

《中共中央关于加强新形势下 党外代表人士队伍建设的意见》 学习问答

中共中央统战部

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

《中共中央关于加强新形势下党外 代表人士队伍建设的意见》 学习问答

中共中央统战部

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》学习问答/中共中央统战部编. —北京: 华文出版社, 2012. 4

ISBN 978-7-5075-3678-2

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—统一战线工作—学习

参考资料 IV. ①D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 069000 号

书 名:《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》学习问答

标准书号: ISBN 978-7-5075-3678-2

著 者: 中共中央统战部

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwchs.com.cn>

电 话: 编辑室 010-58336279 发行 010-58336267 邮购 010-58336253

经 销: 新华书店

排 版: 北京博雅城邦图文设计有限公司

印 刷: 北京科彩印业有限公司

开 本: 889×1194 1/32

印 张: 6.625

字 数: 76 千字

版 次: 2012 年 4 月第 1 版

印 次: 2012 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 22.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有, 侵权必究

前 言

加强党外代表人士队伍建设是事关党和国家工作全局的战略任务。2012年2月，中共中央印发《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》（中发〔2012〕4号，以下简称《意见》）。这是新中国成立以来第一次以中共中央名义制定的关于党外代表人士队伍建设的专门文件，提出了一系列重要理论观点和政策举措，明确了党外代表人士队伍建设的指导思想、范围对象、标准原则、目标任务等重大问题，在统一战线发展史上具有里程碑意义，是指导当前和今后一个时期党外代表人士队伍建设和统一战线工作的纲领性文件。

为帮助广大统战干部、统一战线成员和社会各界人士深刻领会和准确把握中央关于加强党外代表人士队伍建设的有关精神，中央统战

部组织编写了《〈中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见〉学习问答》。本书分两个部分，第一部分主要收录了中共中央颁发《意见》的有关精神和要求、贾庆林同志在全国学习贯彻《意见》电视电话会议上的讲话、中央统战部学习贯彻《意见》的通知、杜青林同志在全国市地以上新任统战部长培训班上的讲话等。第二部分对照《意见》内容，分8个部分47条对《意见》中的重要理论、方针、政策进行了深入解读。希望本书能为各地各有关方面学习贯彻《意见》精神提供有益参考，进一步推动党外代表人士队伍建设在新起点上实现新发展。

目 录

(一)

中共中央印发《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》…………… (001)

贾庆林同志在全国学习贯彻《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》电视电话会议上的讲话…………… (005)

中央统战部关于学习贯彻《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》的通知…………… (021)

深刻领会和全面落实中央 4 号文件精神
进一步开创新形势下党外代表人士队伍建设工作新局面

——林青林同志在全国市地以上新任统战部长培训班上的讲话…………… (029)

(二)

一、深刻认识加强新形势下党外代表人士队伍建设的重要性和紧迫性

1. 十七大以来党外代表人士队伍建设工作有哪些新进展? (067)

2. 如何认识党外代表人士队伍建设的重要意义? (072)

二、党外代表人士队伍建设的总体要求

3. 党外代表人士的内涵和范围是什么?
..... (080)

4. 党外代表人士的时代特征是什么? ...
..... (083)

5. 党外代表人士的成长规律是什么? ...
..... (086)

6. 党外代表人士的基本标准是什么? ...
..... (089)

7. 党外代表人士队伍建设的工作原则是什么? (091)

8. 党外代表人士队伍建设的目标任务是什么? (097)

三、切实抓好党外代表人士的发现储备

9. 为什么要把广泛物色发现党外代表人士作为一项基础性工作? (100)

10. 为什么说高等学校、科研院所是党外代表人士的重要源头? (102)

11. 为什么要强调积极从新的社会阶层、海外留学归国人员等新领域发现党外代表人士? (106)

12. 如何理解要注重物色年轻人才,做到及早发现,从早培养? (108)

13. 怎样理解实现党内推荐与党外推荐、组织推荐与个人推荐、定期推荐与日常推荐有机结合? (110)

14. 如何开展党外代表人士综合评价? (112)

15. 如何把党外代表人士后备队伍建设纳入人才和干部队伍建设的总体规划?

..... (116)

16. 如何理解要把一部分优秀人士留在党外? (118)

四、全面加强党外代表人士的教育培养

17. 对党外代表人士为什么要坚持政治培训为主? (120)
18. 为什么要强调坚持自觉、自主、自为的培训理念? (123)
19. 为什么要加强党外代表人士的实践锻炼? (125)
20. 为什么要进一步推进党外干部的交流? (128)
21. 如何加强党外代表人士实践锻炼基地建设? (130)
22. 如何加强党外代表人士的思想政治教育? (133)
23. 怎样支持党外代表人士进行自我教育? (136)
24. 如何发挥社会主义学院在党外代表人士教育培训中的主阵地作用? (139)
25. 如何加强社会主义学院正规化建设? (142)

五、加大党外代表人士的选拔任用力度

26. 为什么要严格执行中央关于党外代表人士在各级人大、政协安排的政策规定? ...

..... (144)

27. 为什么要强调选配符合条件的省级民主党派主委、工商联主席、无党派代表人士进入同级人大常委会、政府、政协领导班子?

..... (146)

28. 如何理解在政府部门选配党外干部担任领导职务?

29. 如何理解重点在行政执法监督、与群众利益密切相关、紧密联系知识分子和专业技术性强的部门配备党外干部?

30. 为什么要强调对符合任职条件的党外干部, 可根据工作需要选拔担任部门(单位)行政正职?

31. 为什么要提出各级法院、检察院要加大力度选配符合任职条件的党外干部担任领导职务?

32. 统战部门如何做好人大代表和人大常

委会委员中党外候选人的推荐提名工作? ...
..... (160)

33. 如何完善党外代表人士选拔任用工作机制? (162)

34. 如何理解党外代表人士选拔任用要不拘一格广纳群贤? (164)

35. 为什么要推广定向在党外干部中公开选拔的做法? (167)

36. 为什么要搞好党与党外代表人士的合作共事? (169)

37. 为什么要强调保证党外干部对分管工作享有行政管理的指挥权、处理问题的决定权和人事任免的建议权? (172)

六、注重党外代表人士的管理

38. 为什么要加强对党外代表人士的管理? (175)

39. 加强党外代表人士管理的主要内容和
工作原则是什么? (177)

40. 加强党外代表人士管理的工作重点是什么? (179)

41. 如何建立健全党外代表人士数据库?
..... (180)

七、加强与党外代表人士的联谊交友

42. 如何理解联谊交友在加强党外代表人士队伍建设中的作用? (183)
43. 如何广交深交党外朋友? (186)
44. 党员领导干部和统战干部如何带头做好联谊交友工作? (190)

八、加强和改善党对党外代表人士队伍建设的领导

45. 如何理解各级党委要把党外代表人士培养选拔使用作为政治责任? (192)
46. 如何健全完善党外代表人士工作机制? (194)
47. 统战部门如何支持民主党派、工商联和有关社会团体在党外代表人士队伍建设中发挥作用? (197)
- 后记** (199)

中共中央印发《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》

新华社北京2月23日电 中共中央最近印发了《关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》。《意见》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应党和国家事业发展、统一战线巩固壮大的新要求，结合党外代表人士的新特点，对进一步加强新形势下党外代表人士队伍建设作出全面部署，提出明确要求，是指导新形势下统一战线事业发展的纲领性文件。

《意见》指出，我们党历来高度重视党外代表人士队伍建设，始终把团结培养党外代表人士作为党和国家工作全局的重要方面，作为

党治国理政的政治优势。加强党外代表人士队伍建设，事关坚持和发挥我国社会主义政治制度的特点和优势，事关为全面建设小康社会提供人才支持，事关巩固党的执政基础和扩大党的群众基础，事关推动新形势下统一战线事业不断向前发展。要深刻认识加强新形势下党外代表人士队伍建设的重要性和紧迫性，把握新形势下党外代表人士的特点和成长规律，着力培养大批高素质、有影响、作用大的党外代表人士，推动爱国统一战线不断巩固壮大。

《意见》明确了党外代表人士队伍建设的总体要求。党外代表人士是与中国共产党团结合作、作出较大贡献、有一定社会影响的非中共人士，包括民主党派代表人士、无党派代表人士、少数民族代表人士、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士、港澳台海外代表人士等。政治坚定、业绩突出、群众认同，是党外代表人士的基本标准，也是加强党外代表人士队伍建设的根本要求。要适应新形势下坚持和

完善社会主义政治制度、巩固和壮大爱国统一战线的要求，着眼贯彻实施《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，努力建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作用突出的党外代表人士队伍。

《意见》对党外代表人士的发现储备、教育培养、选拔任用和管理等提出了具体要求。要有组织、有计划地广泛物色发现党外代表人士，把综合评价作为党外代表人士推荐使用的必经环节。要全面加强党外代表人士的教育培养，强化理论培训，加大实践锻炼力度，注重思想政治教育，充分发挥社会主义学院主阵地作用。要加大党外代表人士的选拔任用力度，认真贯彻党外代表人士安排的政策要求，不断健全选拔任用工作机制，切实搞好党与党外代表人士的合作共事。要注重党外代表人士的管理。

《意见》提出，要把联谊交友工作贯穿于党外代表人士发现、培养、使用和管理各个环

节。要广交深交党外朋友，不断拓宽视野，广泛联系各界人士。党员领导干部和统战干部要带头做好联谊交友工作，各级党政领导班子要发挥示范带头作用。

《意见》还对加强和改善党对党外代表人士队伍建设的领导提出明确要求。各级党委要高度重视党外代表人士队伍建设，把党外代表人士培养选拔使用作为政治责任，从坚持和完善社会主义政治制度、实现国家长治久安的高度抓好落实。要健全工作机制，加强统筹协调，完善党委统一领导、统战部门牵头负责、各有关部门和社会团体密切配合的工作机制。要支持民主党派、工商联和有关社会团体在党外代表人士队伍建设中发挥作用。

在全国学习贯彻《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》
电视电话会议上的讲话

(2012年2月24日)

贾庆林

同志们：

经中共中央批准，我们召开全国学习贯彻《中共中央关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见》电视电话会议。会议的主要任务是，认真学习贯彻《意见》精神，深入总结党外代表人士队伍建设的成绩和经验，科学分析把握面临的形势和任务，明确工作的思路和举措，进一步开创新形势下党外代表人士队伍建设工作的新局面。