

《十个怎么办：民生热点面对面》编写组

十个 怎么办

民生热点面对面

SHIGEZENMEBAN ■

MINSHENG ■

REDIAN

MIANDUIMIAN

10

如何让每个人都会有一个体面的老年？ 产奶大国何以纷纷“海外背奶”？
如何确保养老金投资安全？ 如何为所有孩子创造良好的人生开端？
如何救助 500 多万特困人群？ “零择校”何时能实现？
大病保险如何破“难”？ 怎样确保贫困不是学生的“软肋”？
残障人士“无障碍生活”难在哪儿？ 乡村教育的师资“短板”怎么补？

新 华 出 版 社

《十个怎么办：民生热点面对面》编写组

十个 怎么办

民生热点面对面

10

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

十个怎么办:民生热点面对面 / 《十个怎么办:民生热点面对面》编写组编.

-- 北京: 新华出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5166-2783-9

I. ①十… II. ①十… III. ①人民生活-中国-问题解答

IV. ①D669.3-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第214811号

十个怎么办:民生热点面对面

编 者:《十个怎么办:民生热点面对面》编写组

责任编辑:赵怀志 祝玉婷

责任印制:廖成华

封面设计:李尘工作室

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路8号

邮 编:100040

网 址:<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销:新华书店

购书热线:010-63077122

中国新闻书店购书热线:010-63072012

照 排:臻美书装

印 刷:北京竹曦印务有限公司

成品尺寸:170mm×240mm

印 张:12

字 数:120千字

版 次:2016年9月第一版

印 次:2016年9月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5166-2783-9

定 价:30.00元

版权所有,侵权必究。如有质量问题,请与出版社联系调换:010-63077101

目 录 CONTENTS

1. 产奶大国何以纷纷“海外背奶”？	1
——聚焦消费者三大“奶关切”	
我国生鲜乳连续 7 年三聚氰胺抽检合格率 100%	3
产奶大国何以纷纷“海外背奶”	
——聚焦消费者三大“奶关切”	4
奶粉注册制，能否结束奶粉品牌乱象？	8
提振奶业信心需要乳企精益求精	13
链 接 >>	
我国民族奶业实现“四新”	15
延伸阅读 >>	
重拳出击保障“舌尖上的安全”	
——《2016 年重点工作安排》解读	16

2. 如何为所有孩子创造良好的人生开端? 19

——聚焦教育规划纲要学前教育专题评估报告

学前教育五年投入 4000 亿元 缓解“入园难”“入园贵” 21

让孩子不仅有园上还要上得起

——教育部答问学前教育热点难点 23

四大数字折射学前教育跨越式发展 26

努力为所有孩子创造良好的人生开端 29

链接 >>

“家门口”的公办幼儿园 31

延伸阅读 >>

在园幼儿超 4000 万 公益普惠的学前教育有多远?

——聚焦教育规划纲要学前教育专题评估报告 34

3. “零择校”何时能实现? 39

——聚焦义务教育均衡发展

我国 1124 个县通过义务教育均衡发展认定 41

不开口子 不打招呼 不写条子

——“零择校”城市探秘 42

义务教育热点难点的解决之道

——教育部相关负责人答记者问 45

促进公平仍是义务教育改革主题 48

链接 >>

乡村学校缘何逆势生长?

——江西弋阳县义务教育生态转变调查 50

延伸阅读 >>

“零择校”何时能实现？

——透视《国家中长期教育改革和发展规划纲要》

中期评估义务教育专题 54

4. 怎样确保贫困不是学生的“软肋”？ 59

——聚焦国家助学政策精准实施

5 年间全国累计资助各教育阶段学生 4.1 亿人次 61

“不让一个学生因家庭经济困难而失学”

——数说国家学生资助政策新进展 63

“绿色通道”何时才能畅通无阻？

——聚焦国家助学政策精准实施 65

“精准资助”还需落实做细 69

链 接 >>

让每一位家庭经济困难学生都享有接受高等教育的机会

——全国学生资助管理中心负责人就高校学生资助问题答问 71

延伸阅读 >>

促进教育公平 多举措加大国家助学贷款力度

——国务院常务会议解读 73

5. 乡村教育的师资“短板”怎么补？ 77

——聚焦《乡村教师支持计划（2015 - 2020 年）》

“只要学生需要我”

——那些依旧坚守的乡村教师小记 79

乡村教育的师资“短板”怎么补？

——对话各地教育部门负责人 81

给光辉的职业一个坚实的支点

——聚焦《乡村教师支持计划（2015—2020年）》 86

让乡村教师安心扎根乡村 92

链接 >>

沈阳出台乡村教师支持计划多举措提高教师待遇 93

延伸阅读 >>

“乡村生源流失”与“城市学位难求”互相强化

——透视“乡愁中国”下的乡村教育 94

6. 如何让每个人都有一个体面的老年？ 99

——聚焦养老金“十二连涨”

2016年养老金上调约6.5% 101

让我们有一个体面的老年

——养老金“十二连涨”三问 101

聚焦养老金“十二连涨”：哪些群体会明显受益？ 105

链接 >>

数说养老金 110

延伸阅读 >>

企业减负千亿元会否影响个人社保待遇？

——聚焦全国多地密集出台政策下调社保费率 111

7. 如何确保养老金投资安全？ 117

——聚焦养老金投资运营

人社部：一系列举措将保证养老金投资安全 119

为何投，投哪里，能否赚

——三问养老金投资运营 120

百姓养老钱将怎么投?

- 聚焦养老金入市三大焦点 124

链 接 >>

- 外国养老金如何投资 129

延伸阅读 >>

促进中国经济持续增长的强力助推器

- 专家解读养老基金投资管理办法 131

8. 如何救助 500 多万特困人群? 135

- 聚焦《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》

- 国家强调对特困人员“应救尽救、应养尽养” 137

如何救助 500 多万特困人群?

- 聚焦《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》 138

- 为特困人员撑起生活保护伞 143

链 接 >>

- 民政部将开展特困人员摸底排查符合条件均纳入救助供养 145

延伸阅读 >>

- 比利时“食品银行”：社会合力帮助特困人群 146

9. 大病保险如何破“难”? 151

- 聚焦中国特色的大病保险制度

- 大病保险如何破“难” 153

引入市场力量为大病患者省钱

- 江西新余一家医院的控费探索 158

- 保障的是大病也是民心 162

链 接 >>

国家卫计委：大病保险基金将进一步增加…………… 163

延伸阅读 >>

“双保险”能否让居民就医更“有底气”？

——专家解读全面实施城乡居民大病保险的意见 …………… 165

10. 残障人士“无障碍生活”难在哪儿？ …………… 169

——聚焦《无障碍环境建设条例》实施三周年

中国残联：四年间，共对 52.8 万残疾人家庭进行无障碍改造 …… 171

残障人士“无障碍生活”难在哪儿？

——透视《无障碍环境建设条例》实施三周年 …………… 172

别让城市盲道成为社会盲点…………… 177

链 接 >>

世界各国是如何建设无障碍环境的？…………… 179

延伸阅读 >>

保障残疾人平等参与社会生活

——国务院法制办负责人就《无障碍环境建设条例》答记者问 …… 180

后 记…………… 184

1. 产奶大国何以纷纷“海外背奶”？

——聚焦消费者三大“奶关切”



目前我国牛奶产量位居世界第三位，但乳品进口量占比却接近我国乳品消费总量的三分之一。消费者“海外背奶”缘何不断？国产奶何时能放心饮用？中国人喝中国奶还需跨过几道坎？

针对当前中国奶业的现状，国务院办公厅印发《2016年食品安全重点工作安排》，对2016年全国食品安全重点工作作出部署。工作安排从健全法规标准入手，突出源头严防、过程严管、违法严惩，加快完善统一权威监管体制，提升食品安全治理能力和水平，切实维护广大人民群众“舌尖上的安全”。

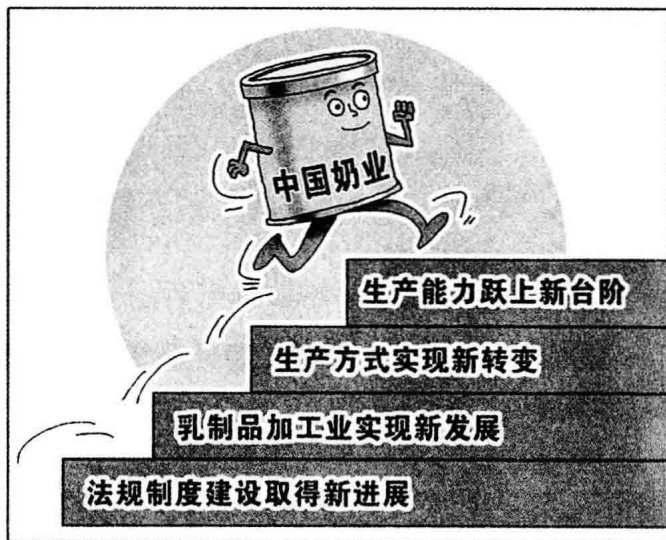
我国生鲜乳连续 7 年三聚氰胺 抽检合格率 100%

2015 年 8 月 18 日农业部部长韩长赋在中国奶业 D20 峰会上介绍，农业部连续 7 年实施生鲜乳质量监测计划，三聚氰胺等违禁添加物抽检合格率保持在 100%，规模牧场的生鲜乳乳蛋白、乳脂肪含量均大幅高于国家标准。

据了解，农业部从 2009 年开始连续 7 年实施生鲜乳质量安全监测计划和专项整治，监测范围覆盖全国所有奶站和运输车，覆盖国家公布的所有违禁添加物。截至 2014 年，累计抽检生鲜乳样品 12.4 万批次，三聚氰胺等违禁添加物检测全部合格。

“近年来，我国多款产品在国际乳制品质量评比中荣获大奖，受到权威机构的认可。这充分说明，我们完全有能力生产出安全优质的乳制品。”韩长赋表示。

当天，伊利、蒙牛、现代、光明等全国 20 强乳品企业还共同



新台阶

新华社发 朱慧卿 作

签署了“中国奶业 D20 企业联盟北京宣言”，承诺“视质量为企业生命”“坚决不碰质量安全的高压线，坚决不踩损害消费者利益的红线”。

近年来我国乳业生产水平大幅提高。目前奶牛存栏达到 1400 万头，牛奶产量稳定在 3500 至 3800 万吨水平，位居世界第三位。但从人均消费水平看，我国依然属于“贫奶国”，2014 年人均奶类占有量为 33.8 公斤，不到全球平均水平的三分之一。

产奶大国何以纷纷“海外背奶”

——聚焦消费者三大“奶关切”

“从孩子出生到 3 岁，我一直找朋友从日本背奶粉回来。国产奶不放心，‘海外背奶’又担心‘断奶’。”说起“海外背奶”的经历，家住哈尔滨的丁先生万般无奈。

中国奶业协会最新数据令人尴尬——目前我国牛奶产量位居世界第三位，但乳品进口量占比却接近我国乳品消费总量的三分之一。消费者“海外背奶”缘何不断？国产奶何时能放心饮用？中国人喝中国奶还需跨过几道坎？

消费者“海外背奶”为哪般

丁先生的选择代表了当下相当一部分消费者的心理。尽管一些国家对婴幼儿奶粉实施限购政策，甚至要查“出生证”，但我国一线城市的很多年轻父母依然在想方设法寻求海外代购，各种乳品的

海淘依然火爆。



2008 年的三聚氰胺事件对中国奶业造成了全面、系统的冲击，表现在消费者身上，就是对国产奶的不信任，时至今日不能消除。

——中国奶业协会会长 高鸿宾

虽然我国是牛奶产量大国，但同时却又是乳类进口大国。中国奶业协会提供的统计显示，目前在我国市场上每天销售牛奶 2 亿多斤。每年进口的乳粉和乳制品折合成牛奶约为 1200 万吨，约占到全国奶类消费量的三分之一。

值得一提的是，2008 年的三聚氰胺事件之后，“洋奶”进口量增加明显。数据显示，我国进口奶粉从 2008 年的 14 万吨激增至 2014 年的 105 万吨，6 年增长 7 倍多。而在中高端婴幼儿配方奶粉市场中，外国品牌所占比重有所增加。

“消费者为何热衷‘海外背奶’？主要还是三聚氰胺事件之后，消费者对‘国奶’质量信心依然不足。”对此高级乳业分析师宋亮表示。

“2008 年的三聚氰胺事件对中国奶业造成了全面、系统的冲击，表现在消费者身上，就是对国产奶的不信任，时至今日不能消除。”中国奶业协会会长高鸿宾说。

历经 7 年“冰河期” “国奶”质量是否有提升

“我以前买过进口常温奶，一盒 250 毫升的进口奶大约七八元

钱，现在长期喝还是买三元、光明等品牌的低温奶，因为知道是农垦品牌，有自有奶源，而且一盒两元多钱也承受得起。”北京市民贾女士说。

时至今日，三聚氰胺事件发生已有7年，民族乳业走过漫长的“冰河期”。不过，种种迹象显示，三聚氰胺事件后，中国奶业拉开了全面转型的序幕，国产乳制品不断获得国际认可，消费者对国产奶认可度有所提升，“冰河”有望“解冻”。

“目前国内规模化牧场养殖比例接近50%，比7年前大幅提升，行业转型升级步伐加快，国内一些大型乳业集团的奶品质量，已达到国际先进水平，可以说，现在是三聚氰胺事件后我国奶业发展的最好时期。”国家奶牛产业技术体系首席科学家李胜利说。

记者了解到，现代牧业的液态奶、飞鹤乳业的婴幼儿配方乳粉2015年获得了世界食品品质评鉴大会金奖，君乐宝的婴幼儿配方乳粉则通过了全球食品安全标准（BRC）A+认证。君乐宝在天猫2014年“双11”和2015年“618”活动中，实现了国产奶粉销售量首次超越国外品牌。

“从质量安全的指标上看，我国乳品一些指标并不比欧美低，从乳蛋白含量上看，我国牛奶多数都大于3.0%，和发达国家牛奶相似。”原中国奶业协会常务理事、资深乳业专家王丁棉说。

据王丁棉介绍，三聚氰胺事件以来，国家对乳业的监管大大加强，农业部从2009年开始连续7年实施生鲜乳质量安全监测，监测数据显示，2014年我国规模牧场生鲜乳菌落总数17.3万个/毫升，个别企业低于2万个/毫升，大大高于欧盟50万个/毫升的标准。

仍需跨过质量、成本门槛

专家指出，虽然国内奶制品整体质量有所好转，但依然存有安全隐患。让更多中国人喝上中国奶，需要跨越质量、成本等多道门槛。



（乳业发展）坚持一手抓生产发展，一手抓质量安全监管，要强化品种改良、品质提升、品牌创建，推进规模化、集约化、标准化、产业化，构建种养加一体化发展模式。

——农业部部长 韩长赋

“质量是奶业的生命线。要通过落实企业的主体责任，用最严格的监管，最严厉的制度，最严肃的问责，确保乳品质量安全。”王丁棉表示。

记者了解到，为在“洋奶”包围中寻求突破，国产牛奶品牌狠抓质量关，自救图强。现代牧业推进自种自养自产自销的产业链一体化，实现各环节零距离的无缝链接，做到2小时内完成从原奶挤出到加工成品；蒙牛精选牧场奶建立“可追溯+”战略，成为全球乳制品行业率先应用“一包一码”技术实现精准追溯；伊利、光明、新希望等诸多乳企则加快海外优质奶源布局步伐。

其次，要推动规模化经营，降低成本，促进国产牛奶价格的合理回归。

“在质量相当的情况下，价格是消费者用脚投票的决定因素。

目前我国牛奶生产成本明显高于发达国家，这就要实现规模化、集约化、标准化养殖，从而达到降低成本、最终降低消费价格。”中国农科院信息所副研究员董晓霞建议。

从乳业发达地区经验看，无论是新西兰、美国，还是欧洲，奶牛养殖主要以规模化养殖为主，一家一户散养比例很小。我国近些年虽然扭转了“小、散、低”养殖局面，100头以上规模养殖比重达到45%以上，但传统散养比例依然过半，既为质量安全带来隐患，也不利于成本的降低。

“坚持一手抓生产发展，一手抓质量安全监管，要强化品种改良、品质提升、品牌创建，推进规模化、集约化、标准化、产业化，构建种养加一体化发展模式。”农业部部长韩长赋说。

专家表示，从根本上说，只有实现了奶品质量和产业竞争力的“双提升”，才能提振消费信心，从根本上抵御“洋奶”冲击，让更多中国人喝中国奶。

奶粉注册制，能否结束奶粉品牌乱象？

千呼万唤始出来！2016年6月8日上午，在征求意见稿出台近一年后，《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》（以下简称《办法》）正式公布，《办法》将于2016年10月1日正式实施。《办法》明确，我国境内生产销售和进口的婴幼儿配方乳粉产品配方实行注册管理，并严格限定申请人资质条件。

业界普遍看好这项被称作“奶粉注册制”的新规，认为这将改