

山东省志

国土资源志

(1949-2005)

山东省地方史志编纂委员会 编

山东人民出版社

山东省志

国土资源志

(1949—2005)

上册

山东省地方史志编纂委员会 编

山东人民出版社

二〇一四年·济南

图书在版编目(CIP)数据

山东省志·国土资源志:1949—2005 / 山东省地方史志编纂委员会编. — 济南: 山东人民出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-209-08133-7

I. ①山… II. ①山… III. ①山东省—地方志②国土资源—概况—山东省—1949—2005 IV. ①K295.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 300282 号

责任编辑: 王海玲

山东省志·国土资源志(1949—2005)

山东省地方史志编纂委员会 编

山东出版传媒股份有限公司

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印务有限责任公司印装

规 格 16 开(184mm×260mm)

印 张 55.75

字 数 900 千字 插 页 30

版 次 2014 年 12 月第 1 版

印 次 2014 年 12 月第 1 次

ISBN 978-7-209-08133-7

定 价 298.00 元(上下册)

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0531)82079112

山东省地方史志编纂委员会

(2013 年)

名 誉 主 任	姜 昇 康			
主 任	郭 树 清			
第一副主任	王 随 莲			
副 主 任	蒿 峰	刘长允	马越男	杨思诚
	蒋建军	尚庆生	王红勇	张务锋
	于国安	韩金峰	刘爱军	
委 员	张忠明	任延波	陈光华	于书良
	孙建波	胡上山	马青山	司安民
	左振华	钟 华	周忠高	常连霆
	李洪合	李壮利	张丽生	唐洲雁
	郭海涛			

《山东省志》主审

王随莲

《山东省志·国土资源志》总纂人员

总 纂	刘爱军			
执 行 总 纂	刘 娟			
副 总 纂	蒋庆立	刘广先		
编 纂	(按姓氏笔画为序)			
	吴 亮(执行)	杜 辰	李 军	
	孟召际	袁 琳	唐延仲	梁一博

山东省地方史志编纂委员会

(2001 年)

名誉主任	吴官正					
顾问	王众音	张敬焘	马连礼			
主任	李春亭					
第一副主任	蔡秋芳					
副主任	杨传升	刘忠泉	王科三	王启信	韩永禄	
	李凤龙	王凤胜	倪永康	张昭立	单宗杰	
	刘秋增					
委员	张传亭	张万堂	柏继民	姜明文	刘学德	
	张义国	车吉心	李光泉	宫本欣	刘方会	
	齐涛	姜代晓	宋文平	邢玉斗	毕庶学	
	陶滋年	陈建坤	姚学政	何荣德	孙邦信	
	孙其海	刘德荣	金明善			

山东省地方史志编纂委员会

(2002 年)

名誉主任	吴官正					
顾问	王众音	张敬焘	马连礼			
主任	张高丽					
第一副主任	蔡秋芳					
副主任	杨传升	孙守璞	刘忠泉	王庆新	王启信	
	韩永禄	胡述安	王凤胜	倪永康	张昭立	
	单宗杰	刘秋增				
委员	张传亭	张万堂	齐涛	姜代晓	宋文平	
	刘方会	邢玉斗	左敏	刘学德	张义国	
	车吉心	毕庶学	姜明文	陶滋年	姚学政	
	李光泉	何荣德	宫本欣	陈建坤	孙邦信	
	金明善					

山东省地方史志编纂委员会

(2003 年)

名誉主任	张高丽					
顾问	王众音	马连礼				
主任	韩寓群					
第一副主任	蔡秋芳					
副主任	刘忠泉	刘宗元	王庆新	王启信	朱文玉	
	胡述安	王凤胜	倪永康	尹慧敏	单宗杰	
	刘秋增					
委员	张传亭	张万堂	齐涛	姜代晓	宋文平	
	阎兆万	邢玉斗	左敏	刘长允	杜昌祚	
	车吉心	王存荣	姜明文	陶滋年	姚学政	
	张奎明	何荣德	王兆成	许金题	孙邦信	
	金明善					

山东省地方史志编纂委员会

(2006 年)

名誉主任	张高丽					
顾问	马连礼					
主任	韩寓群					
第一副主任	张昭福					
副主任	李天军	周齐	李宏祥	曾庆祝	尚书国	
	王凤胜	费云良	尹慧敏	葛文学	刘秋增	
	司安民	李玉良	齐涛	姜代晓	庞敦之	
委员	刘晓江	李宗伟	左敏	刘长允	杜昌祚	
	车吉心	王存荣	刘德龙	姚学政	张奎明	
	吕德一	王兆成	许金题	孙邦信	金明善	

山东省地方史志编纂委员会

(2008 年)

名誉主任	姜异康					
顾问	马连礼					
主任	姜大明					
第一副主任	王随莲					
副主任	颜世元	韩 军	曾庆祝	郭援军	王凤胜	
	费云良	尹慧敏	葛文学	刘秋增		
委 员	马越男	李玉良	齐 涛	翟鲁宁	庞敦之	
	刘晓江	李宗伟	左 敏	刘长允	杜昌祚	
	卢得志	刘德龙	常连霆	张奎明	吕德一	
	王兆成	曲永义	金明善			

山东省地方史志编纂委员会

(2012 年)

名誉主任	姜异康				
顾问	马连礼				
主任	姜大明				
第一副主任	王随莲				
副主任	蒿 峰	彭绪进	马越男	杨思诚	蒋建军
	尚庆生	刘为民	薛 克	于国安	韩金峰
	钟 华				
委 员	宋纪明	齐 涛	翟鲁宁	庞敦之	孙建波
	李宗伟	左 敏	刘长允	左振华	宿 华
	刘玉起	周忠高	常连霆	唐传喜	李壮利
	张丽生	曲永义	郭海涛		

《山东省志·国土资源志》编纂委员会

(2002 年)

主 任	王文升					
副 主 任	李明启					
委 员	周莲英	李 锋	邵清纯	柏贵生	张庆坤	
	董同玉	常林春	徐及善	刘增志	李象新	
	陈昌延	刘玉强	张增顺	曲荣鹏	宇向东	
	乔恩光	杜滇昆				
主 编	李明启					

山东省国土资源厅史志办公室

主 任	宇向东				
副 主 任	孙发勇	黄兴友	郑福华	邹国强	

《山东省志·国土资源志》编纂委员会

(2004 年)

主	任	王文升					
副	主	周莲英	柏贵生				
委	任	邵清纯	张庆坤	董同玉	张增顺	曲荣鹏	
		宇向东	刘继宝	粘克兴	杜滇昆	王 选	
		房 杰	潘光明	宁廷河	孔庆友	刘彦博	
		王桂松	宫志强	王桂鹏	陈春德	乔恩光	
		李建平	吴玉海	张 永			
主	编	王文升					
副	主	周莲英	柏贵生				

《山东省志·国土资源志》编纂委员会办公室

主	任	宇向东					
副	主	孙发勇	郑福华	王学尧			
编	辑	吕以发	刘增志	张厚生	仲临生	张 悦	

《山东省志·国土资源志》编纂委员会

(2008 年)

主 任	徐景颜					
副 主 任	周莲英	邵清纯	柏贵生	张庆坤	王玉志	
	徐家林	宇向东	董同玉	王桂鹏		
委 员	乔恩光	刘继宝	曲荣鹏	黄兴友	王少瑾	
	宁廷河	朱茂林	官志强	房 杰	刘祥元	
	潘光明	李富强	孔庆友	曲延波	王桂松	
	平安玉	李建平	吴玉海	李勇普	董长利	
	张 永	王来明	郭士昌	王君仁	邹国强	
	杨春德	刘芳仁	严文安	刘奇志	丁新华	
主 编	徐景颜					
副 主 编	周莲英	柏贵生	张庆坤			
执 行 主 编	李 锋	刘增志	董同玉			

《山东省志·国土资源志》编纂委员会办公室

主 任	黄兴友					
副 主 任	邹国强	赵培金	王学尧			
编 辑	(按姓氏笔画为序)					
	王 敏	王世进	吕以发	仲临生	纪玉东	
	刘玉让	刘志全	张文信			

《山东省志·国土资源志》编纂委员会

(2013 年)

主 任	刘俭朴					
副 主 任	张庆坤	王玉志	宇向东	王桂鹏	吴玉海	
	袁如英	宁廷河	董同玉	王少瑾	潘光明	
委 员	曲荣鹏	官志强	孔庆友	赵培金	刘洪磊	
	周桂华	李 峰	李克强	王慎刚	李金良	
	徐 勇	刘祥元	李勇普	方宝明	王光信	
	郑福华	曲伟刚	袁振林	曲延波	黄兴友	
	田中原	高 峰	陈建东	李 壮	颜景生	
	于学峰	邹国强	杨春德	郭士昌	丁新华	
	刘奇志					
主 编	刘俭朴					
副 主 编	张庆坤	宇向东				
执 行 主 编	李 锋	刘增志	董同玉			

《山东省志·国土资源志》编纂委员会办公室

主 任	赵培金				
副 主 任	邹国强	吕树建	滕红光	王学尧	
编 辑	(按姓氏笔画为序)				
	王 敏	王世进	吕以发	仲临生	纪玉东
	刘玉让	刘志全	张文信		

《山东省志·国土资源志》(上册) 编写人员

执行主编 刘增志

编撰人员 刘增志 纪玉东 刘志全 张文信 仲临生

供稿人员 (按姓氏笔画为序)

卜宪祖	于朝升	马士忠	王 选	王占山
王勇伟	兰 辉	刘 敏	刘占增	刘芳仁
孙 静	安俐敏	朱 潇	朱月明	朱晓伟
许鲁平	张灿德	张春霞	张增顺	李 英
李 峰	邵明晓	陈春德	周志湘	周玲玲
赵维宝	郝春华	黄兴友	韩 瑜	窦益湘
鲍文东	翟荣新	潘光明		

编纂说明

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，全面客观地记述山东省国土资源事业的发展历程。

二、本志属《山东省志》新立分志，上限起自1949年，下限断至2005年，分上、下两册。其中，上册记述1949—2005年山东省土地管理事业的发展历程；下册为首轮《山东省志·地质矿产志》的续志，上限起自1989年，下限断至2005年，记述山东省地质矿产事业的发展历程。为体现记述事物的完整性，部分内容适当上溯或下延。

三、本志采用述、志、图、表、录等体裁，以志为主，随文插入图片，力求图文并茂；设篇、章、节、目，篇、章下设无题述，概括提示要点；使用规范的语体文。

四、由于断限内山东省的部分市级行政区划撤地设市，本志对全省市级行政区划的泛称，2000年前为“市（地）”，2000年起为“市”。对有关机构、部门名称的表述，初用全称，其后一般用规范简称。山东省土地管理局、山东省地质局、山东省地质矿产局、山东省地质矿产厅、山东省国土资源厅分别简称省土地管理局、省地质局、省地矿局、省地矿厅、省国土资源厅；山东省地质矿产勘查开发局简称省地勘局；地质矿产部简称地矿部。

五、本志资料主要来源于省国土资源厅各处室、厅有关直属事业单位、各市国土资源局、省农业厅、胜利油田、省档案局等部门或单位。

目 录

概 述	(1)
-----------	-----

第一篇 土地资源

第一章 土地面积与利用条件	(18)
第一节 土地面积	(18)
第二节 土地利用条件	(19)
第二章 土地利用分类	(31)
第一节 耕地	(31)
第二节 园地、林地与牧草地	(41)
第三节 交通用地	(50)
第四节 居民点及工矿用地	(52)
第五节 水域	(58)
第六节 未利用土地	(62)
第三章 土地资源调查	(68)
第一节 查田定产	(68)
第二节 土壤普查	(69)
第三节 土地概查	(71)
第四节 土地详查	(72)
第五节 土地变更调查	(74)

第二篇 土地法制

第一章 土地制度	(80)
第一节 中华人民共和国成立前的土地制度	(80)
第二节 中华人民共和国成立后的土地制度	(82)
第二章 土地法规	(86)
第一节 中华人民共和国成立前的土地法规	(86)
第二节 中华人民共和国成立后的土地法规	(88)

第三章 法规宣传	(94)
第一节 宣传活动	(94)
第二节 普法教育	(97)
第四章 执法监察	(100)
第一节 执法监察机构与制度	(100)
第二节 土地执法监察活动	(102)
第三节 土地信访	(107)

第三篇 土地利用规划与耕地保护

第一章 土地利用总体规划	(114)
第一节 省级土地利用总体规划	(114)
第二节 市、县、乡级土地利用总体规划	(122)
第二章 土地利用分区及耕地潜力	(127)
第一节 国土综合开发整治分区	(127)
第二节 土地利用总体规划地域分区	(129)
第三节 综合农业区划	(133)
第四节 中低产田	(138)
第五节 耕地后备资源	(139)
第三章 耕地保护	(145)
第一节 耕地保护政策措施	(145)
第二节 基本农田保护区	(151)
第四章 土地开发整理复垦	(158)
第一节 中华人民共和国成立前的土地开发	(158)
第二节 中华人民共和国成立后的土地开发整理复垦	(160)

第四篇 建设用地管理

第一章 国家建设用地管理	(174)
第一节 审批权限	(174)
第二节 审批程序及有关规定	(178)
第三节 用地概况	(183)
第二章 集体建设用地管理	(185)
第一节 乡镇集体建设用地管理	(185)

第二节	农村宅基地管理	(186)
第三章	建设用地计划管理	(190)
第一节	政策规定	(190)
第二节	计划管理制度和执行情况	(192)
第四章	用地征地补偿安置	(195)
第一节	国家建设用地征地补偿安置	(195)
第二节	集体建设用地补偿安置	(200)
第五章	外商和港澳台投资企业用地管理	(202)
第一节	政策规定	(202)
第二节	用地情况	(204)
第六章	土地市场	(208)
第一节	土地分等定级	(208)
第二节	城镇国有土地使用权有偿使用	(215)
第三节	农村集体土地有偿使用	(220)
第四节	土地税费	(223)

第五篇 地籍管理

第一章	地籍调查	(242)
第一节	中华人民共和国成立前的土地清丈	(242)
第二节	中华人民共和国成立后的地籍调查	(242)
第二章	土地登记	(246)
第一节	土地登记沿革	(246)
第二节	初始土地登记	(248)
第三节	变更土地登记和专项用地土地登记	(249)
第四节	土地证书及土地权利证明	(251)
第三章	土地统计与地籍管理信息系统	(256)
第一节	土地统计	(256)
第二节	地籍管理信息系统	(258)
第四章	土地权属争议调处	(261)
第一节	政策规定	(261)
第二节	案件处理	(262)

第六篇 科教与交流

第一章 土地科技管理与科技成果	(268)
第一节 土地科技管理	(268)
第二节 土地科技成果	(269)
第二章 教育培训	(281)
第一节 专业证书教育与学历教育	(281)
第二节 岗位培训和公务员培训	(282)
第三节 专业培训	(283)
第三章 对外交流与合作	(286)
第一节 对外交流	(286)
第二节 中德合作青州市南张楼村项目	(288)

第七篇 组织机构

第一章 管理机构	(298)
第一节 中华人民共和国成立前的土地管理机构	(298)
第二节 中华人民共和国成立后的土地管理机构	(299)
第二章 事业单位与社会团体	(304)
第一节 省级土地事业单位	(304)
第二节 市、县级土地事业单位	(308)
第三节 社会团体	(309)
附 录	(315)
山东省减租减息暂行条例	(317)
山东省清查土地登记人口暂行办法草案	(319)
山东省土地改革暂行条例	(325)
山东省土地改革具体实施办法	(329)
山东省人民政府关于颁发土地房产所有证办法	(333)
山东省人民委员会关于国家建设征用土地实施办法	(335)
山东省革命委员会关于进一步加强土地管理工作的通知	(340)
山东省人民政府关于贯彻执行国务院《村镇建房用地管理条例》的 通知	(342)