

当代中国

少数民族地区经济史

DANGDAI ZHONGGUO SHAOSHU MINZU DIQU JINGJISHI

黄健英 编著

DANGDAI ZHONGGUO
SHAOSHU MINZU DIQU JINGJISHI

当代中国 少数民族地区经济史

黄健英 编著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国少数民族地区经济史/黄健英编著. —北京:
中央民族大学出版社, 2016. 7

ISBN 978 - 7 - 5660 - 1115 - 2

I. ①当… II. ①黄… III. ①少数民族—民族地区—
经济史—中国—现代 IV. ①F129. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 285154 号

当代中国少数民族地区经济史

编 著 者 黄健英

责任编辑 李苏幸

封面设计 严 兮

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16 印张: 25. 25

字 数 420 千字

版 次 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5660 - 1115 - 2

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

中国是由 56 个民族组成的统一的多民族国家，多元一体是中国民族结构的基本特征，多元一体不仅包含了中国民族发展的历史过程，同时也包含着现实状态。中华人民共和国成立以来，经过民主改革和社会主义改造以及后来经济制度和经济体制的变革，少数民族地区与国家经济发展的联系日益密切，在经济制度、经济体制、经济运行和管理等方面与其他地区的一致性不断得到加强，而在经济结构方面主要按照要素禀赋结构的差异，形成了与其他地区的区域经济分工格局。新经济制度的建立和国家各项有利于少数民族地区经济发展政策的实施，使少数民族地区社会经济发生了翻天覆地的变化，不仅保持了经济的快速增长，经济结构也发生了巨大变化，各民族人民的生活水平大幅度提高。

一、研究意义

中华人民共和国成立以来，经过 60 多年的建设，少数民族地区经济在具有中国经济发展的共性特征的同时，也表现出明显的区域和民族特征。民族区域自治制度和各项民族经济政策的实施，是为了更好地关照到少数民族地区经济发展的特殊性。在大部分当代中国经济史研究中，主要研究中国经济整体的演进和发展，而很少涉及少数民族地区经济发展的特殊性。少数民族地区作为一个具有自然地理和经济社会发展特色的经济地理单元，具有专门研究的意义和价值。总结中华人民共和国成立 60 多年少数民族和民族地区经济建设经验和教训，对处于快速转型中的少数民族地区经济具有重要的理论和实践意义。作为一项基础性的研究工作，本课题研究的意义主要表现在：

当代少数民族经济史研究，对于相关学科研究，特别是当代中国经济史、区域经济学、民族经济学研究有着重要意义。以本研究为起点，

能逐步完善少数民族经济史研究的内容和体系,弥补这一研究的不足。在国内学术界,由于中国少数民族经济学科研究起步较晚,学科体系建设处于探索和完善阶段,少数民族经济史研究作为中国少数民族经济学的重要组成部分,在学科建设、人才培养、服务民族地区经济发展等方面具有不可或缺的地位。熊彼特在《经济分析史》“导论”中强调经济史研究的重要性时指出:“如果我重新开始研究经济学,而在这三门学科(历史、统计和理论)中只许任选一种,那么我就选择经济史,我有三条理由:首先,经济学的内容,实质上是历史长河中的一个独特的过程。如果一个人不掌握历史事实,不具备适当的历史感或所谓历史经验,他就不可能指望理解任何时代(包括当前)的经济现象。其次,历史的叙述不可能是纯经济的,它必然要反映那些不属于纯经济的‘制度方面的’事实,因此历史提供了最好的方法让我们了解经济与非经济的事实是怎样在一起的,以及各种社会科学怎样联系在一起。第三,我相信目前经济分析中所犯的根本性错误,大部分是由于缺乏历史的经验,而经济学家在其他条件方面的欠缺倒是次要的。”^①少数民族经济学科理论建设和民族经济发展的实践都要求加强经济史的研究,而当代少数民族经济无论从制度变革,还是发展实践看都积累了丰富的资料,有待研究和梳理。

少数民族地区(自治地方)占中国国土面积的64%以上,自然条件复杂,经济类型多样,经济发展整体处于落后状态。除了自然条件的多样性外,民族文化多样性是少数民族地区进行经济建设的社会人文环境,少数民族地区的经济建设必须考虑经济合理性与文化适应性的关系,否则一些在其他地区行之有效的政策不一定适合少数民族及民族地区。通过对中华人民共和国成立60多年来少数民族经济发展历史的回顾和总结,对相关政策效应的评价,为未来的政策制定提供参考。进入21世纪以来,在少数民族地区出现的一些重大事件和问题,再一次告诫我们,少数民族地区经济社会发展有自身的特点,这些特点是历史传承与现实问题的综合,解决这些问题不能忽视其发展的历史轨迹。

少数民族地区是资源富集区、能源基地,在中国未来的能源战略、地缘政治经济战略中具有重要的地位,影响着未来中国经济的安全和社

^① 熊彼特著,朱泱等译:《经济分析史》第1卷,商务印书馆2001年版,第31-32页。

会稳定。随着“一带一路”建设的不断深入,少数民族地区在国家发展战略中的地位进一步凸现。这一地区现代经济发展和现代化进程的历史研究,对探索现阶段中国各民族及边疆民族地区能否在更高程度上融入国家整体现代化进程,走出一条具有民族特色和地域特色的自主发展之路,创新民族区域自治制度,实现各民族共同繁荣发展,具有重大的理论和现实意义。

从学科研究的视角看,少数民族地区经济是中国经济的有机组成部分,少数民族地区经济史研究是中国经济史研究的重要内容。少数民族地区经济经过中华人民共和国成立后60多年的发展,积累了丰富的研究资料和内容,在取得历史性发展和进步的同时,也有许多经验需要总结,为今后民族经济工作提供经验借鉴,同时丰富民族经济研究理论,为中国少数民族经济学科建设服务。在具有丰富实践积累的同时,民族经济学科创建30多年来,为本课题研究提供了大量的学术积累。中华人民共和国成立60多年的经济发展史、30多年的学科研究史,为本课题的研究奠定了坚实的基础。经济史学家叶坦教授认为:“一般说来‘当代史’大约经过30年即基本形成一个可以总结研究的‘历史阶段’。太短,尚不足以形成‘规律’,而且当事人的主观情感色彩可能影响科研的客观性;太长,则恐‘连续性’有余而‘阶段性’难分。但是,这并不是说不需积累,等上30年去总结研究即可,总结研究也是一个循序渐进的过程。”^①

从现有的研究情况看,关于当代少数民族经济史的研究较为薄弱。虽然有关新中国经济史研究出版了大量著作和论文,其中自然也会涉及民族地区经济史的研究,专门研究为数不多,有一些分地区研究,但不全面,尤其是没有把少数民族和民族地区作为一个整体进行研究。1993年出版的《当代中国经济大辞库·少数民族经济卷》,把民族地区经济史作为一篇,但研究线条粗,历史跨度大,内容简略。其他有关少数民族经济研究的教材或著述,基本都是把少数民族经济史研究作为一章,内容简略而不全面,尤其是没有把当代少数民族经济史的研究作为重点。而在民族学和民族史的研究中,由于研究的视角不同,没有把经济

^① 叶坦:“经济史学及其学理关联——基于史实与逻辑的视域”,《经济学动态》2013年第10期。

史作为一个研究领域进行专门研究,只把经济发展作为民族发展的一个方面进行描述,由于研究者的学科背景、方法以民族学、人类学为主,很少从经济史学的角度展开系统的研究。因此,该领域内具有较大的研究空间,相关资料需要系统梳理,内容体系需要构建,中华人民共和国成立60多年来少数民族经济发展的经验和规律有待进一步研究,为今后民族地区经济发展提供借鉴。

在本书的研究中,对“少数民族地区”的界定和文献资料使用主要包括两种表述:一种是“民族自治地方”,即5个少数民族自治区、30个自治州和120个自治县;一种是八省区,即内蒙古、新疆、西藏、宁夏、广西5个少数民族自治区,加上贵州、云南、青海3个多民族省份。

二、关于发展阶段的划分

作为中国经济的有机组成部分,1949年以后,在注重少数民族地区经济发展特点的同时,少数民族地区经济发展进程纳入国家整体经济发展之中。在历史不同时期,国家宏观经济环境和政策对少数民族地区经济发展的影响十分突出,经济发展和波动与全国经济走向基本一致。因此,本研究借鉴有关中华人民共和国经济史研究的相关文献,结合少数民族地区经济发展的实践,来划分发展阶段。

萧国亮、隋福民在《中华人民共和国经济史(1949—2010)》(北京大学出版社,2011年)一书中,将当代中国经济发展分为五个阶段:国民经济恢复和工业化的起步(1949—1957);计划经济体制下的经济发展与曲折(1958—1978);改革开放:向市场转轨(1978—1991);社会主义市场经济的建立(1992—2001);科学发展:转变经济增长方式(2002—2010)。

武力主编的《中华人民共和国经济史》(中国时代经济出版社,2010年)一书,将当代中国经济发展划分为四个阶段:1949—1957年,工业化的起步和向社会主义过渡;1958—1978年,国民经济的曲折发展;1978—1997年,改革开放与国民经济的高速发展;1997—2009年,经济发展的新阶段。

孙健著的《中国经济通史(1949—2000)下卷》(中国人民大学出

版社,2000年),将当代中国经济发展分为四个阶段:国民经济恢复与第一个五年计划时期的国民经济(1949—1957年);社会主义经济的曲折发展(1958—1976年);社会主义现代化建设时期的国民经济(1976—90年代中期);建立和完善社会主义市场经济体制时期的国民经济(1992—2000年)。

曾璧钧、林木西在《新中国经济史(1949—1989)》(经济日报出版社,1990年)中,将当代中国经济发展划分为六个部分:恢复时期的国民经济(1949—1952);第一个五年计划时期的国民经济(1953—1957);“大跃进”时期的国民经济(1958—1960);20世纪60年代调整时期的国民经济(1961—1965);“十年动乱”时期的国民经济(1966—1976.10);开创社会主义现代化建设新局面时期的国民经济(1976.10—1989)。

以上几部著作在中华人民共和国经济发展史的年代划分上有差别,但分歧并不大,作者们在划分几个大的时期的同时,又把每一个时期划分为一些小的阶段。由于1949年以来,少数民族地区经济发展虽有特殊性,国家也制定和实施了一系列民族经济政策,但从经济制度、体制到经济发展、波动看,与全国基本一致,因此,本书借鉴有关中华人民共和国经济史研究的年代划分,把当代少数民族地区经济发展分为以下几个阶段:

(1) 中华人民共和国成立前的少数民族地区经济。这是少数民族和民族地区开始社会主义经济建设的历史起点,并对以后的经济建设具有不同程度的影响。

(2) 民主改革和社会主义改造时期的少数民族地区经济。这一时期是少数民族和民族地区社会经济发生巨大变革的时期,而且由于之前社会经济制度的巨大差异和差距,不同民族和地区社会变革的环境和条件不同,需要采取有区别的政策措施。中国共产党和中国政府以马克思主义民族理论为指导,结合少数民族和民族地区的实际,采取“慎重稳进”的方针,完成了民主改革和社会主义改造的任务,使各民族共同进入社会主义社会。

(3) “大跃进”和调整时期的少数民族地区经济发展。在完成民主改革和社会主义改造的基础上,少数民族地区基本与全国同步开始了“大跃进”和“人民公社化”运动,经济工作中忽视少数民族和民族地

区的特殊性,采取全国“一刀切”的政策,给少数民族地区经济发展带来不利影响。

(4)“文化大革命”时期的少数民族地区经济。这一时期少数民族及民族地区经济在体制、机制等方面与全国一致,经济发展受到政治运动的冲击和影响,整体发展速度不快。但由于“三线建设”和资源开发项目的建设,少数民族地区经济结构发生了根本性的变化,为后来这些地区现代工业的发展奠定了技术和人才基础。

(5)改革开放到20世纪90年代初期的少数民族地区经济。在改革开放政策的推动下,这一时期少数民族地区经济发展速度加快,但在“两步走”战略指导下,国家区域经济发展重点向东部地区倾斜,使少数民族地区与国内其他地区的发展差距扩大,引起社会各界广泛关注。同时,一些民族经济政策在实施过程中出现了体制性的矛盾和冲突。从内部发展环境看,市场化改革对少数民族地区经济管理体制、居民的观念等都带来很大的挑战。

(6)1992年到西部大开发战略实施前的少数民族地区经济。这一时期少数民族地区的改革进程加快,但受到内外部发展环境的影响,区域发展差距进一步扩大。

(7)21世纪前十年的少数民族地区经济。21世纪开始,国家制定和实施了一系列有利于少数民族和民族地区经济发展的政策,如西部大开发战略、“兴边富民”行动等,少数民族及民族地区经济快速发展,有些地区进入国内前列,在国内区域分工中的地位和特色日益突出。但也出现了环境压力大、民族经济利益关系更加多元化等问题。

三、基本思路和方法

本课题研究以中国经济建设和经济体制改革为背景,具体回顾和分析少数民族及民族地区经济发展和建设的成就及经验,认识和把握少数民族经济发展的特点和规律。围绕少数民族和民族地区经济发展这一主线,结合经济制度和体制变革,即生产力与生产关系相结合的方法展开,客观地记述和分析中华人民共和国成立60多年来少数民族地区经济发展的成就和存在的问题。本课题采用经济史学、民族史学等相关学科的方法对少数民族地区60多年的经济建设和发展的历史进行系统梳

理,充分发挥已有文献资料和统计数据的作用。研究中力求尊重经济建设和发展的客观实际,历史地分析和评价具体事件和问题,关注民族地区的特殊性,与同一时期国内经济发展进行对比研究。

具体研究方法包括:文献查询方法:查阅这一时期的报纸杂志及相关文献,回归历史的本来面目;实证分析方法:充分利用国家及各省区市 60 多年有关统计数据,用数据反映少数民族经济发展的轨迹;规范研究方法:在对经济发展进行描述的基础上,对不同时期的经济发展进行规范研究,总结特点和规律;比较研究方法:分为纵向对比和横向对比,纵向是沿着历史发展的进程,对不同时期经济发展进行对比。横向是把少数民族及民族地区经济放在中国经济发展的大背景下,与全国及非民族地区进行对比研究,同时对少数民族及民族地区之间的经济发展进行对比研究。

本研究的创新之处是第一次对中华人民共和国成立 60 多年来少数民族经济史进行系统研究。本研究不仅对学科建设具有紧迫性,同时其中的一些研究具有宏观经济意义,但在过去的研究中往往被忽略,尤其缺乏从经济建设和发展史的角度认识这些问题。

目 录

前 言	(1)
第一章 中华人民共和国成立前的少数民族地区经济	(1)
第一节 民族间不同的社会经济制度	(2)
一、处于原始社会末期的民族及其社会经济制度	(3)
二、处于奴隶社会的民族及其社会经济制度	(4)
三、处于封建农奴制的民族及其社会经济制度	(4)
四、处于封建社会的民族及其社会经济制度	(6)
第二节 经济文化类型的多样性	(6)
一、狩猎—采集经济文化类型	(7)
二、农业经济文化类型	(8)
三、畜牧业经济文化类型	(13)
第三节 落后的生产力发展水平	(14)
一、生产工具	(15)
二、商品交换	(16)
三、经济结构	(22)
四、交通运输	(26)
本章小结	(28)
第二章 民主改革和社会主义改造时期的少数民族地区经济	(29)
第一节 少数民族地区的民主改革	(29)
一、少数民族地区民主改革的背景和政策	(29)
二、少数民族地区民主改革的进程	(35)
第二节 少数民族地区的社会主义改造	(49)
一、少数民族地区社会主义改造的政策和措施	(50)
二、少数民族地区社会主义改造的进程	(53)
第三节 社会制度变革加快了经济社会发展	(66)

2 当代中国少数民族地区经济史

一、主要工农业产品产量增加	(66)
二、社会事业较快发展	(69)
三、现代工业的初步发展	(70)
四、交通运输业条件明显改善	(73)
第四节 民族经济政策初步形成阶段	(77)
一、民族贸易政策的建立和发展	(77)
二、统一货币和民族财政政策的制定	(85)
三、国家对少数民族经济发展的扶持和帮助	(89)
第五节 民族人口结构及就业结构的变化	(94)
一、少数民族职业结构的变化	(94)
二、少数民族人口数量和分布的变化	(96)
三、少数民族地区屯垦事业的发展	(98)
本章小结	(100)
第三章 “大跃进”和全面调整时期的少数民族地区经济	(103)
第一节 少数民族地区“大跃进”的历史背景	(103)
第二节 少数民族地区的“大跃进”	(105)
一、农业生产领域的“大跃进”	(106)
二、“人民公社化”运动	(108)
三、工业生产领域的“大跃进”	(113)
四、“大跃进”对经济发展的影响	(116)
第三节 国民经济全面调整时期的少数民族地区经济	(120)
第四节 “大跃进”和全面调整时期少数民族地区经济建设 成就	(124)
一、现代工业较快发展	(126)
二、交通运输条件进一步改善	(128)
三、农田水利建设成就明显	(130)
四、国家扶持及人民生活条件的改善	(132)
第五节 民族贸易和财政政策进一步完善	(133)
一、民族贸易政策	(134)
二、财政税收政策	(136)
三、畜牧业发展政策	(138)
第六节 区域间人口流动及民族人口结构的变化	(138)

一、人口增长和职业结构的变化	(139)
二、人口流动与民族人口结构的变化	(141)
本章小结	(144)
第四章 “文化大革命”时期的少数民族地区经济	(146)
第一节 少数民族地区经济在波动中发展	(146)
一、农牧业生产发展缓慢	(147)
二、“三线建设”带动工业发展	(151)
三、交通运输状况得到明显改善	(157)
四、农田水利建设取得积极成效	(159)
第二节 “三线建设”与少数民族地区经济发展	(161)
一、“三线建设”的基本情况	(162)
二、“三线建设”与少数民族地区经济发展	(166)
三、对少数民族地区“三线建设”的评价	(179)
第三节 民族经济政策的弱化和逐渐恢复	(185)
一、民族贸易政策	(185)
二、财政政策	(188)
第四节 民族人口结构的变化及区域间人口流动	(189)
一、少数民族地区人口数量和职业结构的变化	(189)
二、区域间人口的较大规模流动	(190)
三、少数民族地区农垦事业的发展	(193)
本章小结	(195)
第五章 改革开放到 90 年代初的少数民族地区经济	(197)
第一节 少数民族地区农村牧区经济体制改革	(197)
一、农村经济体制改革	(199)
二、牧区经济体制改革	(203)
三、农村其他改革	(206)
四、农村经济体制改革加快了农牧区经济发展	(212)
五、农牧区经济体制改革存在的问题	(214)
第二节 少数民族地区城市经济体制改革	(216)
第三节 多项民族经济政策的出台和实施	(222)
一、民族贸易政策	(222)
二、财政税收政策	(229)

4 当代中国少数民族地区经济史

三、扶贫开发政策	(231)
四、对口支援和横向经济联合	(235)
五、边境贸易政策	(237)
六、针对西藏的特殊政策	(239)
第四节 少数民族地区经济发展成就	(241)
一、主要工农业产品产量增加	(241)
二、经济总量和人均指标均有较快增长	(243)
三、经济结构趋于优化	(244)
四、人民生活水平大幅度提高	(245)
第五节 少数民族地区与其他地区的发展差距问题	(246)
一、少数民族地区与其他地区发展差距扩大的历史背景	(246)
二、少数民族地区与其他地区发展差距的表现	(252)
第四节 民族人口结构的变化及区域间人口流动	(258)
一、少数民族及民族地区人口结构的变化	(258)
二、人口的区域流动	(261)
本章小结	(263)
第六章 1992 年到西部大开发战略实施前的少数民族地区经济	(265)
第一节 少数民族地区的市场经济体制改革	(265)
一、经济体制改革的主要内容	(265)
二、少数民族地区建立社会主义市场经济体制面临的 特殊性	(267)
三、少数民族地区市场经济体系的培育和发展	(269)
四、进一步深化农牧区经济体制改革	(273)
第二节 少数民族地区经济发展成就	(274)
一、主要工农业产品产量增长较快	(275)
二、经济总量增加	(276)
三、经济结构的变化	(277)
四、人民生活的变化	(281)
第三节 民族经济政策的调整和完善	(282)
一、民族贸易政策	(282)
二、财政政策	(285)
三、扶贫开发政策	(288)

四、对外开放政策	(292)
五、针对西藏自治区的经济政策	(294)
第四节 少数民族地区与其他地区的经济发展差距	
进一步扩大	(295)
一、差距扩大的表现	(296)
二、差距扩大的原因	(301)
第五节 人口流动及民族人口结构的变化	(303)
一、少数民族人口增长较快	(304)
二、人口的区域间流动	(304)
三、少数民族人口就业结构的变化	(307)
四、少数民族人口城乡结构的变化	(310)
第七章 21 世纪前十年的少数民族地区经济	(313)
第一节 实施西部大开发战略的相关背景	(313)
一、西部大开发战略的提出	(313)
二、实施西部大开发战略的国内外环境	(315)
三、西部大开发与少数民族地区经济发展	(322)
第二节 国家有关西部及少数民族地区经济发展的政策	(323)
一、国家关于西部大开发的相关政策措施	(323)
二、“兴边富民”行动	(328)
三、扶持人口较少民族发展政策	(330)
四、其他针对少数民族和民族地区的政策	(331)
五、民族经济政策实施过程中出现的问题	(339)
第三节 西部开发的重点工程	(342)
一、退耕还林和退牧还草工程	(342)
二、西气东输工程	(344)
三、西电东送工程	(345)
四、青藏铁路建设	(345)
第四节 西部大开发加快了少数民族地区经济发展	(346)
一、少数民族地区经济总量的变化	(346)
二、人均指标的变化	(348)
三、产业结构的变化	(350)
四、基础设施条件得到根本改善	(352)

五、对外开放有了一定的发展	(353)
第五节 少数民族地区与其他地区的发展差距依然存在	(355)
一、人均指标的差距	(355)
二、经济结构的差距	(356)
三、对外开放的差距	(357)
四、经济综合竞争力的差距	(357)
第六节 民族人口结构的变化及区域间人口流动	(358)
一、少数民族人口仍延续了较快的增长	(358)
二、区域间人口流动	(359)
三、少数民族职业结构的变化	(360)
本章小结	(362)
结 语	(363)
一、如何正确处理一般与特殊的关系	(363)
二、生产力与生产关系发展的协调统一	(366)
三、外嵌入式发展与内生发展的关系	(368)
四、公平与效率的关系	(369)
五、整体与局部的关系	(371)
参考文献	(374)
后 记	(386)

第一章 中华人民共和国成立前的 少数民族地区经济

内忧外患的近代中国，经济发展缓慢，虽有现代化的启蒙，但没有现代经济的快速成长，大部分地区和民众延续着传统的生产生活方式，生产力停滞不前。被国际列强蚕食欺凌，与国际其他经济体的差距迅速扩大，政治经济影响力下降。在近40年（1912—1949）的时间里，中国经济在总量、人均收入、工业发展、生产要素变动、人口职业分布、城乡人口结构、银行信贷、对外贸易、人口生产死亡率等方面基本没有大的变化。“作为经济制度，中国经济甚至到了20世纪中叶，仍停留在‘前现代’时期”^①。

少数民族地区作为中国经济的重要组成部分，在具有这一时代中国经济的共性特征的同时，由于自然条件、社会发展阶段的差距，又具有明显的特殊性。除了与汉族地区的差距外，少数民族地区和少数民族间在经济发展水平、社会经济制度、对外经济交往等方面存在着很大的差距。这是当代少数民族经济发展的基础和历史起点，并制约着后来少数民族经济的发展。1949年新中国成立后，虽然各民族共同进入社会主义社会，建立了团结平等的社会主义新型民族关系，社会和经济制度的大跨越难以在短期内缩小经济社会发展的差距，社会生产力的发展具有历史渐进性。

^① 费正清编：《剑桥中华民国史》（1912—1949年）上卷，中国社会科学出版社1994年版，第31—32页。