

比較憲法

憲法增修條文比較
二屆國大修憲成果

謝瑞智 編著



地球出版社

憲法增修條文比較
二屆國大修憲成果

比較憲法

謝瑞智 編著



印翻勿請・有所權作著

中華民國八十一年三月初版
中華民國八十一年九月增訂版

比較憲法

著作兼
發行人
：謝
瑞
智

劃撥：15597378 帳戶：謝瑞智

總經理：地球出版社

地址：台北市復興南路二段327號5樓之三

電話：732・4888 FAX：733・9898

印刷：生命之光電腦打字排版中心

地址：中和市中山路二段二巷三七號一樓

電話：248・1292 FAX：249・4273

定價：新台幣六三〇元正

局版台業字3610號

※如有裝倒、漏頁等瑕疵，
請退回，保證調換

增訂版序

本書係以我國當前憲政問題與各國憲法爲內容而撰寫之比較分析論著，因能適時提供第二屆國民大會代表修憲之參考，故出版問世以來，佳評如潮。

爲使本書內容更加充實，以配合國家憲政建設之脈動，乃於第二屆國民大會臨時會通過憲法增修條文後，迅予增訂修改，並對新增條文之立法意旨及其內容詳爲說明，以便讀者能有效掌握修憲實況，與當今民主憲政之實施及未來國家之發展。

中華民國八十一年九月

謝瑞智 謹識

序

本書共分三大編；第一編係以我國當前修憲之議題爲主要對象，從比較憲法之觀點，分析其理論依據，針對各國實施之經驗，探討各種制度之優劣，並列述我國憲法修改應進行之方向。

第二編係精選本人在國立中興大學法律研究所講授比較憲法，舉辦學術研討會時，由研究生整理完成之作品。全編共分八章，內容選擇具有君主國與共和國，總統制、內閣制、混合制與委員制，以及聯邦國與單一國等特性，加以分析論述。使讀者能瞭解各國憲法之內容，區分其間之差異，並與我國制度相比較，以爲深入認識我國制度優劣之參考。

第三編係從世界各主要國家共一四〇國，依據君主國與共和國之類別，在總統制、內閣制、混合制與委員制之型態下，分析其政治制度，並列表說明，使讀者能迅速掌握重點，俾便作各種制度之比較。尤以我國學術界常熱衷於討論當前憲政制度究爲總統制或內閣制，如能對照各表深入研究，則對釐清問題之癥結必有助益。

本書是在執政黨成立憲改小組時策劃編撰，以提供國人關心憲法及修憲之最重要參考用書。在編輯過程中，承台大法學士簡淑瓊小姐與文大研究生謝世維君協助整理，併此誌謝。

中華民國八十一年三月八日

謝瑞智 謹識

本書作者簡介

第一編

第一至十一章及第十四章

第十二章 第一至四節

謝瑞智 國立台灣師範大學教授、國民大會代表
謝瑞智

江克宇 國學家、中興高中校長

第五節

第十三章

江綺雯 國立高雄師範大學副教授、國民大會代表
蔡高德 高瑋工業股份有限公司董事長
第一屆美加地區航太工業會議副團長

第二編

第十五、十六章

游瑞德 行政院訴願審議委員會專門委員

第十七、十八章

第十九、二十章

第二十一、二十二章

陳志揚 中興大學法律研究所碩士班研究生
林國彬 中興大學法律研究所碩士班研究生
張國勳 中興大學法律研究所碩士班研究生

第三編

第二十三、二十四章

謝瑞智

學術助理

簡淑瓊 台大法學士

謝世維 文大碩士班研究生

比較憲法目錄

謝瑞智 編著

增訂版序

序

第一編 憲政專題研究

第一章 總統副總統之選舉與任期之探討

第一節

各國總統選舉原則

第二節

各國總統選舉方式之分析

一、總統制

二、內閣制

三、混合制

第三節

各國總統任期之分析

一、總統制

二、內閣制

三、混合制

第四節

各重要國家總統選舉之實際演變

一、美國總統選舉

二、韓國總統選舉

三、威瑪憲法之總統選舉

四、法國總統選舉

五、奧國總統選舉

六、我國總統選舉

第五節

未來我國總統副總統選舉之方向

一、由人民直接選舉

二、委任直接選舉

三、委任直選是過渡，公民直選是目標

第二章 中央政府體制之析論

第一節

議會內閣制

一、內閣制之特徵

二、內閣制之優點

三、內閣制之缺點

四、內閣制之實施

第二節

總統制

一、總統制之特徵

二、總統制之優點

三、總統制之缺點

四、總統制之實施

第三節

混合制

一、威瑪憲法之中央政制

二、法國第五共和憲法之中央政制	二九
三、中華民國憲法之中央政制	二九
四、混合制之實施	三三
第四節 監察院之存廢及監委之選任問題	三六
一、監察院應否繼續存在？	三六
二、監察委員之選任問題	三七
第五節 考試院之存廢與人事行政權問題	三九

第三章 國民代表制之理論與實際

第一節 民意機關代表權與選舉之關係

一、委託說	四二
二、代表說	四二
三、國家機關說	四四
第二節 國民的代表制	四四

一、多數代表制	四四
二、少數代表制	四七
三、比例代表制	四九
四、我國法律對比例代表制之規定	七五
五、職業代表制	八二

第四章 一院制與兩院制

八五

第一節	議會制度之歷史沿革	八五
第二節	一院制與兩院制之法理	八七
一、一院之理論		八七
二、兩院之理論		八九
第三節	兩院制之類型與特性	九二
一、貴族院與衆議院型（保守的兩院制）		九二
二、聯邦院與衆議院型（聯邦型的兩院制）		九三
三、參議院與衆議院型（民主的兩院制）		九四
四、職業代表與衆議院型（職業代表型兩院制）		九八
五、國民大會與立法院型（國會分工之兩院制）		一〇〇
第四節	一院制與兩院制之國家	一〇四
一、一院制國家		一〇五
二、兩院制國家		一〇七
三、三院制國家		一〇八
第五節	第一院與第二院之名稱	一〇八
一、第一院之名稱		一〇九
二、第二院之名稱		一一〇
第六節	國會會議之種類	一一一
一、常會		一一一
二、臨時會		一二

三、特別會

第七節 國會議召開之次數

一、常會二次制

二、臨時會之問題

第五章 議院之解散

第一節

解散之意義與功能

第二節

到一九七四年各國議院採用解散情形

一、採用解散制國家

二、不採用解散制之國家

第三節

解散制之種類

一、絕對主義下之解散制

二、民主體制下之解散制

第四節

解散之限制

一、解散手續之限制

二、解散之原因與目的

三、解散之時期

四、連續解散之限制

第五節

解散之效果

一、議員喪失身分與地位

二、參議院同時閉會

目錄

三、重新選舉	一二八
第六節 結論	一二九
第六章 民意代表之特權	一三一
第一節 言論免責特權	一三一
一、言論免責特權在英國之起源	一三一
二、民意代表言論免責特權之各國發展	一三五
三、我國憲法之規定	一三八
第二節 不逮捕特權	一四五
一、不逮捕特權在英國之起源	一四五
二、不逮捕特權在各國之發展	一四七
三、我國憲法之規定	一五〇
第三節 民意代表之薪俸與津貼	一五四
一、民意代表待遇之性質	一五四
二、各國議員之待遇	一五五
三、我國民意代表之待遇	一六二
第七章 司法權之問題	一七一
第一節 司法權之獨立	一七一
一、法官之獨立	一七一
二、法院權限之獨立	一七三

三、法官之選任……………一七五

四、結論……………一七八

第二節 憲法審判權……………一八〇

一、普通法院審查制……………一八一

二、獨立審查機關制……………一八三

三、類似法院之機關制……………一八五

四、結論……………一八八

第八章 公民投票……………一九五

第一節 公民投票之概念……………一九五

第二節 公民投票之起源……………一九六

第三節 公民投票之種類……………一九八

一、憲法制定的公民投票……………一九八

二、立法上的公民投票……………二〇一

三、其他決策之公民投票……………二〇七

第九章 地方制度及與中央權限劃分問題……………二一二

第一節 地方自治法制化問題……………二一二

一、台灣省政府組織之法律依據……………二一二

二、在戡亂時期建立地方自治制度之困難……………二一三

三、當前省政府組織之合法依據……………二一四

第十章 社會安全問題

第一節 殘障同胞之權益問題

一、殘障福利政策之現況

二、各國憲法對殘障福利之規定

三、我國憲法之規定及修改意見

第二節 犯罪被害救濟制度之建立

一、前言

二、適用國家賠償法請求賠償之可能性

三、引進犯罪被害人救濟制度之緣由

四、犯罪被害人救濟制度之沿革

五、犯罪被害救濟制度之理論根據

六、結論

四、奠定省(市)及各縣市地方自治基礎

五、如何建立地方自治法制化

第二節 縣長對警察局長有任命權嗎？

一、憲法上對警察之規定

二、有權指揮警察之機關

三、中央對全國警察人事有管理權

四、縣(市)對警衛有實施權，惟欠缺人事任免權

五、警察人員之管理有特別法

第十一章 原住民權益保障問題……………二四四

第一節 原住民之問題……………二四四

第二節 國際間對少數民族權益之保護……………二四五

第三節 我國憲法之規定及憲法之增修……………二四七

第十二章 教育文化問題……………一四九

第一節 教育宗旨之修改……………一四九

一、教育宗旨之確定……………一四九

二、我國憲法之教育宗旨與各國之比較……………一五〇

三、教育宗旨條文之修改……………一五三

第二節 義務教育條文之修改……………一五四

第三節 教育文化之監督問題……………一五六

一、私立教育之開端與國家教育之形成……………一五六

二、各國對教育實施監督之法制化……………一五六

三、我國對教育文化之監督……………一五八

第四節 教育經費問題……………一六一

一、教科文預算應如何修改……………一六二

二、我國公私立教育資源分配問題……………一六三

第五節 成人教育問題……………一六七

一、成人教育意義、型態和功能……………一六七

二、提供成人終身學習的機會	二六八
三、結語	二七一

第十三章 長期維持台灣經濟發展析論	二七三
-------------------	-----

第一節 當前台灣經濟之根本問題	二七三
-----------------	-----

第二節 投資意願之低落及其改善之道	二七四
-------------------	-----

一、投資意願不高之原因	二七四
-------------	-----

二、如何提升投資意願	二七七
------------	-----

第三節 如何導正貧富不均現象	二八一
----------------	-----

第四節 政府宜針對問題確立政策	二八五
-----------------	-----

第五節 勞力市場不能配合經濟發展造成落後之政策	二八七
-------------------------	-----

第六節 召開經濟會議問題	二九〇
--------------	-----

第十四章 憲法修改問題	二九一
-------------	-----

第一節 憲法制定權力問題	二九一
--------------	-----

第二節 憲法修改之界限問題	二九三
---------------	-----

一、無限制說	二九四
--------	-----

二、有限制說	二九五
--------	-----

第三節 我國憲法修改的原則	二九六
---------------	-----

第四節 二屆國代修憲的成果	二九七
---------------	-----

一、總統的修憲理念	二九七
-----------	-----

二、國大代表任勞任怨	二九八
三、國民大會內部之破壞與外界之誤導	二九九
四、修憲之具體成果	三〇〇
五、群策群力的新起點	三〇四

第二編 重要民主國家憲政制度析論

第十五章 日本國憲法制度之研究

第一節 前言	三〇七
第二節 日本立憲簡史	三〇九
一、明治憲法的誕生	三〇九
二、新憲法	三一〇
第三節 日本憲法之內容大要	三一〇
第四節 日本憲法之特色	三一〇
一、憲政架構完整、條文簡明	三一〇
二、日本憲法採議院內閣制	三一〇
三、日本憲法對人權的保障採絕對主義	三一〇
四、法官之懲處有別於一般之公務員	三一〇
五、日本法官不以終身職為身分保障之方法	三一〇
六、日本訂有完整之人事制度	三一〇
第五節 結語	三一四