




全面从严治党

中共中央组织部研究室（政策法规局） 编著

 党建读物出版社

全面从严治党

中共中央组织部研究室（政策法规局） 编著



 党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面从严治党 / 中共中央组织部研究室 (政策法规局) 编著. — 北京: 党建读物出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0677 - 4

I. ①全… II. ①中… III. ①中国共产党 - 党的建设 - 学习参考资料 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 246731 号

全面从严治党

QUANMIAN CONGYAN ZHIDANG

中共中央组织部研究室 (政策法规局) 编著

责任编辑: 朱玲

责任校对: 钱玲娣

装帧设计: 刘伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587632 / 7681

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

印 数: 1—50000

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

710 毫米 × 1000 毫米 16 开本 14.25 印张 100 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0677 - 4 定价: 28.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587660)

全面从严治党，核心是加强党的领导，
基础在全面，关键在严，要害在治。

——摘自习近平总书记在十八届中央纪委
六次全会上的讲话

目 录

1. 打铁还需自身硬

——谈全面从严治党的重大意义·····1

2. 补好精神之“钙”

——谈坚持思想建党·····19

3. 第一位的是严明政治纪律和政治规矩

——谈把纪律和规矩挺在前面·····37

4. 着力培养选拔党和人民需要的好干部

——谈从严选拔干部·····53

5. 重使用更要重管理

——谈加强干部管理监督·····74

6. 坚决整治“四风”突出问题

——谈持续深入改进作风·····94

目
录

7. 自觉践行“三严三实”

——谈始终保持共产党人的政治品格和做人准则·····110

8. 增强政治性原则性战斗性

——谈严肃党内政治生活·····127

9. 让党的旗帜在每个基层阵地高高飘扬

——谈做好抓基层打基础工作·····141

10. 坚持“老虎”“苍蝇”一起打

——谈以零容忍态度惩治腐败·····162

11. 让法规制度的力量充分释放

——谈坚持制度治党·····180

12. 努力实现政治生态“山清水秀”

——谈营造良好从政环境·····197

13. 抓好党建是最大的政绩

——谈落实管党治党责任·····214

后 记·····224

1. 打铁还需自身硬

——谈全面从严治党的重大意义

2014年12月，习近平总书记在江苏考察时，首次提出全面从严治党的重大命题。2015年2月，在“省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班”上，他明确提出“四个全面”的战略布局，指出全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，强调不全面从严治党，党就做不到“打铁还需自身硬”，也就难以发挥好领导核心作用。2016年2月，在十八届中央纪委六次全会上，他进一步深刻阐述了全面从严治党的科学内涵，指出“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央管党治党、治国理政的一个鲜明特征，就是全面从严治党。全面从严治党这一重大思想，体现了我们

1
打铁还需自身硬
——谈全面从严治党的重大意义

党对历史经验的深刻总结，对面临风险和考验的深刻认识，对党的执政规律的深刻把握，为推进党的建设新的伟大工程指明了方向，对于永葆党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重大而深远的意义。

党的优良传统和一贯方针

党章总纲明确提出，“坚持党要管党、从严治党”，这是党的建设的根本方针。我们党自诞生之日起，就始终保持着严的秉性，为“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”^①而不懈努力。1927年秋收起义后，毛泽东同志领导“三湾改编”，创造性地“把支部建在连上”，并酝酿提出了“三大纪律、六项注意”，使革命火种成为燎原之势。1929年，古田会议确立思想建党、政治建军原则，纠正极端民主化、小团体主义、个人主义、享乐主义等错误倾向，使人民军队固了根、铸了魂，实现

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第602页。

“三大纪律、六项注意”：1927年9月，毛泽东同志领导湘赣边界秋收起义时，就要求工农革命军部队对待人民群众说话和气、买卖公平、不拉夫、不打人、不骂人。同年10月，在江西省遂川县荆竹山动员部队向井冈山进发时，规定了三项纪律：行动听指挥，不拿群众一个红薯，打土豪要归公。1928年部队进驻遂川县城，分散到县城周围农村发动群众时，提出六项注意：上门板、捆铺草、说话和气、买卖公平、借东西要还、损坏东西要赔。部队到达湖南省桂东县沙田村，毛泽东同志正式宣布了“三大纪律、六项注意”。后来，根据形势的发展和部队的实践，又逐步进行补充完善，最终形成“三大纪律、八项注意”。

延安整风运动：为了提高全党的马列主义水平，纠正党内的各种非无产阶级思想，毛泽东同志于1941年5月和1942年2月，分别作了《改造我们的学习》《整顿党的作风》和《反对党八股》的报告，号召全党反对主观主义以整顿学风、反对宗派主义以整顿党风、反对党八股以整顿文风。1942年6月，中央宣传部发出《关于在全党进行整顿三风学习运动的指示》，整风运动在全党普遍展开。1945年4月，党的六届七中全会召开，通过了《关于若干历史问题的决议》，对大革命失败后党内重大历史问题作了系统总结，标志着整风运动的结束。通过延安整风运动，全党的思想理论水平得到明显提高，达到空前的团结和统一，为夺取抗日战争和新民主主义革命的胜利奠定了思想基础。

了凤凰涅槃。1941年至1945年，针对党内严重的主观主义、宗派主义、党八股等问题，开展了意义重大、影响深远的延安整风运动，实现了全党空前

的团结统一。新中国成立后，我们党及时开展整党建党工作，有效遏制种种不良作风对党的损害，为巩固新生的人民政权，建立社会主义基本制度，迅速恢复和发展国民经济提供了坚强保证。党的八大从加强思想教育、健全制度、加强监督等方面，提出了党要管党、从严治党的要求，为加强执政党的建设指明了方向。进入改革开放和社会主义现代化建设新时期，面对日趋复杂的国际环境和不断变化的国内环境，邓小平、江泽民、胡锦涛同志都高度重视加强党的建设，对从严管党治党提出了许多新思想新观点新举措。党中央制定党内政治生活若干准则，开展整党工作，先后开展“三讲”、保持共产党员先进性、深入学习实践科学发展观等集中教育活动，保持了党的先进性、纯洁性，党的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。

回顾 90 多年来的光辉历程，我们党之所以能够从小到大、由弱到强，成功领导中国人民在革命、建设和改革道路上取得一个又一个伟大胜利，历经磨难而巍然屹立，千锤百炼而更加坚强，根本在于我们党始终重视加强自身建设，始终坚持党要

管党、从严治党。

“从严”孕育生机，催生发展进步；“从严”固本培元，开辟胜利之路。当今世界复杂多变，当今中国改革发展稳定任务艰巨繁重。我们党怎样才能团结带领全国人民奋然前行？坚持走中国特色社会主义道路，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会，进而实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，这就是当代中国共产党人的神圣使命、壮阔实践；打铁还需自身硬，全面从严治党，这就是当代中国共产党人的庄严宣誓、责任担当。

应对“四大考验”、克服“四种危险”的 现实选择

生于忧患，死于安乐。党的十八大提出，“发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，“新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市

1

打铁还需自身硬
——谈全面从严治党重大意义

习近平总书记指出：新形势下，我们党的自身建设面临一系列新情况新问题新挑战，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。我们必须以更大的决心和勇气抓好党的自身建设，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前”。我们要经受住“四大考验”、防止“四种危险”，全面把握发展机遇，沉着应对各种挑战，取得这场伟大斗争的胜利，关键在于坚持全面从严治党。

应当充分肯定，党的建设形势总体是好的，党员干部队伍的主流始终是好的。但必须清醒看到，与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，与进行具有许多新的历史特点伟大斗争的要求相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风，都还有不小差距。一些党员干部理想信念动摇、信仰迷茫、精

神迷失，有的对共产主义心存怀疑，不信马列信鬼神，甚至向往西方社会制度和价值观念，对社会主义前途命运丧失信心；有的是非观念淡薄、原则性不强、政治敏锐性差，在涉及党的领导和中国特色社会主义道路等原则性问题的政治挑衅面前态度暧昧、消极躲避、不敢亮剑。一些领导干部领导科学

1956年9月，邓小平同志在党的八大所作的《关于修改党的章程的报告》中就告诫全党，“执政党的地位，使我们党面临着新的考验”。他指出，“执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了”^①，“执政党的地位，还很容易在共产党员身上滋长着一种骄傲自满的情绪”^②。1982年4月，针对新出现的贪污腐化之风的严重性和危害性，他说，“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听”^③。1992年，邓小平同志先后到武昌、深圳、珠海、上海等地视察，在谈话中不断警醒干部：“中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要清醒。”^④

① 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第214页。

② 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第214页。

③ 《十四大以来重要文献选编》（上），人民出版社2000年版，第393页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第380页。

发展能力不足，不能很好适应经济发展新常态，推进改革发展的专业化能力水平亟待提高；有的法治观念淡薄，依法办事能力不强。一些基层党组织软弱涣散，政治功能弱化、服务功能不强，不能发挥战斗堡垒作用，有的党员先锋模范作用发挥不明显。一些党员干部作风问题比较突出，一些地方和单位形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风“四风”问题还没有得到根本解决，为政不廉、为政不实、为官不为、为官乱为现象仍然存在，政治生态受到污染。一些领域消极腐败现象易发多发，大案要案时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，人民群众还有很多不满意的地方。这些问题，充分说明了“四大考验”的长期性、严峻性、复杂性，“四种危险”的现实性、紧迫性、尖锐性。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上讲到“四风”问题时指出，如果任由这些问题蔓延开来，后果不堪设想，那就有可能发生毛泽东同志所形象比喻的“霸王别姬”了。

上述问题的存在，根子在于从严治党还没做到

毛泽东同志在1962年1月11日至2月7日召开的“七千人大会”上，借古喻今，用“霸王别姬”这一典故开导干部：从前有个项羽，叫作西楚霸王，他就不爱听别人的不同意见。他那里有个范增，给他出过些主意，可是项羽不听范增的话。另外一个人叫刘邦，就是汉高祖，他比较能够采纳各种不同的意见。有个知识分子名叫酈食其，去见刘邦。初一报，说是读书人，孔夫子这一派的。回答说，现在军事时期，不见儒生。这个酈食其就发了火，他向管门房的人说，你给我滚进去报告，老子是高阳酒徒，不是儒生。管门房的人进去照样报告了一遍。好，请。请了进去，刘邦正在洗脚，连忙起来欢迎。酈食其因为刘邦不见儒生的事，心中还有火，批评了刘邦一顿。他说，你究竟要不要取天下？你为什么轻视长者！这时候，酈食其已经六十多岁了，刘邦比他年轻，所以他自称长者。刘邦一听，向他道歉，立即采纳了酈食其夺取陈留县的意见。此事见《史记·酈生陆贾列传》。刘邦是在封建时代被历史家称为“豁达大度，从谏如流”的英雄人物。刘邦同项羽打了好几年仗，结果刘邦胜了，项羽败了，不是偶然的。我们现在有些第一书记，连封建时代的刘邦都不如，倒有点像项羽。这些同志如果不改，最后要垮台的。不是有一出戏叫《霸王别姬》吗？这些同志如果总是不改，难免有一天要“别姬”就是了。

位；解决这些问题，必须真正落实全面从严治党。“为之于未有，治之于未乱。”习近平总书记反复强调要有忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危，

管党治党须臾不可懈怠；不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题，就不至于使小矛盾积重难返、小问题酿成大患。各级党的组织、每名党员干部，都要在党言党、在党忧党、在党为党、在党护党，切实增强“从严”的紧迫感和责任感。

协调推进“四个全面”战略布局的根本保证

当前和今后一个时期，党和国家的工作大局，就是协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，夺取全面建成小康社会决胜阶段伟大胜利，实现第一个百年奋斗目标。“四个全面”体现了党中央治国理政的基本方略，是推进党和国家各方面工作总的引领。

全面从严治党，既是“四个全面”的重要内容，

习近平总书记指出：党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，到2020年实现这个目标，我们国家的发展水平就会迈上一个大台阶，我们所有奋斗都要聚焦于这个目标。全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标一个都不能缺。不全面深化改革，发展就缺少动力，社会就没有活力。不全面依法治国，国家和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定。不全面从严治党，党就做不到“打铁还需自身硬”，也就难以发挥好领导核心作用。

又是“四个全面”的根本保证。比如，全面建成小康社会，要深入贯彻落实新发展理念，以新理念引领经济发展新常态，全面提高发展质量和水平；要统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，使各方面事业发展都能上一个新台阶；要打赢脱贫攻坚战，扎实完成精准扶贫、精准脱贫任务，确保“一个都不能少”。比如，全面深化改革，要牢牢把握改革的正确方向，既充分吸收人类文明的发展成果，又绝不照搬西方的制度、模式，坚持走我们自

1

打铁还需自身硬
——谈全面从严治党的重大意义