

山地

特色新型城镇化研究

SHANDI TESE XINXING
CHENGZHENHUA YANJIU

陈政 陈思华 著



西南财经大学出版社

山地

特色新型城镇化研究

SHANDI TESE XINXING
CHENGZHENHUA YANJIU

陈 政 陈思华 著



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

山地特色新型城镇化研究/陈政,陈思华著. —成都:西南财经大学出版社,2016. 7
ISBN 978 - 7 - 5504 - 2444 - 9

I. ①山… II. ①陈…②陈… III. ①城市化—研究—中国
IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 121917 号

山地特色新型城镇化研究

陈 政 陈思华 著

责任编辑:高 玲
责任校对:杨婧颖
封面设计:墨创文化
责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www. bookej. com
电子邮件	bookej@ foxmail. com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	15. 5
字 数	410 千字
版 次	2016 年 7 月第 1 版
印 次	2016 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2444 - 9
定 价	80. 00 元

- 1. 版权所有,翻印必究。
- 2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

序

贵州之贵在山地，贵州之美在山地，贵州之特在山地。

唐代诗人孟郊称赞说：“旧说天下山，半在黔中青。又闻天下泉，半落黔中鸣。”

设想这么一个小城镇：它远离城市的喧嚣，依山傍水，小巧宜人，田园气息浓厚；它有着浓厚的民族风情，或许还有些厚重的历史渊源，独特的风土人情；它既是山水城市，又是绿色小镇，既是美丽乡村，又是和谐社区。我想，这就是多彩贵州的山地特色新型城镇化发展愿景。

地处欧洲内陆的斯洛伐克，大部分地区海拔1 000~1 500米，山地占国土的大部分，自然生态优美，森林面积占全境面积的三分之一，早年属农业国。从这些方面看，其与贵州省有很多相似之处。基于此，该国城镇化发展的经验与模式，于贵州省有一定借鉴和参考。推进贵州山地特色新型城镇化发展，从省情实际出发，要注重发展小城镇，努力走出一条贵州山地特色新型城镇化道路。

然而，同全国横向比，贵州的城镇化率则存在较大差距。总体比较的结果是，贵州的城镇化建设始终落后于全国的平均水平，加快城镇化建设是贵州加快发展的要务之一。贵州省城镇化率低、城镇空间布局尚待完善和优化。2014年贵州省城镇化率为40.01%，落后全国平均水平14.76个百分点，较周边四川、重庆、云南、湖南、广西分别低6.29、19.59、1.99、9.51、5.99个百分点；中心城市辐射带动能力不强，次中心城市和节点城市有待加快发展。

在这样的背景下，进行贵州探索建设山地特色新型城镇化综合试验区课题研究，正逢其时。

贵州是全国唯一没有平原支撑的省份，实现城镇化的条件相对不成熟，不能跟随别人“摊大饼”的发展模式，应走符合贵州省情的、有山区特色的、新型的城镇化道路。

山区特色城镇化发展必须准确把握好“人、产、城”三大要素的平衡和临界控制。人是城镇化的核心，没有人的城是空城，人太多的城是堵城。在城镇化建设过程中，在一定规模的区域内，要合理控制好人口密度，把居住条件落后且难以改善的村落人口向城镇集中。产业是城镇化的根本支撑，没有就业机会的城镇是“空心化”的城镇。最后一个核心是“城”，城的概念区分为“城之形”和“城之魂”。城之形，是指城镇的公共配套、人居环境、社会保障、生活方式等方面，是城镇的基本形态，是人民对优质生活条件的基本需求。城之魂，是指城镇的地域文化、民族风情、生活习惯、建筑格调、文明程度等抽象概念，是一个区域的独特性标识和文化特点。贵州是典型的喀斯特地形

地貌，其生态环境脆弱，地下水和地表水交相汇流，生态保护、水资源保护尤显重要，对山区特色城镇化发展提出了很高的要求和严峻的挑战。人太多、产业层次不足、城镇规模过大，都会导致资源消耗过量、生态环境保护难度增大。

贵州要走出“人、产、城”相融合的山地特色城镇化发展之路。山地特色城镇化不同于平原城镇化发展模式，该城镇化主要包含三大核心要素“人、产、城”。要用产城一体化理念来促进“生态、生产、生活”三大空间的交融互动和有机统一。

贵州山地特色新型城镇化主要在于“六个新”。新在就地就近城镇化路径，以县城为节点、以小城镇为载体，联动周边村庄，构建离土不离乡、不离土不离乡的就地就近城镇化发展路径，推动公共服务均等化，增进社会融入；新在多向开放城镇化空间格局，以区域环境改善和国家“一带一路”战略实施为导向，立足“近边近江近海”特点构建多向开放城镇化空间格局；新在山地经济拓展就业领域，立足山地资源条件，充分发挥传统产业优势，积极培育新兴战略产业，打造山地特色产业拓展就业，保障民生根本；新在山地城镇规划建设管理模式，立足山地城镇基础，创新规划建设理念，优化行政管理，协同行政区和经济区促进空间优化和管理扁平化；新在生态文明协同城镇化机制，立足生态文明先行示范区建设，秉承绿水青山就是金山银山的理念，促进资源环境共融共生，生态文明与城镇化协同发展；新在扶贫开发融合城镇化方向，以同步小康为导向，以教育扶贫、产业扶贫、生态移民为抓手，实施精准扶贫，探索扶贫开发与城镇化融合推进，消除贫困。

贵州要走出一条有特色、集约型、多样化的贵州山地特色新型城镇化道路。第一，走出山地特色新型城镇化协调发展的路子。根据自身资源禀赋选择适宜的主导产业，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，着力建设农业园区型、旅游景区型、交通枢纽型、民族风格型、商贸集散型等各具特色的城镇。第二，建立完善科学合理的城镇体系。贵州没有平原支撑的特点，应结合高速铁路、公路等大交通通道建设，在其沿线选择用地条件较好的小城市和县城，重点培育其建成区域中心城市，将县城和重点小城镇变为带动周边地区发展的引擎。第三，提高山地特色新型城镇化规划管理水平。提高城镇规划水平，以城镇规划为引领，提升规划品味，抓好规划衔接，强化规划执行，一张蓝图干到底，将城镇建设与自然生态有机结合起来，望得见山、看得见水、记得住乡愁。第四，改善山地特色新型城镇化公共服务。城镇化的核心是人的城镇化，把人的需求放在首位，使城镇真正成为关心人、陶冶人的幸福家园，让城镇原住民和新进城人口、城镇人口与乡村人口共享城镇化的文明成果，实现城镇化与和谐社会建设的统一。第五，节约土地，促进生态文明建设，对贵州的城镇化建设尤为重要。如何执行国土资源部《节约集约利用土地规定》，如何贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针？答案就是认真执行中央“创新驱动发展战略”，将拥有我国、贵州省自主知识产权的新型建筑结构体系在贵州省推广应用。

《山地特色新型城镇化研究》是作者长期思考和潜心研究的又一力作。在研究思路，以理论模型分析和实证分析相结合，遵循概念框架、理论分析、结论和政策建议的研究范式，按照从抽象到具体、从理论到实践再到政策建议的逻辑次序来安排。采用社

会调查与比较分析相结合、实证研究与规范研究相结合、定性研究与定量研究相结合的方式，在应用逻辑推理、历史比较、专家咨询等定性分析方法的基础上，将贵州探索建设山地特色新型城镇化综合试验区机制的构建建立在坚实的逻辑基础上。

本书对贵州、对山地特色聚焦，做了大量对贵州山地特色新型城镇化的发展阶段、内在机理、外生机制、发展模式等的研究，归纳出了贵州山地特色新型城镇化综合实验区的建设及运行机制，相信对实际推动城镇化建设工作具有借鉴意义。

“守底线，走新路，奔小康”，保持定力，持之以恒地走出贵州山地特色新型城镇化发展之路。

是以为序。

马克俭 2016年3月于北京

（马克俭，中国工程院院士）

摘要

本书是2014年和2015年贵州省哲学社会科学规划重大招标课题的研究成果。

上篇：导论（问题提出，选题的学术价值及应用价值，研究视角、思路及方法，理论创新点及特色）；国内外相关研究现状及述评（国外研究综述、国内研究综述、对国内外研究文献的述评）；城镇化背景下贵州农业人口市民化理论与实践（农业人口市民化的界定及特点、农业人口市民化区域发展的内涵、农业人口市民化与区域协调发展的关系）。

中篇：建设山地特色新型城镇化综合试验区研究。贵州探索建设山地特色新型城镇化研究的背景分析，山地特色新型城镇化的现状分析，山地特色新型城镇化的发展目标和战略重点，积极推进山地特色人的城镇化进程，山地特色优化城镇化布局 and 形态，山地特色城镇化发展发展趋势动力及产业支撑，深化山地特色新型城镇化生态保护与建设，山地特色新型城镇化基础设施承载能力，加强山地特色城镇与新型城镇建设，推动山地特色城镇化城乡一体化发展，创新山地特色城镇化发展体制机制，探索建设山地特色新型城镇化综合试验区实施保障机制。

下篇：城镇化背景下贵州农业人口市民化问题研究。农业人口市民化的重要性及环境条件，城镇化背景下贵州农业人口市民化的现状，城镇化背景下贵州农业人口市民化存在的问题，农业人口市民化进程的总体要求及发展战略，农业人口市民化进程的工作重点，城镇化背景下贵州农业人口市民化的对策措施。

最后，将相关田野调查、图表、探索建设山地特色新型城镇化综合试验区规划、主要中外文参考文献和课题调研期间的相关研究成果等附在报告后面。

关键词：贵州 山地特色 新型城镇化 研究

Abstract

This book is the outcome of the Major Bidding Project of Philosophy and Social Sciences Planning in Guizhou Province in 2014 and 2015.

The first part: introduction (questions putting forward, academic value and application value of the topic, research perspective, ideas and methods, theoretical innovation and its characteristics), current situation and review of related researches at home and abroad (review of foreign researches, review of domestic researches, review of the researches at home and abroad), the basic theory of the citizenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization (the definition and characteristics of the citizenization of agricultural population, connotation of the development of the citizenization of agricultural population in the community, the relationship between the citizenization of agricultural population and regional harmonious development).

The second part: research on the comprehensive experimental area of new urbanization in the construction of mountainous area. Analysis on the background of the research on the new urbanization with the characteristics of mountainous area in Guizhou, the development goal and strategic focus of new urbanization in mountainous area, actively promoting the process of urbanization of people in mountainous area, promoting the layout and form of urbanization in mountainous area, development trend drive and industrial support of the development of the urbanization in mountainous area, deepening the ecological protection and construction of the new urbanization in mountainous area, the infrastructure carrying capacity of urbanization in mountainous area, strengthening the construction of mountainous cities and new town, promoting the development of urbanization in mountainous area and development of integration of urban and rural areas, innovation of the development mechanism of urbanization development in mountainous area, exploring the protection mechanism construction of the comprehensive experimental area of the urbanization in mountainous area.

The final part: study on the problem of the citizenization of agricultural population in Guizhou. The importance and environmental conditions of the urbanization of agricultural population, the status of the citizenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization, the existing problems of the citizenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization, general requirements and development strategy of the citi-

zenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization, the key work of the citizenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization, the countermeasures of the citizenization of agricultural population in Guizhou under the background of urbanization.

The related field surveys, chats, explorations of building an comprehensive experimental area of urbanization with mountainous characteristics, main reference documents in Chinese and foreign languages, main results during the research period are attached.

目 录

上篇 绪论

1	导论 / 3
1.1	问题提出 / 3
1.2	选题的学术价值及应用价值 / 4
1.3	研究视角、思路及方法 / 5
1.4	理论创新点及特色 / 7
1.5	小结 / 7
2	国内外相关研究现状及述评 / 8
2.1	国外研究综述 / 8
2.2	国内研究综述 / 9
2.3	对国内外研究文献的述评 / 12
3	城镇化背景下农业人口市民化理论与实践 / 13
3.1	农业人口市民化的界定及特点 / 13
3.2	农业人口市民化区域发展的内涵 / 15
3.3	农业人口市民化与区域协调发展的关系 / 17
3.4	小结 / 20

中篇 山地特色新型城镇化问题

4	贵州探索建设山地特色新型城镇化研究的背景分析 / 23
4.1	贵州城镇化发展政策和背景梳理 / 23
4.2	贵州城镇化发展现状 / 25
4.3	山地特色新型城镇化的重要意义 / 33

4.4	山地特色新型城镇化的发展现状 /	34
4.5	山地特色新型城镇化的特色解读 /	38
4.6	山地特色新型城镇化的发展趋势 /	40
4.7	小结 /	41
5	山地特色新型城镇化的发展目标和战略重点 /	42
5.1	指导思想 /	42
5.2	基本原则 /	43
5.3	发展目标 /	43
5.4	战略重点 /	44
5.5	保障体系 /	45
5.6	实施路径 /	47
5.7	小结 /	48
6	积极推进山地特色人的城镇化进程 /	49
6.1	有序引导农业转移人口落户城镇 /	49
6.2	积极引导就近就地城镇化 /	50
6.3	大力提高农业转移人口市民化保障 /	50
6.4	加快改善棚户区人居环境 /	52
6.5	切实做好扶贫生态移民工程 /	52
6.6	小结 /	53
7	山地特色优化城镇化布局和形态 /	54
7.1	构建开放型城镇化格局 /	54
7.2	强化省域发展主核 /	55
7.3	加强黔中辐射带动 /	56
7.4	加快建设六大城镇组群 /	57
7.5	促进县域中心城市和小城镇协调发展 /	58
7.6	小结 /	59
8	山地特色城镇化发展趋势、动力及产业支撑 /	60
8.1	山地特色城镇化发展趋势 /	60
8.2	新型城镇化发展动力分析 /	61
8.3	推进新型工业化发展 /	62
8.4	加速现代服务业发展 /	64
8.5	加快现代化农业发展 /	66

- 8.6 促进产城景文互动发展 / 68
 - 8.7 营造良好的就业创业环境 / 68
 - 8.8 小结 / 69
- 9 深化山地特色新型城镇化生态保护与建设 / 70
 - 9.1 加强生态空间保护 / 70
 - 9.2 保护和健全生态系统 / 72
 - 9.3 加大生态建设力度 / 73
 - 9.4 推进生态文明示范区建设 / 74
 - 9.5 小结 / 74
- 10 山地特色新型城镇化基础设施承载能力 / 75
 - 10.1 强化综合交通运输网络支撑 / 75
 - 10.2 加强水利保障能力建设 / 77
 - 10.3 改善城乡能源结构 / 78
 - 10.4 加强城镇基础设施建设 / 80
 - 10.5 小结 / 81
- 11 加强山地特色城镇与新型城镇建设 / 82
 - 11.1 凸显城镇山地特色 / 83
 - 11.2 注重人文城镇建设 / 83
 - 11.3 强化绿色城镇建设 / 84
 - 11.4 推进智慧城市建设 / 84
 - 11.5 小结 / 85
- 12 推动山地特色城镇化城乡一体化发展 / 86
 - 12.1 创新推进城乡一体化建设 / 86
 - 12.2 推进城乡统一的要素市场建设 / 87
 - 12.3 完善城乡基本公共服务体系 / 87
 - 12.4 加强农村基础设施和服务网络建设 / 88
 - 12.5 促进扶贫开发和民族地区发展 / 89
 - 12.6 小结 / 90
- 13 创新山地特色城镇化发展体制机制 / 91
 - 13.1 深化土地管理制度改革 / 91
 - 13.2 完善城镇化投融资体制机制 / 92
 - 13.3 健全城镇住房保障制度 / 94

13.4	探索行政区划调整及行政管理创新 /	94
13.5	强化生态文明体制改革 /	95
13.6	加强规划创新和建筑质量管理 /	96
13.7	创新城镇管理与社会治理 /	98
13.8	小结 /	99
14	探索建设山地特色新型城镇化综合试验区实施保障机制 /	100
14.1	用习总书记视察贵州的讲话统领综合试验区建设 /	100
14.2	加强建设山地特色新型城镇化综合试验区组织领导 /	101
14.3	抓住新机遇用足用好国家新型城镇化政策 /	102
14.4	突出重点,完善方案,着力破除资金瓶颈 /	102
14.5	统筹推进山地特色新型城镇化综合试验区实施 /	103
14.6	开展山地特色新型城镇化综合试验区试点示范 /	104
14.7	完善山地特色新型城镇化综合试验区决策咨询和监测考核机制 /	105
14.8	小结 /	105

下篇 农业人口市民化问题

15	农业人口市民化的重要性及环境条件 /	109
15.1	加快农业人口市民化的重要性和紧迫性 /	109
15.2	加快农业人口市民化的环境条件 /	111
15.3	加快农业人口市民化面临的挑战 /	111
15.4	加快农业人口市民化的艰巨性 /	112
15.5	贵州经济发展已进入蓄势待发、提速跨越的临界期 /	112
15.6	小结 /	115
16	城镇化背景下贵州农业人口市民化的现状 /	116
16.1	贵州城镇化发展进入新的发展时期 /	116
16.2	农业人口市民化的发展现状 /	121
16.3	农业人口市民化发展的特点 /	123
16.4	农业人口市民化与经济社会发展状况 /	124
16.5	农业人口市民化进程缓慢产生的负面影响 /	125
16.6	农业人口市民化与区域经济协调发展 /	128
16.7	板块经济竞相发展,城市辐射带动能力正在增强 /	134

- 16.8 跨区域经济交流与合作进一步加强 / 135
- 16.9 农业人口市民化与城镇化、统筹城乡发展 / 135
- 16.10 小结 / 137
- 17 城镇化背景下贵州农业人口市民化存在的问题 / 138
 - 17.1 城镇化背景下农业人口市民化分析 / 138
 - 17.2 农业人口市民化与统筹城乡发展 / 142
 - 17.3 农业人口市民化与农民收入的个人差距不断扩大 / 144
 - 17.4 复杂严峻的外部环境及长期存在的结构性矛盾 / 146
 - 17.5 总体小康和全面建设小康社会的区别 / 147
 - 17.6 农业人口市民化与全国全面建设小康的差距 / 148
 - 17.7 农业人口市民化与区域协调发展存在的问题 / 150
 - 17.8 “十二五”期间农业人口市民化发展趋势的初步判断 / 151
 - 17.9 小结 / 152
- 18 农业人口市民化的总体要求及发展战略 / 153
 - 18.1 农业人口市民化遵循的原则 / 153
 - 18.2 农业人口市民化的发展模式 / 154
 - 18.3 小结 / 156
- 19 农业人口市民化进程的工作重点 / 157
 - 19.1 着力构筑“四大”体系 / 157
 - 19.2 大力推进“八大工程”建设 / 177
 - 19.3 小结 / 184
- 20 城镇化背景下贵州农业人口市民化的对策措施 / 185
 - 20.1 统筹城乡发展，突出解决农村人口城镇化发展问题 / 185
 - 20.2 加强农村建设，引导农村人口立地城镇化发展 / 186
 - 20.3 强化政策引导，促进农村人口向城镇集聚发展 / 186
 - 20.4 加强组织管理，促进农村人口城镇化发展 / 187
 - 20.5 扩大内外开放，增强要素聚集发展动力 / 187
 - 20.6 健全投融资体制，吸引各类资金参与城镇化建设 / 188
 - 20.7 精心抓好规划，积极调整“十三五”行政区划 / 188
 - 20.8 打造区域品牌，促进区域内商品流通发展 / 189
 - 20.9 推进农民工市民化，加快合理健康的城镇化步伐 / 189
 - 20.10 创新制度建设，消除农业人口市民化的政策障碍 / 189

20.11	统筹城乡发展，推进山地特色新型城镇化发展 /	190
20.12	坚持开放创新，增强农业人口市民化综合发展竞争力 /	190
20.13	夯实发展基础，提升农业人口市民化发展支撑能力 /	191
20.14	加快平台建设，推进农业人口市民化产业集聚集群集约发展 /	192
20.15	坚守生态底线，加快建设农业人口市民化生态文明先行示范区 /	192
20.16	保障改善民生，不断提高农业人口市民化后的生活水平 /	193
20.17	小结 /	194
附录 / 195		
附件 1	贵州省山地特色新型城镇化发展指标 /	195
附件 2	贵州城乡公共服务职能体系分类设施配置表 /	197
附件 3	“十二五”时期贵州山地特色新型城镇化重大民生工程建设 /	199
附件 4	铜仁市碧江区河西街道办事处新华村长岩坡安置点扶贫生态移民家庭情况调查统计表 /	204
附件 5	铜仁市碧江区河西街道办事处新华村长岩坡安置点扶贫生态移民工程访谈实录 /	206
附件 6	黔西南布依族苗族自治州兴仁县李关乡鹧鸪园村骆丫鼓安置点扶贫生态移民家庭情况调查表 /	208
附件 7	黔西南布依族苗族自治州兴仁县瓦窖寨工业园区安置点扶贫生态移民家庭情况调查统计表 /	210
附件 8	黔西南布依族苗族自治州兴仁县瓦窖寨工业园区安置点扶贫生态移民工程访谈实录 /	212
附件 9	小城镇 大文章 ——贵州省 100 个示范小城镇建设成效和存在问题及政策建议 /	214
附件 10	辩证地处理新型城镇化与生态优先发展旅游大省的几个关系问题 /	221
附件 11	课题研究期间著作者的相关研究成果目录 /	225
附件 12	贵州山地特色新型城镇化体系规划（2013—2030 年）之一 /	226
附件 13	贵州山地特色新型城镇化体系规划（2013—2030 年）之二 /	227
附件 14	贵州山地特色新型城镇化体系规划（2013—2030 年）之三 /	228
参考文献 / 229		
致谢 / 232		

上篇 绪论

上篇内容包括导论、国内外相关研究现状及述评、城镇化背景下农业人口市民化基础理论。

一是导论。这包括问题提出，选题的学术价值及应用价值，研究视角、思路及方法，理论创新点及特色等方面的问题。研究思路上，以理论模型分析和实证分析相结合，遵循概念框架、理论分析、结论和政策建议的研究范式，按照从抽象到具体、从理论到实践再到政策建议的逻辑次序来安排。

二是国内外相关研究现状及述评。国内外相关研究现状无疑对课题研究具有重要的参考价值，为课题的研究提供了许多重要基础性资料和在研究路径与研究方法方面的启示。

三是城镇化背景下农业人口市民化基础理论。这包括农业人口市民化的界定及特点、农业人口市民化区域发展的内涵、农业人口市民化与区域协调发展的关系等方面。

但是，就课题而言，必须梳理国内外相关研究现状及思路，明确已有研究尚存在的不足之处。无论是传统的农业经济学文献，还是新兴的农业经济学文献，都缺乏对贵州探索建设山地特色新型城镇化综合试验区研究内在机理及其影响因素的深入分析；虽然国内研究山地特色新型城镇化综合试验区的文献众多，但大多数研究对象都是国内较为发达的地区，而对发达地区与欠发达地区之间的城镇化问题少有研究；国内关于新型城镇化综合试验区研究文献缺乏对不同本质特征及其区域间的差异性分析，因此所得出的合作机制或对策建议缺乏现实针对性，有“放之四海而皆准”之嫌。

