡差别和解决三农问题的关键。

对于城镇化发展意义方面。朱铁臻认为,城镇化是21世纪中国经济高增长的强大动力。^① ①城镇化是解决二元经济结构矛盾的根本

① 朱铁臻. 城市化是新世纪中国经济高增长的强大动力 [J]. 经济界, 2000 (1).

出路。不调整城乡这个大的经济构成,不减少中国农民的数量,不加速农村城镇化,就不可能从根本上解决中国二元经济结构的矛盾。

②城镇化有助于促进工业化。现在人类已进入世界范围的城镇化推动工业化和现代化的新阶段。城镇化不仅可以为工业化提供便利的交通、快捷的信息、良好的市场、发达的科技与教育,以及提供先进的城市设施等必需条件,而且可以大大增加有效需求。③城镇化有利于第三产业的发展。没有一定数量的服务对象,第三产业是发展不起来的。城镇化的迅速发展,会给第三产业带来快速发展的机遇,创造大量的就业机会。④城镇化有利于提高人口素质和劳动生产率。城市教育较发达,信息量大,工作、生活节奏快,竞争力强,这些都有利于人的能力的培养和人的工作效率及文明水平的提高。⑤城镇化有利于自然资源和人力资源的合理利用。城镇化不仅能合理节约地利用土地,而且有利于保护和合理利用水资源和其他资源,有利于环境保护和生态平衡。另外,城镇化能够促进人力资源流动,使人力资源合理配置,可以更好地利用我国劳动力资源丰富的优势,发挥劳动密集型产业在我国经济增长和出口增长中的作用。

陈军涛认为,城镇化是解决中国系列经济社会问题的新起点。城镇化将积极推动我国农业工业化和农业产业规模化经营的进程,为环境保护和生态控制提供新契机。同时,城镇化本身所产生的巨大需求将促使中国经济长期保持一个较高的增长速度。据估计,在中国现有的发展水平上,城市人口比重每增加1个百分点,直接消费可拉动GDP增加1.5个百分点。

虽然城镇化有其必然性,但也呈现出多方面的问题。温立认为尽管我国在农村城镇化过程中已经取得了显著的成果,但像世界上其他国家城镇化进程一样,我国在城镇化过程中也存在一些问题,集中表现在小城镇的建设方面。第一,农村城镇化整体水平较低,目前我国的城镇化率与同等经济发展水平国家相比要低约10个百分点,与同等工业化水平国家相比要低约20个百分点,城镇化水平明显滞后于经济发展水平。第二,小城镇规模偏小,形成不了规模,并阻碍人口和其他资源的进一步集聚。第三,小城镇空间分布不均衡,空间上的极度不均衡影响了中西部的发展,影响了我国整个国民经济的发展。第四,布局不尽合理,造成小城镇的无序发展,一些地方缺乏长远科