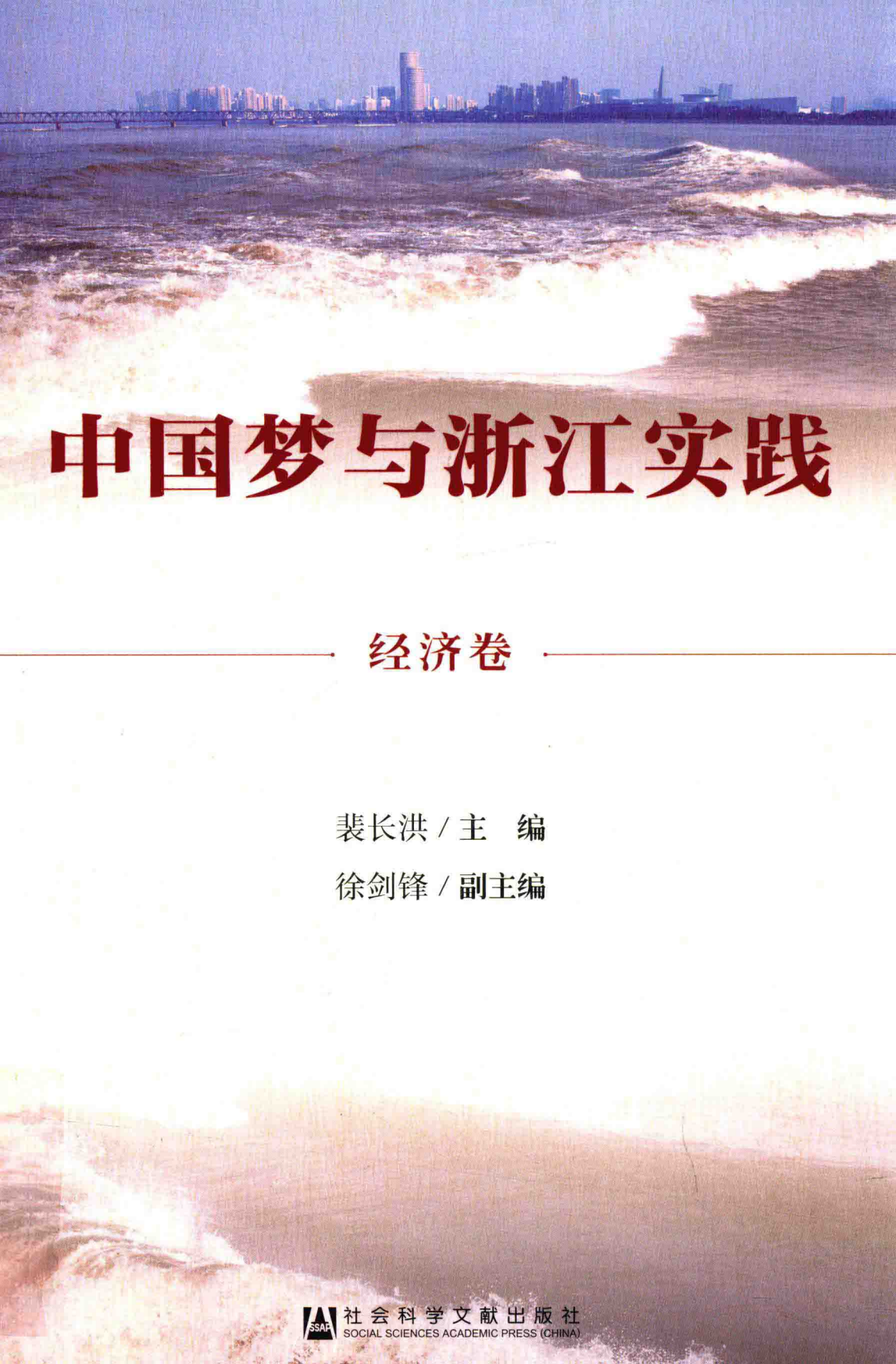




中国梦与浙江实践

经济卷

裴长洪 / 主 编

徐剑锋 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

王伟光 夏宝龙 / 总主编

中国梦与浙江实践

—— 经济卷 ——

裴长洪 / 主 编

徐剑锋 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国梦与浙江实践. 经济卷/裴长洪主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7657 - 5

I. ①中… II. ①裴… III. ①社会主义建设成就 - 浙江省
②区域经济发展 - 研究 - 浙江省 IV. ①D619. 55 ②F127. 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 147305 号

中国梦与浙江实践·经济卷

主 编 / 裴长洪

副 主 编 / 徐剑锋

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 曹义恒

责任编辑 / 赵慧英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22.75 字 数: 347 千字

版 次 / 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7657 - 5

定 价 / 68.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

“中国梦与浙江实践”课题组名单

领导小组组长

王伟光 中国社会科学院院长、党组书记

夏宝龙 中共浙江省委书记、省人大常委会主任

丛书编撰委员会主任

李培林 中国社会科学院副院长

葛慧君 中共浙江省委常委、宣传部长

中国社会科学院总协调组

组 长：晋保平 中国社会科学院副秘书长

成 员：马 援 中国社会科学院科研局局长

张国春 中国社会科学院科研局副局长

秘 书：孙 晶 中国社会科学院科研合作处正处级调研员

浙江总协调组

组 长：葛慧君 中共浙江省委常委、宣传部长

副组长：胡 坚 中共浙江省委宣传部常务副部长

舒国增 中共浙江省委副秘书长、政研室主任（时任）

张伟斌 浙江省社会科学院党委书记

迟全华 浙江省社会科学院院长

金延锋 中共浙江省委党史研究室主任

经济组

组 长：裴长洪 中国社会科学院经济研究所所长、研究员

副组长：徐剑锋 浙江省社会科学院区域经济研究所所长、研究员

成 员：刘霞辉 中国社会科学院经济研究所经济增长研究室主任、研究员

黄志钢 中国社会科学院经济研究所助理研究员

郭 鹰 浙江省社会科学院区域经济研究所研究员

闻海燕 浙江省社会科学院区域经济研究所研究员

项 枫 浙江省社会科学院产业经济研究所副研究员

吴晓露 浙江省社会科学院区域经济研究所副研究员

毛 伟 浙江省社会科学院《浙江学刊》杂志社副研究员

序言（一）

党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，勾画了党和国家走向未来的宏伟图景，为我们在新的起点实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本遵循。习近平同志在浙江工作期间的深邃思考和丰富实践，是科学运用马克思主义世界观和方法论解决当代中国问题的典范，是坚持实事求是思想路线、坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的高度体现。2014年3月，为从历史大视野和发展大趋势方面加深对习近平系列重要讲话内在联系的理解，真正在深层次上提高思想理论水平，中国社会科学院与中共浙江省委合作启动了“中国梦与浙江实践”重大课题研究工作。

经过近一年的潜心研究，“中国梦与浙江实践”系列丛书正式出版。这套丛书由7卷专著组成，约200万字，全景式、立体式地揭示了浙江通过实施“八八战略”取得的发展经验。“八八战略”是习近平同志深入调查研究，科学分析省情，一切从浙江实际出发而形成的科学思路，是战略思维，它明确了中国梦在浙江实践的目标和原则，也指明了浙江实践的路径和方法。“八八战略”的实践成就，是形成了以“经济民本多元、社会包容有序、文化自强创新、政府服务有为、党建坚强有力”为主要特点和基本内容的浙江经验。党的十七大以来，特别是党的十八大以来，中共浙江省委继续坚定不移地实施“八八战略”，推进浙江新实践、新探索。新阶段中国梦在浙江实践的突出特点和基本经验，可以概括为“经济倒逼转型、主动引导，政治基层民主、有效政府，文化务实守信、崇学向善，社会城乡一体、平安和谐，生态绿水青山、金山银山，党建巩固基础、发挥优势”。“八八战略”的经验不仅属于浙江，也属于全国。当前，中国全面

建成小康社会进入决定性阶段，全面深化改革进入攻坚期，我们必须破解改革发展稳定难题和应对全球性问题。不断总结浙江人民深入科学探索、成功实践中国梦的基本经验，对于我们正确认识所处时代环境和国内外形势，从容应对各种各样的风险挑战，具有特别重要的理论价值和实践意义。

丛书提出了中国梦在浙江实践的五点重要启示，值得我们深入思考：必须始终坚持和加强党的科学领导；必须把充分发挥市场配置资源决定性作用与更好发挥政府作用紧密结合起来；必须高度重视发掘和弘扬传统文化，用文化软实力支撑和助推经济硬实力；必须坚持科学规划、创新与继承相结合，一张蓝图绘到底；必须弘扬尊重规律、尊重实践、尊重人才、尊重群众的首创精神。

“中国梦与浙江实践”系列丛书的研究编著，是中国社会科学院建设中国特色新型智库、发挥智库作用的一个范例。中国社会科学院正在努力建设成具有国际影响力的世界知名智库，正在努力实践全体哲学社会科学理论工作者的中国梦。我们同样要坚持党的领导，把握正确的政治方向和学术导向；要坚持围绕中心、服务大局；要坚持科学精神，鼓励大胆探索；要坚持深化改革，持续推进体制机制和组织形式创新。只有这样，我们才能充分发挥中国社会科学院资政建言、理论创新、舆论引导、社会服务和公共外交等重要功能。

这套丛书是中国社会科学院与中共浙江省委、省政府第二次合作研究的结晶。2005年，双方携手开展“浙江经验与中国发展”重大课题研究。2007年，《浙江经验与中国发展——科学发展观与和谐社会建设在浙江》（6卷本）出版，在社会上产生了广泛的影响，构建了学术研究机构与地方政府紧密合作、理论源于实践又有力地反作用于实践的范式与机制。这次合作研究是上次研究的继续和深化，中国社会科学院党组和中共浙江省委高度重视这项工作，中国社会科学院抽调了7个研究所（院）的所长及20余位研究骨干，浙江省也精心选调了30多位科研精英、党政领导干部，共同开展调研。书稿曾数易其稿，成稿后，双方专家又反复进行了认真修

改，中共浙江省委宣传部、省委政策研究室等部门的领导提出了许多宝贵意见和建议。尤其是夏宝龙同志多次精心指导，并为丛书作序。在此，我们要向付出辛勤劳动的他们表示衷心感谢！

让我们不断奋力谱写中国梦浙江实践、中国梦全国实践的新篇章。

中国社会科学院院长

中国社会科学院党组书记

王伟光

2015年2月9日

序言（二）

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，发表了一系列重要讲话，深刻阐释了党和国家发展的重大理论和实践问题，提出了许多富有创见的新思想、新观点、新论断、新要求。习近平总书记系列重要讲话精神是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的最鲜活的马克思主义。特别是，中国梦以一个朴实无华的概念，把远景的期盼和具体的现实、党的执政理念和人民群众对美好生活的向往，紧密地融合在一起，进一步指明了全党全国各族人民共同的奋斗目标，深刻揭示了中华民族的历史使命和当代中国的发展走向，鲜明宣示了我们党执政为民的理念，已成为中国人民团结奋进的精神旗帜，也得到了世界各国人民的广泛赞誉和高度认同。

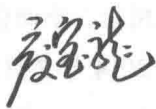
习近平总书记在浙江工作期间，坚持干在实处、走在前列，深入实施“八八战略”，推进中国特色社会主义在浙江的生动实践，为浙江留下了宝贵的精神财富。我们学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，需要与学习贯彻习近平总书记在浙江工作时的重要论述结合起来，切实做到温故知新、学新用新，学而信、学而用、学而行。为此，中共浙江省委和中国社会科学院于2014年3月联合开展“中国梦与浙江实践”重大课题研究，全面梳理2003年以来历届中共浙江省委坚持一张蓝图绘到底、深入实施“八八战略”的历史进程，科学总结中国特色社会主义在浙江生动实践的宝贵经验，深入研究解读习近平总书记在浙江工作期间形成的一系列关于经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设的主要思想观点和重大决策部署，深入挖掘阐释其中所蕴含的马克思主义的立场、观点和方法。历经10个月，这

一课题研究形成了最终成果——“中国梦与浙江实践”系列丛书。该丛书共有7卷，即总报告卷、经济卷、政治卷、社会卷、文化卷、生态卷和党建卷。

“中国梦与浙江实践”系列丛书，以中国梦为切入口，聚焦浙江经验，解析浙江现象，全面研究了中国特色社会主义在浙江的创新实践。我相信，这套丛书的出版，一定有助于我们更好地把握习近平总书记系列重要讲话精神形成的思想渊源和实践基础；有助于我们更加全面系统地总结浙江的实践经验，更深刻地认识到“八八战略”是引领浙江发展的总纲，是推进浙江各项工作的总方略，是认识新常态、适应新常态、引领新常态的金钥匙；有助于我们进一步坚定一以贯之地续写好“八八战略”这篇大文章的信心和决心，通过干好“一三五”、实现“四翻番”，加快建设物质富裕、精神富有的现代化浙江和建设美丽浙江、创造美好生活，全面推进中国特色社会主义在浙江的伟大实践，谱写好中国梦的浙江篇章。

特别值得一提的是，“中国梦与浙江实践”重大课题研究得到了中国社会科学院的高度重视和大力支持。王伟光院长专程率领专家团队来浙商谈，并就课题研究的主要内容、组织架构、成果规划和具体实施提出了明确要求。由中国社会科学院和以浙江省社会科学院为主的双方专家组成的课题组成员多次深入基层考察调研，精心研究撰写。浙江省各地各部门认真准备，积极配合，为课题研究和丛书出版做了大量工作。在此，我谨代表中共浙江省委，一并表示衷心的感谢！

中共浙江省委书记
浙江省人大常委会主任



2015年2月5日

目 录



导论 浙江经济发展与中国梦.....	001
第一节 浙江经济强省之梦的实践.....	002
第二节 浙江经济强省建设理念的探索与深化.....	007
第三节 中国梦与浙江经济发展实践.....	022
第一章 坚持科学发展 不断推进转型升级.....	030
第一节 “两只鸟”理念的提出与发展.....	030
第二节 从传统农业到高效生态的现代农业.....	037
第三节 从浙江制造到浙江创造、浙江智造.....	045
第四节 从传统服务业到现代服务业.....	055
第五节 从块状经济走向现代产业集群.....	064
第二章 坚持创新发展 打造创新型省份.....	073
第一节 创新型省份建设理念的形成.....	073
第二节 实施创新型省份建设.....	082
第三节 科技支撑经济转型升级.....	088
第三章 科学运用“两只手” 深化经济体制改革	114
第一节 “两只手”理念的发展与深化	114
第二节 政府职能转变.....	121

第三节	多方位推进改革试点·····	130
第四节	发挥体制机制优势·····	147
第四章	坚持开放发展 建立开放型经济新体系·····	160
第一节	“跳出浙江发展浙江”理念的形成与发展·····	160
第二节	调整优化外贸外资结构·····	169
第三节	接轨上海,强化区域经济合作·····	181
第五章	发展海洋经济 推进海洋强省建设·····	197
第一节	海洋经济理念的形成与发展·····	197
第二节	从海洋大省到海洋强省·····	210
第三节	海洋经济示范区与舟山新区建设·····	220
第六章	统筹城乡与区域发展·····	234
第一节	统筹城乡发展理念的提出与发展·····	234
第二节	统筹城乡发展 推进城乡一体化·····	243
第三节	统筹区域发展理念的提出与发展·····	257
第四节	推进欠发达地区加快发展·····	261
第七章	倡导新型城市化 推进城市化与工业化互动发展·····	274
第一节	新型城市化理念的形成与发展·····	274
第二节	新型城市化与新型工业化互动发展·····	285
第三节	新型城市化的实践·····	293
第八章	浙江经济转型与发展的经验与启示·····	308
第一节	浙江经济转型发展的基本特征分析·····	309
第二节	浙江经济转型发展的经验总结·····	324
第三节	中国梦与浙江经济发展的启示·····	340
后 记	·····	349

导论

浙江经济发展与中国梦

改革开放以来,浙江经济持续高速发展,尤其是进入 21 世纪以来,浙江省委、省政府全面系统地总结了浙江省发展的八个优势,提出并深入实施了面向未来发展的八项举措——“八八战略”。^①其后,浙江各届政府“一张蓝图绘到底”“一以贯之求发展”,实施“创业富民、创新强省”战略,以“物质富裕、精神富有”“美丽浙江、美好生活”为建设目标,以转变经济发展方式为主线,坚持“干在实处”,系统推进“四换三名”“三改一拆”与“五水共治”^②工程,使浙江经济在原有较高的基础上,突破资源要素的环境制约,较快摆脱了全球金融危机等外部环境的不利影响,保证了浙江经济发展继续走在全国前列。

富民强国是“中国梦”的核心,而经济的可持续发展是富民强国的基础。浙江从经济小省到经济大省,再到经济强省的建设,正是中国梦在浙江

① 即立足浙江实际,进一步发挥“八个方面的优势”,推进“八个方面的举措”。一是进一步发挥浙江的体制机制优势,大力推动以公有制为主体的多种所有制经济共同发展、不断完善社会主义市场经济体制;二是进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长三角合作与交流,不断提高对内对外开放水平;三是进一步发挥浙江的块状特色产业优势,加快先进制造业基地建设,走新型工业化道路;四是进一步发挥浙江的城乡协调发展优势,加快推进城乡一体化;五是进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造“绿色浙江”;六是进一步发挥山海资源优势,大力发展海洋经济,推动欠发达地区跨越式发展,努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江省经济的新增长点;七是进一步发挥浙江的环境优势,积极推进以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设,切实加强法治建设、信用建设和机关效能建设;八是进一步发挥浙江的人文优势,积极推进科教兴省、人才兴省,加快建设文化大省。

② “四换三名”即腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市,培育名企、名品、名家;“三改一拆”指在城区中开展的旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑;“五水共治”即治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。

的最好践行。浙江经济发展为我国实现“经济强国梦”提供了很好的经验与启示。

第一节 浙江经济强省之梦的实践

进入 21 世纪,随着国内外经济环境的变化,浙江经济遭遇到成长中的烦恼,土地、劳动力、能源、原材料等要素的环境资源约束增大,制约了浙江经济的进一步发展。2003 年 7 月,浙江省委、省政府提出并实施“八八战略”,克服了发展中的新问题,实现了经济的高速增长。2008 年浙江人均 GDP 超过 6000 美元,浙江经济进入工业化发达期。^①按照经济发展规律,这一阶段是经济要素资源与环境压力陡升时期,也是经济结构剧烈转换期,经济增长面临着巨大的下滑压力。浙江省委、省政府根据发展环境的变化,深化改革开放,巩固浙江经济发展的原有优势,拓展新优势,加快经济转型升级,浙江经济保持稳步高效发展,人民生活水平显著提升,经济开放水平全面提高,可持续发展能力显著增强。

1. 人民生活水平持续提高

2003~2014 年,浙江经济总量从 9705.02 亿元增至 40153.5 亿元^②,按可比价格计算增长 2.72 倍。尽管其间浙江经济遭遇非典影响、金融危机冲击,并受到经济发展阶段产生的要素资源与环保压力不断增大、人民币汇率大幅升值、国际经济低迷等困难的制约,浙江年均经济增长仍超过了 12%,实现了持续高速增长,即便是受金融危机强冲击的 2009 年,仍保持了 8.9% 的增速;11 年间,浙江人均生产总值从 2003 年的 19730 元增至 2014 年的 72967 元,按当年平均汇率折算达到 11878 美元,是 2003 年 2380 美元的 5 倍。浙江人均 GDP 在全国仅次于上海、北京与天津三个直辖市,居全国省区市第 4 位,接近发达经济体水平。

^① 参见徐剑锋《进入工业发达阶段的浙江经济发展》,《浙江学刊》2009 年第 1 期。

^② 根据《浙江统计年鉴 2015》整理,均为当年价。

2003~2014年,浙江城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均纯收入分别从13180元、5431元增长到40393元、19373元,城乡人民生活水平有了大幅度提升,同时城乡居民收入差距缩小到2.09:1,保持了城乡和谐发展。基本医疗、公共卫生、公共文化和便民服务体系基本实现城乡全覆盖,社会救助水平稳步提高,住房保障体系建设不断加强,城乡人民生活得到了很大改善。

2. 创新能力显著增强

2003年以来,浙江科技创新各项事业取得了新进展,企业创新主体地位进一步确立,科技创新资源要素进一步集聚,创业创新环境明显改善,自主创新能力显著提高。据《中国区域创新能力报告2014》,浙江省区域创新能力居全国第5位,与2003年持平;据《全国科技进步统计监测报告2014》,浙江省综合科技进步水平指数居全国第6位,较2003年上升1位。环杭州湾地区正在形成高新技术产业的地区竞争优势,许多企业正在由粗放经营向集约经营、由低成本劳动支撑向科技创新支撑转变。

2003年浙江全社会科技活动经费支出185.2亿元,相当于当年GDP的1.91%。研究和发展(R&D)经费支出77.76亿元,占当年GDP的0.80%。专利申请受理数、授权数分别为2.14万件和1.44万件;发明专利申请受理数、授权数分别为2750项和398项;技术市场成交合同金额53亿元。到2014年浙江社会科技活动经费支出增加到1470亿元,占当年GDP的3.66%,研究和发展(R&D)经费支出超过939亿元,占GDP的比重升至2.34%。财政科技投入208亿元,比上年增长8.4%;财政科技拨款占财政支出的比重为4.03%。全年专利申请量、授权量分别为26.1万件和18.9万件。全省有国家认定的企业技术中心77家,认定高新技术企业累计达到6232家。省级创新型试点企业与示范企业,累计分别达到492家和296家。当年浙江省规模以上工业企业新产品产值达1.94万亿元;新产品产值率达29.2%,较2003年提高了18.6个百分点。^①

^① 数据来自《浙江统计年鉴2015》和浙江省科技厅。

3. 产业结构不断升级

三次产业结构有了较大转变。2003~2014年,全省服务业增速快于GDP增速,服务业占GDP比重上升至47.9%,超过了第二产业比重(47.7%)。2003年三次产业结构为7.4:52.5:40.1,到2014年转变为4.4:47.7:47.9。^①第一产业比值下降了3个百分点,第二产业下降了4.8个百分点,第三产业上升了7.8个百分点。

基础材料工业、装备机械工业得到较快增长,2003年国有及规模以上轻工业与重工业增加值之比为51.7:48.3,2014年轻工业与重工业增加值之比为43.1:56.9,重工业在工业产值中的比重有了较大提升。

2014年浙江高新技术产业增加值达到4283亿元,占规模以上工业增加值的比重上升至34.1%,^②比2003年不到10%有了大幅度提升。

在第三产业中,银行金融业、审计会计咨询教育科技等中介服务业、运输业等服务业的比重有较大提升。信息经济高速发展,成为浙江经济新亮点,传统商贸与专业市场的业态迅速转变,电子商务迅速发展,线上线下交易加速融合,促进了产业结构提升。

4. 产业组织不断优化

由大量中小企业集聚在同一产业或产业链而生成的块状经济,是浙江经济的一大特点。但随着市场竞争加剧,竞争过度、模仿有余而创新不足制约了块状经济的发展和提升。2003年以来,浙江企业经过不断的竞争与整合,原有的产业集群不断蜕变。产业集群数量有所减少,但竞争能力大幅度提升,由传统的以横向竞争为主的马歇尔集群,向以大中型企业为中心、中心企业与外围中小企业专业化分工紧密协作的轴辐式产业集群演变,中心—卫星体系初步形成。中心企业实力增强,成为集群中研发设计与品牌营销的核心企业,而大量中端业务加工外包给中小企业,企业间的分工协作关系显著加强。依托于电子商务与物流的创新,专业市场服务于产业集群的产品展示

① 数据来自《浙江统计年鉴2015》。

② 数据来自《浙江统计年鉴2015》。

与技术、市场信息交流功能加强，专业协会商会在促进会员间的信息交流、技术合作、市场协调等方面，起到了越来越大的作用。

5. 对内、对外开放水平全面提升

对外贸易跃上新台阶，进出口贸易相对平衡发展，服务贸易保持快速增长，利用外资质量提高。2014 年浙江进出口贸易额从 2003 年的 614 亿美元增至 3550.5 亿美元，^① 增长 4.78 倍。其中出口额从 416 亿美元增至 2733.3 亿美元，增长 5.57 倍；服务贸易年均增长率超过 20%，高于全国同期增长速度与浙江同期货物贸易增速，2013 年服务贸易总额达 325.64 亿美元，占浙江省贸易总额（服务贸易与货物贸易之和）的比重上升至 8.9%，占全国服务贸易出口的比重为 6.2%，分别比上年上升 1 个与 0.5 个百分点。其中服务贸易出口 200.40 亿美元，进口 125.24 亿美元，服务贸易顺差超过 75 亿美元。旅游、建筑、运输、信息为浙江省服务出口四大支柱产业。

“跳出浙江发展浙江”稳步推进。“走出去”步伐加快，形成“走出去”和“引进来”双向互动、良性发展的新格局。2014 年，经核准的浙商对境外的投资总额为 58.2 亿美元，是 2003 年（9658 万美元）的 60 倍；2014 年，外商来浙直接投资合同金额为 244 亿美元，实际到位外资 158 亿美元，分别是 2003 年（120.5 亿美元与 54.5 亿美元）的 2.02 倍与 2.9 倍。

浙商已成为全国最活跃的企业家群体，有超过 600 万的浙商在全国各地投资创业，150 万浙江人在海外创业。同时浙商回归创新创业掀起热潮，助力浙江经济转型升级。

6. 生态经济建设迈开大步

生态文化意识显著增强。“既要金山银山，又要绿水青山”“绿水青山就是金山银山”的观念深入人心；生态环境保护力度加大。通过资源节约型社会建设浙江实现了单位土地资源、能源资源、水资源产出水平的显著提高，处于全国领先水平。生态经济发展粗具规模，初步实现了从黑色发

^① 数据来自《浙江统计年鉴 2015》，下同。