

惠州市经济社会发展战略规划

研讨会成果汇编

中共惠州市委
惠州市人民政府
广东省社会科学院

二〇〇四年五月

前 言

2004年2月25日至26日，我市成功举办了惠州市经济社会发展战略规划研讨会。这是我市在新机遇、新形势下，贯彻落实十六大、十六届三中全会和省委九届四次全会精神，落实科学发展观，加快推进社会主义现代化进程，实现跨越式发展的一项重要举措；是我市迄今为止规格最高、研究课题最多、涉及面最广的一次发展战略规划研讨会。

随着行政区划调整和中海壳牌南海石化项目的建设，我市经济社会发展进入了一个重要的战略机遇期。在新的形势和机遇面前，如何统筹经济社会发展，科学谋划未来发展战略，这是我市发展中要解决的重大课题。为此，市委、市政府于2003年9月委托广东省社科院对我市2003—2015年的经济社会发展作战略规划研究。在初步完成经济社会发展战略规划以及城市发展、基础设施建设、产业发展、生态环境建设和文化建设五个专题战略规划稿的基础上，市委、市政府和广东省社科院组织召开了惠州市经济社会发展战略规划研讨会，邀请了中国科学院、中国工程院的部分院士，国家有关部门、科研机构、高等院校的专家、教授、学者共50多人参加研讨。会上，与会专家围绕规

划报告，对惠州经济社会发展进行了深入探讨，发表了许多真知灼见。为了充分发挥专家意见、建议对惠州经济社会发展的指导作用，不断调整、更新发展思路，更好地执行整个战略规划，我们将部分论文和讨论发言进行整理并汇编成册，供市领导、各县（区）和有关部门的同志学习、参考。

编 者

二〇〇四年五月

目 录

在惠州市经济社会发展战略规划研讨会开幕式上的致辞	(1)
--------------------------------	-----

中共惠州市委书记 柳锦州

在惠州市经济社会发展战略规划研讨会闭幕式上的讲话	(4)
--------------------------------	-----

惠州市人民政府市长 黄业斌

综合报告

惠州市经济社会发展战略规划综合报告	(9)
-------------------------	-----

广东省社会科学院宏观经济研究所所长

刘品安

惠州市经济社会发展战略规划课题组组长

主题报告

城市的对称分布——兼评惠州城市发展战略规划	(27)
-----------------------------	------

中国科学院院士、研究员、北京大学教授 叶大年

对惠州文化建设的几点建议	(40)
--------------------	------

中国城市经济学会秘书长、教授 张巨功

惠州未来发展的四大战略定位 (45)

中国科学院可持续发展组组长、首席科学家 牛文元

我国基础原材料工业发展态势及对惠州石油化工基地建设等问题的看法
..... (58)

中国科学院院士、经济地理学家 陆大道

在WTO和CEPA前提下大珠三角和惠州的机会 (66)

香港大学教授、港府顾问 薛凤旋

专题研讨

前战略·战略和后战略——兼评惠州临海工业与数码之城 (77)

经济学家 于光远

后发展地区工业化、现代化进程中的社会参与 (80)

社会学家、理论家 朱厚泽

依托中海油项目发展惠州市石化工业的机遇与问题 (90)

中国工程院院士、石化科研院高级工程师 舒兴田

对惠州城市发展的战略思考 (94)

中国社会科学院研究员 陈栋生

信息化与产业发展规划 (97)

中山大学教授 罗笑南

对惠州提升石化产业竞争力的几点建议	(105)
中国石化规划院副院长 白 颐	
建设好四大基地 促进惠州经济跨越式发展	(112)
中国科学院地理所研究员 毛汉英	
从新型工业化看惠州的产业发展战略规划	(115)
国家计委产业经济研究所原所长、研究员 史清琪	
惠州市战略定位、产业特色和生态环境建设之我见	(121)
中国社会科学院研究员 牛凤瑞	
对惠州战略发展规划的几点意见	(126)
华中师范大学教授、可持续发展中心主任 刘胜佳	
文化市场主体的发育与成长	(128)
武汉市社会科学院院长、研究员 简永福	
以物流现代化为杠杆 促进惠州地区经济持续发展	(131)
中国物流与采购联合会副会长 北京科技大学物流所所长 吴清一	
长三角一体化发展的态势及其对惠州市的启示	(135)
华东师范大学教授、博导 沈玉芳	
对惠州市城市发展目标定位的几点看法	(152)
湖北省社会科学院副院长、研究员 陈文科	
惠州基础设施的现代化	(155)
中山大学教授、广东省政府顾问 郑天祥	

信息产业融合趋势与园区发展战略创新 (159)

中国电子信息产业发展研究院副院长 罗 文

我国钢铁工业的大好形势及存在的问题

——兼谈对广东及惠州钢铁工业发展的看法 (165)

冶金工业部规划司原司长 耿炳玺

教育是惠州实现跨越式发展的关键性要素 (168)

华南师范大学国际与比较教育研究所所长、博导 冯增俊

惠州将成为广东发展的一个新亮点 (173)

广东省政府办公厅调研室主任 陈 池

新的发展观与惠州的发展——对惠州发展战略规划研究的几点意见

..... (175)

华南师范大学经济与管理学院教授、博导 许卓云

历史的机遇和惠州的崛起 (181)

广东省社会科学院院长、研究员 梁桂全

在惠州市经济社会发展战略研讨会 开幕式上的致辞

中共惠州市委书记 柳锦州

2004年2月25日

尊敬的各位领导，各位专家学者，同志们，朋友们：

在这春暖花开的日子里，惠州经济社会发展战略规划研讨会今天隆重开幕。这是惠州市第一次经济社会发展战略规划研讨会，也是惠州市经济社会发展中的一件盛事。我谨代表中共惠州市委、惠州市人民政府，对莅临研讨会的各位领导、各位专家学者及各位嘉宾，表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

惠州市历来非常重视科学的战略规划。在2000年，我们为推进惠州市率先基本实现社会主义现代化的进程，召开了惠州市率先基本实现社会主义现代化战略研讨会，邀请了中央、省有关部门的领导、高等院校的有关著名战略专家、资深学者参加，专家、学者形成的成果提升了我们率先基本实现社会主义现代化发展预测和发展战略的科学性。此外，我们还坚持结合形势的发展和自身的实际，不断调整发展战略，从“工业立市”、“办实业打基础”，到提出掀起“八大发展潮”、提升“六大竞争力”，再到最近市八次党代会提出建设现代石化数码名城的发展定

位及建设三条产业经济带的思路。正是在这些清晰的思路指引下，我们不断开创了惠州历史发展的新篇章。

当前，惠州形势已有了深刻的变化。经过改革开放20多年的努力，惠州已从一个典型的农业经济区域变成一座进入工业化发展阶段的新兴工业城市，社会产业结构、经济增长方式等都已经发生了新的变化，发展形势一片大好：中海壳牌南海石化项目建设顺利推进，奠定了惠州的百年发展格局；天然气发电厂、象头山抽水蓄能电站等一大批重大项目相继开工和建设；市区行政区划的调整顺利完成，惠州将从沿江城市向现代沿海城市转变，惠州新一轮发展高潮即将掀起；我市在第八次党代会上提出了建设现代石化数码名城的定位，全面建设小康社会和率先基本实现社会主义现代化的目标、任务已经确立。在新形势下，惠州面临重大历史机遇，实现新的目标、任务，科学制订惠州经济社会发展战略规划十分必要，这也是贯彻落实十六届三中全会、中央经济工作会议和省委九届四次全会精神的重要举措。

我们于2003年9月邀请了广东省社科院的专家前来为惠州经济社会发展战略做全面规划。课题组从去年9月开始到各县区、市直部门做了深入的实地调查，多方面征求意见，经过专家几个月来的辛勤劳动，目前已完成五个专题战略规划稿，包括城市发展战略规划、基础设施战略规划、产业发展战略规划、文化建设发展规划、生态环境战略规划等，较全面地为惠州市未来经济社会发展做好战略规划。今天，我们邀请各位专家学者、嘉宾朋友参加这个研讨会，在这里研讨交流惠州经济社会发展规划的研究成果，必将对惠州今后的发展产生积极的影响和推动作用。我真诚地希望各位专家学者各抒己见，畅所欲言，并对惠州的经济建设和社会发展多提宝贵的意见和建议。同时，我们要以全面、协调、

可持续发展的科学发展观指导惠州未来发展，确立惠州经济社会发展的根本大计，要“集思广益、确定思路，形成共识、振奋精神，外树形象、促进开放”，把战略规划研讨会开成对今后发展具有指导意义的研讨会，开成高水平、高质量的学术会，开成推动惠州加快发展的鼓劲、动员会，开成宣传、展示惠州的推介会。

最后，我谨预祝本次研讨会取得丰硕的成果！祝各位中外嘉宾在惠期间工作、生活愉快！

在惠州市经济社会发展战略规划研讨会 闭幕式上的讲话

惠州市人民政府市长 黄业斌

2004年2月26日

各位领导、各位专家、同志们、朋友们：

为期两天的惠州市经济社会发展战略规划研讨会，经过同志们的辛勤劳动，很快就要闭幕了。这次研讨会得到了各级领导、各位专家学者的大力支持，大家在繁忙的工作当中，专门抽出时间莅临惠州，为惠州的发展出谋献策，使我们深受感动。特别是九十岁高龄的于老，年过七旬的朱老等许多著名专家，不辞劳苦，千里迢迢来到惠州，参加研讨会，给予我们极大的鼓舞。在此，我再一次代表惠州市委、市政府向出席研讨会的各位领导、各位专家、各位来宾表示衷心的感谢和崇高的敬意！

这次研讨会是惠州目前所召开的会议当中规格最高、研究课题最多、涉及面最广的一次研讨会。会议的时间虽然不长，但是取得了丰硕的成果，达到了预期目的，取得了圆满成功。主要有三个方面的收获：

第一，这次研讨会是一次高水平、高质量的学术会，达到了集思广益、确定思路的目的。两天来，与会的专家围绕广东省社科院的规划报

告，结合自己的研究领域和多年来的研究成果，对惠州未来的城市发展、产业发展、基础设施建设、文化建设、生态建设等各个方面，进行了深入的探讨，发表了许多真知灼见，提出了许多宝贵的意见和建议。比如昨天于老提出了我们惠州发展要紧紧抓住两个拳头，一个是石化，一个是数码，讲得很形象。我们提出建设现代石化数码名城，于老用两个拳头来比喻，并建议把两个产业融进世界经济发展的潮流当中去，我们很受启发。朱老提出要提高经济的社会参与程度；叶大年院士提出在对称中追求协调发展的理念；牛文元院士提出惠州发展的四大战略定位；陆大道院士提出有选择、有控制地发展重工业；薛凤旋教授提出要树立全球城市区的理念；张巨功教授提出要加快文化产业开发等等。对专家的精彩观点，我们将会整理汇编。由于时间关系，我在这里就不一一列举了。

专家们的这些意见非常中肯，很切合惠州的实际，有高度也有深度，我把它概括起来，有三个特点：一是具有很强的时代性。与会的专家以科学的发展观来审视和指导惠州的发展规划，很好的体现了党的十六大和十六届三中全会的精神，体现了党中央、国务院、省委、省政府最新的指导思想。体现了时代的特色，不仅内容新、定位准，思路也相当超前。二是具有很强的权威性。这次研讨会我们非常荣幸地请来了中国科学院、中国工程院两院的部分院士，国家有关部门、研究机构、高等院校包括香港大学的专家、学者、教授共五十多人，这些专家都是我国经济学界、社会学界的泰斗，代表了我国的当今水平。按照于老的话来说：“这样高规格的一个专家方阵，足以召开一个国家级的学术研讨会。”于老这句话足以证明我们这次研讨会的规格之高、权威性之强。三是具有很强的可操作性。与会专家对国内外的

大环境，对泛珠江三角洲经济圈和惠州的发展现状把握得非常准确。对当前惠州面临的机遇和挑战，以及惠州在珠江三角洲的战略定位等等都作了深刻的分析，做出了科学的判断，提出了既非常符合惠州实际，又符合国家产业政策的很好建议，有很强的针对性和可操作性，对指导惠州下一步的工作非常有帮助。

第二，这次研讨会是一次推动惠州加快发展的动员会、鼓劲会，达到了形成共识、振奋精神的目的。在这次研讨会上，各位专家为我们描绘了惠州未来发展的蓝图。市四套班子的领导，各个县区、各个部门的主要领导，都自始至终参加了这次研讨会，认真聆听了专家们的高见，开阔了视野，拓宽了思路，坚定了加快发展的信心和决心。这次研讨会既是一次高水平的学术研讨会，也是一次鼓劲会、动员会。相信随着这次研讨会的成功举办和惠州市经济社会发展战略规划的最终定稿，必将使我们的思想更加统一、决策更加科学、措施更加有效、步伐更加扎实。我们有决心、也有信心在市委的领导下，带领全市人民朝着我们制定的宏伟目标迈进。

第三，这次研讨会是一次展示惠州、宣传惠州的推介会，达到了树立形象、促进开放的目的。这次研讨会不仅得到了国内外专家的重视，同时也引起了国家和省有关部门、兄弟市的领导以及国际财团、咨询机构、在惠州投资的世界500强企业、重点企业的高度关注。各位嘉宾亲临惠州，目睹惠州秀美的山川、湖海，加强了沟通与联系，增进了相互之间的了解和信任，为我们今后的进一步合作和交流打下了基础，起到了积极的促进作用。我们这次研讨会还邀请了人民日报、中央电视台、求是杂志等中央级的新闻媒体，以及南方日报、羊城晚报、广东电视台、南方网等一批省级的新闻媒体，对研讨会的情况，对惠州的发展情

况进行了详细的大量的报道，宣传了惠州开放、兼容、文明、进步的新形象，提高了惠州的知名度。

同志们、朋友们，惠州已经进入了新的发展时期，步入了经济社会发展的快车道。这次研讨会的成功举办，既为我们今后的发展指明了方向，又吹响了新一轮创业发展的号角。我们将认真总结和充分应用这次研讨会形成的高水平、高质量的重大成果，深入学习贯彻十六届三中全会和胡锦涛总书记视察广东时的重要讲话精神，紧紧围绕省委、省政府的工作部署，牢固树立和认真落实科学的发展观，按照专家的意见和建议，不断调整、更新发展思路，努力将这次会议的成果转化为现实的生产力，推进惠州经济建设和社会事业的全面、协调和可持续发展，把惠州建设成为现代石化数码名城、山水生态城市，争创全国的文明城市，努力争当广东省跨越式发展的排头兵。

最后衷心感谢各位领导、各位专家、各位来宾对惠州的支持和厚爱。

衷心感谢新闻媒体的朋友们为我们付出的辛勤劳动。

衷心希望各位领导、各位专家、各位来宾、记者朋友们，一如既往地关心支持惠州的建设。

衷心祝愿各位领导、各位专家、各位来宾、同志们、朋友们，身体健康！工作顺利！家庭幸福！

谢谢大家！

综合报告

惠州市经济社会发展战略规划综合报告

广东省社会科学院宏观经济研究所所长
惠州市经济社会发展战略规划课题组组长

刘品安

各位领导、各位来宾：

受惠州市委、市政府的委托，我代表课题组向大会汇报惠州市经济社会发展战略规划的研究成果。汇报共分九个部分：

一、惠州市经济社会发展现状评价

(一) 基本情况

2003年区划调整后，惠州市现辖惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县。全市总面积11158平方公里，总人口333.72万。全市现有78个乡镇，10个街道办事处，1066个行政村，并设有两个国家级开发区：大亚湾经济技术开发区和仲恺高新技术产业开发区。

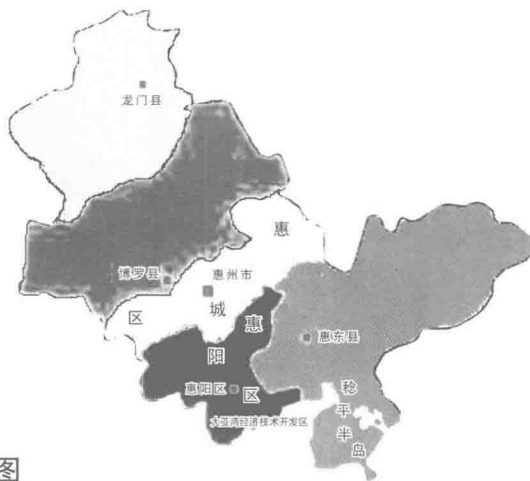


图1 惠州行政区划图

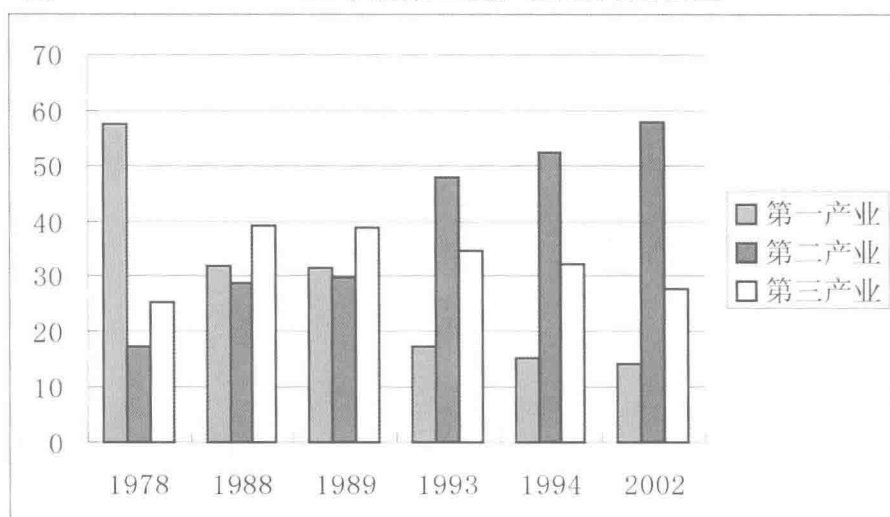
行政区划调整后，惠州市区面积扩大5倍多，城市总人口达142万，惠州由此实现了从沿江城市向沿海城市的转变，成为二类大城市。

我们预计，在未来5至10年内，中海壳牌南海石化项目及其下游产业将给惠州带来600至1000亿元的投资。这个项目的建设，奠定了惠州百年发展格局。

丰富的自然资源、良好的生态环境、深厚的文化底蕴，为惠州全面、协调和可持续发展提供了有利的条件和基础。

2003年，惠州市国内生产总值达591亿元，三次产业构成为12.5:58.8:28.7；从产业的贡献率和拉动力来看，第二产业是经济增长的主动力。第一产业对经济增长贡献率为0.5%，第二产业对经济增长的贡献率高达78.8%，第三产业对经济增长贡献率为20.8%；全年社会消费品零售总额178.84亿元，批发零售贸易总额15.37亿元，城乡集市贸易成交额70.3亿元；全年一般预算财政收入24.13亿元。

图2 1978年以来三次产业结构变化图



(二) 发展阶段与特点

采用国际上通用的定量指标与定性指标 (人均GDP、产业结构变