



城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化 发展报告·北京卷 (2015~2016)

北京联合大学应用文理学院 / 编
北京联合大学北京学研究基地

主编/张宝秀 黄序

副主编/张景秋 孟斌

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL
INTEGRATION (2015-2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBAN-RURAL INTEGRATION



中国城乡一体化发展报告· 北京卷（2015~2016）

ANNUAL REPORT ON BEIJING'S URBAN-RURAL INTEGRATION
(2015-2016)

北京联合大学应用文理学院 / 编
北京联合大学北京学研究基地
主 编 / 张宝秀 黄 序
副 主 编 / 张景秋 孟 斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡一体化发展报告·北京卷·2015~2016/
张宝秀, 黄序主编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2016.5

(城乡一体化蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-9196-7

I. ①中… II. ①张… ②黄… III. ①城乡一体化 -
发展 - 研究报告 - 北京市 - 2015~2016 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 108867 号

城乡一体化蓝皮书

中国城乡一体化发展报告·北京卷 (2015~2016)

编 者 / 北京联合大学应用文理学院
北京联合大学北京学研究基地

主 编 / 张宝秀 黄 序

副 主 编 / 张景秋 孟 斌

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 王玉山

责任编辑 / 王玉山

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 262 千字

版 次 / 2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9196-7

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B-2012-231

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

城乡一体化蓝皮书

编委会

顾问 刘国光 著名经济学家 中国社会科学院原副院长

主任 王伟光 中国社会科学院党组书记、院长 中国社会科学院学部委员会主席

副主任 汝 信 著名哲学家 研究员 中国社会科学院学部委员

武 寅 教授 博士生导师 研究员 中国社会科学院学部委员

李培林 教授 博士生导师 研究员 中国社会科学院学部委员 副院长

编委 付崇兰 施鹤安 晋保平 谢寿光 张晓山

董黎明 白晨曦 曹文明 胡 滨 周 丽

张国春 张宝秀 黄 序 邝建伟 刘 萼

城乡一体化蓝皮书·北京卷

编辑部

顾问 张妙弟 陈光庭

主编 张宝秀 黄序

副主编 张景秋 孟斌

委员 杨绍澄 杨鹤鸣 袁蕾 柴浩放 张佰瑞
张远索 苑焕乔 杜姗姗 逯燕玲 董恒年
周爱华

主要编撰者简介

主 编

张宝秀 北京联合大学应用文理学院院长、北京学研究基地主任、北京学研究所所长、市级重点建设学科人文地理学学科带头人、硕士研究生导师、北京市级教学名师，博士，教授。1994年7月毕业于北京大学城市与环境学系历史地理研究中心。兼任中国地理学会文化地理专业委员会副主任委员、北京地理学会副理事长。2013年入选北京市属高等学校高层次人才引进与培养三年行动计划（2013～2015年）“长城学者”培养计划。主要从事人文地理学、历史地理学教学和科研工作，主持完成了国家社科规划青年项目“燕山地区经济开发进程及民族关系演变研究”、北京市社科规划重点项目“北京名人故居保护与利用现状及对策研究”、《北京学研究报告》等二十多项国家级、省部级科研项目 and 政府部门、企事业单位委托课题；主持在研国家自然科学基金面上项目“线性文化遗产空间解构与区域响应研究”、北京市属高校长城学者培养计划项目“北京历史文化遗产空间重构与城市文化建设研究”等。已出版《北京的长城与桥梁》（第一作者）等专著和教材，参编《北京历史文化》、参译《现代城市规划》等专著和教材，发表学术论文60多篇。主编出版2008～2015年《北京学研究报告》系列研究报告集和2013～2015年《北京学研究》系列文集。

黄 序 北京联合大学北京学研究所特邀研究员、中国城市科学研究会理事、北京市城市科学研究会理事、北京市行政区划学会副会

长、北京市城郊经济学会理事。主要从事城市化、城乡发展等方面的研究，曾多次参加国家及市级重大课题的研究，发表论文、调研报告40多篇，主编著作9部。其中参加全国及北京市哲学社会科学“六五”规划重点课题“北京市人口与城市发展问题”研究，并主持其中一个子课题“北京远郊区县集镇与人口发展”，该课题曾获第一届北京市哲学社会科学优秀科研成果一等奖。1997~2000年参加北京市农村经济研究中心主持的市长交办课题“北京郊区城市化与城乡一体化研究”，承担调查研究、分报告《法国的城市化与城乡一体化及启迪——巴黎大区考察记》《当代北京城市化与城乡一体化进程研究》《北京郊区城市化的历史基础》《乡村社区向城市社区的转化》的撰写，课题成果——专著《北京郊区城市化探索》获第六届北京市哲学、社会科学优秀科研成果一等奖。1999~2001年参加市精神文明建设委员会办公室委托课题“北京市城区文明综合评价指标体系研究”，承担调查研究、评价标准条目的制定和对各城区的测评工作。课题成果《北京市城区文明综合评价指标体系研究》获第六届北京市哲学、社会科学优秀科研成果二等奖。

副主编

张景秋 北京联合大学应用文理学院城市科学系主任，博士，教授，硕士研究生导师。1998年7月毕业于北京大学城市与环境学系人文地理学专业。兼任中国地理学会理事和城市地理专业委员会秘书长。主要从事城市地理学以及城市与区域规划的教学与研究工作。2005年获北京市中青年骨干教师称号，2009年获首都劳动奖章，2010年入选北京市“新世纪百千万人才工程”，2011年荣获北京市“三八”红旗手称号，2012年入选北京市属高等学校高层次人才引进与培养三年行动计划（2013~2015年）“长城学者”培养计划。自1998年先后主持承担了国家自然科学基金面上项目“北京城市办公

业的空间结构演变及其动力机制研究”“中国城市办公空间扩展与区域增长互动研究”，北京市社科基金项目“北京城市功能空间分布优化研究”“北京‘五个之都’建设功能区布局优化及实施对策研究”“首都城市发展的阶段性及其时空特征研究”，参与2004年北京城市总体规划修编产业布局研究、北京市“新农村”建设规划等近50项研究和规划。在《地理学报》《地理科学》《地理研究》《城市发展研究》《城市问题》《北京社会科学》等期刊上发表论文50多篇。出版《城市办公空间》《北京大型文化设施利用的空间分异研究》《现代城市规划》等学术专（译）著十余部。

孟 斌 北京联合大学北京学研究所副所长、应用文理学院城市科学系教授，博士，硕士研究生导师，中国地理信息系统协会理论与方法委员会委员。1997年7月毕业于中国科学院地理研究所，获人文地理学硕士学位；2005年7月于中国科学院地理科学与资源研究所获地图学与地理信息系统专业博士学位。2005年10月至2008年7月在中国社会科学院城市发展与环境研究中心从事博士后研究，2012年3~9月在美国圣地亚哥州立大学地理系从事访问学者工作。主要研究领域为城市地理、地理信息科学和空间数据分析。近年来在*Public Health*《地理学报》等学术期刊上发表论文多篇，出版《北京市居民职住分离调查研究》等学术著作。主持完成国家自然科学基金面上项目“转型期中国城市居民职住关系：演变、机制及政策启示”“北京城市空间结构与居民职住分离互动研究”等。

摘 要

2015 年,北京市落实京津冀协同发展规划纲要,有序疏解北京非首都功能、加快建设国际一流的和谐宜居之都,城乡经济社会稳步发展,城乡一体化“十二五”规划目标基本完成。

2015 年,北京市将疏解非首都功能作为落实首都城市战略定位、推动京津冀协同发展的关键环节和重中之重。疏控并举,通过多种方式引导人随功能走,人随产业走。城乡经济“高精尖”结构加快构建,北京农业按照“调粮、保菜、做精畜牧生产”的思路进行结构调整,系统全面地实施农业节水工程,全力推动“菜篮子”农产品优质高效生产和现代种业、休闲观光产业快速发展。通州、房山、大兴、平谷等国家新型城镇化试点和国家城乡一体化建设试点以及延庆、密云国家主体功能区建设试点示范工作稳步推进。城乡结合部建设、小城镇养老、休闲、旅游等项目建设进展顺利,农村社区试点和美丽乡村建设加快推进。深入实施“新三起来”工程,土地流转起来已经形成了一套管理制度、一个初具雏形的流转交易市场以及一套调解仲裁体系的管理工作格局。村级集体经济产权制度改革完成比例达到 97.9%,全面提升了“三资”监管水平,积极推进农民专业合作社规范发展。形成了产业金融、开发金融、民生金融、发展金融和生态金融的农村金融五大体系。大力提升农村和农业的生态服务能力和水平。在全国首创“沟域经济”生态发展新模式,大力开展生态农业建设。覆盖城乡全体居民的养老和医疗保障体系进一步完善,城乡低保标准实现并轨。城乡统一的就业体系更加健全,农村劳动力中 80.3% 实现了转移就业,农民工工资性收入始终稳定在 70% 以上,



2015 年全市农民人均可支配收入达到 20569 元，农村居民人均收入增幅连续七年快于城市居民。基础设施城乡一体化进程加速推进，农村“五项基础设施”建设和“三起来”工程进展顺利，基本率先实现“村村通公交”和农村安全饮水，成为全国第一批通过农村垃圾有效处理验收的四个省市之一，农村人居环境全面改善。

与此同时，北京城乡一体化发展仍存在诸多矛盾与问题，制约着城乡关系良性互动。农村土地制度变革步伐缓慢，在构建城乡一体化的建设用地市场以及耕地流转方面，缺乏有效的城乡统筹机制；农村经济质量和效益有待提高，产业发展呈现“小、散、低”的特征，集体经济组织整体利润率不足 4%，农业劳动生产率提高缓慢；城乡结合部多重矛盾交织，缺乏根本解决方案；农村基层管理模式落后，依法行政困难；生态建设投入、补偿和管护缺乏城乡统筹，导致农村绿化任务难以完成。

展望北京城乡一体化发展趋势，可以预见，随着京津冀协同发展战略的推进，集体经济将加快转型升级，并在乡镇统筹方式和股权结构等层面得以完善；城乡一体化综合性改革和制度创新更加深入，城乡一体的要素市场逐步建立；绿色发展理念成为城乡一体化发展的基本理念，城乡生态宜居环境水平进一步提高；多种渠道促进农民增收，城乡居民收入差距缩小；同时，城乡公共服务一体化加快推进，农民的社会保障和福利水平提高。

Abstract

In 2015, the strategy of promoting coordinated development of the Beijing-Tianjin-Hebei region was carried out, which relocated functions non-essential to Beijing's role as the capital away from the city and accelerated the pace of constructing the world-class harmonious and livable capital. Additionally, urban and rural economic society was developed steadily, and the goals of the *Twelfth Five-Year Plan* for urban-rural integration has been basically fulfilled.

The relocation of non-essential functions of Beijing's role as the capital was the most essential part in implementing the capital strategic orientation and promoting the coordinated development of Beijing-Tianjin-Hebei region in 2015. By various means of simultaneously dredging and controlling, Beijing allocated the work flow by their functions and industries. The construction of the sophisticated and first-class urban-rural economy was accelerated. Beijing refined its agriculture and livestock production in a way where the water consumption was constrained systematically and comprehensively, resulting in the efficient production of agricultural product and the flourish of modern planting and leisure industry. In addition, National new type urbanization trials, Tongzhou, Fangshan, Daxing, Pinggu, etc., urban-rural integration trials, and main functional zoning trials, Yanqing and Miyun, are steadily advanced. The constructions for urban-rural fringe, elderly services in small towns, leisure industry and tourism were carried out smoothly. Also, rural community and "beautiful countryside" construction were conducted at a fast speed. Moreover, Beijing also fully implemented "New Three-Actions" project,



where an administrative system, a prototype for trade market and a coordination and arbitration mechanism have been established for land transfer. Property system renovation for collective economy at village level has been 97.7% completed, “*three rural-related financial resources*” administration were improved, and farmers’ professional cooperatives were advanced and well-regulated. In 2015, there were five rural financial systems were formed, industrial finance, pre-development finance, people’s livelihood finance, development finance and ecological finance. Ecological service abilities of rural area and agriculture have been greatly upgraded. Moreover, the creation of ecological development mode, “*valley economy*”, demonstrated the large-scale development for ecological agriculture. As with the subsistence allowance system was integrated in urban and rural areas, the pension and medical services covering both urban and rural areas were further improved. What’s more, the employment was well ensured in the process of urban-rural integration. 80.3% of rural labor force managed to relocate their employment, and farmers’ salary income accounted for over 70% of the total income. In 2015, farmers average disposable income reached 20569 CNY, the increment percentage outpaced that of the urban residents for the seventh year. What was also advanced at a fast pace was the infrastructure improvement in the urban-rural integration. The “Five Infrastructure” Construction and the “Three-Actions” project was carried out as expected, and the goal of “bus in every village” and safe water in rural area was accomplished ahead of other provinces. Beijing is among the four provinces, where effective garbage disposal was recognized. Overall, the living situation in rural area was improved on all sides.

However, there are also many conflicts and problems associated with Beijing urban-rural integration development, which put restrictions on the positive interactions between urban and rural areas. First, the land policy in rural area was renovated in a slow fashion, and a lack of effective coordination mechanism can be seen in construction land market and farm

land circulation. Second, the quality and profits of rural economy are to be improved. Now the industrial development is “small in scale, scattered in distribution and low in efficiency”, where the total profitrate for collective economy is less than 4% , and the productivity of rural labor is increasing slowly. Third, there’s no thorough solution for multi-layer conflicts in urban-rural fringe. Fourth, the administration at rural community-level is outdated and difficult to carry out law-supported substitute. Last but not least, there’s not enough urban-rural coordination in the construction, investment and protection in ecological construction, resulting in the failure of reaching the greening goals in rural area.

It can be foreseen that as with the coordinated development of the Beijing-Tianjin-Hebei region, the collective economy will speedup in transformation and upgrading, the form of Beijing urban-rural integration and equity structure are tended to be improved. Also, the comprehensive reform and policy innovation will be more advanced, and a market consisting of the elements of urban-rural integration will be established step by step. Ecological development will become the basic concept in urban-rural integration, and thus the ecological living condition in both urban and rural areas will be further improved. Additionally, there will be more channels to boost farmers’ income, reducing the income gap between urban and rural residents. At the same time, the public services integration between urban and rural areas will also be accelerated, and thus farmers’ social security and benefits will be more satisfying.

(段秋萌 孔兵译)

目 录

I 总报告

B.1 2015 年北京城乡一体化发展报告

..... 袁 蕾 黄 序 张宝秀 / 001

II 城乡一体化发展战略

B.2 “十二五”时期北京市城乡一体化发展评估与回顾

..... 季 虹 周 颖 徐一遵
王 昭 杨 霖 赵秀池 / 023

B.3 “十三五”时期北京市城乡一体化规划研究

..... 季 虹 周 颖 / 036

B.4 北京应在推进京津冀协同发展中发挥核心

引领带动作用 祝尔娟 / 052

B.5 京津冀协同发展战略下首都空间布局优化

及土地节约集约利用研究 王德起 庞晓庆 / 059

B.6 “十二五”时期密云推进城乡一体化发展的探索与实践

..... 相远方 周宗福 丁玲华 / 074



B.7 联村联营 片区统筹

——乡镇统筹均衡发展的旧宫样本解读

..... 陈雪原 李 尧 王洪雨 / 086

B.8 北京市青年群体“以租代购”住房理念分析

——基于朝阳区、丰台区、通州区的抽样调查

..... 刘文泽 崔亚凝 张斓琪 杨梦琪

金洁羽 杜姗姗 张远索 / 096

B.9 东城区加快推进非文保区棚户区改造的模式与路径研究

——以天坛周边简易楼腾退改造实践为例 张家明 / 114

B.10 挖掘朝阳文化遗产资源，提升朝阳文化软实力

..... 苑焕乔 / 127

B.11 智慧交通助推京津冀城乡客运一体化发展

..... 王兆荣 李雪滨 / 137

III 城乡土地问题

B.12 农村集体经营性建设用地入市配套政策及

利益分配机制研究 马亚西 刘 东 张 侃 / 147

B.13 优化用地供应结构 深挖存量土地潜力

——北京经济技术开发区用地管理实践探索

..... 王俊杰 / 155

B.14 北京市农村集体土地资源价值评估报告

——基于农业农地多功能的视角

..... 吴志强 熊文武 陈雪原

李 尧 韩 莹 王洪雨 / 165

IV 产业发展

- B.15** 2015 年北京都市农业发展研究
..... 杜姗姗 蔡建明 陈奕捷 赵润泽 / 175
- B.16** 北京市区域旅游经济效益与游客旅游购物及餐饮
消费行为分析 逯燕玲 杨广林 高峰 黄松 / 189
- B.17** 房山区不同类型旅游资源开发经营效益情况的
调查与分析 董恒年 赵圳 周爱华
任国柱 刘剑刚 史梦頔 / 207
- B.18** 房山区旅游资源空间分布特征研究
..... 周爱华 董恒年 赵圳 刘剑刚 杜姗姗 / 220
- B.19** 海淀区并购市场发展情况及引导政策研究 崔述强 / 235

V 新农村建设

- B.20** 2015 年农业农村经济形势分析报告 尹博 / 248
- B.21** 以新的发展理念为指导扎实做好北京
农业农村工作 马亚西 刘东 张侃 / 262
- B.22** 全面提升农民专业合作社发展能力
..... 于鸢隆 孙进军 蔡少庆
金俊峰 韩振华 李宇 / 272
- B.23** 密云区农村土地承包经营权流转工作的实践与思考
..... 董向东 / 285

CONTENTS

I General Report

B.1 2015 Beijing Urban-rural Integration Development Report

Lei Yuan, Xu Huang and Baoxin Zhang / 001

II Urban-rural Integration Development Strategies

B.2 Evaluation and Overview for the Beijing Urban-rural Integration Development during the Twelfth Five-Year Plan Period

Hong Ji, Ying Zhou, Yizun Xu, Zhao Wang, Lin Yang and Xiuchi Zhao / 023

B.3 Research on the Planning for the Beijing Urban-rural Integration Development during the Thirteenth Five-Year Plan Period

Hong Ji, Ying Zhou / 036

B.4 The Leading Role for Beijing in Promoting the Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region

Erjuan Zhu / 052

B.5 Research on the Capital City Layout Optimization under the Strategy of Coordinated Development of Beijing-Tianjin-Hebei Region and the Economical and Intensive Utilization of Land Resources

Deqi Wang, Xiaoqing Pang / 059