



国家安全战略研究丛书
丛书主编◎王吉胜 主编◎赵小康

PEARSON

TERRORISM AND
COUNTERTERRORISM

反恐原理

(第4版)

恐怖主义、反恐与国家安全战略

[美] 布丽奇特·L·娜克丝 (Brigitte L. Nacos) / 著
陈庆 郭刚毅 / 译

国际恐怖主义经典学术著作
美国国土安全官员必读教材

PEARSON



金城出版社
GOLD WALL PRESS



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



国家安全战略研究丛书 | 丛书主编◎王吉胜 | 主 编◎赵小康

本书获得南京森林警察学院学术著作出版基金资助

反恐原理

(第4版)

恐怖主义、反恐与国家安全战略

[美] 布丽奇特·L·娜克丝 (Brigitte L. Nacos) / 著
陈 庆 郭刚毅 / 译



金城出版社
GOLD WALL PRESS



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

反恐原理 / (美)娜克丝著;陈庆,郭刚毅译. —北京:金城出版社;
社会科学文献出版社, 2015.9
(国家安全战略研究丛书)
书名原文: Terrorism and Counterterrorism
ISBN 978-7-5155-1274-7

I. ①反… II. ①娜… ②陈… ③郭… III. ①反恐怖活动—研究
IV. ① D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 205267 号

Authorized translation from the English language edition, entitled TERRORISM AND COUNTERTERRORISM, 4E, 9780205005802 by NACOS, BRIGITTE L, published by Pearson Education, Inc., Copyright ©2012 Pearson Education, Inc.

All rights reserved. CHINESE SIMPLIFIED language edition published by PEARSON EDUCATION ASIA LTD., GOLD WALL PRESS and SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS Copyright ©2016

本书封面贴有 Pearson Education (培生教育出版集团) 激光防伪标签。无标签者不得销售。

反恐原理

作 者 [美]布丽奇特·L·娜克丝 (Brigitte L. Nacos)
译 者 陈 庆 郭刚毅
责任编辑 谢艳芝
文字编辑 毕思露
开 本 700 毫米 × 960 毫米 1/16
印 张 28.75
字 数 385 千字
版 次 2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月第 1 次印刷
印 刷 北京金瀑印刷有限责任公司
书 号 ISBN 978-7-5155-1274-7
定 价 68.00 元

出版发行 **金城出版社** 北京市朝阳区利泽东二路 3 号 邮编: 100102
发行部 (010)84254364
编辑部 (010)64222699
总编室 (010)64228516
网 址 <http://www.jccb.com.cn>
电子邮箱 jinchengchuban@163.com
法律顾问 陈鹰律师事务所 (010)64970501

前 言

2010年，美国政府发布了《美国情报界年度威胁评估》。与以往的国家情报评估（NIE）不同，它首次将破坏性网络攻击视为严重威胁，并指出：“美国的国家安全、经济繁荣和政府的日常运作都依赖于公共和私人情报基础设施，包括电信、计算机网络和系统，以及其中包含的信息数据。”国家情报评估警告说：“我们的关键基础设施正受到严重的威胁，我们面对的是不同的国家、恐怖网络、有组织犯罪团体、个人以及其他网络参与者。他们基于不同的访问意图，使用各种访问方式和技术手段，并且其中相当一部分人具备了锁定我国信息基础设施要害部位的能力，从而搜集情报、盗窃知识产权或是搞破坏。”这些还只是国家情报评估中列出的关于国内外恐怖主义威胁的部分内容。

如果情报界的评估准确，那么没有任何迹象可以表明恐怖主义威胁正在消退。相反，各国都面临着严重的网络攻击，国内和国际的恐怖分子利用网络进行恐怖活动的可能性也在大大增加。此外，考虑到在阿富汗的增兵和伊拉克的持续军队部署，很明显，恐怖主义和反恐怖主义在很多国家仍然是国内政策和外交政策的首要内容。

17年前，当我为第一节恐怖主义课程备课的时候，我想要找一些能够涵盖国内和国际恐怖主义要点的好文章都是很困难的，更不用说专门的教科书了。在2001年的“9·11”事件后，一大批关于恐怖主义的出版物如洪水一般涌现。然而，这些作品的绝大部分内容只是聚焦于“9·11”事件本身：此次可怕事件的肇事者本·拉登、“基地”组织及

其他类似的个人或组织的背后动机，该事件对美国国内政策和外交政策的意义，以及对美国外交政策和国际关系产生的影响等。

一些不错的专著教科书往往只针对某些特定的读者，例如刑事司法类课程的学生或是紧急事态应对机构的工作人员。另外一些教科书涵盖的话题太多，受篇幅限制，每部分都语焉不详。还有一些过于侧重跨国恐怖主义。而那些合集类的教科书，即使是其中最好的，从内容上看也只是更适合作为专著教科书的补充材料，而不是教科书本身。

在我的恐怖主义与反恐怖主义课程上，不论是过去还是现在，政治学专业的学生都占绝大多数，大部分是研究国际关系、美国政府和比较政治学，另外也有一些社会学、历史学、城市研究和心理学专业的学生。本书主要是针对本科的学生，但是即使是研究生，只要掌握相关内容的基础知识，在深入研究恐怖主义的时候，善用本书也一定会受益匪浅。例如，在为研究生讲授媒体与政治这门课的时候，我发现很多专业以外的本科生，如果能用好一本优秀的教科书，也能够快速进入高水平的研究阶段。

第四版新修订的内容

- 全书各章节都增加了最新的事件和进展，比如增加了时代广场爆炸未遂案和圣诞节爆炸案，并分析了这些事件对于恐怖主义威胁和国家反恐的意义。
- 第四章和第五章的新增内容为奥巴马总统第一个五年任期内爱国运动的复兴，以及最近美国境内圣战数量上的增长。
- 第六章的新增内容主要论述儿童恐怖分子和儿童战士的兴起。第八章增加了海上恐怖主义威胁日益壮大的内容。
- 第十章的新增内容主要分析恐怖主义和反恐形势对于奥巴马政府国家安全战略的影响。
- 第十四章的新增内容主要讨论大众传媒和现代通信在传播政治暴

力方面是否扮演了帮凶。

- 第十五章的新增内容论述了日益增长的网络恐怖主义威胁。

一本成功的教科书是永远需要不断补充完善。自从《反恐原理》第一版问世以来，试用该教材的师生都对该书提出了很多评论和建议。这些好的建议成了本书第二版和第三版修订的重要内容和参考。如今，第四版也不例外。它绝不是前一版本的简单更新，而是前一版的重要补充和提升。

全书的第一部分主要讲述国内国际恐怖主义，以及分析恐怖组织、恐怖分子和资助恐怖主义的國家的主要行为和背后的动机。对于这部分的章节本次做了较大的修订，其中第四章的新增内容论述了奥巴马总统2008年11月选举胜利后爱国运动和民兵组织的复兴。第五章新增加了一节以论述美国和西方的本土圣战分子。第六章新增加了一节以论述儿童恐怖分子和儿童战士的兴起。第八章增加了海上恐怖主义的内容，以及日渐发展的海盗团伙对于恐怖主义的启示。

第二部分主要讲述反恐怖主义，在本次修订中也有大幅更新。第十章主要论述恐怖主义和反恐怖主义已经成为“9·11”事件后美国国土安全战略中的核心内容，在布什政府时期是充满争议的“反恐战争”，奥巴马政府对此既有继承也有变革，本次修订中专门增加了一节来阐述新的变化。

第三部分主要讲述在恐怖主义与反恐怖主义的背景下的宣传、媒体以及沟通。第十四章新增了一节以论述媒体和通信正成为恐怖分子传播和复制恐怖行动的帮凶。第十五章新增了一节以阐述日益发展的网络恐怖主义和网络战。

本书特点

本书对非国家组织实施的政治暴力和政府对应的反恐行动进行了详细阐述、分析和讨论。与本领域通常的教科书不同的是，本书在架构全

书内容时，并未包括所有的相关议题，而是只选取了作者认为最核心、最重要的议题，并对其进行全面阐释。本书的前几章介绍了过去和现在在美国本土的恐怖主义，以及历史上各个时期的国际恐怖主义，包括当前带来灾难性威胁的新型恐怖主义。在此基础上，后续章节就恐怖主义相关的最重要问题进行逐一阐释：例如恐怖分子产生的外部条件和个人特质，恐怖分子的资助国和对恐怖分子提供无意识庇护的国家所起的作用，恐怖组织的结构和他们资助恐怖行动的方式，以及恐怖分子是如何理性选择袭击目标和袭击方式的。反恐怖主义部分的章节也是同样围绕最重要的话题展开：军事和非军事应对策略，避免遭受恐怖袭击的方法，以及保障国土安全和公民自由的必要性。本书的最后两章专门解释大众传媒、通信和宣传的关键作用，以及互联网对于国内外恐怖分子和仇恨团伙的重要性。

致谢

本书的架构和主要内容主要来源于我在研讨会上关于恐怖主义议题的讨论，我讲授美国政治中的恐怖主义及媒体应用课程而准备的笔记，以及学生积极参与课堂讨论过程中提供的灵感——在此我要对他们表示感谢。

最重要的是，我要感谢朗文图书的总编埃里克·斯坦诺（Eric Stano），在其娴熟的指导和耐心帮助下，我才能够一直保持专注，始终没有偏离我们编书的初衷和方向。埃里克还有后来的维克拉姆·穆克西加（Vikram Mukhija）帮我选了很多专家来改进本书。这些专家提出了很多细致的评论、建议和中肯的批评。在此，我对下面列出的专家们致以谢意：

肖恩·K·安德森，爱达荷州立大学

维克多·阿塞尔，纽约州立大学阿尔巴尼分校

文森特·奥格，西伊利诺伊大学

沙欣·阿与比，罗格斯大学，卡姆登

彼得·A·巴罗内，桥港大学

汤姆·布里斯特，维克森林大学

萨宾娜·伯顿，威斯康星大学，普拉特维尔

瑞秋·布佐斯特克，加州州立大学，贝克斯菲尔德

蒂莫西·A·卡普隆，美国加州州立大学，萨克拉门托

拉蒙特·科卢奇，里彭学院

迈克尔·V·迪弗，塞瑞亚学院

拉里·埃罗卫茨，佐治亚学院和州立大学

约翰·菲尔丁，蒙特诸塞社区学院

詹姆斯·L·弗里德，马里兰大学学院大学

哈桑·科比巴拉班，犹他大学

杰西克·卢比奇，阿肯色大学，小石城

C.奥古斯都·马丁，美国加州州立大学，多明格斯山

迪安·A·米尼克斯院长，北肯塔基大学

特里西娅·穆利根，艾奥娜学院

托马斯·R·奥康纳，北卡罗来纳卫斯理学院

威廉·罗斯，康涅狄格学院

斯坦利·E·斯潘格勒，本特利学院

乔治·C·托马斯，马凯特大学

罗纳德·瓦迪，休斯顿大学

卡洛斯·约尔丹，德鲁大学

在本次第四版修订过程中，我要感谢维克拉姆·穆克西加和贝弗莉·方（Beverly Fong）的鼓励、指导和大力配合，他们的加入使得这项工作成为一次令人愉悦的任务。

最后，我要感谢负责本书第四版编辑和制作工作的全球前媒体出版社（PreMediaGlobal）的萨拉斯瓦蒂·穆拉迪哈（Saraswathi

Muralidhar)。她的敬业精神和尼瓦丝尼·穆图拉曼 (Nivasini Muthuraman) 的优秀审稿水平让本次修订得以顺利进行。

本书作者对于恐怖主义、反恐怖主义、大众媒体，以及时事的评论和意见都发表在她的博客上：reflectivepundit (<http://www.reflectivepundit.com>)。欢迎广大读者浏览她的博客文章并发表评论，或将自己的问题和观点发送电子邮件与作者沟通。



目 录

第一部分 恐怖主义

第一章	导论：恐怖主义威胁	003
第二章	长期的争论：什么是恐怖主义	022
第三章	全球背景下的恐怖主义	047
第四章	美国背景下的恐怖主义	076
第五章	宗教恐怖主义：借上帝之名实施的政治暴力	111
第六章	恐怖分子的形成：原因、条件和影响	147
第七章	从国家资助到无意识庇护	174
第八章	共同思路：目的、目标、战术	192
第九章	恐怖活动的组织结构和财务状况	225

第二部分 反恐怖主义

第十章	美国“9·11”事件后的国家安全战略	247
第十一章	硬实力和软实力在反恐怖主义中的应用	265
第十二章	平衡安全、自由和人权	297
第十三章	国土安全：未雨绸缪、防范于未然	329

第三部分 新闻媒体和互联网

第十四章 恐怖主义传播及媒体·····	359
第十五章 网络空间中的恐怖和仇恨·····	381
第十六章 新闻中的防恐和反恐·····	406
第十七章 结论：与恐怖主义威胁共存·····	424
附录：20世纪70年代早期以来的重大恐怖事件·····	433

第一部分

恐怖主义



第一章 导论：恐怖主义威胁

2010年5月1日，曼哈顿市中心旅游景点时代广场上，成千上万的人正享受着周六美好的傍晚。下午6点30分，一名街头小贩发现附近停靠的一辆越野车中浓烟滚滚。他警惕地将此情况报告给了执勤警察。警察立刻无线电求援。几分钟后，警队开始疏散周围街道、饭店和其他商业机构中的人群。在这辆车里，拆弹组发现了一枚自制炸弹。它由三罐丙烷、两个五加仑塑罐装汽油、一个计时器、一些电子元件和一罐火药组成。虽然这个简易爆炸装置已被启动，但并未爆炸造成伤害。纽约市长迈克尔·布隆伯格（Michael Bloomberg）在调查现场时松了口气：“我们太幸运了！”

仅仅54小时之后，一名30岁的美籍巴基斯坦人在肯尼迪国际机场被捕。当时他登上了一架阿联酋航空公司飞往迪拜的飞机，正准备离开美国。几周后，费萨尔·沙赫扎德（Faisal Shahzad）在曼哈顿联邦特区法院承认了所有指控，并对法官说：“我愿意无数次承认指控。因为只要美国不从伊拉克和阿富汗撤军，不停止在索马里、也门和巴基斯坦的无人机袭击，不停止对伊斯兰领土的侵占，不停止对穆斯林的杀害，不停止向政府揭发穆斯林的行为，我们将不会停止对美国的攻击。”在和

法官米里亚姆·戈尔德曼·塞达鲍穆（Miriam Goldman Cedarbaum）交流的过程中，沙赫扎德承认他选择在时代广场中心引爆炸弹是因为他知道周六晚上这里到处都是人。法官问他是否想要伤害很多人时，他回答说：“对，我想要大开杀戒。”

虽然沙赫扎德和培训并资助他的巴基斯坦塔利班没有达到预期的恐怖目的，但是这一原本可能伤亡惨重的事件在全美引起了轩然大波。因为它再次暴露了美国的脆弱，并又再次登上了全球的新闻头条。《纽约客》的史蒂夫·科尔（Steve Coll）写道：“在一个平静的周六夜晚，试图在时代广场利用车辆纵火的人一定想要制造大新闻。可能这也是这些行凶者的主要目的，即引起关注、制造恐怖。”如此理解的话，这次恐怖袭击至少在美国国内和纽约市中心达到了预期效果。

2001年9月11日，劫机者驾驶商用飞机穿过纽约世贸中心双子塔，撞击华盛顿特区旁的五角大楼（美国国防部总部的地标大楼）。毫无疑问，“恐怖主义”这个词对大部分美国人及全球大部分人来说，意义从此发生了变化。从那天起，“9·11”事件已成为衡量恐怖袭击严重程度和袭击范围的一个标准。从此，人们使用“黑色星期二”来指代“9·11”事件，因为其恐怖程度改变了多数人对灾难片虚构场景中恐怖主义的印象，让他们看到了现实生活中的恐怖画面。此次事件导致约3000人丧生，创下单次恐怖行动死亡人数最多的纪录。之前从未有恐怖袭击能引起如此大的悲伤，造成如此大的破坏，引发人们对未来更致命袭击的恐惧。它比1993年世贸中心第一次爆炸案更加令人悲痛。现在恐怖主义已变得更具灾难性、威胁性，变成了所谓的“新恐怖主义”“超级恐怖主义”或“后现代恐怖主义”。

同样重要的是，之前的恐怖袭击从未如此剧烈地改变一个受害国的关注点和实际政策，并对国际关系产生如此严重的影响。因为这次恐怖袭击是以纽约和华盛顿这样的大都市为目标的。面对“9·11”事件，美国小布什总统（President George W. Bush）宣布发动战争，对

象不是某个传统敌人或某个国家，而是某种暴力行为，即恐怖主义。这得到了美国国会多数成员和绝大多数美国人民的支持。“9·11”事件后不到四周的时间里，以美国为首的国际盟军在阿富汗拉开军事行动的序幕，打击在美国本土实施恐怖袭击的嫌疑幕后策划人，即“基地”恐怖组织（Al-Qaeda）的奥萨马·本·拉登（Osama bin Laden）及其同伙，并打击多年来庇护“基地”恐怖分子及阿富汗训练营的塔利班统治势力。布什总统认为，在打击遍布全球的恐怖巢穴和组织网络，以及打击积极支持恐怖活动国家的长久艰难的战役中，阿富汗仅是第一战。此外，总统在2002年6月1日西点军校的演讲及随后在白宫详尽描述的“打击大规模杀伤性武器（WMD）国家战略”中，制定了防御性战争的新规则，为消灭“尚处萌芽状态的威胁”而采取的先发制人的军事行动提供了正当理由。布什政府的依据是伊拉克存有大规模杀伤性武器，并且其统治者萨达姆·侯赛因（Saddam Hussein）很可能会将这些武器交至恐怖分子手上。依据这条新规则，布什政府决定入侵伊拉克并强制推动了政权更迭。^[1]

甚至在“9·11事件”的相关事宜解决完毕之前，美国和其他国家的民众就开始意识到，这种恐怖袭击将美国和全球大部分地区拖入了一场灾难之中。与二战后以苏联和美国为首的两大阵营间几十年的冷战相比，这场灾难同样危险，甚至更具毁灭性。在一些地区，冷战的结束激发人们期待着一个有着更好国际间理解与合作的时代，梦想“和平红利”能够更好地改善欠发达地区的经济条件，促进工业国家的发展。但在20世纪90年代期间，这样的梦想并未实现。相反，在世界许多地区，冲突浪潮不断，引人担忧。

媒体即时评论将“9·11”事件与60年前的日军偷袭珍珠港事件

[1] 2005年1月，白宫宣布美国在伊拉克未找到任何违禁武器，因此结束了对其大规模杀伤性武器的搜寻。伊拉克调研组的1200名专家花费将近两年时间搜寻了许多地方，如实验室、工厂和军事基地。

进行了对比，称两者都如同晴天霹雳般让人始料不及。确实，在飞机自杀式撞击世贸中心和五角大楼前两个月，美国一位前国务院（United States Department of State）反恐专家在《纽约时报》（New York Times）发表专栏说：“从我们的新闻报道和流行文化对罪犯的描述来判断，美国人脑子里充满了对恐怖主义的各种骇人想象。他们似乎相信，恐怖主义是美国最大的威胁，波及范围越来越广，也越来越有杀伤性……所有这些想象都毫无事实根据。”但是多年来另一些人已发出警告称，美国和其他西方国家应准备迎接大规模伤害和毁灭性、灾难性的恐怖活动。例如，研究恐怖主义的著名专家沃尔特·拉克尔（Walter Laqueur）曾将恐怖主义解读为一种挑衅而非主要威胁。他在 20 世纪 90 年代末期作出不同以往的总结性评论：

几百年来，恐怖主义阴魂不散。因其具有戏剧性特点，且往往毫无征兆地发生，它总是吸引了极度的关注。对受害者来说，它确实是悲剧，但从历史角度看，它仅是件麻烦事……在今天，这种情形不复如此，也许在将来每况愈下。以前的麻烦事已变成了人类所面临的巨大威胁。

20 世纪 90 年代所发生的几次恐怖事件，包括“9·11”事件，都验证了这些悲观主义者的观点，并结束了这场关于恐怖主义威胁的辩论。大家可能会争辩说，灾难性恐怖主义时代开始于 1988 年 12 月泛美航空公司 PA103 航班因为恐怖炸弹袭击坠毁于苏格兰洛克比的事件。机上（大部分是美国人）和地面（全部是苏格兰人）共有 270 位平民丧生。在当时，这是恐怖活动中伤亡最为惨重的一次。事实上，在 1983 年，当黎巴嫩真主党（Lebanese Hezbollah）极端分子开着一辆载满炸药的卡车冲进贝鲁特机场附近的美国海军陆战队兵营时，也有许多美国人丧生。本次事件中，受害者是驻扎的维和人员。他们既非战场上的战